



# Artículos

## VI Cumbre del FOCAC: avance hacia la “asociación estratégica de cooperación integral”

*Agustina Marchetti*

El comienzo del Siglo XXI, luego de un período de relativa quietud, implicó la reactivación de las relaciones sino-africanas. En un contexto de diversificación de fuentes de aprovisionamiento de recursos naturales para continuar con su modelo de crecimiento económico, China exploró nuevos horizontes en sus vinculaciones con el resto del mundo. Fue de este modo que África se repositó entre las prioridades del gigante asiático.

La intensificación de las relaciones entre China y África se materializó en la creación de plataformas de cooperación en los ámbitos políticos, económicos y diplomáticos, entre otros. La creación del Foro de Cooperación China-África (FOCAC) fue un hito en la historia de las relaciones entre ambas regiones. En octubre del 2000 en Beijing se llevó a cabo la primera conferencia ministerial del Foro de Cooperación China-África (FOCAC). Fue allí donde se iniciaron una serie de cumbres ministeriales trianuales<sup>1</sup> en las que se acordó trabajar conjuntamente en torno a diversas áreas temáticas, en un marco de cooperación mutua.

La última Cumbre del FOCAC se llevó a cabo en el mes de diciembre de 2015 en Johannesburgo, Sudáfrica<sup>2</sup>. Previamente se llevaron a cabo una serie de viajes oficiales preparatorios para la Cumbre, en los que básicamente se establecieron los ejes sobre los que versaría la Cumbre y además se realizaron una serie de reuniones entre el Presidente chino Xi Jinping y algunos mandatarios africanos.

En este marco, el presente trabajo procura relevar las áreas de cooperación acordadas entre los países africanos y el país asiático, en el marco de la VI Cumbre de la FOCAC.

---

1 Las Cumbres anteriores de la FOCAC se llevaron a cabo: La 1° Conferencia Ministerial en Beijing –CHINA- en el mes de Octubre del 2000; la 2° Conferencia Ministerial en Addis Abeba –Etiopia- en el mes de Diciembre de 2003; la 3° Conferencia Ministerial en Beijing –China- en el mes de Noviembre de 2006; la 4° Conferencia Ministerial en Sharm El Sheikh –Egipto- en el mes de Noviembre 2009; la 5° Conferencia Ministerial Beijing – China- en el mes Julio 2012; y la última fue en Johannesburgo –Sudáfrica- en el mes diciembre de 2015.

2 Burkina Faso, Santo Tomé y Suazilandia no estuvieron invitados a Johannesburgo, debido a sus relaciones diplomáticas con Taiwán.

Asimismo se pretende relevar aquellas áreas que siguen siendo prioridad en el vínculo entre los países africanos y China como así también los nuevos compromisos asumidos por el país asiático para con los países africanos.

## Preparativos para la IV Cumbre de la FOCAC

En el mes de octubre de 2015<sup>3</sup> el Consejero de Estado chino, Yang Jiechi, realizó una visita oficial a Sudáfrica que tuvo por objeto tomar contacto con el gobierno de Jacob Zuma en tanto co-organizador de la IV Cumbre del Foro de Cooperación China-África (FOCAC) y conversar acerca de los preparativos para la reunión del mes de diciembre en Johannesburgo. De acuerdo a Hua Chunying<sup>4</sup> “La visita fue muy eficaz y práctica, y estuvo a la altura de todas las expectativas” (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 2015).

Desde Sudáfrica, las declaraciones acerca de la gira del funcionario chino también fueron altamente positivas. Tanto el presidente sudafricano Jacob Zuma<sup>5</sup>, como la Ministra de Relaciones Exteriores, Maite Nkoana-Mashabane, sostuvieron que las conversaciones con el Consejero de Estado Yang Jiechi, superaron ampliamente las expectativas y explicitaron algunas de las principales áreas de cooperación económica. Entre ellas destacaron el desarrollo de infraestructura y de la industria, obras de caridad, cooperación en sanidad, reducción de la pobreza, y el apoyo de China al mantenimiento de la paz y la seguridad en África (CCTV Noticias, 12-10-2015).

Es interesante tener en cuenta que hasta junio de 2015, más de 3.800 kilómetros de trenes y 4.334 kilómetros de carreteras se habían construido o estaban en construcción en África con financiamiento del país asiático, además de que más de 200 escuelas de diversos niveles se habían establecido con ayuda o financiamiento chino. Asimismo es materia de cooperación académica, cada año el gobierno chino ofrece más de 7.000 becas públicas a los países africanos y lleva a cabo más de 100 programas de formación administrativa y técnica a nivel bilateral y multilateral, así como talleres de importantes funcionarios (Xinhua Español 24-11-2015).

Otro punto a destacar fue el hincapié que se hizo desde el gobierno chino acerca de la importancia y trascendencia del hecho asociado a la realización de la Cumbre en África, ya que simboliza la intención de profundización de la cooperación entre China y África, y la transformación y mejora de las relaciones entre ambas partes. Tanto China como Sudáfrica sostuvieron haber alcanzado un amplio consenso en los preparativos para la Cumbre del FOCAC, incluyendo el tema de la misma, los documentos finales y las áreas clave de la cooperación.

Por otra parte se hicieron todos los arreglos para la visita de Estado del Presidente Xi Jinping a Sudáfrica, quien visitaría Pretoria, previo al inicio de la Cumbre. Ambas partes consideran la visita del Presidente Xi Jinping a Sudáfrica como una oportunidad para poner en práctica el consenso entre los líderes de los dos países en la profundización de las relaciones bilaterales y la diagramación del Plan Estratégico de Cooperación, dando prioridad a la

---

3 La visita oficial se llevó a cabo los días 9,10 y 11 de octubre de 2015.

4 Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores quien brindó una Conferencia de Prensa el día 12 de octubre de 2015, disponible en: <http://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/t1305487.shtml>

5 Presidente de la República de Sudáfrica desde 2009 hasta la actualidad.

cooperación en economía marítima, zonas económicas especiales, industria, recursos y energía e infraestructura, entre otras áreas.

Sin dudas uno de los principales desafíos propuestos para la VI Cumbre de la FOCAC está relacionado con la posibilidad de profundizar la "asociación estratégica" existente y elevarla al nivel de "asociación de cooperación estratégica integral"<sup>6</sup>.

## VI Cumbre de la FOCAC: "China y África avanzan juntos por la cooperación de ganancia mutua y el desarrollo común"

Los días 4 y 5 de diciembre de 2015 en Johannesburgo se llevó a cabo la VI Cumbre del FOCAC. El tema de la Cumbre en esta oportunidad fue: "*China-Africa Progressing Together: Win-Win Cooperation for Common Development*".

El gobierno chino bajo el lema "Five Pillars, 10 Plans", reafirmó los cinco grandes pilares en base a los cuales debía basarse la relación entre China y África. Estos pilares incluyen la consolidación de la confianza política mutua, la búsqueda de cooperación económica de beneficio mutuo, la mejora de los intercambios y el aprendizaje de la cultura del otro, la ayuda mutua en materia de seguridad, y por último la unidad y coordinación en asuntos internacionales (Xinhua Español, 07-12-2015).

En el Plan de acción Conjunto (2016-2018)<sup>7</sup> se sostiene que: teniendo en consideración que china trabaja activamente en los "Two Centenary Goals"<sup>8</sup> y África en la "Agenda 2063" (con su respectivo Plan de Implementación para la primera década 2014-2023), las actuales estrategias de desarrollo de China y África son altamente compatibles. Ambas partes deben hacer pleno uso de sus ventajas comparativas para transformar y mejorar la cooperación de beneficio mutuo y de ese modo poder alcanzar los objetivos propuestos.

En los últimos 50 años (1963-2013) África estuvo concentrada en los procesos de descolonización, la lucha contra el apartheid y la búsqueda de la independencia política para el continente. En mayo de 2013 de la mano de la Unión Africana (UA), el continente volvió a focalizarse en la Visión Panafricanista de una "África integrada, próspera y pacífica, impulsada

---

6 Tal como plantea Jorge Malena (2015) en la diplomacia china hay una serie de términos a partir de los cuales definen los distintos status de asociación que caracterizan su política exterior. Los conceptos centrales son: "socio", "cooperativo", "estratégico" e "integral". Utilizan otros conceptos secundarios que acompañan a los centrales. Ahora bien, los términos centrales tienen un fuerte valor simbólico, debido a que cada uno evidencia una conducta en materia internacional. El ser reconocido como "socio" significa, para la diplomacia china, que la contraparte es un Estado amigo (y por lo tanto su conducta no será hostil) e implica la cooperación por sobre la competencia (por ello se habla de "cooperativo") A estos dos términos se les suma el de "estratégico" que refiere a que dicha cooperación será tanto en los asuntos internacionales como en pos del crecimiento económico. Por último, el término "integral" se refiere a que la relación bilateral abarcará además de aspectos políticos y económicos, aquellos vinculados con las dimensiones científico-tecnológica, cultural, militar, deportiva, entre otros.

7 Plan de Acción 2016-2018, Johannesburgo - FOCAC, disponible en: [http://www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjjhys\\_1/t1327961.htm](http://www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjjhys_1/t1327961.htm)

8 El partido comunista Chino se propuso a partir de 2012 cumplir los "Liang Ge Yibai Nian" (Two Legendary Goals" o "Dos Objetivos del Centenio") con el objeto de desarrollar la formulación de políticas macroeconómicas de China y la planificación económica a largo plazo. El primer objetivo tiene como objetivo el año 2021, el 100 aniversario de la fundación del PCCh. El objetivo es duplicar el producto interno bruto (PIB) y el ingreso per cápita de los niveles de 2010 para el año 2021, aniversario de la fundación del PCCh. El segundo objetivo tiene como meta que para el año 2049, centenario de la fundación de la República Popular de China, se eleve el PIB per cápita al nivel de países medianamente desarrollados y realizar una modernización en general (Lu Ding, 2015).

por sus propios ciudadanos, lo que representó una fuerza dinámica en el ámbito internacional”. Con el objeto de hacerla efectiva se preparó en el marco de la Cumbre de las bodas de Oro de la UA la “Agenda 2063”<sup>9</sup>, la cual contó con el apoyo de la comisión de la UA, de la Nueva Alianza para el Desarrollo (NEPAD) en África, de la Agencia Planificación y Coordinación (ACNP), del Banco africano de Desarrollo (AfDB, por sus siglas en inglés) y de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (UNECA, por sus siglas en Inglés), para preparar una agenda hemisférica de 50 años a través de un proceso orientado a las personas. Desde la UA sostienen que la Agenda 2063 es: “*A global strategy to optimize use of Africa’s resources for the benefits of all Africans*”. Ahora bien: ¿Podrá China efectivamente contribuir con esta meta? En parte si, ya que en la Agenda 2063 hay 12 proyectos prioritarios<sup>10</sup> que apuntan al desarrollo africano y es allí donde China puede contribuir dado que para la mayoría de ellos se necesita aporte de capitales para poder desarrollarlos.

Por otra parte, en el Plan de Acción Conjunto se explicitaron las áreas prioritarias de trabajo dentro de las que encontramos cinco grandes ejes de cooperación: político, económico, social, cultural y seguridad.

En relación a la **cooperación política** se acordaron visitas y diálogos de alto nivel, creación de mecanismos de cooperación y consulta, y programas de intercambio entre legisladores, órganos consultivos, partidos políticos y gobiernos locales. Dentro de la **cooperación económica** se propuso trabajar en materia de agricultura y seguridad alimentaria para lo cual la propuesta china está focalizada en la búsqueda de la modernización de la agricultura africana<sup>11</sup>. Asimismo se planteó la asociación y el fomento de la capacidad industrial, el desarrollo de infraestructura, la cooperación en materia de energía y recursos naturales, el fomento de la “ocean economy”<sup>12</sup> o “economía azul” asociado al desarrollo de la nueva ruta de la seda marítima china (“the 21st Century Maritime Silk Road”) que incluye al continente africano, la promoción del turismo y el comercio y las finanzas. En materia de **cooperación social**, China se compromete a brindar asistencia para alcanzar un desarrollo sostenible, mejorar la calidad de atención médica y salud pública, promover el desarrollo de la educación y los recursos humanos, intercambiar experiencias sobre las estrategias de erradicación de la pobreza, cooperar en el ámbito científico-tecnológico y a luchar por la protección del medio ambiente y el cambio climático. En lo que respecta a la **cooperación cultural**, se trabajó sobre la promoción el respeto de las culturas propias de cada Estado, el fomento del intercambio cultural, la implementación del “China-Africa Press Exchange Centre Programme” y el intercambio entre académicos y think tanks. China también se comprometió a establecer centros regionales de formación profesional y varios colegios de “capacity building” para África, con el objeto de capacitar a 200.000 técnicos para los países

---

9 Para mayor información visitar <http://agenda2063.au.int/en/vision>

10 Para mayor información acerca de los proyectos visitar “Agenda 2063” en las páginas 3 y 4 donde se puede ver cada uno de los 12 proyectos en detalle. Disponible en: <http://agenda2063.au.int/en/sites/default/files/Agenda%202063%20Final%20revised%20First%20Ten%20Year%20Implementation%20Plan%2012%2010%2015%20Portuguese.pdf>

11 Para ello se diseñaron proyectos de desarrollo agrícola en 100 aldeas, se pretenden enviar equipos de expertos y avanzar en el desarrollo del “China-Africa Think Tank Forum” aplicado a la agricultura.

12 Las partes se comprometen a intercambiar experiencias de acuicultura alta mar, el transporte marítimo, la construcción naval, la construcción de puertos, la topografía y la explotación de los recursos marinos de petróleo y gas, gestión de medio ambiente marino, la prevención de desastres y la reducción de marina, científica marina la investigación, el desarrollo de la economía azul.

africanos, y proporcionar el continente con alrededor de 40.000 oportunidades de formación en China.

Por último, cabe señalar que la **cooperación en materia de seguridad** fue un nuevo eje de vinculación<sup>13</sup> que no estaba incluido en el Plan de acción 2013-2015<sup>14</sup>. En dicha área China ofrece todo su apoyo a aquellos órganos que se ocupan de la coordinación y la solución de los problemas de paz y la seguridad en África y por sobre todo aboga por "soluciones africanas a los problemas africanos sin interferencias de otros estados". Para ello el país asiático ofrece a la Unión Africana con 60 millones de dólares en ayuda militar gratuita durante los próximos tres años, el apoyo a la puesta en funcionamiento de la iniciativa "Paz para África"; el fomento de las visitas de líderes militares, la profundización de intercambios de tecnologías, la ampliación y formación del personal y de los entrenamientos y ejercicios conjuntos. Asimismo, se proyecta un desarrollo del área de inteligencia de los países africanos y el intercambio de experiencias en materia de seguridad con el objeto de luchar contra el terrorismo internacional, el tráfico de personas y el narcotráfico. Con respecto a las Naciones Unidas y las Misiones de paz en África, la contraparte china se compromete a seguir colaborando y a mejorar su participación en la estabilización post-conflicto. Además propuso la gestión conjunta a de los problemas de seguridad no tradicionales y los desafíos globales tales como, la seguridad alimentaria, la seguridad energética, la seguridad cibernética, y los crímenes transnacionales.

### A modo de cierre

Al finalizar la IV Cumbre de la FOCAC, Xi Jinping conjuntamente con decenas de líderes africanos participantes, decidieron por unanimidad elevar la relación chino-africana de "asociación estratégica" al nivel de "*asociación estratégica de cooperación integral*". Dicha profundización implica que las áreas abarcadas en la cooperación se ampliarán a nuevas dimensiones que antes no estaban comprendidas. Ahora, además de aspectos políticos y económicos, se expandirán a las dimensiones científico-tecnológica, social, cultural, militar y deportiva (Malena 2015).

En consonancia con el Tema de la Cumbre y de la "Agenda 2063" y a los efectos de ejecutar los planes de cooperación propuestos para el trienio 2016-2018 en la VI Cumbre de la FOCAC, el presidente Xi Jinping ofreció más de 60 millones de dólares de apoyo financiero<sup>15</sup> (Xinhua Español, 05-12-2015). Ahora bien, una de las principales preocupaciones está vinculada con la posibilidad de que el continente africano logre a partir de la "ayuda" del gobierno chino, alcanzar un desarrollo independiente y sostenible ¿Será eso posible?

---

13 Autores como Vidal Liy (El país, 2015) sostienen que el hecho de que haya aproximadamente 2 millones de ciudadanos chinos residentes en países africanos hace que China se interese en la seguridad de sus nacionales. Otros autores, como Thrall (2015:14), sostienen que "China's emerging security interests in Africa are driven by Beijing's larger interests in safeguarding economic development and increasing political influence".

14 Para mayor información sobre el plan de acción conjunto 2013-2015 visitar <http://www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjjhys/hywj/t954620.htm>

15 La suma incluye 5.000 millones de dólares en préstamos de subvención y sin intereses, 35 mil millones de dólares en préstamos preferenciales y créditos a la exportación, 5.000 millones de dólares de capital adicional para el Fondo de Desarrollo china-África y otros 5.000 millones de dólares para el Préstamo Especial para el Desarrollo de las Pymes de África., y un fondo de cooperación capacidad de producción entre china y África con el capital inicial de 10.000 millones de dólares. (Xinhua Español, 05-12-2015)

Si bien no estamos en condiciones de afirmar que África alcanzará un desarrollo independiente y sostenible, si puede observarse que existe voluntad de las partes por avanzar en esa dirección. Ha comenzado un camino, que dependiendo del modo en que se transite y el accionar de los actores involucrados podría constituirse en una gran posibilidad para lograrlo. África merece superar barreras que obstaculizan su desarrollo hace tiempo y China lo está "ayudando" ¿a cambio de qué? A cambio de la satisfacción de sus necesidades en la provisión de recursos. De un modo o de otro y tal como plantea Kabunda Badi (2016) "son socios que se necesitan recíprocamente"<sup>16</sup>.

## Bibliografía

- CCTV noticias (12-10-2015) "Consejero de Estado chino Yang Jiechi realiza visita oficial a Sudáfrica", disponible en: <http://espanol.cntv.cn/2015/10/12/VIDE1444608601504587.shtml>
- Declaration of the Johannesburg Summit of the Forum on China- Africa Cooperation (2015) Disponible en: [http://www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjihys\\_1/t1327960.htm](http://www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjihys_1/t1327960.htm)
- MALENA .J, (2015) "Análisis del status de 'socio estratégico integral' conferido por la R. P. China a la R. Argentina" en Simposio electrónico internacional sobre Política China, disponible en: [http://www.asiared.com/es/downloads2/15\\_3-s\\_jorge\\_malena.pdf](http://www.asiared.com/es/downloads2/15_3-s_jorge_malena.pdf)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2015) "Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 12 de octubre de 2015 por Hua Chunying, Portavoz de Ministerio de Relaciones Exteriores", disponible en: <http://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/t1305487.shtml>
- Observatorio de Política China (05-12-2015) "Xi abre nueva era para las relaciones China-África" disponible en: <http://www.politica-china.org/nova.php?id=6152&clase=8&lg=gal>
- The Forum on China-Africa Cooperation Johannesburg Action Plan (2016-2018), Disponible en: [http://www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjihys\\_1/t1327961.htm](http://www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjihys_1/t1327961.htm)
- Thrall, L. (2015) "China's Expanding African Relations: Implications for U.S. National Security", RAND corporation, ISBN: 9780833088505
- "Presidente chino llega a Sudáfrica en visita de Estado" (02-12-2015), XINHUA ESPAÑOL disponible en: [http://spanish.xinhuanet.com/2015-12/02/c\\_134878369.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2015-12/02/c_134878369.htm) (Consultado el 12-07-2016).
- "Spotlight: Xi charts course for upgrading China-Africa ties at landmark summit" (05-12-2015), XINHUA ESPAÑOL, disponible en: [http://news.xinhuanet.com/english/2015-12/05/c\\_134886595.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2015-12/05/c_134886595.htm) (Consultado el 15-07-2016).

---

16 KABUNDA BADI, M. (2016) "África en el Sistema Internacional de la Post- Guerra Fría: de un continente olvidado al renacimiento africano" Conferencia magistral dictada en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario el día 06 de junio de 2016.

- "Cumbre de Focac, estandarte para la promoción de las relaciones China-África" (24-11-2015), XINHUA ESPAÑOL disponible en: [http://spanish.xinhuanet.com/2015-11/24/c\\_134846997.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2015-11/24/c_134846997.htm) (Consultado el 15-07-2015)
- "China y Africa trazan visión estratégica para cooperación de beneficio mutuo con plan de acción práctico" (07-12-2015), XINHUA ESPAÑOL, disponible en: [http://spanish.xinhuanet.com/2015-12/07/c\\_134890531.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2015-12/07/c_134890531.htm) (Consultado el 14-07-2016)
- LU Ding (2015), "CHINA'S "TWO CENTENARY GOALS": PROGRESS AND CHALLENGES" en EAI Background Brief No. 1072, disponible en: <http://www.eai.nus.edu.sg/publications/files/BB1072.pdf>