

REGIÓN MUNDO

ASIA/PACÍFICO

ASIA EN EL 2015

Eduardo Daniel Oviedo¹

El año 2015 presenta al continente asiático como laboratorio social proveedor de diversos hechos internacionales. Conforme a su naturaleza, estos hechos marcadamente oscilan entre los dos ejes de análisis de las relaciones internacionales: la cooperación y el conflicto. La primera emerge con la creación de la Unión Económica Euroasiática, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y la expansión de la Organización Cooperativa de Shanghai (OCS). También en la culminación de las negociaciones del Acuerdo de Asociación Transpacífica (TTP) y el proyecto de la “Ruta de la Seda”. No obstante, el hecho relevante de este año ha sido el consenso alcanzado en Viena que puso fin a la cuestión nuclear iraní; sin descartar la importancia del entendimiento alcanzado entre Japón y Corea del Sur sobre las “mujeres de solaz” y el restablecimiento del diálogo tripartito entre Corea del Sur, China y Japón.

El eje de la conflictividad continuó focalizado en Asia occidental. Irak, Turquía y Afganistán sufren la intrusión del Estado Islámico, y la guerra en Siria, incluso, la intervención rusa. Sin dejar de lado los enfrentamientos en Palestina, Yemen y el pueblo kurdo. Entre ambos ejes, cuestiones históricas o políticas continúan pendientes de resolución sin llegar al conflicto armado, pero también alejadas de la cooperación, con distintos niveles de tensión, especialmente en el Este Asiático. El problema nuclear norcoreano, la política china en el Mar de China Meridional o la cuestión de límites entre Japón y Rusia son sus principales ejemplos.

Contexto y antecedentes

El continente cuenta con diversidad de regímenes políticos, culturas y economías. Los regímenes políticos van desde monarquías absolutas (Arabia Saudita, Brunéi); totalitarismos de partido único comunista (China, Corea del Norte y Vietnam); monarquías constitucionales (Bahréin); hasta democracias consolidadas (Corea del Sur, Taiwán) y no consolidadas (India, Pakistán, Israel). En noviembre, después de años de régimen

1 Investigador CONICYT – Profesor titular de Historia de las Relaciones Internacionales Contemporáneas – Universidad Nacional de Rosario – Argentina.

militar en Myanmar, la opositora Aung San SuuKyi triunfó en las elecciones con amplia mayoría. En Israel, el primer ministro Benjamín Netanyahu, líder del derechista partido Likud, recogió el mayor número de votos en las elecciones parlamentarias de marzo. En Turquía, las elecciones de noviembre le dieron el triunfo al Partido de la Justicia y el Desarrollo. En enero, fallece el rey de Arabia Saudita, y en marzo Lee KuanYew, primer ministro de Singapur entre 1959 y 1990.

Si Asia es un mosaico de regímenes políticos, en materia cultural tampoco es homogénea. Árabes, ortodoxos, católicos, musulmanes, budistas, taoístas, tibetanos, judíos, turcos, hindúes y otras etnias interaccionan culturalmente, al tiempo que es fuente de conflictos en Siria, Palestina, Turquía y otros países. En el plano económico también existen marcadas asimetrías y disparidad en el crecimiento de los países. Según el Banco Mundial, en 2015 el continente combina economías con rápido crecimiento del Producto Interno Bruto, como Uzbekistán (8%), India (7,6%), Myanmar (7,4%), Camboya (7%), China (6,9%), Vietnam (6,7%), Bangladesh (6,6%), Pakistán (5,5%) y Malasia (5%); con países de crecimiento moderado, como Sri Lanka (4,8), Tayikistán (4,2%) y Turquía (4%). El resto exhiben índices por debajo de 2%, sorprendiendo el decrecimiento de la economía rusa (-3,7%) y el caso especial de Macao (-20,3%), con la peor performance del mundo, atribuido a la política contra la corrupción en China, lugar de donde provienen los jugadores que apuestan en los casinos del ex-enclave portugués. En términos de región, Asia meridional creció 7,2%, superando al Asia oriental y el Pacífico (3,9%).

Acontecimientos

Los hechos y acontecimientos de 2015 son clasificados en los ámbitos de cooperación, conflicto y tensiones.

a) Cooperación

El 1º de enero entró en vigor el tratado constitutivo de la Unión Económica Euroasiática (UEE), integrada por Armenia, Bielorrusia, Kazajstán y Rusia. El 6 de agosto, Kirguistán se convirtió en su quinto miembro. Esta unión económica promueve el libre comercio entre sus integrantes, coordinará los sistemas financieros de los países miembros y regulará sus políticas industriales y agrícolas, junto con los mercados laborales y las redes de transporte. Posee tres sedes: el Banco de Desarrollo en Alma Ata; la Corte de Justicia en Minsk; y la Comisión Económica Euroasiática en Moscú.

En abril se celebró la sexagésima conferencia Asia-África en Yakarta, Indonesia. Participaron 109 delegados procedentes de Asia y África, además de 16 países observadores y 25 organizaciones internacionales. La conferencia Asia-África fue creada en 1955 en el contexto de la Guerra Fría.

El 29 de junio, 57 estados firmaron el acuerdo constitutivo del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII), que entró en vigor el 25 de diciembre. La mayoría de sus integrantes son países asiáticos y los extra-continetales provienen de Europa. Uno sólo de América Latina: Brasil. Estados Unidos y Japón no están entre los miembros

fundadores. Tampoco Taiwán, quien presentó su solicitud en marzo, y Corea del Norte, país que no fue admitido. China despliega un rol principal y es por eso que su sede estará en Beijing.

La “Ruta de la Seda” tuvo fuerte impulso en 2015. En febrero, China definió las prioridades para la Iniciativa de la Franja y la Ruta, ²destacándose infraestructura de transporte, facilitación del comercio e inversión, cooperación financiera e intercambios culturales. En marzo, Pekín publicó un plan de acción sobre los principios, marco y prioridades y mecanismos de cooperación de esta iniciativa. En mayo, China y Rusia acordaron en Moscú integrar la Franja Económica de la Ruta de la Seda con la visión rusa de una red de comercio e infraestructura en Eurasia.

Del 8 al 9 de julio se celebró la VII cumbre de BRICS en Ufa, Rusia. El bloque puso en funcionamiento el Nuevo Banco de Desarrollo (NBD) y un Fondo de Reservas en divisas por valor total de 200.000 millones de dólares. Del 9 al 10 de julio se celebró la XV reunión cumbre de la OCS en Ufa, Rusia. India y Pakistán fueron admitidos como nuevos miembros, mientras que Armenia, Azerbaiyán, Camboya y Nepal se unieron a la Organización como socios de diálogo.

El 14 de julio, los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, Alemania, la Unión Europea e Irán firmaron en Viena el Plan de Acción Conjunto y Completo que puso fin a 15 años de conflictividad. El acuerdo alcanzado limita el programa nuclear iraní a cambio del levantamiento gradual de las sanciones económicas impuestas a la república islámica. El 5 de octubre, Australia, Brunéi, Canadá, Chile, Estados Unidos, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam concluyeron las negociaciones sobre las normas de comercio e inversiones en el marco del TTP. Una versión del tratado fue dada a publicidad el 5 de noviembre cuando el presidente Obama notificó al Congreso su intención de firmar dicho documento. El 15 de octubre, Japón es elegido como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU por undécima vez. Representará a la región de Asia-Pacífico durante dos años desde enero de 2016.

El 8 de noviembre, la cuestión de Taiwan dio un giro histórico cuando los presidentes Xi Jinping y Ma Ying-jeou se reunieron en Singapur. Encuentro que no sucedía entre un líder comunista y otro nacionalista desde 1945. El 12 de diciembre, los primeros ministros de Japón e India anunciaron un acuerdo por el que Japón suministrará tecnología nuclear a la India, siendo este el primer acuerdo de Japón con un país que no ha firmado el Tratado de No Proliferación Nuclear. Abe y Modi también acordaron que Japón construirá una línea de ferrocarril de alta velocidad en el oeste de la India basada en la tecnología del Shinkansen. Japón ya ha exportado esta tecnología a Taiwán, China y el Reino Unido.

El 28 de diciembre, los ministros de Relaciones Exteriores del Japón, Kishida Fumio, y su par de Corea del sur, YunByung-se alcanzaron un acuerdo histórico en torno a la controversia sobre las “mujeres de solaz”. Japón entregará 1.000 millones de yenes

2 Refiere a la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI. Consultar también la cronología de China.

(aproximadamente 10 millones de dólares) a una nueva fundación coreana de apoyo a las víctimas sobrevivientes y se ofrecen “las más sinceras disculpas y el arrepentimiento” del primer ministro Abe a ellas. Ambos países declararon que “se abstendrán de acusarse o criticarse mutuamente respecto a este asunto” en el plano internacional, avanzando en la mejora de sus relaciones.

b) Conflictos

En Siria, la presión contra el régimen de Bashar Al Assad aumentó a mediados de 2015 cuando el Estado Islámico y el Frente Nusra, brazo de al-Qaeda, controlaron importantes regiones del país. Rusia intervino del lado del régimen de Al Assad y atacó al Estado Islámico y a los rebeldes sirios. El secretario de Estado estadounidense, John Kerry, afirmó que Estados Unidos cambia su política y ya no buscará la renuncia inmediata del presidente Al Assad. El 13 de octubre, rebeldes sirios atacaron la embajada de Rusia en Damasco. El 31, el Estado Islámico se adjudicó la autoría del derribo de un avión comercial ruso con 224 pasajeros. El 12 de noviembre, se adjudicó otro atentado que provocó 41 muertos y 200 heridos en Beirut. El 18 de diciembre, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó por unanimidad una resolución que convoca a los “representantes del Gobierno sirio y la oposición a participar en negociaciones oficiales sobre un proceso de transición política con carácter urgente, fijándose como meta que las conversaciones se inicien a principios de enero de 2016”, lo que llevaría implícito un alto el fuego parcial y la celebración de elecciones en un plazo de 18 meses.

En Afganistán, si bien el presidente Barack Obama dio por cumplida la misión de la ISAF-OTAN, las tropas permanecieron en el país para entrenar y asesorar a las fuerzas del gobierno afgano. En 2015 la irrupción del Estado Islámico registró una veintena de ataques talibanes en Kabul y en ciudades como Jalalabad y Kunduz, que fue reconquistada por los insurgentes a finales de septiembre y recuperada por la ISAF-OTAN y el ejército afgano el primero de octubre. El 11 de julio, el jefe del Estado Islámico en Afganistán y en Pakistán, Hafez Said, y otros treinta líderes murieron cuando fueron atacados en la provincia de Narganhar, en la frontera con Pakistán. El 29 de julio, el gobierno y la inteligencia afganos aseguraron que el mullah Omar había muerto dos años atrás en Pakistán. El 15 de octubre, Obama anunció que mantendrá 5.500 soldados en Afganistán cuando deje el cargo en 2017.

En abril, Palestina se convirtió oficialmente en miembro de la Corte Penal Internacional. El 13 de mayo, el Vaticano reconoció a Palestina como nación soberana e independiente. En septiembre, el presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmud Abbas, anunció ante la Asamblea General de la ONU que su gobierno no seguirá obligado legalmente por los acuerdos de paz de Oslo. Desde principios de septiembre, ocurrió un aumento de la violencia, conocida como “ola de terror” por los israelíes o “intifada de los cuchillos” por los palestinos. En diciembre, el primer ministro Netanyahu propuso revocar la residencia a miles de palestinos en el marco de la ola de violencia que vive Israel.

El 25 de marzo, una coalición internacional dirigida por Arabia Saudita lanzó ataques aéreos contra el grupo armado de los *huzíes* en Yemen, iniciando un conflicto armado. En abril, el Consejo de Seguridad estableció el embargo de armas y otras sanciones a los líderes rebeldes *huzíes*. Alemania elogió a China y Rusia no haber vetado la resolución.

En julio, finalizó el alto el fuego entre el gobierno turco y los rebeldes del Partido de los Trabajadores del Kurdistán, provocando la reanudación del conflicto separatista en el sureste del país. El 24 de noviembre, Turquía derribó un avión de combate ruso en la región de Hatay` sYaladag. Ankara argumentó que se violó en repetidas ocasiones su espacio aéreo pese a las advertencias, mientras que Moscú lo negó a la vez en que el presidente Putin calificó el acto como una traición.

c) Tensiones

La cuestión nuclear norcoreana persiste en la agenda continental. En mayo, Corea del Norte informó que logró miniaturizar armas nucleares, un paso clave hacia la construcción de misiles nucleares. Por otra parte, una semana después del acuerdo alcanzado en Viena, Pyongyang declaró que no seguirá el ejemplo del acuerdo con Irán para resolver la cuestión nuclear de la península coreana. El 5 de septiembre, Corea del Norte anunció que la instalación nuclear de Yongbyon reinició sus actividades de forma completa. El 10 de diciembre, Kim Yong-un expresó que Corea del Norte está lista para detonar de forma autosuficiente una bomba atómica y una bomba de hidrógeno.

El 16 de junio, China anunció la finalización del “proyecto de recuperación de tierras”, que amplía la superficie de arrecifes en el Mar de China Meridional. Varios países de la zona plantearon su oposición. El 15 de septiembre, el primer ministro de Japón, Shinzo Abe, y el secretario general del Partido Comunista de Vietnam, Nguyen Phu Trong, expresaron en Tokio su preocupación sobre las actividades de construcción de islas y bases militares por parte de China. Japón accede a facilitar más barcos para su uso como patrullas, contribuyendo así a mejorar la seguridad marítima de Vietnam.

Durante el año, la ONU, China, Rusia y otros países conmemoraron el final de la Segunda Guerra Mundial. En septiembre, casi cincuenta delegaciones extranjeras participaron del desfile realizado en Beijing. En abril, el Emperador Akihito y la Emperatriz Michiko viajaron a la isla de Peleliu, en Palaos, para recordar a quienes murieron en la batalla homónima de 1944. En julio, Japón renunció a su política pacifista a partir de reinterpretar el artículo 9 de la Constitución Nacional. La reforma constitucional generó oposición en China y recibió apoyo en Estados Unidos y Europa.

El 28 de septiembre, el primer ministro Abe y el presidente Putin se reunieron en Nueva York. Hablaron sobre un posible tratado de paz ruso-japonés, pero no hubo grandes progresos en las negociaciones. Los medios de comunicación japoneses señalan que Putin no hizo ninguna mención a la cuestión territorial heredada de la Segunda Guerra Mundial y que conciernen a los territorios del norte de Japón. Aunque ambos líderes acordaron continuar dialogando, no se decidió ninguna fecha para una futura visita de Putin a Japón.

Perspectivas

La trilogía de cooperación, conflictos armados y tensiones difícilmente cambie en los próximos años. Asia occidental seguirá siendo foco de conflictos, con incidencia en las economías de la región; mientras que Asia del sur y del este, dos regiones más estables y pacíficas, continuarán compitiendo por el crecimiento económico.

El entendimiento entre Japón y Corea del Sur sobre las “mujeres de solaz” abre perspectiva para que Japón negocie acuerdos parecidos con otros países de la región. Además, la solución de la cuestión nuclear iraní encauzará la relación de la república islámica con Occidente, a diferencia de la continuidad del plan nuclear norcoreano. Por último, queda por saber cómo evolucionarán las nuevas instituciones económicas, dado que sus diseños corresponden al liderazgo de China (OCS, BAI, Ruta de la Seda), Rusia (OCS, UEE) o Estados Unidos (TTP), potencias que reorganizarán a través de aquéllas sus relaciones de poder en el continente.

Bibliografía

Banco Mundial, Datos Estadísticos, Disponible en: www.bancomundial.org

Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, Resolución 2216, 14 de abril de 2015.

Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, Resolución 2254, 18 de diciembre de 2015.

Nippon Communications Foundation, *Cronología del Japón*, Disponible en: <http://www.nippon.com/es/features/timeline/>

Xinhua, “Cronología de Iniciativa de Franja y Ruta de China”, Beijing, 24-6-2016. Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2016-06/24/c_135464347.htm