

Sobre el azar, el reflejo y la ambición: picardías electorales como respuesta a los cambios constitucionales en un escenario subnacional

SERGIO DAVID VALENZUELA

<sergiodavidvalenzuela@gmail.com>

Universidad Nacional del Nordeste / Consejo Nacional
de Investigaciones Científicas y Técnicas
Argentina

MARCOS WALTER MEDINA

<mrcsmedin@gmail.com>

Universidad Nacional del Nordeste
Argentina

[Resumen] En el artículo se analizan diferentes formas de candidaturas identificadas en las elecciones municipales de la Provincia del Chaco en 1995, que surgieron como respuestas a los cambios en los sistemas electorales. Se identificó la utilización de dos estrategias electorales singulares. En una los candidatos se presentan como cabeza para el ejecutivo y a la vez como candidatos a un cargo legislativo; y en la otra, encabezan varias listas partidarias para el ejecutivo con distinta composición para el legislativo. De los resultados se deduce que estas estrategias solo pueden ser utilizadas en localidades pequeñas o en partidos con bajo caudal de afiliados.

[Palabras clave] Ejecutivos municipales, reforma, provincia del Chaco, candidaturas

[Title] On chance, reflection and ambition: electoral cunning as a response to constitutional changes in a subnational scenario

[Abstract] The article analyzes different forms of candidacies that were identified in the municipal elections in the Province of El Chaco in 1995, which arose as responses to changes in the electoral systems. The use of two unique electoral strategies was identified. In one, candidates stood as heads of the Executive and at the same time ran as candidates for legislative positions; on the other, they headed several partisan lists for the Executive post and ran with a different arrangement for the legislative. Results showed that these strategies can only be used in small localities or in political parties with very few members.

[Keywords] Municipal executives, Reform, Province of El Chaco, Candidacies

[Recibido] 16/11/2018 & [Aceptado] 27/11/2018

MEDINA, Marcos & VALENZUELA, David «Sobre el azar, el reflejo y la ambición: picardías electorales como respuesta a los cambios constitucionales en un escenario subnacional» *Elecciones*, 2018, enero-diciembre, 17 (18), 71-91.

INTRODUCCIÓN

Pensar en estrategias electorales nos obliga a poner en el foco del análisis a los sistemas electorales. En la producción de la Ciencia Política existen numerosas investigaciones abocadas a estudiar diferentes aspectos de los sistemas electorales y sus implicancias sobre el sistema político. Si bien en este trabajo analizaremos solo una parte de las mismas, es necesario clarificar lo que entendemos por sistemas electorales.

Dentro de la variedad de propuestas existentes, Valles señala que:

Un sistema electoral contiene las reglas a las que debe ajustarse el proceso de designación de representantes políticos. Hay abundancia de sistemas electorales, que pueden catalogarse en dos grandes familias; la que tiende a distribuir la representación parlamentaria en proporción a las tendencias políticas del electorado y la que tiende a primar a la opción que cuenta con mayor apoyo entre la ciudadanía. Este resultado depende del efecto combinado de algunos elementos que lo constituyen; los más importantes son el distrito, la fórmula, la modalidad de voto y la barrera electoral. (2007: 216)

Dentro de los elementos que componen a los sistemas electorales, las candidaturas ocupan un espacio importante. De este modo, la selección y nominación de candidatos a los diferentes cargos públicos es un tema importante dentro de las investigaciones en Ciencia Política. Si bien existen un sinnúmero de estudios electorales, el proceso de selección y nominación de candidatos es poco estudiado en el contexto de los partidos políticos, tanto nacionales como subnacionales, de la República Argentina.

En este marco, el presente trabajo expone el análisis de estrategias con características singulares, utilizadas en los procesos de nominación de candidatos a intendentes y concejales en los partidos políticos en la Provincia del Chaco para las elecciones municipales de 1995. Es necesario aclarar que se eligió como objeto de estudio los comicios de ese año dado que en el año 1994 en dicha jurisdicción se llevó adelante una reforma constitucional que modificó entre otros puntos el sistema electoral.

A partir de esta nueva constitución, denominada por Micozzi (2001) como “de los tres tercios”, se vieron afectadas la duración de los mandatos de los gobernadores y la forma de elección de los cargos municipales, superando la

modalidad anterior en la que los ejecutivos municipales eran electos de manera indirecta mediante la utilización de cuerpos colegiados.

En dicho contexto, el presente trabajo tiene como objetivo analizar y explicar dos mecanismos singulares. Uno al que denominamos *voto quiniela*, y otro conocido como *listas espejo* (Mustapic, Scherlis & Page, 2011). Por esta razón, antes de pasar a cuestiones teóricas vinculadas a la selección de candidatos, definiremos cómo entendemos cada uno de estos mecanismos.

Entendemos el concepto de voto quiniela como el mecanismo por el cual un candidato se postula en la misma lista simultáneamente a dos cargos de diferente jerarquía, en analogía con el popular juego de azar organizado por la Lotería Nacional en Argentina.¹ Esta institución entiende a la quiniela como:

Un juego con una gran aceptación popular, fue oficializada en el año 1973, se trata de un juego de modalidad bancado. El mismo consiste en la realización de un sorteo de números, que van del 0000 al 9999, con una frecuencia diaria de lunes a sábado y que tiene diferentes modalidades, en función de las alternativas de bandas horarias (Matutino, Vespertino y Nocturno) en el que se utilizan globos para determinar el millar, la centena, la decena y la unidad que conforman el número, y uno restante para determinar la ubicación. Tiene diferentes tipos de apuestas (directa, exacta, exacta con redoblona, etc.; admitiendo apuestas a diferentes niveles: una, dos, tres, cuatro cifras, como así también redoblona) y sus valores varían de acuerdo al interés del apostador, pagándose premios de 7, 70, 500 o 3500 veces el valor de la apuesta.²

Por otra parte existen trabajos vinculados a los tipos de listas dentro de los cuales Mustapic, Scherlis y Page (2011:4) se refieren a las listas espejo como listas similares entre sí presentadas por distintos partidos. En este trabajo consideraremos como listas espejo a las listas presentadas para las elecciones municipales que postulan para un mismo distrito el mismo candidato a intendente por varios partidos con variaciones en las nóminas de candidatos a concejales municipales.

1 Diseñamos la categoría de análisis a partir del siguiente fragmento de un discurso presidencial: “Cuando alguien en una misma boleta, para una misma elección, se postula para presidente y diputado nacional, o para vicegobernador y diputado nacional, ya no estamos ante testimoniales, ya que las han calificado de esa manera, estamos ante verdaderas candidaturas quinieleras, a la cabeza y a los premios”.

Discurso presidencial de Cristina Fernández de Kirchner, pronunciado el jueves 21 de mayo de 2009. Disponible en: <http://www.casarsada.gob.ar/informacion/discursos/20980-blank-98943849>

2 Extraído de <http://www.loteria-nacional.gov.ar/gxpsites/hgxp001?2,30,26,O,S,0,PAG;CONC;384;8;D;52;1;PAG>

A partir de lo expresado, el trabajo busca explicar cómo la reforma constitucional de la provincia en 1994 afectó a los procesos de selección de candidatos y a la estructura de votación para las elecciones subnacionales, especialmente en ámbitos municipales. El impacto se evidenció, dentro de otras cuestiones, en la utilización de las picardías electorales señaladas.

LÓGICA DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS

Mainwaring & Shugart (1997) mencionan tres características de las leyes electorales que influyen en el nivel de disciplina partidaria en diferentes países. Estas son la reunión de votos entre los candidatos de un partido, el control sobre quiénes han de ser candidatos del partido, y el control sobre el orden en el que los candidatos son elegidos de las listas partidarias.

Siabelis (2008) muestra que en la literatura especializada, la investigación sobre la selección de candidatos responde en líneas generales a tres interrogantes, centradas en cuáles son los procedimientos, cuáles son los efectos de esos procedimientos y cuáles son los determinantes de determinados procedimientos.

El autor antes citado respecto del primer interrogante menciona que, en muchos países, es un proceso privado que tiene lugar dentro del partido, y, se apoya en el clásico trabajo de Duverger (1959) sosteniendo que es secreto porque a los partidos no les gusta mostrar cómo realizan el proceso. En ese sentido, Rahat & Hazan (2001) dan cuenta de la complejidad del proceso y señalan la presencia de dos dificultades que deben saltar los candidatos: en primera instancia pasando por diferentes seleccionadores en distintos lugares y en segundo lugar las múltiples etapas que implican estos procesos.

En cuanto a los tipos de procedimientos, Siabelis (2008) expresa que las investigaciones dan cuenta de tres aspectos vinculados a esta variable. El primer aspecto se vincula con el grado de regulación legal o control privado de los partidos del proceso (Ranney, 1981; Ware, 1996). El segundo aspecto remite a los requisitos de candidatura, es decir, normas o leyes que imponen los partidos a los posibles candidatos (Hazan, 2002; Rahat & Hazan, 2001). En tercer lugar, el grado de centralización o descentralización del proceso, que puede ser territorial o funcional (Czudnowsky, 1975; Hazan, 2002; Norris, 1996; Rahat & Hazan, 2001; Ranney, 1981; Ware, 1996).

En cuanto al segundo interrogante, da cuenta de las investigaciones que analizan la selección de candidatos como una variable independiente y busca identificar sus efectos. La mayoría de las investigaciones hacen evidente cómo las selecciones de candidatos reflejan y afectan a la distribución del poder dentro de los partidos (Gallagher, 2001; Henig, 1970). Respecto a este interrogante planteado por Siabelis (2008), cita el clásico trabajo de Michels (1949), quien argumentó que la selección de casos ilustra las tendencias oligárquicas de los partidos, por lo que se convertían en un medio por el cual los líderes del partido podían prevenir la emergencia de nuevos líderes (ley de hierro de las oligarquías).

Analizando los efectos de los procedimientos de selección, Schattschneider, ya a mediados del siglo XX, había presentado una metáfora que se ajusta y resulta muy ilustrativa del proceso:

La naturaleza del procedimiento de nominación determina la naturaleza de la fiesta; el que puede hacer las nominaciones es el dueño de la fiesta. Este, por lo tanto, es uno de los mejores puntos para observar la distribución de poder dentro del partido. (Schattschneider, 1942: 64)

En cuanto al tercer interrogante de los que se plantearon inicialmente por el trabajo de Siabelis, el autor sostiene que existen pocas producciones que intenten dar cuenta de los determinantes de los procedimientos de selección, por lo cual es complicado establecer conclusiones sólidas que expliquen los factores intervinientes en dichos procesos.

Teniendo en cuenta los partidos argentinos, Jones, Saiegh, Spiller & Tommasi (2000) muestran que, desde el retorno a la democracia en 1983, el PJ y la UCR emplearon tres modos diferentes de selección de candidatos: los arreglos de élites, las elecciones de asamblea y las primarias directas. El primer mecanismo incluye una variedad de arreglos en un rango que va desde la imposición de una lista por un caudillo provincial hasta una lista que surgió de negociaciones entre las élites provinciales del partido. El segundo mecanismo remite a listas que fueron producto de una asamblea partidaria provincial formal en la que los delegados eligen a los candidatos. El tercer mecanismo sólo incluye aquellos casos donde dos o más listas compiten en elecciones directas.

De Luca, Jones & Tula (2000) muestran que los líderes partidarios locales son clave en el proceso de nominación, argumentando que la decisión en el PJ y la UCR sobre la realización de internas depende en primera instancia de si el partido controla el gobierno a nivel provincial, y en segunda instancia, de si el gobernador en ejercicio está en condiciones de buscar la reelección o no.

LA ESTRUCTURA DE VOTACIÓN

Este componente del sistema electoral también es conocido como modalidad de voto. Valles (2000: 217) dice que:

La modalidad de voto señala el margen de opción que se abre al elector en la expresión de sus preferencias. En el voto categórico, el elector sólo puede expresar preferencia por una candidatura, tal como le viene presentada. En el voto preferencial, en cambio, se admite que el votante introduzca alguna modificación en la candidatura: cambio de orden de los nombres propuestos o eliminación de algunos de ellos, etc.

Sobre este componente, Archenti & Tula (2007) señalan que se determina por la presencia de listas cerradas y bloqueadas, listas cerradas y desbloqueadas o listas abiertas. Aclaran además, que el formato de la lista no influye directamente sobre la representación legislativa como los otros componentes. No obstante, la importancia de analizar este elemento reside en que la estructura de la boleta incide en el vínculo elector-candidato, y entre este y su partido. A partir de lo cual argumentan que el armado de la lista partidaria es el resultado de distintos arreglos institucionales mediante los cuales se define la mayor o menor sujeción de los candidatos a los partidos.

Así, se considera cerrada y bloqueada cuando no hay posibilidades de modificar la boleta electoral y debe respetarse la decisión partidaria tanto en el proceso de selección de candidaturas como el orden adjudicado a éstas. La utilización de listas cerradas y bloqueadas establece una relación más dependiente de los candidatos con su partido y la competencia se desarrolla en el sistema partidario, dado que el reparto de bancas se efectúa a partir de la cantidad de votos obtenida por cada agrupación.

Las autoras citadas concluyen argumentando que:

Tanto la lista cerrada y desbloqueada como la lista abierta generan una menor dependencia de los candidatos con su agrupación. Asimismo, la competencia

se desarrolla en dos planos: el externo (competencia interpartidaria) que determina cuántas bancas obtiene cada partido político, y el interno (competencia intrapartidaria) que define quiénes ocuparán los escaños ganados por cada agrupación (Archenti & Tula, 2007: 200)

A partir de estos elementos, es importante avanzar en la discusión sobre las listas, dado que la experiencia demuestra que existen mecanismos que no están contemplados en la legislación y dan lugar a picardías que logran sortear las barreras legales.

ESCENARIO Y PARTIDOS POLÍTICOS EN LA PROVINCIA DEL CHACO 1983-1995

Orsolini (2012) muestra a través de la conformación de la cámara de diputados entre 1983 y 2011 el número efectivo de partidos en la Provincia del Chaco, brindando elementos de análisis válidos para tener una mayor comprensión del sistema político provincial. El autor realiza la descripción de la evolución de este sistema a partir de marzo de 1983 con el final de las proscripciones a los partidos políticos. Esta situación permite que con el retorno de la democracia se reconfigure el sistema provincial con características bipartidistas, con el predominio del Partido Justicialista sobre la Unión Cívica Radical hasta 1987, y con la irrupción de un nuevo partido, Acción Chaqueña, que accede vía elecciones a escaños en la legislatura provincial.

Este escenario tripartito en el sistema político provincial es aprovechado por Acción Chaqueña, partido emergente y en consolidación, que accede a la gobernación de la provincia en las elecciones de 1991. Dado que la legislatura de la Provincia del Chaco, unicameral, se renueva por mitades cada dos años, Acción Chaqueña, en las elecciones de 1993, llega a constituirse en la segunda fuerza política, con doce legisladores sobre un total de treinta. En las elecciones de 1993 también incluían los cargos de convencionales constituyentes para la reforma de la constitución provincial a desarrollarse en 1994, en el marco de una ola de reformas constitucionales que se desarrollaba en el país a niveles nacional y subnacionales, con vistas a la consolidación de la democracia.

Micozzi (2001), al referirse al proceso de reforma constitucional de la Provincia del Chaco, acuña el término *constitución de los tercios*, dando cuenta de las tres fuerzas intervinientes. La mayor cantidad de convencionales fue obte-

nida por el Partido Justicialista, constituyéndose Acción Chaqueña y la Unión Cívica Radical como la segunda y la tercera fuerza, respectivamente. Los intereses del justicialismo en la reforma estaban centrados en la incorporación de la reelección indefinida del gobernador y del vicegobernador; sin embargo dado que la suma de los convencionales de Acción Chaqueña y la Unión Cívica Radical era mayor, la mediación constitucional arrojó como resultado la incorporación de una reelección inmediata y abierta para los cargos de gobernador y vicegobernador, y el cambio en el modo de elección de intendentes que ya no serían elegidos por cuerpo colegiados compuestos por concejales, sino que comenzarían a ser elegidos mediante el sufragio directo de la población.

MATERIALES Y MÉTODOS APLICADOS

Para el estudio, se analizaron los sesenta y ocho municipios de la Provincia del Chaco, teniendo en cuenta el sistema de categorías expresado en la Constitución Provincial, que las agrupa en tres, de acuerdo a la cantidad de habitantes. Las fuentes utilizadas fueron las actas oficiales de proclamación de candidatos a intendentes y concejales por partidos políticos que se presentaron a elecciones en todas las categorías de municipios y las actas de proclamación de electos en dichos comicios, en 1995.³

A partir de las actas, se identificaron y tabularon las candidaturas simultáneas para cargos de intendentes y concejales municipales y se las agruparon por partidos a partir de las cuatro variaciones que presentaban: intendente y 1.^{er} concejal, intendente y 2.^o concejal, intendente y 3.^{er} concejal e intendente y 5.^o concejal. Luego se identificaron y tabularon los candidatos a intendentes presentes al mismo tiempo en varias listas partidarias, es decir, los que formaban parte de las listas espejo.

Los pasos anteriores permitieron la elaboración de un gráfico de barras que mostrara el número de candidaturas simultáneas por partidos en sus diferentes variaciones, y tablas que dieran cuenta de los candidatos ganadores y perdedores a través de la utilización del voto quiniela y las listas espejo. Estas tablas permitieron diferenciar la efectividad de las estrategias y determinar en cuál tuvo mayor preponderancia.

3 Extraídas de la página Web del Tribunal Electoral de la Provincia del Chaco www.electoral.chaco.gov.ar

Con los datos procesados, se procedió a aplicar el método comparativo, que en una de sus variantes permite analizar casos similares y diferentes (Pasquino, 2004). Poder realizar esta comparación requiere, desde el autor citado, una descripción densa de cada caso en particular, que luego puede ser comparado en todos los aspectos que la investigación considere importante. Las variables utilizadas para identificar las similitudes y diferencias entre los diferentes municipios fueron el uso de candidaturas simultáneas por partidos políticos y los resultados electorales de los candidatos que utilizaron las candidaturas simultáneas. La comparación entre estas variables permitió generar la categoría *teoría del voto quiniela* para explicar el uso de las candidaturas simultáneas en los casos estudiados.

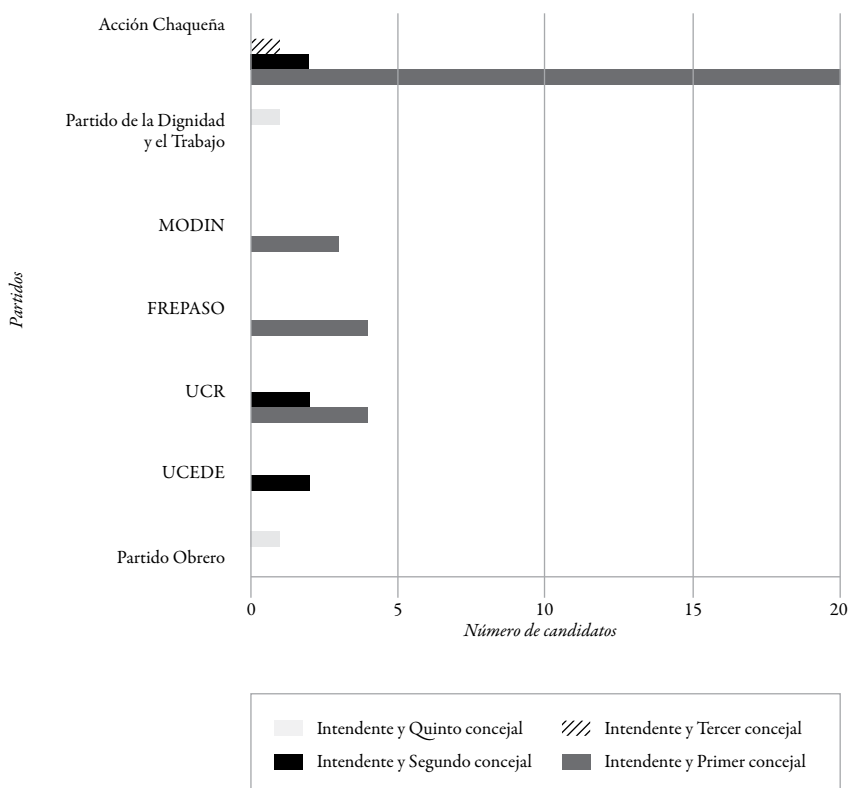
RESULTADOS

Los resultados dan cuenta de que uno de los efectos del cambio en el modo de elección de intendentes ha sido la aparición de candidaturas simultáneas a los cargos de intendentes y concejales en primero, segundo y tercer orden. Este fenómeno ocurre en cuatro partidos de los ocho que presentaron candidatos para las elecciones municipales de la Provincia del Chaco.

Estos datos presentados gráficamente nos permiten tener una noción de las diferencias numéricas entre los partidos políticos que utilizaron esta estrategia en la nominación de candidatos a intendentes.

Ante este importante número de candidaturas, se genera la pregunta: ¿quiénes o cuántos ganaron las elecciones y accedieron al cargo de intendente? Sobre este interrogante, revisando las actas de proclamación de los intendentes y comparando con las candidaturas simultáneas, se halló cuarenta candidaturas en las que es interesante distinguir ganadores y perdedores para las categorías de intendentes (tabla 1) y de concejales (tabla 2).

GRÁFICO 1
Candidaturas simultáneas a intendente y concejal por partido político en elecciones municipales en Provincia del Chaco 1995



Fuente: www.electoral.chaco.gob.ar
Elaboración: propia

TABLA 1
Número de ganadores y perdedores para cargo de intendente en elecciones municipales de la Provincia del Chaco con candidaturas simultáneas en 1995

Total de candidaturas simultáneas	40
Ganadores	3
Perdedores	37

Fuente: www.electoral.chaco.gob.ar
Elaboración: propia

TABLA 2

Número de ganadores y perdedores para cargo de concejal en elecciones municipales de la Provincia del Chaco con candidaturas simultáneas en 1995

Total de candidaturas simultáneas	40
Ganadores	11
Perdedores	29

Fuente: www.electoral.chaco.gob.ar
Elaboración: propia

En cuanto a las listas espejo, se identificaron en menor medida, y en general en municipios pequeños o partidos con bajo caudal electoral. Se identificó la utilización de este mecanismo por parte de los partidos Modin, Ucede y Acción Chaqueña en los municipios de Sáenz Peña, La Tigra, La Clotilde, Colonia Popular, Puerto Eva Perón y Samuhú. La Tabla 3 da cuenta de la efectividad de dicho mecanismo en las elecciones analizadas.

TABLA 3

Número de ganadores y perdedores para cargo de intendentes en elecciones municipales de la Provincia del Chaco con el uso de listas espejo en 1995

Total de listas espejo	8
Ganadores	3
Perdedores	5

Fuente: www.electoral.chaco.gob.ar
Elaboración: propia

ANÁLISIS Y DISCUSIÓN

La síntesis de los resultados da cuenta de que la estrategia de “apostar” (en el sentido metafórico del término) a la cabeza y a los premios, solo resulta completamente efectiva en tres casos de cuarenta, es decir, el 7,5% de los candidatos resulta electo intendente. En cuanto a la obtención de los cargos de concejales, se halló que la efectividad de la estrategia fue mayor, en términos porcentuales el 27,5% obtuvieron el cargo de concejales. Por otra parte, las listas espejos son

utilizadas en menor medida, en menos del 12% por ciento de los municipios y con éxito en tres municipios sobre un total de 68, es decir menor al 5%.

Avanzando en la densidad de la descripción de los resultados de las estrategias, se hace necesario resaltar que:

- En la categoría de intendente, los candidatos que ganaron los comicios utilizando estas estrategias pertenecían a Acción Chaqueña, partido provincial que en los comicios de 1991 había obtenido el ejecutivo provincial y para 1993 comenzaba a crecer en la legislatura provincial. En relación a este suceso, las líneas de investigación sobre las variables implicadas en el proceso de selección y nominación de candidatos, estudiados por Ranney (1981) y Ware (1996) en otros, ya habían demostrado que si bien existe un encuadre legal para seleccionar candidatos a cargos públicos, finalmente el proceso se lleva a cabo en ámbitos privados al interior de los partidos. Como consecuencia de estas decisiones, al finalizar los comicios, las actas de proclamación de electos dan cuenta de esto ya que expresan: “Dado ha sido proclamada/o precedentemente intendente y habiendo también resultado electa/o como concejal en primer lugar, corresponde proceder al corrimiento de la lista del Partido Acción Chaqueña en la mencionada categoría”.⁴ Las leyes electorales de ese momento dejaban la selección de los candidatos librada a las decisiones internas y privadas de los partidos, cuestión que fue disipada por las elecciones Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO), que de alguna manera precipitaron el final de las candidaturas quiniela.
- En la categoría de concejal municipal, los ganadores de la apuesta con la metáfora del voto quiniela en gran parte pertenecen a Acción Chaqueña, y en pequeña proporción (dos personas de un total de once) a la Unión Cívica Radical. Se identificaron en este sentido aspectos que tienen que ver con el caudal electoral y el alcance territorial de los partidos en los municipios en los que los candidatos acceden al cargo de concejal. Sobre los requisitos para la candidatura impuestos por los partidos a los posibles candidatos, se cumple la lógica descrita por Hazan (2002) y Rahat & Hazan (2001). Este tipo de candidaturas muestra claramente que los

4 Acta 435/95 correspondiente a la proclamación de electos de las elecciones municipales 1995.

requisitos que imponían los partidos en el contexto estudiado eran tener posibilidades reales de acceder a algunos de los cargos a los que el candidato se presentaba. En cuanto a la UCR en especial, se halló coincidencia con los planteos de Jones, Saiegh, Spiller & Tommasi (2000), dado que en algunos distritos municipales en la provincia predominaron los arreglos de élites por sobre las elecciones de asamblea y las primarias directas. Desde un plano más analítico se puede afirmar que predominó un arreglo de la lista en la que un caudillo local muy fuerte aparecía en lugares de la lista que le aseguraran el acceso al cargo.

- Desde un punto demográfico, resulta interesante observar que los municipios en los que la estrategia funcionó para un partido u otro, no se corresponden con grandes ciudades. Los municipios en los que tienen éxito ambas estrategias según la constitución provincial⁵ son de segunda o de tercera categoría. Como lo platearan los trabajos vinculados al grado de centralización o descentralización del proceso que puede ser territorial o funcional estudiado por Czudnowsky (1975) y Norris (1996) entre otros, la opción del voto quiniela da muestras claras de que el proceso de selección de candidatos funcionalmente fue altamente descentralizado en el aspecto territorial. Es por ello que el poder para la nominación de candidatos termina cayendo en manos de los caudillos locales, quienes finalmente nominan a voluntad las candidaturas para los comicios municipales, fenómeno fuertemente acentuado en los centros urbanos más pequeños.
- Además de lo anterior, resulta necesario resaltar que la estrategia del voto quiniela se utilizó por siete partidos en treinta y dos localidades de diferentes puntos geográficos de la provincia. Dentro de este escenario, llama la atención el hecho de que partidos nacionales con poco alcance territorial en la provincia, como Modin, Frepaso, Ucede y Partido Obrero, utilicen esta estrategia en municipios de primera categoría como son Resistencia, Sáenz Peña y Quitilipi. Los partidos con más alcance en la jurisdicción, como se mencionó en el párrafo anterior, tienden a utilizar el mecanismo en pequeñas ciudades y pueblos, que en

5 °La constitución de la provincia del Chaco de 1994 establece en el artículo 183, tres categorías de municipios que varían de acuerdo a la cantidad de población del distrito.

general coinciden con municipios de tercera categoría. En este aspecto, existe una coincidencia con las leyes propias de las lógicas de selección de candidatos planteadas por Mainwaring & Shugart (1997), la reunión de votos entre los candidatos de un partido afecta el lugar de la segunda candidatura en la lista, y la tendencia general es apostar a la intendencia y al concejal en primer término. El control sobre quiénes han de ser candidatos del partido lo lleva adelante el referente local del partido, que en todos los casos recae sobre el intendente o el candidato que aspire a serlo. Finalmente, el control sobre el orden en el que los candidatos son elegidos de las listas partidarias está determinado por el caudal de votos del partido en las elecciones anteriores y la cantidad de cargos electivos.

- En cuanto a los partidos políticos que compitieron en la elección, es interesante notar que el Partido Justicialista no utilizó ninguna de estas estrategias. La Unión Cívica Radical por su parte apeló al voto quiniela en el 10% del total de municipios de la provincia; mientras que Acción Chaqueña, teniendo en cuenta ambas estrategias, apeló a ellas en el 34% del total de distritos municipales de Chaco. En relación a esto, se refuerzan las consideraciones sobre la evolución política de la provincia estudiada por Orsolini (2012) y los estudios de la reforma constitucional del Chaco realizados por Micozzi (2001). Los resultados dan cuenta de cuáles fueron los pormenores de dos de los tres partidos más fuertes en el ámbito de la provincia en estudio. A partir de lo cual, se puede afirmar que si bien el Partido Justicialista, la Unión Cívica Radical y Acción Chaqueña fueron afectados por la reforma, los dos últimos encuentran en las candidaturas quiniela una estrategia para enfrentar el nuevo modo de elegir intendentes, mientras que el uso del mecanismo de postularse a la cabeza y a los premios fue más explotada por los candidatos de Acción Chaqueña, teniendo éxito en algunos casos.
- En cuanto a las listas espejo, fueron menos utilizadas y tuvieron un menor nivel de éxito. No obstante a pesar de que el uso fue mínimo, pero exitoso en algunas ocasiones, nos permite señalar que en la Provincia del Chaco la selección de candidatos a los cargos ejecutivos municipales estuvo mayormente circunscrita a los partidos. Estos, a la hora de seleccionar candidatos para los cargos ejecutivos municipales, dieron cuenta

de la vigencia de la ley de hierro de las oligarquías partidarias estudiadas por Michels (1949): los políticos no solo son siempre los mismos, sino que los nombres se repiten en los diferentes partidos.

- Además de lo anterior, el apelar a listas espejo no solo resolvió los problemas en la selección de candidatos al interior de los partidos, sino que también sirvió para acentuar el poder de las elites políticas locales. Los caudillos locales terminaron incrementando su poder como consecuencia de ser una cabeza única para varias listas partidarias de una misma localidad, lo cual terminó reflejando la concentración de los poderes locales en una persona, en este caso los intendentes.

Desde un punto de vista comparativo, estas estrategias se asocian al éxito electoral y responden a dos variables. Por un lado, el porcentaje que es posible obtener en cada municipio a partir de los resultados de las elecciones anteriores; y por otro, está vinculado a la cantidad de cargos electivos de acuerdo a la categoría de cada municipio. En función de estos factores, la estrategia de apostar fue más utilizada que la estrategia de construir listas espejo. No obstante, desde el punto de vista partidario, lo llamativo es que ambas estrategias fueron utilizadas con éxito por Acción Chaqueña. Esto permite afirmar que la reforma constitucional impactó con más fuerza sobre este partido que sobre los partidos mayoritarios.

CONCLUSIONES

Desde el punto de vista de los postulados teóricos, se encontraron puntos de análisis relacionados a diferentes aspectos. Desde los procesos de selección de candidaturas hasta la utilización de estrategias acordes a las posibilidades de triunfar que tienen los diferentes partidos de acuerdo a los distritos, el análisis ofrece una amplia variedad de aristas.

A partir de estos elementos, se puede manifestar que tanto candidaturas quinieleras como las listas espejo resultan estrategias utilizadas por partidos con bajo caudal electoral, en distritos chicos. Por esta razón, la lógica hallada indica que, cuando mayor es el tamaño del distrito y mayor el caudal de electoral del partido, menores son las posibilidades de utilización de estos mecanismos picarescos, que asociamos al azar, reflejándose en un espejo o en una apuesta a opciones múltiples.

Avanzando en las interpretaciones, se puede manifestar que, a partir de este trabajo, en la Provincia del Chaco las picardías apoyadas estratégicamente en postularse en la misma lista para dos cargos de diferentes jerarquías le han permitido a un partido provincial acceder a cargos legislativos municipales en localidades donde su caudal electoral no le permitía ser una fuerza competitiva en las elecciones municipales. Y a la par de lo señalado, lo mismo ocurrió con las listas espejo, donde pequeños partidos pudieron competir por cargos legislativos en los que actuaron como colectores de los grandes caudillos.

En cuanto a los partidos nacionales, las estrategias se utilizaron para conseguir la presentación de listas en distritos donde la estructura de élite del partido y su caudal electoral no le permitían competir en el nivel municipal. Esto se reflejó en el hecho de que sobre once personas que accedieron al puesto de concejal que resultaba un premio menor, sólo dos lo hicieron bajo un sello partidario nacional y que se correspondía con la Unión Cívica Radical, en tanto que el resto de los partidos nacionales que utilizaron esta estrategia no tuvieron resultados exitosos.

Por otra parte, las estrategias en la práctica resultaron tener mayor efectividad en localidades pequeñas, lo cual responde a dos factores. En primera instancia, el elemento partidario, dado que fue mayor el uso de las estrategias por parte de Acción Chaqueña en municipios de tercera categoría. En segundo lugar, la competitividad electoral propia de cada sistema electoral municipal, dado que no todos los partidos presentan listas de candidatos a cargos locales en todos los municipios, por lo cual la competencia se reduce y siendo simultánea la candidatura, aumenta la posibilidad de acceder al menos a uno de los cargos.

La utilización de estas estrategias por parte de Acción Chaqueña como respuesta pícara a cambios introducidos en el sistema electoral, permite afirmar que los cambios en las reglas de juego impactan fuertemente sobre las terceras fuerzas en ámbitos subnacionales en Argentina. Por esta causa, los partidos que no son competitivos en escenarios puntuales apelan a estrategias, que terminan siendo picardías políticas.

En este punto, resulta interesante interrogarse sobre algunas cuestiones posibles de profundizar en futuros trabajos. En primer lugar, indagar si las estrategias que tuvieron éxito fueron utilizadas nuevamente en otros comicios, por los mismos candidatos que buscaron ser reelectos a través de estos mecanismos.

Además del planteo anterior, también resulta una incógnita interesante la indagación del uso de estas picardías en otras provincias y regiones de la República Argentina, dado que en un país federal con un vasto territorio como lo es Argentina, las lógicas y estrategias partidarias pueden reiterarse en diferentes jurisdicciones. Lo cual nos lleva a la idea de explorar las posibilidades de existencia de estos mecanismos en el resto de los países de América Latina.

Finalmente, dado que estas estrategias fueron utilizadas por partidos nacionales, sería válido e interesante preguntarse si en condiciones similares en otras jurisdicciones, estos partidos intentaron imitar esta lógica.

La reforma política en Argentina durante la década de los noventa dejó su impronta e impactó profundamente en los sistemas electorales provinciales, a partir de lo cual este trabajo intentó dar una visión global de las consecuencias de la reforma sobre el sistema de partidos. Finalmente, este análisis intenta contribuir a la reconstrucción de la historia política reciente de la provincia en estudio, brindando elementos que aportan a un análisis integral de los procesos sociopolíticos locales.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ARCHENTI, N. & TULA, M. I.

2007 Cuotas de género y tipo de lista en América Latina. *Opinião Pública*. 13(1): 185-218.

CAREY, J. M. & POLGA-HECIMOVICH, J.

2006 «Primary elections and candidate strength in Latin American». *Journal of Politics*. 68(3): 530-543.

COLOMER, J. M.

2000 «Las elecciones primarias en América Latina». *Claves de razón práctica*. 102: 14-21.

CZUDNOWSKI, M. M.

1975 «Political Recruitment». En: Fred I. Greenstein & Polsby Nelson W. (eds) *Handbook of Political Science, v. 2, Micropolitical Theory*. MA: Addison-Wesley, pp. 155-242.

DE LUCA, M., JONES, M. P. & TULA, M. I.

2008 «Revisando las consecuencias políticas de las primarias. Un estudio sobre las elecciones de gobernador en la Argentina». *Revista POST-Data: Revista de Reflexión y Análisis Político*. 13: 81-102.

DE LUCA, M., JONES, M. P. & TULA, M. I.

2002 «Back rooms or ballot boxes? Candidate nomination in Argentina». *Comparative Political Studies*. 35(4): 413-436.

DUVERGER, M.

1959 *Political Parties: Their Organization and Activity in the Modern State*. New York: John Wiley.

GALLAGHER, M. & MARSH, M. (EDS)

1988 *Candidate Selection in Comparative Perspective: The Secret Garden of Politics*. London: Sage.

HARMEL, R.

1981 «Environment and Party Decentralization: A Cross-National Analysis». *Comparative Political Studies*. 14: 75-99.

HAZAN, R.

2002 «Candidate Selection». En: Lawrence LeDuc, Richard G. Niemi and Pippa Norris (eds) *Comparing Democracies 2: New Challenges in the Study of Elections and Voting*. London: Sage, pp. 108-26

HAZAN, R. & GIDEON, R.

2006 «Candidate Selection: Methods and Consequences». En: Katz Richard S. and William Crotty (eds) *Handbook of Party Politics*. London: Sage, pp. 109-121.

HENIG, S. (EDITOR)

1970 *European Political Parties: A Handbook*. New York: Praeger.

JONES, M. P.

1997 «Evaluating Argentina's Presidential Democracy: 1983-1995». En: Mainwaring, Scott and Matthew Soberg Shugart (eds)

Presidentialism and Democracy in Latin America. New York: Cambridge University Press, pp. 259–99.

- 2002 «Explaining the High Level of Party Discipline in the Argentine Congress». En: Morgenstern, Scott and Benito Nacif (eds) *Legislative Politics in Latin America*. London: Cambridge University Press, pp. 147–84.

JONES, M. P., SAIEGH, S., SPILLER, P. T. & TOMMASI, M.

- 2002 «Amateur Legislators-Professional Politicians: The Consequences of Party-Centered Electoral Rules in a Federal System». *American Journal of Political Science*. 46: 656–69.

MAINWARING, S. & SOBERG SHUGART, M.

- 1995 «Presidencialismo y sistema de partidos en América Latina». *Revista Uruguaya de Ciencia Política*. 9: 9-40.

MICHELS, R.

- 1949 *Political parties: A sociological study of the oligarchical tendencies of modern democracy*. Germany: Hearst's International Library Company.

MICOZZI, J. P.

- 2001 «Reformas institucionales en Chaco, Chubut y La Pampa. Tres procesos convergentes, ¿tres procesos idénticos?». Ponencia presentada en el V Congreso Nacional de Ciencia Política, Sociedad Argentina de Análisis Político, Universidad Nacional de Río Cuarto, 14 al 17 de Noviembre de 2001.

MUSTAPIC, A. M., SCHERLIS, G. & PAGE, M.

- 2011 *De colectoras, espejos y otras sutilezas. Claves para avanzar hacia una oferta electoral más transparente*. Documento de políticas públicas.

NORRIS, P.

- 1996 «Legislative Recruitment». En: Lawrence LeDuc, Richard G. Niemi and Pippa Norris (eds) *Comparing Democracies: Elections and Voting in Global Perspective*. London: Sage, pp. 184–215.

ORSOLINI, J. M.

2012 «Sistemas con centro de gravitación en el Ejecutivo (Presidencialismo) y gobierno dividido. ¿La gobernabilidad en riesgo? Los casos de Ángel Rozas (1995-1997) y Jorge Capitanich (2007-2009) en la Provincia del Chaco». Tesis de Maestría en Gobierno y Economía Política. Escuela de Gobierno de la Provincia del Chaco/ Universidad Nacional de San Martín.

RAHAT, G. & HAZAN, R.

2001 «Candidate Selection Methods: An Analytic Framework». *Party Politics* 7: 297–322.

RANNEY, A.

1981 «Candidate Selection». En: Butler, David; Howard R. Penniman & Austin Ranney (eds) *Democracy at the Polls: A Comparative Study of Competitive National Elections*. Washington DC: American Enterprise Institute for Public Policy Research, pp. 75–106.

SCHATTSCHNEIDER, E. E.

1942 *Party Government*. New York: Rinehart.

SIAVELIS, P.

2002 «The Hidden Logic of Candidate Selection for Chilean Parliamentary Elections». *Comparative Politics*. 34: 419–38.

SIAVELIS, P. M. & MORGENSTERN, S. (EDS)

2008 *Pathways to Power: Political Recruitment and Candidate Selection in Latin America*. Pennsylvania: University Park, Pennsylvania State University Press.

VALLES, J.

2000 *Ciencia política una introducción*. Barcelona: Ariel.

WARE, A.

1996 *Political Parties and Party Systems*. New York: Oxford University Press.

WU, C.-L.

2001 «The Transformation of the Kuomintang's Candidate Selection System». *Party Politics*. 7: 103–18.

[Sobre los autores]

MARCOS WALTER MEDINA

Argentino. Abogado. Magister en Estudios Sociales y Políticos Latinoamericanos. Profesor Adjunto a Cargo de la Catedra Fundamentos de Ciencias Políticas del Departamento de Comunicación Social, Facultad de Humanidades Sede Corrientes Capital, Universidad Nacional del Nordeste, Argentina. Área de Trabajo: Sistemas electorales subnacionales en el Nordeste Argentino. Director del Proyecto de Investigación "Los cambios en los sistemas electorales y sus implicancias sobre los sistemas políticos provinciales. Análisis comparado de las provincias del nordeste argentino entre 1983 y 2013", Acreditado por la Secretaría General de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Nordeste.

SERGIO DAVID VALENZUELA

Argentino. Profesor en Ciencias de la Educación, Candidato a Magister en Partidos Políticos y Doctorando en Historia por la Universidad Nacional de Córdoba. Becario de Investigación Doctoral Cofinanciado por la Universidad Nacional del Nordeste y el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de Argentina. Área de trabajo Política Subnacional. Miembro del Proyecto de Investigación "Los cambios en los sistemas electorales y sus implicancias sobre los sistemas políticos provinciales. Análisis comparado de las provincias del nordeste argentino entre 1983 y 2013". Lugar de trabajo Departamento de Comunicación Social, Facultad de Humanidades Universidad Nacional del Nordeste, sede Corrientes Capital República Argentina. Profesor adscrito a la Cátedra Fundamentos de Ciencia Política, en dicho departamento.