



# LA CRISIS AZUCARERA DE LOS AÑOS 60

y su impacto regresivo  
en la economía y en los  
trabajadores de Tucumán

Ariel Osatinsky\*



**Desde el cierre de los ingenios, la provincia registra elevado desempleo, con valores superiores al promedio del país.**

**E**n la década de 1980, mientras la tasa de desocupación se situaba en valores menores al 10% en casi todas las áreas urbanas de la Argentina, en el Gran Tucumán-Tafí Viejo alcanzaba niveles cercanos o superiores a ese porcentaje, lo que expresaba las características estructurales que tenía el problema. Durante la mayor parte de aquellos años, el aglomerado tucumano tuvo los niveles de desocupación más elevados del país<sup>1</sup>.

Ahora bien, no se puede comprender tal deterioro laboral sin tener en cuenta el impacto que tuvo en el mercado de trabajo provincial la crisis azucarera, en particular el cierre de los ingenios ocurrido en la segunda mitad de la década de 1960, lo cual, debido al significativo peso que tenía esa agroindustria en la

estructura productiva, afectó profundamente la economía provincial y agravó los problemas de empleo. El presente artículo analiza algunas de estas problemáticas socioeconómicas.

#### **IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA EN LA ECONOMÍA Y EL EMPLEO DE TUCUMÁN POR IMPULSO DE LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA**

Desde fines del siglo XIX, la actividad azucarera se fue transformando en la más importante de la economía tucumana, beneficiada por diversas acciones del gobierno nacional. Siendo una producción destinada al consumo del mercado interno, vinculada a un conjunto importante de actividades económicas desde su fase primaria hasta la comercial, gran parte de la estructura productiva provincial pasó, con los años, a depender de ella.

En las décadas de 1930, 1940 y 1950,



hubo una expansión de la superficie destinada al cultivo de la caña de azúcar y de la producción azucarera, lo que se tradujo en un importante crecimiento de la superficie total cultivada y del sector manufacturero de Tucumán. En 1953, las actividades agropecuarias y la industria explicaban más de la mitad de los bienes y servicios producidos en Tucumán (Tabla 1). Esto, a su vez, tenía su correspondencia en el mercado de trabajo tucumano, puesto que más de la mitad de la población ocupada se hallaba vinculada con estos sectores económicos (Tabla 1).

**Tabla 1. Participación porcentual de los sectores Agropecuario e Industria en la estructura productiva -Producto Bruto Geográfico<sup>2</sup>- y en el total de ocupados de Tucumán.**

SECTORES	PBG	POBLACIÓN OCUPADA
	1953 %	1946 %
Agropecuario	29,6	27,4
Industria	23,3	26,0
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Fuente:** PBG: CFI - Instituto Torcuato Di Tella, 1963. Tomado de Rofman y Romero, 1997. **Población Ocupada:** IV Censo General de la Nación, Torno I: Censo de Población 1947.

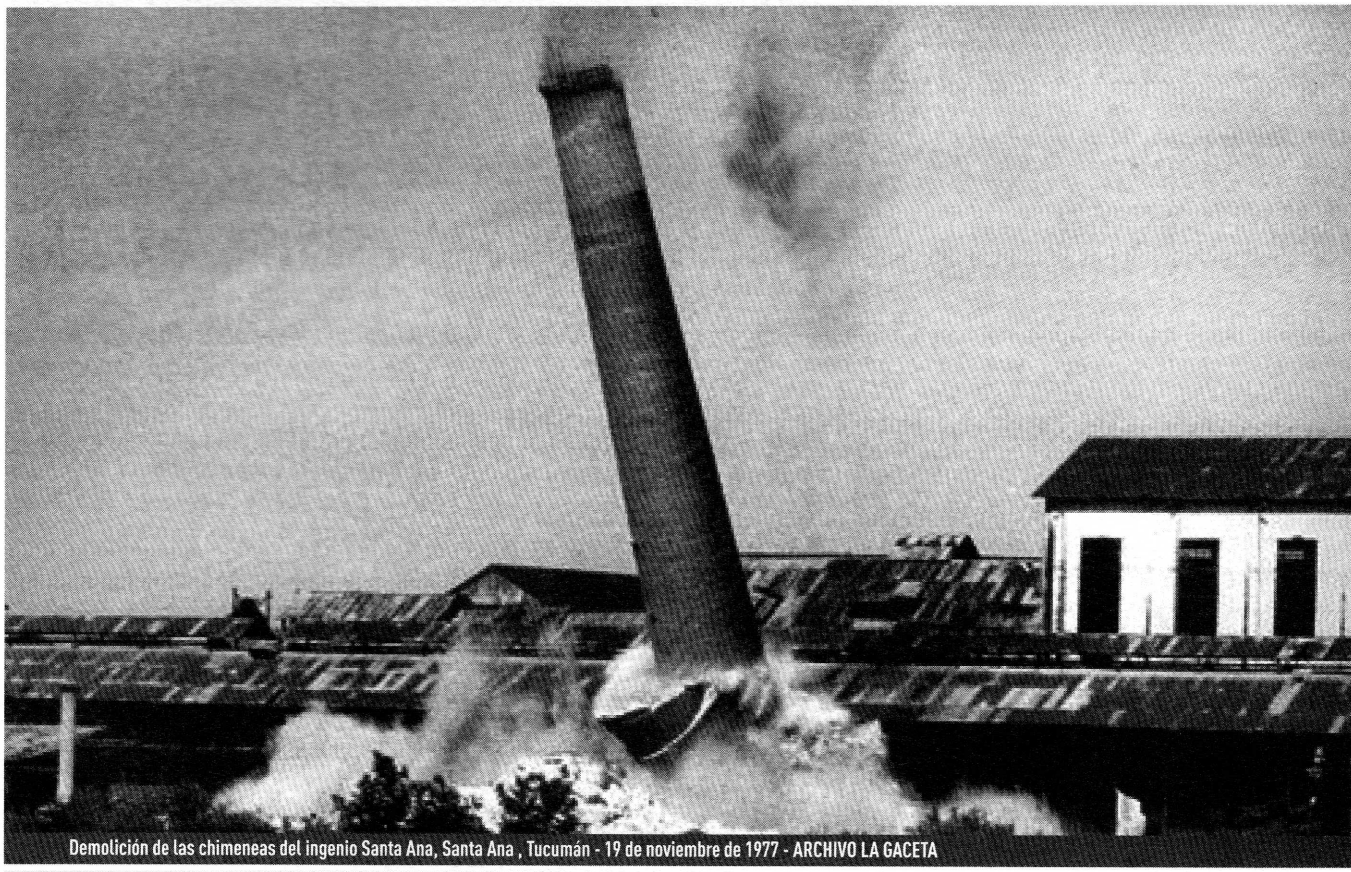
El hecho de que gran parte de los procesos laborales de Tucumán se encontraran ligados a la actividad azucarera implicó que los problemas de empleo se acrecentaran con la crisis de dicha producción y su impacto en la estructura productiva provincial.

## LA CRISIS AZUCARERA Y SU IMPACTO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA PROVINCIAL

En el marco de la segunda fase de la industrialización sustitutiva de importaciones, los diferentes gobiernos, en nombre de la eficiencia y la productividad, promovieron un mayor uso de capital y tecnología, en detrimento de la mano de obra, fomentando la concentración de la producción. En ese contexto y en relación con la actividad azucarera, los recursos que destinó el gobierno nacional a partir de entonces, se orientaron, sobre todo, a beneficiar a los ingenios y cañeros más concentrados.

En los primeros años de la década de 1960, la producción de azúcar creció rápidamente<sup>3</sup>. En 1965, se llegó a producir 1.200.000 toneladas de azúcar para un mercado interno que consumía 800.000, en un contexto de caída del precio internacional debido a una mayor producción mundial, lo que, a su vez, disminuyó las posibilidades de exportar los excedentes (Boneo et. al, 1973; Bolsi y Pucci, 1997).

En esa coyuntura crítica, el gobierno de Onganía propició la sobrevivencia solamente de aquellos sectores más eficientes y concentrados. En 1966, impuso una limitación general a la producción de azúcar del 70% respecto de lo producido en 1965, y estableció cupos estrictos, eliminando del mercado legal de caña a todas aquellas explotaciones menores a tres hectáreas. A ello se sumó el cierre de once de los veintisiete ingenios de la provincia entre 1966 y 1968, la prohibición de instalar nuevas fábricas azucareras o de ampliar la capacidad productiva de las ya existentes, y la eliminación del crédito estatal para los emprendimientos agrícolas o industriales vinculados al azúcar (Boneo et. al., 1973). Estas medidas ocasionaron un descenso importante de la cantidad de hectáreas con caña, en el número de explotaciones y en la producción de azúcar<sup>4</sup>.



Demolición de las chimeneas del ingenio Santa Ana, Santa Ana, Tucumán - 19 de noviembre de 1977 - ARCHIVO LA GACETA



El gobierno de Onganía argumentaba que sus medidas expresaban una solución al problema azucarero, puesto que la existencia de ingenios ineficientes y endeudados, que no cumplían con los pagos, ocasionaba un clima de intranquilidad social permanente que amenazaba el futuro de obreros y cañeros (La Gaceta, 22/08/1966). Sin embargo, el interés del gobierno estaba puesto en beneficiar a los sectores más eficientes y concentrados de la actividad. En ese sentido, los ingenios del norte incrementaron su participación en la producción total de azúcar en el período considerado. A su vez, los ingenios tucumanos que permanecieron en la actividad también se beneficiaron ya que pudieron obtener mayores porciones del mercado, fruto de la menor competencia.

La crisis azucarera afectó profundamente la estructura productiva tucumana. A comienzos de la década de 1970, era evidente el retroceso de los sectores agropecuario e industrial, que representaban menos del 40% de la economía provincial. Por entonces, era el sector terciario (Comercio y Servicios) el que explicaba más del 50% de la estructura productiva tucumana (Tabla 2).

**Tabla 2. Estructura del Producto Bruto Geográfico de Tucumán entre 1953 y 1970 (% años seleccionados)**

SECTORES	1953	1961	1967	1970
Agropecuario	29,6	24,8	15,8	22,4
Industria	23,3	15,5	13,3	13,6
Construcción	4,07	,6	11,96	,0
Comercio y Servicios	43,1	50,2	56,85	6
<b>Total PBG</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Nota:** no se incluyeron los sectores Minas y Canteras, y Electricidad, Gas y Agua, por tener un peso muy reducido en la estructura productiva.

**Fuente:** 1953: CFI - Instituto Torcuato Di Tella, 1963. Tomado de Rofman y Romero, 1997; 1961-1970: Dirección de Estadística de la Provincia de Tucumán, 1978, Producto Bruto Geográfico 1966-1972. Informe preliminar.



## EL DETERIORO LABORAL OCASIONADO POR LA CRISIS AZUCARERA

La crisis azucarera y el cierre de los ingenios agravaron los problemas de empleo y afectaron a miles de trabajadores. El cierre de ingenios y la reducción de personal en los que siguieron en actividad ocasionaron una disminución de cerca de veinte mil puestos de trabajo en las fábricas azucareras tucumanas (Boneo et al., 1973; Crenzel, 1997). El número de trabajadores empleados en tareas de cultivo y cosecha de caña de azúcar también experimentó una pronunciada disminución: de 96.307 a 64.230 obreros entre 1965 y 1969 (Canitrot y Sommer, 1972). De conjunto, más de cincuenta mil personas fueron desplazadas de la actividad, cifra que es incluso mayor si se tiene en cuenta el conjunto de actividades que estaban ligadas, directa o

vo deterioro laboral que afectó a los trabajadores tucumanos como consecuencia de las medidas regresivas que se tomaron en la principal actividad económica de la provincia.

## REFLEXIONES FINALES


La dictadura de Onganía, con la justificación de avanzar hacia la eficiencia, la modernización y la productividad, benefició a los sectores económicos más concentrados. Las medidas que impuso en relación con la agroindustria azucarera provocaron el declive de los sectores manufacturero y agropecuario en la estructura productiva tucumana, cambios que perdurarían en el tiempo. Estas transformaciones económicas regresivas ocasionaron un pronunciado deterioro laboral. Miles de trabajadores de las fábricas azucareras y de las explotaciones agropecuarias perdieron sus puestos de trabajo. El sector agropecuario y la industria concentraron un menor porcentaje de la población ocupada provincial, mientras que el cuentapropismo se expandió.

La desocupación alcanzó, a fines de la década de 1960, tasas superiores

al 10% en San Miguel de Tucumán, adquiriendo un carácter estructural. Tucumán fue a partir de entonces una provincia con elevado desempleo, con valores superiores al promedio del país.

Con posterioridad, los trabajadores sufrirían el golpe de la dictadura de Videla, Bussi y demás genocidas, años en los que los grupos económicos concentrados obtendrían nuevamente importantes beneficios, mientras se desarrollaba un pronunciado proceso de desindustrialización. A partir de 1983, ninguno de los gobiernos impulsó medidas que afecta-

ran las ganancias e intereses de los grandes industriales y productores, y permitieran a los trabajadores alcanzar un empleo digno.

El desarrollo industrial, una economía que no se concentre en la exportación de recursos primarios, terminar con la concentración de la tierra, con la desocupación y la precariedad laboral, siguen siendo materias pendientes. 

\* Docente de las Carreras de Trabajo Social y Ciencias de la Comunicación de la Facultad de Filosofía y Letras de la UNT e Investigador Asistente del CONICET.

<sup>1</sup> Desocupado es todo aquel que, sin tener ocupación, la busca activamente. Junto a los ocupados conforman la población económicamente activa (PEA). La tasa de desocupación mide qué porcentaje de la PEA está afectada por el desempleo.

<sup>2</sup> El Producto Bruto Geográfico (PBG) abarca al conjunto de actividades económicas de una provincia.

<sup>3</sup> El aumento de precios en el mercado mundial, las buenas condiciones climáticas de algunos períodos y mayores posibilidades de exportación, explican tal crecimiento (Boneo et al., 1973; Bolsi y Pucci, 1997).

<sup>4</sup> En los primeros años de la década de 1970, la producción de azúcar recuperaría los niveles previos a 1966.

## Bibliografía

-Bolsi, A. y Pucci, R. (1997): "Evolución y problemas de la agroindustria del azúcar", en A. Bolsi (Dir.), *Problemas Agrarios del Noroeste Argentino (contribuciones para su inventario)*, San Miguel de Tucumán, Universidad Nacional de Tucumán - Junta de Andalucía, pp. 113-133.

-Boneo, H., Cavarozzi, M., Lavergne, N. y Pica-bea, G. (1973): *Análisis y evaluación del plan de transformación agro-industrial de la provincia de Tucumán. Informe Final. Serie Técnica N° 17*, Buenos Aires, Consejo Federal de Inversiones.

-Canitrot, A. y Sommer, J. (1972): *Diagnóstico de la situación económica de la provincia de Tucumán*, Buenos Aires, Centro de Investigaciones Económicas del Instituto Torcuato Di Tella.

-Crenzel, E. A. (1997): *El Tucumanazo*, San Miguel de Tucumán, Facultad de Filosofía y Letras - UNT.

-Rofman, A. B. y Romero, L. A. (1997): *Sistema socioeconómico y estructura regional en la Argentina*, Buenos Aires, Amorrortu editores.

## EL HECHO DE QUE GRAN PARTE DE LOS PROCESOS LABORALES DE TUCUMÁN SE ENCONTRARAN LIGADOS A LA ACTIVIDAD AZUCARERA IMPLICÓ QUE LOS PROBLEMAS DE EMPLEO SE ACRECENTARAN CON LA CRISIS DE DICHA PRODUCCIÓN Y SU IMPACTO EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA PROVINCIAL.

indirectamente, con la agroindustria azucarera. No sorprende, entonces, que la desocupación tuviese un importante incremento en la capital tucumana, afectando a más del 10% de la PEA en el período 1967-1972, valor muy elevado para aquellos años.

La crisis azucarera produjo también una pérdida de peso de las actividades agrícolas y manufactureras en el conjunto de los ocupados, mientras que la ocupación por cuenta propia se expandió, siendo ésta una expresión de mayor informalidad laboral.

Las transformaciones señaladas eran manifestaciones del significati-