

# ÁREAS COSTERAS, ACTIVIDADES TURÍSTICO-RECREATIVAS Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL: UN INCENTIVO PARA EL DESARROLLO LOCAL

Dra. NIDIA FORMIGA<sup>1</sup> y Lic. ROMINA SCHROEDER<sup>1</sup>

## Resumen

Se sintetizan los aspectos destacados de la historia bahiense, en su conformación como centro regional, para identificar las principales transformaciones ocurridas, particularmente, en su estructura productiva. Se aborda el tema de los espacios para la recreación y el ocio en la Franja Costera de Bahía Blanca con una revisión de los lugares que fueron ocupados por estas actividades a través de los años y se analiza el impacto de las nuevas acciones y conflictos planteados en el sector.

Se destaca la importancia de los procesos de ordenamiento territorial y las formas de gestión *bottom up* y desarrollo local. Para ello es imprescindible fortalecer a los distintos actores que intervienen en ese proceso bajo un modelo de intervención territorial que apele a la idiosincrasia del lugar y sepa respetar sus valores identitarios, realizando, o contribuyendo a iniciativas compatibles y territorialmente coherentes.

## Abstract

Some aspects of Bahía Blanca history are synthesized, to identify the main transformations, particularly in its productive structure. It is tried to analysis recreation and leisure activities with a revision of the places that were occupied by them along the years and also the impact of the new actions and conflicts raised in the Franja Costera de Bahía Blanca.

It is emphasized the importance of territorial ordering processes and forms of management *bottom up* and local development. For it, it is essential to fortify the different actors who take part in that process under a model of territorial intervention that appeals to the idiosyncrasy of the place and respect its identity values, realising, or contributing to the accomplishment of compatible and territorially coherent initiatives.

## Introducción

Dada la complejidad de las realidades sociales, políticas y económicas, se parte que todo desarrollo turístico - recreativo abarca una diversidad de aspectos y

---

<sup>1</sup> Universidad Nacional del Sur – Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) nformiga@uns.edu.ar, roschroeder@hotmail.com

articulaciones que ya no pueden ser abordados desde puntos de vista unidireccionales. Para consolidar esta nueva visión es imprescindible fortalecer a los distintos actores que intervienen en ese proceso: el sector público local, los emprendedores privados y la comunidad en su conjunto. En este sentido se considera la necesidad de integrarlo en procesos de desarrollo local y ordenamiento del territorio.

En las franjas costeras, tanto los asentamientos industriales - portuarios como los espacios públicos recreativos o de esparcimiento constituyen espacios estratégicos que compiten por el uso y la apropiación de los recursos (Schroeder, 2008).

Los espacios públicos son imprescindibles para la protección del litoral y para garantizar el libre acceso de la población local; en tanto que las actividades industriales y portuarias, de gran valor económico productivo, constituyen en algunos casos –por la peligrosidad de los materiales que producen, almacenan y/o transportan– una amenaza que pone en riesgo al ambiente y a la población (Schroeder, 2008).

El desarrollo de actividades turísticas y recreativas en el ámbito urbano constituye un componente importante para la dinamización de la estructura económica e incide en una mejor calidad de vida de los habitantes al constituir un espacio-tiempo de ocio.

La baja calidad ambiental de la Franja Costera de Bahía Blanca (FCBB), producto de la yuxtaposición de usos –industrial-portuaria, ferroviaria, residencial y recreativa– genera conflictos e incompatibilidades. La ausencia de un borde que permita la separación entre las áreas residenciales e industriales da lugar a riesgos para las primeras y para el desarrollo de las actividades deportivas y de esparcimiento. La falta de espacios verdes y recreativos, incide en la débil integración de la población del entorno al área de estudio porque no establece condiciones adecuadas en el hábitat.

El área de estudio posee potencialidades para incorporar actividades turístico-recreativas, como uno de los motores de desarrollo local; por lo tanto, se requiere el ordenamiento de este sector para compatibilizar la diversidad de usos y actividades que en él se desarrollan.

La presente ponencia se desarrolla en el marco del Proyecto “Factores de Cambio en la Estructura Urbana y Dinámica Económica Bahiense”. Segunda Parte, con financiamiento de la Secretaría General de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Sur.

## Objetivos

- Considerar la participación de la recreación y el turismo en la dinámica económica urbana y en la organización del territorio.
- Analizar la evolución de las actividades turísticas-recreativas y el impacto de las nuevas funciones industriales y las nuevas lógicas de consumo en la ciudad de Bahía Blanca.
- Plantear los problemas vinculados al deterioro ambiental y la superposición conflictiva de usos en el área de la FCBB.
- Esbozar algunos lineamientos de ordenamiento territorial del sector, orientados a resolver las situaciones conflictivas hoy existentes en cuanto a distribución de usos y actividades.

## Metodología

La investigación prioriza el trabajo en el terreno y la aplicación de distintas técnicas cualitativas, con predominio de entrevistas a informantes calificados del ámbito público y privado. Las fuentes de información corresponden a diversas instituciones locales, así como datos disponibles en archivos digitales o publicados, como es el caso de los censales.

Para el análisis de la evolución histórica se consultaron documentos de distinto tipo disponibles en el Museo Histórico del Municipio de Bahía Blanca, Biblioteca B. Rivadavia, Archivo diario *La Nueva Provincia* y otros complementarios.

La escala de análisis es la local. Se aborda el espacio de las prácticas sociales que enmarca las formas de actuación individual y las relaciones directas de los hombres con el medio, en su vida cotidiana.

## Resultados

El análisis de la evolución del área evidencia, desde un principio, el interés de los agentes económicos –presentes en cada etapa– por el avance de las actividades portuarias e industriales que dificultaron la apropiación de este espacio con fines turísticos-recreativos, alejando del imaginario colectivo la relación de Bahía Blanca con su frente costero y la importancia de las actividades de esparcimiento (Schroeder, Garriz, 2008).

El transporte ferroviario introduce una forma de estructuración del espacio que modifica las prácticas para dar lugar a un profundo cambio en la vida social de la época y fue el medio por el cual los bahienses se acercaron a la FCBB (Schroeder, Garriz, Formiga, 2007). Coincidentemente con la crisis del modelo agro-exportador, que se produce en la década del cuarenta, se da en nuestro medio la desarticulación de la forma de ocupación del espacio de ocio desarrollado por la colectividad británica. (Schroeder, 2008)

La radicación de complejos industriales a partir de la década del setenta en la FCBB, “genera cambios de consideración en la producción del espacio urbano. A la vez que se priorizó la implantación de sistemas técnicos, se iba produciendo un recorte sustancial del papel que el área jugaba en relación con la recreación de la población local y regional” (Ercolani, 2005:83).

Durante la década del noventa, Bahía Blanca fue una de las ciudades que recibió mayor cantidad de inversiones extranjeras directas, en la provincia de Buenos Aires, debido a las ventajas competitivas del territorio. En el espacio urbano, el mayor aporte de capital se ha incorporado en el área costera, favoreciendo la función industrial y de prestaciones portuarias, desplazando y restando trascendencia a la función de ocio (Schroeder, Garriz, Formiga, 2007). En estrecha relación con lo anterior, la introducción de nuevos actores sociales y de actividades incrementan los problemas ambientales afectando a la calidad de vida, en particular la de determinadas áreas, principalmente aquellas habitada por la población de menores recursos.

Las grandes empresas vinculadas al capital extranjero se constituyen en los actores hegemónicos en la producción y refuncionalización de espacios y en la

construcción de nuevas estrategias territoriales de vinculación de la ciudad con los mercados internacionales (Schroeder, Garriz, Formiga, 2007). Asimismo, la creación de nuevos espacios de consumo y la influencia de los medios de comunicación, producen una amplia gama de lugares de diversión y socialización, aunque con una tendencia hacia la individualización y segregación creciente.

El avance urbanístico-industrial y la actividad portuaria han modificado, en algunos sectores, el patrón ambiental originario –los humedales– de manera irreversible. Este progresivo deterioro de las condiciones medioambientales impide también su utilización con fines turístico-recreativos, en su estado actual. Los humedales presentes en el FCBB “confirman un ambiente que se destaca tanto por sus propiedades particulares y valor desde la perspectiva del paisaje como por la vulnerabilidad que presentan y por el impacto que han recibido como consecuencia del avance urbano, en especial del crecimiento del área industrial y portuaria en las últimas décadas” (Zinger, Santarelli, Campos, 2003).

Varios proyectos se han propuesto, de gran envergadura, que siguen resonando en la memoria colectiva bahiense en la búsqueda de un vínculo directo con el mar. Constituye un tema de permanente actualización, pero que no llega a concretarse más allá de anuncios, intenciones y tareas iniciadas al respecto, como se manifiesta en las iniciativas incorporadas en los últimos años las que representan un fuerte impacto en la FCBB y para la ciudad. Más allá de los proyectos que desarrollan en conjunto el Municipio con el Consorcio de Gestión del Puerto, queda en evidencia que existe una deficiencia de espacios públicos para la recreación sobre el sector (Schroeder, Garriz, 2008).

## Consideraciones finales

Una de las conclusiones que se pueden leer en el informe del *Millennium Ecosystem Assessment*<sup>2</sup> es que los ecosistemas costeros están sufriendo presiones crecientes causadas por el crecimiento poblacional y por la exploración de los recursos. Cerca del 40 % de la población mundial vive a menos de cien kilómetros de las líneas de costa. La amenaza más grande para las franjas costeras son la pérdida de hábitat y de servicios relacionados con el desarrollo. Muchas áreas de la costa se degradan o se alteran, debido a que los grupos sociales aumentan sus actividades afectando a la erosión costera, causando inundaciones, disminuyendo la calidad del agua y aumentando los riesgos para la salud. El desarrollo portuario, la urbanización, el incremento del turismo, la acuicultura, y la industrialización implican a menudo la destrucción o deterioro de los hábitats donde se instalan.

La actividad turístico-recreativa es capaz de provocar profundas transformaciones en la forma de apropiación y uso del espacio por los grupos sociales, por lo tanto ambas deben ser planificadas para la preservación de los valores culturales de las comunidades y del patrimonio natural.

---

<sup>2</sup> Este informe constituye el estudio reciente más importante para abordar la problemática ambiental relacionada con las regiones costeras. Fue un amplio panel de información producido por más de 1.000 científicos del mundo entero al servicio del UNEP (Programa Medioambiental de Naciones Unidas). <http://www.millenniumassessment.org/en/Condition.aspx>.

Los ingresos generados por los turistas-recreacionistas podrían ser reinvertidos a través de programas de preservación y recuperación; las comunidades locales se beneficiarían –en términos de informaciones, conocimientos, conciencia de su propio patrimonio– a través de dicha vinculación. Además otra de las opciones sería dar impulso al crecimiento del mercado de productos típicos locales como alimentos y artesanía. Una actividad turística-recreativa bien planificada, se presenta como una posibilidad de inclusión social, mediante políticas públicas generadas a partir de la participación social que se acerquen a un modelo de desarrollo social más justo.

Es importante comprender al turismo y a la recreación, no solo como un instrumento de generación de empleo e ingresos, pero, principalmente como uno de los componentes necesarios en la vida social de los individuos y su integración; “se debe considerar el espacio y el conjunto de prácticas socioculturales como elementos de un proceso sensible e importante de ese desarrollo” (Azevedo, 2007).

Consideramos su vinculación con procesos de ordenamiento territorial y formas de gestión *bottom up* y desarrollo local. Para ello es imprescindible fortalecer a los distintos actores que intervienen en ese proceso: el sector público local, los emprendedores, la comunidad en su conjunto. “Ahora bien, esta tarea requiere un modelo de intervención territorial claro, multidisciplinario y extremadamente respetuoso de los tiempos y necesidades de los miembros de la comunidad. Con esta idea, se hace necesario pensar en la política de alianzas que deben llevar adelante las organizaciones de la sociedad civil interesadas en consolidar un modelo de desarrollo turístico-recreativo sostenible que apele a la idiosincrasia del lugar y sepa respetar sus valores identitarios, realizando, o contribuyendo a la realización de iniciativas compatibles y territorialmente coherentes. No hay que subestimar el hecho de que, para intervenir con eficacia a nivel local, es necesario contar con el consenso y mejor aún, con el apoyo de las instituciones nacionales” (Morani y otros, 2007:78).

Dice M. Santos respecto al derecho al entorno que les corresponde a los habitantes urbanos como ciudadanos, que la recreación (*lazer*) en la ciudad también se ha convertido en recreación paga, insertando a la población en el mundo del consumo. Quien no puede pagar por el estadio, por la piscina, por la montaña y el aire puro, queda excluido del disfrute de esos bienes, que deberían ser públicos porque son esenciales (Santos, 1996).

“La ciudad como sistema de espacios públicos se debilita, tiende a privatizarse. Los centros comerciales sustituyen a calles y plazas. Las áreas residenciales socialmente homogéneas se convierten en cotos cerrados, protegidos los sectores medios y altos, por policías privados. Los flujos predominan sobre los lugares. Y los servicios privados sobre los públicos” (Borja, 2007).

Influye en la desigual repartición de los espacios para el ocio, la consideración del mismo como un bien individual, sometido al ritmo oferta-demanda, y en muy escasa medida un bien social; por ello se considera de naturaleza menos apremiante y de necesidad menos inmediata. El condicionante sociológico más fuerte de la recreación es el olvido del bien común a favor de intereses privados en nuestra sociedad (López de Sebastián, 1975; Valenzuela, 1976). Se genera así la ciudad desestructurada y el decaimiento paulatino del carácter social de los

espacios públicos abiertos urbanos (plazas, calles, parques y *waterfronts*) (Rangel Mora, 1997).

Para que la actividad turístico-recreativa posibilite en forma fehaciente la inclusión social y se acerque a un modelo de desarrollo social más justo, resulta conveniente establecer lineamientos de desarrollo turístico-recreativo conjuntos y una gestión integral de los destinos basada en una fuerte identidad y en la cooperación de los distintos actores, a fin de atenuar conflictos e incompatibilidades.

**Palabras clave:** Áreas costeras, actividades turístico-recreativas, ordenamiento territorial, desarrollo local.

**Key words:** Coastal areas, touristic-recreational activities, territorial ordering, local development.

### Referencias bibliográficas

- AZEVEDO ITO, C. (2007): "Turismo e inclusão social". *IX Encontro Internacional Humboldt*. Juiz de Fora, Minas Gerais - Brasil.
- BARRADO TIMÓN, D. (1998): "Implicaciones territoriales de las instalaciones deportivo-recreativas periurbanas: El caso de la Comunidad de Madrid". En *Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales*, XXX (115), Madrid. pp. 145-162.
- BORJA, J. (2007): "Revolución y contrarrevolución en la ciudad global: las expectativas frustradas por la globalización de nuestras ciudades". En *Revista EURE*. Vol. XXXIII, n 100, Santiago de Chile pp. 35-50.
- ERCOLANI, P. (2005): "*Configuración socio-espacial urbana: el espacio del ocio en Bahía Blanca. Estado actual y propuesta de futuro*". Tesis de doctorado. Universitat de Les Illes Balears. Departament de Ciències de la Terra. Palma de Mallorca. 260 p.
- FORMIGA, N. (2002): "La especialidad de las nuevas actividades portuario-industriales bahienses y sus incidencias ambientales". En *Brandis y Muscar (coord. y comp.) MERCOSUR /Medioambiente: Algunos problemas/Algunas propuestas*. TIByMA. Madrid ISBN: 81-1031602. pp. 289-302
- FORMIGA, N. (1999): "Los asentamientos marginales en la ciudad de Bahía Blanca". En *Velásquez, G. y García, M.C. Calidad de Vida Urbana. Centro de Investigaciones Geográficas*. UNCPBA. Tandil. ISBN 987-97729-0-3. pp. 63-70.
- FORMIGA, N.; ERCOLANI, P. (1998): "La oferta recreativa en el espacio periurbano bahiense". *Revista Universitaria de Geografía*, Bahía Blanca. Vol.7, N° 1 y 2 pp.77-92.
- GARAY, A. (2001): "Algunas observaciones de cómo el capital está reorganizando nuestro territorio". En *Carrión (coord. y comp.) La ciudad construida. Urbanismo en América Latina*. FLACSO Ecuador. ISBN -9978-67-057-2
- HIERNAUX, N. (1989): *Teoría y praxis del espacio turístico*. 1ª edición 1989 UAM, México. 175p. ISBN 84-7658-794-5
- KOPECEK, J. (2007): "*Turismo y Pobreza: aproximación a los modelos de desarrollo turístico*" Ed. Universidad Nacional de Lanús ISBN 978-987-1326-14-3 104 p.

- SANTOS, M. (1996): "Los nuevos mundos de la geografía". En *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*. Madrid. N 16, pp. 15-27.
- SCHROEDER, R.; GARRIZ, E.; FORMIGA, N. (2007): "Las actividades recreativas en la Franja Costera de Bahía Blanca". En *IV Seminario Ordenamiento Territorial*. CIFOT. Mendoza. ISSN 1851-4022. 19 p.
- SCHROEDER, R. (2007): "El concepto de un espacio-tiempo de ocio y las actividades recreativas en la Franja Costera de Bahía Blanca" Tesina de Grado. UNS. Bahía Blanca.
- SCHROEDER, R.; GARRIZ, E. (2008) "Actividades recreativas. Proyectos y Acciones en la Franja Costera de Bahía Blanca" En *V Jornadas del Sudoeste Bonaerense*. UNS. Bahía Blanca (inédito).
- SCHROEDER, R. (2008) "Cambios y Conflictos en la Franja Costera de Bahía Blanca. Un espacio en transición" En *Décimo Encuentro Internacional Humboldt "El Mundo como Geografía"* Rosario, Argentina (inédito).
- VALENZUELA RUBIO, M. (1976): "Los espacios recreacionales. Un aspecto de la influencia regional de Madrid". En *Ciudad y Territorio* N4. Madrid. pp. 63-77.
- ZINGER, A. y CAMPOS, M. (2002): "La Microplanificación/Gestión ambiental en áreas periurbanas". En *IV Jornadas Nacionales de Geografía Física*. Mar del Plata. pp. 256-269.
- ZINGER, A.; SANTARELLI, S.; CAMPOS, M (2003): "Humedales marítimos costeros en la Bahía Blanca. ¿Un ambiente natural en extinción?". En *Actas de Congreso: Las Áreas protegidas y la Gente*. Universidad Nacional del Comahue. Neuquén. En CD.