

**EL BIOPODER EN LA COLONIZACIÓN YERBATERA DE
MISIONES (ARGENTINA: 1926-1953)**

Lisandro R. Rodríguez * y Luis E. Blacha *

S E H A

* CONICET y Centro de Estudios de la Argentina Rural (CEAR) – Universidad Nacional de Quilmes. Dirección de correspondencia: CEAR, Roque Saenz Peña 352, BXD 1876 Bernal (Buenos Aires, Argentina). E-mail: lisandrodriguez@gmail.com y luisblacha@gmail.com

EL BIOPODER EN LA COLONIZACIÓN YERBATERA DE MISIONES (ARGENTINA: 1926-1953)

Resumen: La producción de la yerba mate es un cultivo colonizador en Misiones y representa un aspecto central de su economía que pareciera no competir con los grandes intereses económicos vinculados al agro pampeano. El periodo estudiado o se inicia en 1926, cuando los decretos del presidente Marcelo T. de Alvear fundan las primeras colonias agrícolas yerbateras en terrenos fiscales, y finaliza con la provincialización de este Territorio Nacional en 1953. Las herramientas analíticas acuñadas por Michel Foucault permiten dar cuenta cómo simultáneamente a la implementación de los dispositivos disciplinarios, se delimita un espacio y se modela la población en un territorio fronterizo, escasamente poblado y alejado de los centros desde donde se implementan políticas que resultan en la construcción del biopoder.

Palabras clave: Yerba Mate, poder, colonización, población, territorio.

Abstract: The production of yerba mate was a determining factor in the colonisation of the province of Misiones (Argentina) and is a central point in its economy. The period studied here begins in 1926, when President Marcelo T. de Alvear passed a number of decrees allowing the first agricultural colonies to be founded, and ends with the 'provincialization' of the National Territory in 1953. Michel Foucault's analytical tools are used to examine the implementation of the disciplinary practices that simultaneously delineated space and population. In this frontier territory, which was sparsely populated and a long way from urban areas, State policies led to the appearance of what Foucault names 'biopower'.

Keywords: Yerba Mate, power, colonization, population, territory.

JEL codes: N36, N56, Q2, Q5

El biopoder en la colonización yerbatera de Misiones (Argentina: 1926-1953)

Lisandro R. Rodríguez y Luis E. Blacha

1. Presentación

El espacio es interpretado por Michel Foucault (1926-1984) como la consolidación de las relaciones asimétricas de poder entre gobernantes y gobernados que imperan en una sociedad determinada. El biopoder constituye sujetos individualizados y delimita las políticas de la estructura administrativa del Estado-Nación. La población, como concepto analítico foucaultiano, está constituida por el colectivo de sujetos individualizados disciplinariamente. A su vez, la seguridad se vincula a la constitución de una población por parte del Estado, tal como sucede con la colonización yerbatera en Misiones, una producción que define al tipo social agrario y modela las explotaciones.

Las herramientas conceptuales acuñadas por Foucault poseen alcance multidisciplinar, dialogando con la historia, la sociología y la ciencia política. Con ellas se propone analizar la colonización yerbatera en el Territorio Nacional de Misiones. El periodo de estudio se extiende desde 1926, cuando los decretos del presidente Marcelo T. de Alvear fundan -con inmigrantes europeos- las primeras colonias agrícolas yerbateras en terrenos fiscales, y finaliza con la provincialización de este Territorio Nacional en 1953, cuando cambia el marco institucional que contiene y moldea la relación entre gobernantes y gobernados.

La originalidad de este objeto de estudio radica en la activa labor estatal para movilizar a sujetos hacia una zona económicamente marginal del país, que se combina con iniciativas privadas. El caso misionero da cuenta de cómo simultáneamente a la implementación de los dispositivos disciplinarios, se delimita un espacio y se modela la población en un territorio fronterizo, escasamente poblado y alejado de los centros desde donde se implementan políticas que resultan en la construcción del biopoder.

Una de las particularidades de Misiones es su situación fronteriza, ubicada histórica y geográficamente entre Paraguay y Brasil, tiene la mayor parte de su territorio lindando con fronteras internacionales. Esta situación hace que las fronteras¹ pasen a formar parte del proceso constitutivo de los esquemas de clasificación y representación de la realidad social, transformándose así en una categoría identitaria que permea, no sólo el contenido de la producción histórica sino también el modo en que los historiadores de Misiones construyen su espacio como intelectuales.²

2. Antecedentes de la colonización yerbatera en Misiones

La producción de yerba mate actuó como cultivo colonizador en Misiones y constituye un aspecto central en su economía. Sus inicios se remontan al periodo prehispánico, cuando era utilizada como infusión por parte de los pueblos guaraníes. La actividad yerbatera se divide en dos etapas: 1) el frente extractivo³ que consistía en la apropiación de la planta en su estado silvestre, que se inicia en 1875 con la habilitación de la extracción en la región de la actual provincia de Misiones y, 2) la de plantación y producción que se extiende desde 1920 hasta la actualidad.

La depredación característica de sus orígenes da paso a una producción mercantil de importancia que se convierte en poco tiempo, en la principal fuente de acumulación de excedentes de los españoles asentados en torno a Asunción (Paraguay).⁴ Desde 1832, la provincia argentina de Corrientes administra los territorios de la actual Misiones, encargándose de expulsar a los inmigrantes paraguayos y de reglamentar el uso de los yerbales. En este período se producen los primeros intentos oficiales por establecer la

¹ La frontera entendida como un espacio considerable y muy variables dimensiones, donde los efectos de las fronteras internacionales (límites) se hacen sentir en forma permanente siendo substanciales con la vida social misma de estas regiones, con las entidades culturales, con las actividades, proyectos y expectativas de la mayoría de la población (Abinzano; 2001: 199).

² JAQUET, Héctor Eduardo (1997): *Los historiadores y la producción de fronteras: El caso de la provincia de Misiones (Argentina)*. Programa MOST.

³ Observamos que en el área de los yerbales silvestres y los bosques pletóricos de riquezas se genera un ciclo de actividades extractivas que hemos denominado Frente Extractivo (Abinzano, 1994).

⁴ RAU, Víctor (2012): *Cosechando yerba mate. Estructuras sociales de un mercado laboral agrario en el nordeste argentino*. Buenos Aires: Ediciones CICCUS

industria de la yerba mate en la región.⁵ Las explotaciones estaban gravadas por el gobierno correntino a través de permisos y requisitos particulares que se debían cumplir, como por ejemplo la prohibición de cortar las raíces de los árboles, que en raras ocasiones fueron puestos en práctica. Con el objetivo de reforzar su control interno, el gobierno de Corrientes designa en 1856 funcionarios especializados para cuidar los yerbales existentes. Estas medidas también dan cuenta de la preocupación estatal por la posibilidad de que los yerbales silvestres se extinguieran si no se controlaba su explotación.⁶ Son políticas que pueden ser interpretadas como parte de la influencia de la acción estatal no sólo sobre sus ciudadanos sino también sobre su entorno de producción, incluido el ámbito natural.

En 1875 -además de Misiones- son habilitados para la extracción de yerba mate los territorios del Mato Grosso, Santa Catalina y Paraná (Brasil) y Paraguay, que dan lugar a “*la región yerbatera*” en el contexto del frente extractivo. Durante esta etapa, las compañías yerbateras se organizaron por territorios. En Argentina operaban varias, destacándose Nuñez y Gibaja, Alfonso Guardile y Portalis y Cia., la empresa Martín y Cia, y la Plantadora.⁷ En Paraguay la Industrial Paraguaya S.A. que fue adquiriendo empresas menores a las que absorbió para ampliar sus operaciones, además de poseer molinos en Asunción, Corrientes y Rosario de Santa Fe. En Brasil sobresalían Matte Larangeira, Méndez y Cia, que contrataba mano de obra en el norte y centro de Paraguay como así también en Posadas, principal centro conchabador⁸ de cosecheros yerbateros.

En el norte de Misiones el frente extractivo se centraba en la explotación de los grandes yerbales y montes naturales; mientras que en el sur, en la zona de campos, se extendía un frente ganadero que tenía las mismas características de la ganadería correntina. A su vez, en la zona donde habían estado las antiguas Misiones jesuíticas se extendía una producción agrícola de pequeña escala, que fue cediendo espacio a partir de la colonización por un frente agrícola que modeló un nuevo sujeto: el “*colono*” quienes representaron, en

⁵ Mediante un decreto de ese año, se invitaba a los argentinos a explotar la yerba mate, previa obtención de una licencia del gobierno correntino.

⁶ DE SAGASTIZABAI, Leandro (1984): *La yerba mate y Misiones*. Historia Testimonial Argentina. Documentos Vivos de Nuestro Pasado. Buenos Aires: CEAL p. 9.

⁷ NIKLISON, J. (1914) *Informe sobre las condiciones de trabajo en el Alto Paraná*. Boletín del departamento Nacional del Trabajo N° 26. Buenos Aires. Ministerio del Interior.

⁸ Conchabar refiere a la actividad de reclutar mano de obra para las actividades del frente extractivo.

un lapso bastante prolongado, a la sociedad nacional.⁹ La etapa de cultivo que reemplaza a la actividad extractiva da inicio a la industrialización yerbatera y, a diferencia de la etapa anterior, este proceso demanda un mayor número de inversiones de capital, exigiendo la incorporación de nuevas tecnologías que resultan en peculiares formas de organización del trabajo. La labor de la empresa Martín y Cía, cuyos cultivos se inician en 1903, es pionera en la región.¹⁰

En la fundación del Estado-Nación argentino la población misionera no poseerá representación en el Congreso Nacional -por la condición de Territorio Nacional- hasta los inicios de la segunda mitad del siglo XX.¹¹ A fines del siglo XIX se registran las primeras informaciones sobre esta administración territorial, recogidas por agentes del ámbito nacional a través de los relatos de los viajeros¹² o cronistas, algunos de ellos financiados por el propio Estado como parte de las expediciones de reconocimiento a los territorios “*alejados de la patria*.” Su objeto era relevar información geográfica, poblacional y de los recursos naturales para la industria y el comercio. También eran de suma importancia los datos referidos a los límites con los países vecinos, particularmente difusos por el desconocimiento de la región, que debían ser integrados al camino del desarrollo y del progreso nacional.¹³

El proceso de consolidación del Estado argentino supone la puesta en práctica de la gubernamentalidad, que permite dar cuenta de la influencia del biopoder disciplinar en la constitución de los individuos a través de prácticas y lógicas concretas de gobierno. Los espacios geográficos devienen sociales al ser medidos y delimitados, constituyendo al poder en un biopoder y demarcando el alcance de las interacciones de poder. A través de la reformulación de la biopolítica y del biopoder, Foucault permite dar cuenta de esta influencia estatal como reflejo de las relaciones de poder y como consolidación de

⁹ ABINZANO, Roberto (1994): *Periodos, Frentes y Fronteras. Patrones de asentamientos. Algunas reflexiones teóricas*. CONICET, U.Na.M. Posadas Misiones.

¹⁰ REVISTA DE ECONOMÍA ARGENTINA (1928): *La industria yerbatera argentina. Informe del Gobernador de Misiones*. Buenos Aires. N° 117.

¹¹ JAQUET, Héctor Eduardo (2005): *Los combates por la invención de Misiones. La participación de los historiadores en la elaboración de una identidad para provincia de Misiones, Argentina (1940- 1950)*. Posadas: Editorial de la Universidad Nacional de Misiones.

¹² Ver Biblioteca Nacional Argentina (2013): *Viajes y viajeros: un itinerario bibliográfico*. Ediciones Biblioteca Nacional. Buenos Aires.

¹³ JAQUET, Héctor Eduardo (2005): *Los combates ...*

estructuras nacionales que delimitan espacios, individuos e interacciones sociales. Este biopoder “*invade la sociedad y penetra el tejido de la vida misma*”,¹⁴ transformándose en un mecanismo que gestiona la vida -humana pero también animal y medioambiental- mediante prácticas administrativas impersonales que posibilitan el crecimiento y la consolidación del capitalismo tal como se expresa en las prácticas estatales descritas. Es una “*política económica del gobierno*”¹⁵, como la racionalidad propia del arte de gobernar, que regula a la población y controla disciplinariamente a los individuos y, muchas veces, también los constituye y moldea.

El biopoder debe ser entendido como “*el conjunto de mecanismos por medio de los cuales aquello que, en la especie humana, constituye sus rasgos biológicos fundamentales podrá ser parte de una política, una estrategia política, una estrategia general de poder.*”

¹⁶ Esta politización supone también criterios económicos y una racionalidad característica que les inherente. El poder, como relación social, modifica tanto el espacio de interacción y como el ecosistema en donde se insertan las relaciones, también sociales, de producción. En el caso misionero estas transformaciones se identifican con el pasaje de la producción extractiva a la plantación productiva de la yerba mate. Las consecuencias de estos cambios son económicas pero también sociales, políticas y hasta biológicas en el medioambiente donde se inserta el sistema productivo.

El Estado “*no es nada más que el efecto móvil de un régimen de gubernamentalidades múltiples.*”¹⁷ Se destacan las implicancias e influencias sociales de una estructura administrativa que forma parte del entramado de interacciones que constituye la sociedad. Las acciones estatales también compiten con otras instituciones, tal como destaca Joel Migdal al subrayar el carácter interdependiente de las políticas estatales. Un abordaje que no limita su efectividad sino que complejiza su caracterización y amplía su ámbito de interacción.¹⁸ El alcance nacional y la perspectiva local son interpretadas como

¹⁴ TRAVERSO, Enzo (2012): *La historia como campo de batalla. Interpretar las violencias del siglo XX*, Buenos Aires: FCE. pp. 216-7

¹⁵ TRAVERSO, Enzo (2012): *La historia ...*, p. 217

¹⁶ FOUCAULT, Michel (2007): *Seguridad ...*, p. 15

¹⁷ FOUCAULT, Michel (2012): *Nacimiento de la biopolítica. Curso en el Collage de France (1978-1979)*, Buenos Aires, FCE, p. 96

¹⁸ MIGDAL, Joel S. (2011): *Estados débiles. Estado fuertes*, México, FCE.

ámbitos interdependientes en donde el Estado adquiere diversos roles, a través del desempeño de sus funcionarios.

La importancia del Territorio Nacional de Misiones se puede percibir en discursos oficiales, como por ejemplo el del Presidente de Agustín P. Justo (1932- 1938) quien manifestaba que: “*el progreso de los territorios, mediante la leal política de las normas de gobierno y la seguridad y mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes ha constituido una constante preocupación del Poder Ejecutivo.*” En el mismo documento también se aprecia que “... *el Ministerio del Interior adoptó, en una oportunidad, las medidas tendientes a depurar la organización policial de los territorios, aumentando, asimismo, sus efectivos.*”¹⁹ Es un espacio marginal que intenta socializarse, incorporarlo al sistema productivo a través de las prácticas disciplinares que convierten al poder en un biopoder. En estas transformaciones también juegan un papel destacado el proceso de colonización e inmigración que tiene gran importancia entre 1890 y 1940.

Entre 1881 y 1953 la actual provincia fronteriza permanece bajo la tutela del Poder Ejecutivo Nacional como Territorio Nacional en virtud de lo establecido por las Leyes 1.149 del 22/12/81 y la 1.532 del 16/10/84 Orgánica de Territorios Nacionales. Este territorio se caracteriza por presentar una evolución gradual pero constante, que es acompañada por un sostenido y dinámico crecimiento demográfico, como resultado del afincamiento en sus tierras de importantes contingentes migratorios europeos y otros, procedentes de países limítrofes y de otras provincias argentinas. Los censos nacionales reflejan cifras significativas de este crecimiento demográfico.²⁰

La situación de frontera que caracteriza a Misiones generó un conflicto limítrofe con Brasil en la región de los ríos San Antonio y Peperí Guazú, determinando la toma efectiva del país sobre esas tierras. Retorna el problema jurisdiccional sobre ese territorio para colocarlo bajo control federal e incorporarlo al régimen de las relaciones de poder imperantes a través del accionar de la estructura administrativa. La integración se produce en el contexto donde se comienzan a definir la relación entre el Estado Nacional y

¹⁹JUSTO Agustín P. (1937): *La Obra del Gobierno Argentino 1932- 38*. Momento Político Latinoamericano. Buenos Aires: Editores Ernesto César Rosasco- Antonio Carlos Ferro. Segunda Edición. Ver además CÁRCANO, Miguel Ángel (1972): *Evolución histórica del régimen de la tierra pública 1810- 1916*. EUDEBA. Argentina

²⁰ZOUVI, Susana (2010): *La Federalización de Misiones*. En: Historia Política.com Dossier: Reflexiones en torno a los estudios sobre Territorios Nacionales.

provincial, en el marco de Misiones anexada a Corrientes desde 1832.²¹ La relación entre los poderes nacionales y locales, denota el carácter interdependiente del Estado con relación a la sociedad, en donde lo que éste “*exige a los ciudadanos entra en conflicto con lo que les exigen otros actores.*”²²

El accionar estatal para delimitar e influir en el territorio incluye el proyecto de Ley que el Presidente Julio A. Roca envía al Congreso Nacional y que establece en su artículo 1º: “*Declárase nacional el territorio de Misiones [...].El territorio que debía federalizarse comprendía “1.800 leguas cuadradas, tenía en ese entonces 3.000 habitantes y por ende reclamaba con urgencia la atención del Gobierno Nacional, máxime teniendo en cuenta que era en esa región, en donde la Nación tenía centrada su cuestión de límites con el imperio del Brasil [...]. En virtud de ello, resultaba imperioso para la Nación ocuparlo e integrarlo, impulsar su poblamiento, explotación económica, su administración y gobierno, etc.*”²³

La delimitación territorial es importante para la disciplina, ya que ésta “*reglamenta todo.*”²⁴ En esta totalidad hay diversidad, multiplicidad, abarcada por la disciplina como interpretación de las relaciones de poder. A través de la disciplina se puede individualizar a los sujetos y de ahí la importancia de las mediciones precisas del territorio y de los hombres que lo habitan. La disciplina “*implica una distribución espacial*”²⁵ y funciona “*aislando un espacio, determinando un segmento.*”²⁶ Estas delimitaciones las lleva a cabo el gobierno nacional en los ejemplos citados antes mencionados. También se refleja en las citas de Michel Foucault referidas, cuando el filósofo francés destaca la importancia de la delimitación de los espacios para constituir y delimitar las relaciones sociales. Este accionar disciplinar “*analiza, descompone a los individuos, los lugares, los tiempos, los gestos, los actos, las operaciones. Los descompone en elementos que son suficientes para percibirlos, por un lado, y modificarlos, por otro.*”²⁷

²¹ Misiones permaneció bajo la jurisdicción de la Provincia de Corrientes entre 1832-1881

²² MIGDAL, Joel S. (2011): *Estados débiles. Estado fuertes*, México, FCE, p.12

²³ ZOUVI, Susana (2010): *La Federalización ...*, p. 6

²⁴ FOUCAULT, Michel (2007): *Seguridad ...*, p. 67

²⁵ FOUCAULT, Michel (2007): *Seguridad ...*, p. 28

²⁶ FOUCAULT, Michel (2007): *Seguridad ...*, p. 66

²⁷ FOUCAULT, Michel (2007): *Seguridad ...*, p. 75

La ley 1.149, sancionada por el Congreso Nacional el 20 de diciembre de 1881, establecía los límites de la provincia de Corrientes y con las tierras que quedaban fuera de los mismos, se organizaría una Gobernación General y se reglamentarían sus atribuciones. Misiones es “*federalizada en 1881, pasando a depender del poder central y sufriendo un lamentable cercenamiento territorial en sus límites históricos, pues la línea divisoria acordada con Corrientes, le otorgaba a ésta zonas de campo aptas para la ganadería, pero además, sus tierras más ricas y productivas fueron transformadas en grandes latifundios, en manos de muy pocos propietarios.*”²⁸ Las fronteras misioneras fueron resultado de procesos históricos como la Guerra de la Triple Alianza (1865- 1870), que definió los límites con Paraguay, mientras la federalización mencionada marca los alcances respecto de la provincia argentina de Corrientes. Por su parte, los problemas limítrofes con el Brasil fueron resueltos por el fallo del Presidente de los EE.UU. Stephen Cleveland, quien actuó como árbitro del litigio en 1895. Esta intervención coadyuvó a la consolidación del Estado-Nación moderno, que también implicó un tipo de Estado basado en una administración burocrática y centralizada en torno a la economía agroexportadora controlada por la oligarquía liberal-conservadora. Otras características se relacionan con la implantación de una legislación común, una moneda, un ejército y una educación nacional para todo el territorio nacional que contribuyó a “*eliminar*” las particularidades regionales.²⁹ Los límites territoriales también son importantes para la soberanía, en tanto espacio físico delimitado sobre el cual se ejerce la disciplina. Este accionar disciplinar coexiste con la seguridad, que no regula, sino que “*deja hacer*”³⁰, dentro de ciertos parámetros de permisibilidad que resultan en cierta “*improvisación*” cotidiana que adquiere un aspecto de normalidad en la interacción social y en la actividad institucional.

²⁸ ZOUVI, Susana (2010): *La Federalización ...*, p. 8

²⁹ Ídem.

³⁰ FOUCAULT, Michel (2007): *Seguridad ...*, p. 67

elegir directamente a sus representantes que son impuestos por el Poder Ejecutivo central. Los gobernadores duraban tres años en el cargo, pudiendo ser reelectos y dependían directamente del Ministerio del Interior. El gobernador designaba a su secretario, que lo reemplazaba en caso de ausencia, y nombraba al Jefe de Policía y funcionarios de menor jerarquía. Estos nombramientos debilitan la carrera administrativa en la estructura burocrática, retrasando la consolidación de un ethos profesional característico, tal como supone el abordaje clásico de Max Weber.³¹

El Territorio contaba con Comisiones de Fomento y Municipios. Sus pobladores sólo podían elegir al Juez de Paz y a los Concejales. Estos duraban dos años en el cargo, y podían ser votados por argentinos y extranjeros, previamente inscriptos. Participaban en esta incipiente competencia política agrupaciones como la Unión Vecinal, Unión Independiente y Unión Comunal. Ya en el siglo XX, pujaron en las elecciones sectores representativos del conservadorismo y los dos grandes partidos tradicionales de la Argentina (la Unión Cívica Radical (UCR) y el Partido Justicialista). La UCR se constituyó en Misiones en 1923, mientras que los primeros indicios de la conformación del peronismo datan de la formación del Partido Popular, el 2 de diciembre de 1945, que será denominado como Partido Laborista en el orden nacional y sostendrá la candidatura a la Presidencia de Juan D. Perón.³² Este recorrido puede interpretarse como la consolidación de una estructura burocrática en el territorio Nacional de Misiones.

El estudio de las estructuras administrativas es de gran importancia para la sociología, al vincular la organización social a las relaciones de poder. El Estado adquiere un papel destacado en la vida de los ciudadanos y ayuda a definir a una “*población*.” A través de la burocracia, el poder amplía su alcance y su efectividad, conjugando el saber especializado, la organización, la técnica y la calculabilidad que caracterizan a las burocracias modernas y al ethos propio de sus funcionarios. El poder como relación social supone cuotas asimétricas en gobernantes y gobernados; además plantea que la burocracia moldea a los ciudadanos y que éstos también la delimitan, aunque en diferente grado. El conocimiento que encierra la estructura administrativa supone parte de la asimetría propia

³¹ Du GAY, Paul (2012): En elogio de la burocracia. Weber, Organización, Ética, Madrid, Siglo XXI España,

³² ZOUVI, Susana (2010): *La Federalización de Misiones*. En: Historia Política.com Dossier: Reflexiones en torno a los estudios sobre Territorios Nacionales.

de las relaciones de poder. Para los gobernados, el rol de experto cuenta con un carácter indiscutido al cual no pueden oponerse. A su vez, con las prácticas gubernamentales el conocimiento amplía sus fronteras y áreas de intervención, potenciando la asimetría entre gobernantes y gobernados, donde la estructura administrativa es un medio clave de las relaciones de poder.

El espacio delimitado como Territorio Nacional es una organización política y económica caracterizada por una heterogeneidad, una desigualdad económica (periferia) y política, (ciudadanía limitada). Enmarcada en el contexto político y económico de la llamada “*Argentina Moderna*” (1880- 1930), la creación de los Territorios constituyó una respuesta que se presumía transitoria a la cuestión planteada por la incorporación de los espacios conquistados militarmente. Pero la provisionalidad de su organización se mantuvo a lo largo de casi setenta años, lapso en el cual la ley fundacional de 1884, a pesar de ser tildada reiteradamente de anacrónica y excesivamente uniforme, no sufrió alteraciones sustanciales.³³ El Gobernador del Territorio Nacional de Misiones, Manuel Bermúdez denunciaba esta situación en 1907: “*La Ley de Territorios Nacionales esta carcomida por el tiempo [...]. El estado actual de los territorios reclama, pues, una legislación más conforme con sus exigencias presentes y futuras; y no es admisible que mientras la nación marcha precipitadamente hacia un progreso casi imprevisto, la legislación quede fosilizada, cuando ella debe acompañar y favorecer el desarrollo social, moral y material de los pueblos.*”³⁴

Este contexto amplía aún más la complejidad de la interacción e interdependencia del Estado con el resto de las instituciones y actores de la realidad social argentina del período. Esta ciudadanía limitada supone procesos de gubernamentalidad específicos, en relación a los espacios políticos que si constituyen las provincias. Se combina la disciplina omnipresente con los dispositivos de seguridad que resultan en la caracterización del cambio social como fuente de libertad. Estos controles disciplinarios sólo son posibles a través de la expansión del aparato administrativo que refuerza la organización

³³ RUFFINI, Martha (2007): *La pervivencia de la República posible en los territorios nacionales. Poder y ciudadanía en Río Negro*. Buenos Aires. Editorial Universidad Nacional de Quilmes.

³⁴ ARCHIVO GENERAL PROVINCIA DE MISIONES (AGPM): Informe del gobernador Sr. Manuel Bermúdez, contestando el cuestionario del Ministerio del Interior sobre reorganización de los Territorios Nacionales. Posadas. Febrero de 1907

“disciplinaria”. El conocimiento generado por la estructura administrativa se encarna en los ciudadanos, aumentando el alcance de la burocracia como parte constitutiva del poder, en un contexto de derechos limitados en los gobernados que permitiría una ampliación de las políticas que el Estado “*puede*” llevar a cabo. El accionar estatal, como un cúmulo de acciones que actualizan las relaciones de poder, resultan en la consolidación de una población con características y necesidades propias, que muchas veces son generadas desde la propia estructura administrativa como parte de las prácticas que desarrollan sus funcionarios pero que, en muchos casos, no permiten que se establezcan vínculos recíprocos con otros actores sociales. La capacidad interpelativa del Estado se debilita al no poder dar cuenta de la complejidad y heterogeneidad de la estructura social.

El biopoder se consolida como un poder sobre la vida que se constituye en relación a las disciplinas del cuerpo y como regulador de la población. Es una tecnología que individualiza al sujeto a la vez que lo inserta dentro de la especie humana, delimitando también su entorno social y geográfico.³⁵ Es en este sentido que puede afirmarse que la diversidad caracteriza a la disciplina como un medio para la “*individualización de las multiplicidades*.”³⁶ La concepción de la disciplina no concibe un “*afuera*”, en tanto que todos los individuos y todos sus aspectos deben ser clasificados y por este motivo son tan importantes las limitaciones territoriales y el proceso de burocratización territorial al que se hizo referencia y que influirán en la colonización y producción yerbatera. A través de estas prácticas de gubernamentalidad, la “*población*” es el objeto del accionar estatal. La población se convierte en “*problema económico y político*”³⁷ con sus propias variables, tales como la natalidad, la mortalidad, la fecundidad, la salud pública, la alimentación, la vivienda y por este motivo hay que cuantificarlo, medirlo e interpelarlo estadísticamente. Una conclusión que también podría extenderse al análisis ambiental, donde las relaciones de poder, al orientar el sistema productivo, modifican el contexto social y también el ecosistema en el cual éste se desarrolla. En el caso estudiado, el pasaje de un sistema extractivo de carácter depredador, a otro con una regulación estricta de la producción y de los modos en que ésta se lleva a cabo, repercuten sobre la bio-diversidad local.

³⁵ Foucault, Michel (1999), *Historia ...*, pp. 168-9.

³⁶ Foucault, Michel (2007), *Seguridad ...*, p. 28.

³⁷ *Ibidem*, p. 35

En términos políticos los territorios nacionales contaban generalmente más con habitantes que con ciudadanos o, en todo caso eran *ciudadanos nominales*, hecho que los posicionaba en una condición desfavorable. Una de las demandas de estos territorios nacionales estaba relacionada con la adquisición de derechos de ciudadanía; sin embargo el Estado consideraba que los habitantes no estaban preparados para ejercer estos derechos, por lo cual asumía su rol pedagógico de “*protección*”, tanto en las escuelas, como en los procesos de colonización que había encarado. El Estado “*tutelar*” adquiere múltiples funciones y deviene omnipresente, posibilitando el biopoder y delimitando la socialización. Para Foucault el aparato estatal es una institución de poder que asegura “*el mantenimiento de las relaciones de producción*”³⁸ y recoge prácticas institucionales anteriores, las que resignifica y crea, a su vez, otras que son originales.

La colonización en los territorios nacionales, tiene para el caso de Misiones una función militar de demarcación de límites con países lindantes y también económicos, en tanto supone una expansión de la frontera agrícola que permite incorporar tierras al sistema productivo con cultivos que no representan un cuestionamiento al régimen agropecuario imperante identificado con la región pampeana. Se consolida un núcleo poblacional sublime para adoptar la “*argentinidad*” en territorios hostiles y de escasa “*civilización*”, tanto por su cercanía a países limítrofes (Misiones) como por las poblaciones indígenas (la Patagonia, Chaco).³⁹ Esta idea de civilidad, puede relacionarse con el biopoder, en tanto la internalización de normas sociales y la modificación disciplinaria de pautas de comportamiento y de limitación de ciertas funciones corporales. Una perspectiva que ha desarrollado la sociología figuracional de Norbert Elias, quien diferencia entre civilización y cultura.⁴⁰ Mientras esta última supone objetos terminados, la civilización es un proceso en constante dinamismo, tal como sucede con el biopoder. La civilización es un reflejo de las relaciones de poder imperantes (en el largo plazo) que delimita pautas de comportamiento y subraya la importancia de la internalización de las normas sociales como fundamento del

³⁸ Foucault, Michel (1999): *Historia ...*, pp. 170-1

³⁹ RUFFINI, Martha (2007): *La pervivencia ...*

⁴⁰ ELIAS, Norbert (1997): *El proceso de la civilización. Investigaciones sociogenéticas y psicogenéticas*. Colombia FCE

orden social.⁴¹ Esta perspectiva propone un abordaje dinámico de las relaciones de poder, en tanto un proceso donde actúan de modo interdependiente gobernantes y gobernados.

Con la unificación nacional se requería incorporar tierras nuevas para garantizar la expansión del modo de acumulación capitalista basado en el modelo agroexportador y en este sentido la “civilización” resulta en ciertos criterios de comportamiento, de producción y de socialización que deben compartirse para integrarse al sistema productivo nacional. En la medida que los sectores dominantes activaran la inserción del país en el mercado mundial se hacía indispensable, por razones de seguridad jurídica y desarrollo económico, afianzar la economía estatal sobre la totalidad del espacio argentino. Determinar las tierras nacionales, deslindarlas claramente de las provincias constituía entonces un imperativo para el liberalismo triunfante.⁴² La consolidación de un sistema productivo con alcance nacional tiene aspectos económicos pero también políticos y, especialmente, sociales de los cuales la perspectiva foucaultiana permite dar cuenta.

3. El proceso de colonización

El proceso de colonización yerbatera se encuentra en profunda vinculación con la conformación del Territorio Nacional de Misiones por el impulso que el Estado Nacional otorga al establecimiento de colonias agrícolas.⁴³ La intervención y planificación estatal resultan en pequeñas unidades yerbateras de “*explotaciones familiares con escaso capital y el uso de técnicas rudimentarias que enfrentaron a un aparato comercializador fuertemente concentrado.*”⁴⁴ Estas cuestiones marcan un primer límite al accionar del aparato administrativo y delimitan el alcance de las relaciones de poder imperantes.

La intervención estatal tiene una importancia fundamental en el proceso colonizador

⁴¹ ZABLUDOVSKY KUPER, Gina (2007): *Norbert Elias y los problemas actuales de la sociología*. FCE, México.

⁴² RUFFINI, Martha (2007): *La pervivencia ...*

⁴³ La actividad yerbatera modeló históricamente las explotaciones agrarias de Misiones (actuó como cultivo colonizador del entonces Territorio Nacional), y definió al tipo social agrario (colono, plantador, ocupante), desde inicios del siglo XX, al amparo del Estado.

⁴⁴ BARSKY Osvaldo GELMAN Jorge (2001): *Historia del Agro Argentino: desde la conquista hasta comienzos del siglo XXI*. Editorial Sudamericana: Buenos Aires. Op. Cit. Pág. 295. Además ver: SCHIAVONI, Gabriela (1996): *Colonos y Ocupantes. Parentesco, reciprocidad y diferenciación social en la frontera agraria de Misiones*. Posadas: Editorial Universitaria de la Universidad nacional de Misiones.

misionero con implicancias económicas, políticas y sociales. De acuerdo a la interpretación foucaultiana estas estructuras administrativas están atravesadas por una racionalidad de gobierno característica, que transforma a la población en sujeto de necesidades y demandas. Estos problemas “*políticos*” incluyen también la constitución de los propios sujetos mientras delimitan su entorno social y medioambiental de interacción. El Estado debe combinar el uso de métodos directos e indirectos, implementando una estructura administrativa que aumenta significativamente su tamaño a medida que las demandas de la población se incrementan y complejizan.

A partir de 1926, por medio de un decreto firmado por el Presidente Marcelo T Alvear, la Dirección Nacional de Tierras establece la obligación de residencia para las explotaciones adjudicadas y la plantación entre un 25% y 50% de la superficie con yerba mate.⁴⁵ Los productores que plantaran yerba mate en un 75% del territorio adjudicado quedaban eximidos de la obligación de residencia, pero a cambio debían pagar un recargo en el precio de la tierra.

Esta distribución de la tierra fue establecida por el Reglamento de la Dirección General de Tierras:

Art. 798.-Las colonias yerbateras se fundarán exclusivamente en el Territorio de Misiones;

Art. 824.-Todas las colonias que se creen en Misiones o los lotes que en lo sucesivo se vendan, tendrán el carácter de yerbateros, subsistiendo para los concesionarios las obligaciones generales ya establecidas, para las colonias agrícolas, salvo lo dispuesto en el N° 828.

Art. 828.-Los concesionarios de lotes yerbateros en las condiciones del número anterior, estarán sujetos a las obligaciones adicionales siguientes:

a) Para los concesionarios de 25 hectáreas, cultivo del 50 % del área con yerba mate, y aumento de un 5 % sobre el precio normal de venta.

⁴⁵La colonización yerbatera nació en el mismo centro del proceso de escisión radical. Sin embargo, en la toma de decisiones habrían pesado también quienes políticamente apoyaban el proteccionismo o quienes económicamente se verían beneficiados por esa protección y por la seguridad de contar con materia prima en forma abundante y continuada” BOLSI, Alfredo (1986): *Misiones. Una aproximación geográfica al problema de la yerba mate y sus efectos en la ocupación del espacio y el poblamiento*. Folia Histórica del Nordeste N° 7. Resistencia.

- b) Para los concesionarios mayores de 25 hectáreas, hasta 50 hectáreas, cultivo del 50 % de la superficie concedida y recargo de un 15 % sobre el precio normal de venta.
- c) Para concesiones de más de 50 hectáreas hasta 75, cultivo del 75 % de la superficie concedida, y recargo de un 25 % sobre el precio normal de venta.
- d) Para concesiones de 75 a 100 hectáreas, cultivo del 75 % de la superficie concedida, y recargo de un 35 % sobre el valor normal de venta.

Los inmigrantes de las últimas décadas del siglo XIX: paraguayos y brasileños y, en las primeras del XX, sobre todo polacos y ucranianos son quienes se instalaron en tierras fiscales con la condición de dedicar una parte importante de sus parcelas al cultivo de la yerba mate. Son ellos quienes influyeron de manera sustancial en el poblamiento de Misiones y en su desarrollo yerbatero, delimitando el contexto de interacción social.⁴⁶ El extranjero se transforma en un elemento del mismo grupo de interacción, que adquieren el doble carácter de “*como fuera y enfrente*” en las interacciones cotidianas. Ellos también son alcanzados por las implicancias del biopoder constituyente del Estado argentino durante el período referido.⁴⁷

El plan de colonización adoptaba varias características: la colonización oficial programada desde el Estado, la privada cuyos capitales fueron aportados por empresas o sociedades privadas y, en Misiones con el agotamiento de las tierras se produce la expansión de la frontera agrícola, sobre todo en la región nordeste de la provincia. El carácter estatal pero también privado -y a veces mixto- de las empresas colonizadoras suponen una peculiaridad de la explotación yerbatera misionera que es interpretada a través del análisis del biopoder foucaultiano, en tanto permite dar cuenta del carácter amplio y complejo de las interacciones sociales y su influencia en las relaciones productivas.

El carácter de Territorio Nacional, implica que el gobierno nacional tiene jurisdicción sobre Misiones, a pesar de lo cual la tierra continuó en manos privadas. Por este motivo la colonización oficial se concentró en los antiguos pueblos jesuíticos, mientras

⁴⁶ SCHAMBER, Pablo (2000): “Barajar y dar de nuevo. Consecuencia de la desregulación en el sector yerbatero”, *Revista Realidad Económica*, Buenos Aires, IADE, N, 169. Enero-febrero. BARTOLOMÉ, Leopoldo (1975): “Colonos, plantadores y agroindustrias. La explotación agrícola familiar en el sudeste de Misiones”, *Desarrollo Económico, revista de ciencias sociales*, julio-septiembre.

⁴⁷ SIMMEL, Georg: El extranjero, en SIMMEL, Georg (2002): *Sobre la individualidad y las formas sociales*, Buenos Aires, Universidad Nacional de Quilmes, p. 212

que los nuevos frentes pioneros ocuparon el espacio fiscal en la zona central del territorio.⁴⁸ Las estructuras administrativas, especialmente las estatales, deben dar cuenta de esta colonización dual e interpelar por igual a colonos oficiales y privados. El alcance del Estado nacional es fundamental para delimitar modos de producción a través de relaciones sociales y elementos políticos. El entorno medioambiental también forma parte de los ámbitos influenciados por el accionar estatal, ampliando el alcance de las decisiones políticas y redefiniendo el carácter “*bio*” del biopoder foucaultiano.

El primer ensayo colonizador correspondió a la colonización oficial y lo llevó a cabo el Gobernador Juan José Lanusse entre 1896 y 1905 en las colonias de Santa Ana y Candelaria. Su ubicación y mensura fue encomendada al agrimensor Rafael Hernández en 1883, “*el Gobernador Dr. Juan José Lanusse ha sido el factor esencial e iniciador principal para que la corriente inmigratoria extranjera tomase rumbo en al Territorio y puede afirmarse que ésta dio principio en 1897, con la fundación de Apóstoles y Azara, donde se radicaron las primeras familias polacas.*”⁴⁹

Más tarde, las colonias fueron aumentando y el proceso colonizador prosiguió en Loreto, Bonpland y con el trazado de los pueblos de San Carlos, San Javier, Apóstoles, San Ignacio y Corpus. La característica principal de la colonización oficial radicó en que los asentamientos espontáneos en tierras fiscales fueron legitimados por la administración pública. Las principales falencias registradas son la escasez de tierras fiscales en las costas de los ríos y la demora en la entrega de títulos de propiedad.⁵⁰ La gubernamentalidad, con la población como problema político, debe interpelar a estos individuos -diversos, múltiples, heterogéneos- e incorporarlos disciplinariamente al sistema productivo que intenta delimitarse y consolidarse. Aquí radica la importancia de la ampliación del proceso de burocratización que permite que las políticas del Estado nacional se lleven a cabo y tengan consecuencias concretas.

⁴⁸ GALLERO, María Cecilia y KRAUTSTOFL, Elena (2009): “proceso de poblamiento y migraciones en la Provincia de Misiones, Argentina (1881- 1970)”, Revista de Antropología, AVÁ, n. 16, Posadas Misiones.

⁴⁹ AGPM: FERNANDEZ RAMOS, Raimundo: Misiones a través del primer cincuentenario de su federalización 1881- 1931. Posadas, Territorio de Misiones, p. 55.

⁵⁰ BARTOLOMÉ, Leopoldo (2000): *Los colonos de Apóstoles. Estrategias adaptativas y etnicidad en una colonia eslava en Misiones*. Posadas, Misiones: Editorial Universitaria de la Universidad nacional de Misiones.

La gubernamentalidad contiene una racionalidad propia y métodos particulares que en el caso misionero se vinculan profundamente con la colonización yerbatera. Esta construcción puede ser mixta, en tanto participan el Estado y las empresas privadas, reflejando el carácter asimétrico de las relaciones de poder y su complejización. A su vez, el propio accionar de las estructuras administrativas consolida en sus funcionarios un ethos que le es característico y que también influye en la interacción entre gobernantes y gobernados.⁵¹

El éxito de la colonización oficial en el Territorio Nacional de Misiones y la coyuntura socioeconómica de la primera posguerra, posibilitaron que empresarios particulares iniciaran la etapa de la colonización privada en el Alto Paraná, que ya contaban con cierta delimitación “*disciplinar*” de la población por parte de las estructuras administrativas estatales. La singularidad de esta colonización consiste en que se estructuró desde proyectos empresariales que planificaron la misma a partir de la compra y administración de tierras, no gerenciando la tierra pública como establecía la legislación oficial. Adolfo Schwelm⁵² inició uno de los más vastos emprendimientos privados con la fundación de Eldorado (1919). La compañía que lleva el mismo nombre fue el organismo promotor de la propaganda en Europa, y de contar con agentes en el puerto de Buenos Aires para conducir a los migrantes (alemanes, dinamarqueses y suecos) hacia la nueva colonia. A manera de ejemplo, podemos citar una designación docente en 1940, un profesor que desempeñaba sus funciones como director en una escuela de la provincia de Córdoba. El nombramiento era de maestro en la escuela N° 104 del Territorio Nacional de Misiones en Eldorado: “*¿dónde queda eso? una región misteriosa, un lugar sacado del fondo de la historia de la conquista. El mapa nos dirá dónde queda; pero el mapa no nos aclaró, porque no figuraba ¡Ah! Entonces se trata de una toldería de indios.*”⁵³

La narración continúa con un diálogo entre el maestro designado y su esposa:

⁵¹ Du GAY, Paul (2012): En elogio de la burocracia. Weber, Organización, Ética, Madrid, Siglo XXI España.

⁵² Adolfo Julio Schwelm nació el día 29 de septiembre de 1882 en la ciudad de Frankfurt, Alemania, llegó a la Argentina en el año 1914, como Delegado bancario para la América del Sur. Arribó a Misiones el 29 de septiembre de 1919 fecha coincidente con su cumpleaños número 37. Decide llamar a estas tierras “Eldorado” debido a las historias que se contaban en distintos lugares del mundo sobre las riquezas ocultas que existían e imaginó que algunas de ellas estaban ocultas dentro de la exuberante selva virgen.

⁵³ AGÜERO, Julio Argentino (1994): *De las cumbres a la floresta*. Editorial Universitaria de Misiones. Posadas, p. 74.

“- *Querida mía, parece que me nombraron maestro en una toltería de indios en Misiones, dicen que es lindo [...]*

-¿Lindo? Lleno de víboras, tigres, indios, tal vez caníbales y cuántas cosas más.”⁵⁴

Más adelante, el maestro afirma: “*una mejor información me llevó a saber que Eldorado era una factoría alemana, según lo declaraba un folleto de agricultura [...]*”⁵⁵

La mayoría de los empresarios fiscalizaban sus actividades desde la ciudad capital de Misiones. Éstos “*lograron controlar monopólicamente las actividades del frente extractivo, porque además de poseer obrajes [...] manejaban los circuitos de transporte y comunicación.*”⁵⁶ La condición de extranjeros era otra de las características de estos empresarios, pero a pesar de ello “*ocuparon cargos relevantes dentro de la actividad política y administrativa local en instituciones como el Concejo Municipal.*”⁵⁷ La influencia francesa en estos espacios es descripta por el viajero Jules Huret al afirmar que “*todo el consejo municipal de Posadas hablaba francés y el Gobernador era entonces el Sr. Lanusse, hijo de franceses, y primo del abate de Lanusse, limosnero de Saint-Cyr. Sin embargo, en todo el territorio de Misiones no hay más que un centenar de franceses, bien es verdad que la mitad de ellos ocupa una posición privilegiada. Algunos son los más ricos del país.*”⁵⁸

El Estado deviene un actor omnipresente a través de las prácticas disciplinares de la biopolítica que incluyen tanto la labor desarrollada al interior de las fronteras territoriales como un intento de cooptación de nuevos individuos como futuros ciudadanos. Tal como propone Joel Migdal la labor estatal se combina, y por momentos compite, con el de otras organizaciones e instituciones privadas, como en el caso aquí referido. En Misiones el control del aparato estatal permitió afianzar el poder económico de algunos empresarios que acapararon casi hegemónicamente circuitos productivos. Entre ellos sobresale la figura

⁵⁴ *Ibíd.*

⁵⁵ *Ibíd.*, p. 75.

⁵⁶ ALCARAZ, Alberto (2010): *La navegación y las actividades económicas en el Alto Paraná (1880- 1920)*. Editorial Universitaria de Misiones EDUNAM. Posadas

⁵⁷ *Ibidem*, p. 68.

⁵⁸ HURET, Jules (1986): *De Buenos Aires al Gran Chaco II*. Editorial Hyspamérica, p. 115.

de Rudecindo Roca⁵⁹ quien, por su vínculo con el poder nacional logró controlar junto a sus funcionarios las decisiones de gobierno, además de consolidar su posición como terrateniente.⁶⁰

Otro emprendimiento privado de gran envergadura, destinado con preferencia a inmigrantes alemanes-brasileños, fue el encabezado por Carlos Culmey,⁶¹ quien fundó sobre la ribera del Alto Paraná las colonias de Puerto Rico (1919) y Montecarlo (1920). Estos emprendimientos colonizadores se fusionaron en la “*Compañía Colonizadora Eldorado y Explotación de Bosques Limitada*” (1924) encargada de administrar estas tres colonias.⁶² Estas iniciativas privadas también suponen una selección y clasificación de la población que delimita entre aquellos individuos que podrán formar parte y quienes quedarán excluidos. Son prácticas que van más allá de la perspectiva disciplinaria teorizada por Foucault, en tanto no toman en consideración a totalidades sino que excluyen a un gran número de trabajadores.

La colonización particular no se detuvo en la zona ribereña sino que se extiende a partir de 1940. La fundación de las colonias de Jardín América, Garuhapé, El Alcázar, entre otras; y sobre el Alto Uruguay las localidades de Alba Posse, El Soberbio, 25 de Mayo y Santa Rita, constante este proceso dinámico de incorporación de tierras y una canalización de la población al sistema productivo. La colonización privada también abarcó contingentes de japoneses. Aunque algunas familias habían llegado en la década de 1930, fue recién a fines de 1950 cuando comenzó una colonización organizada de estos grupos. Instalándose en Colonia Lujan cerca de Garuhapé; y las colonias La Otilia y San Pedro de Tabay, en Jardín América.

El proceso de colonización privada había separado según diversos criterios, no siempre aplicados rígidamente: colonos alemanes-brasileños católicos a Puerto Rico; no

⁵⁹ Militar argentino, participó en la Guerra de la Triple Alianza y en la denominada Campaña del Desierto. Hermano del presidente Julio Argentino Roca y nombrado por éste como gobernador del Territorio Nacional de Misiones entre los años 1882 y 1891.

⁶⁰ ALCARAZ, Alberto (2010): *La navegación y las actividades ...*

⁶¹ Carlos Culmey fue un ingeniero alemán, nacido en la localidad germana de Neuweid, el 19 de junio de 1879. Se casó con la noble Luise Von Michelis y partió al poco tiempo a Rio Grande Do Sul. Fue, sin dudas, el impulsor del desarrollo de una amplia zona del norte de Misiones a comienzos del siglo XX. Su acción colonizadora dio lugar a la fundación de cuatro localidades: Montecarlo, Puerto Rico, (San Alberto), Capioví (Amarradero de San Gotardo) y Ruiz de Montoya (Cuña Pirú)

⁶² GALLERO, María Cecilia- KRAUTSTOFL, Elena (2009): “Proceso de poblamiento y migraciones en la Provincia de Misiones, Argentina (1881- 1970)”, *Revista de Antropología AVÁ*, n. 16. Posadas Misiones.

católicos a Montecarlo, colonos llegados directamente de Alemania con cierta posición económica a Eldorado y, en caso contrario a Montecarlo.⁶³ Son prácticas “*disciplinares*” por parte de organizaciones privadas que forman parte del contexto de interacción social aunque su efectividad pareciera ser menor a las estrategias estatales. El marco regulatorio del Estado es parte del fundamento de su posición privilegiada en el ámbito nacional y sus implicancias locales, que en el caso misionero delimitan el proceso colonizador y el establecimiento de un sistema productivo vinculado a la yerba mate.

Desde la década de 1920 la vida agrícola yerbatera crece en forma significativa. El aumento sostenido también se relaciona con las consecuencias de los movimientos sociales del sur de Brasil y de Paraguay que desde las primeras décadas del siglo XX afectan la producción y comercialización de sus producciones. En esta década aumentan los precios mientras se impulsa una rápida expansión de la producción nacional, donde el ámbito local es determinante. En este contexto, los productores brasileños toman medidas para proteger su exportación y el Estado argentino implementa una rebaja en los aranceles aduaneros a la entrada de yerba mate brasileña, que perjudica a los productores nacionales. Es una medida que refleja el poder y la influencia nacional de la región pampeana, que para proteger los intereses de los molineros argentinos terminan favoreciendo a los yerbateros brasileños.⁶⁴ El trigo era uno de los principales productos que Brasil compraba a nuestro país y con estas medidas se privilegia la defensa a los productores pampeanos.

La solución a la situación yerbatera genera otro conflicto al Estado Nacional pues, nuestro país “*depende*” de la venta que realizaba al país vecino para mantener su producción de trigo y harina. Se interpreta que cualquier intento argentino por favorecer el mercado yerbatero nacional traería aparejado el deterioro de una de las principales actividades agrícolas del país. Las medidas proteccionistas que el Estado nacional pudiera tomar, perjudicaría a comerciantes argentinos que, lejos de defender la producción nacional privilegian la importación desde el Brasil, pues eran dueños de importantes molinos en Rosario y Buenos Aires. En estas políticas parecieran primar prácticas de gubernamentalidad donde se privilegian las relaciones de poder que protegen a los intereses

⁶³ Ídem.

⁶⁴ BARSKY, Osvaldo y GELMAN, Jorge (2001): *Historia del Agro Argentino...*

económicos predominantes en detrimento de las necesidades de la población de alcance “local” que el Estado debiera satisfacer.

Las medidas y sus modificaciones determinan el enfrentamiento de dos posiciones opuestas en la historia argentina: una liberal-antiproteccionista y otra federal de carácter dirigista y nacional. Las políticas desarrolladas a partir de 1930 en relación con la construcción del Estado interventor, profundizan la concentración en el área pampeana.”⁶⁵ En el contexto de la actividad yerbatera estos conflictos son los antecedentes directos para la creación de un instituto regulador, que culminará en la Comisión Reguladora de la Yerba Mate (CRYM) de 1935, a la cual anteceden ciertas medidas tomadas por el Estado nacional, algunas de carácter bilateral con el vecino país de Brasil. Sobresalen las firmas del Tratado de Comercio y la Carta de Navegación de 1933, ratificada en 1935, previa visita recíproca de los mandatarios de la Argentina Agustín P. Justo y del Brasil Getulio Vargas.⁶⁶

Factores socioeconómicos de orden nacional, regional e internacional se conjugaron para el desarrollo de las condiciones políticas que posibilitaron la transformación del Territorio Nacional de Misiones en una provincia argentina a partir de 1953.⁶⁷ En aquello que el poder invisibiliza puede estar oculto la relación entre el Estado y las empresas económicas privadas que alientan la consolidación de una población. Las herramientas desarrolladas por la perspectiva foucaultiana permiten echar luz sobre aquello que el poder oculta y que desnuda su funcionamiento. El caso misionero permitió caracterizar la interdependencia entre la constitución de los individuos y la consolidación de un sistema productivo. Ambos requieren un marco de predictibilidad donde las funciones estatales son imprescindibles para fundamentar el orden social y satisfacer institucionalmente las necesidades individuales.

⁶⁵ ZARRILLI, Adrián (2007): *Quebracho y yerba mate. La producción regional del NEA frente a la crisis (1920- 1940)* en: GIRBAL-BLACHA, Noemí, OSPITAL, Silvia y ZARRILLI, Adrián: *Las miradas diversas del pasado. Las economías agrarias del interior ante la crisis de 1930*. Buenos Aires. Edición Nacional.

⁶⁶ VANDERLEI VAZELESK, Ribeiro (2008): *Cuestiones Agrarias en el varguismo y el peronismo. Una mirada histórica*. 1 edición. Bernal. Universidad Nacional de Quilmes.

⁶⁷ JAQUET, Héctor Eduardo (2005): *Los combates ...*

4. Conclusiones

En la producción yerbatera misionera se identifican dos grandes momentos, claramente delimitados. Una primera etapa, que se extiende hasta la década de 1920, meramente extractiva con características predatorias que consiste en la apropiación de las plantas silvestres existentes. Un segundo período en donde las tierras se delimitan y la producción agrícola se organiza con criterios capitalistas, más allá de las formas de organización locales existentes. La incorporación de la perspectiva foucaultiana permitió interpretar el pasaje entre ambas etapas como un proceso en donde paralelamente a la constitución de un sistema productivo, se configuró un territorio y, especialmente, una población que a su vez constituyó ese espacio.

A través de prácticas disciplinares, en donde el Estado es un actor destacado pero no el único, las relaciones de poder existentes politizan a los habitantes de Misiones a pesar de su ciudadanía limitada por ser territorio nacional. No sólo se intenta incorporar a los sujetos al sistema productivo, que pasa de extractivo a agrícola, sino que también se consolidan prácticas y necesidades. El carácter de Territorio Nacional (1881), en detrimento de la categoría de Provincia a la que recién se llegará en 1953, supone un carácter ambiguo de la integración a la Nación Argentina del territorio misionero destacando el carácter complejo del biopoder y las prácticas disciplinares.

El Estado es un actor de importancia en la realidad misionera, definiendo políticas que impactan en la vida cotidiana de los pobladores. Hay políticas de tierras pero también de producción, de salud, educación, entre otras. Es un intento de la estructura administrativa por consolidar ciudadanos e interpelarlos como una población a través de la gubernamentalidad. Un conjunto de individuos cuya constitución resulta de las prácticas disciplinares categorizadas como biopoder. A su vez, esta población no cuenta con derechos políticos plenos, en tanto no pueden elegir a todos sus representantes y funcionarios. La labor integradora del Estado Nacional resulta en una ciudadanía limitada que no impide la consolidación de un sistema productivo que no compite con los intereses económicos predominantes en la Argentina del período.

La influencia del biopoder se extiende de los individuos a la totalidad del entorno social, incluido el medioambiente. El biopoder “*naturaliza*” ciertas prácticas sociales a la

vez que delimita socialmente a la naturaleza. Puede interpretárselo como un conjunto de transformaciones donde la labor desarrollada desde la estructura estatal es de central importancia, que fundamenta la transformación capitalista de las relaciones y el entorno social -pero también ambiental- de producción. Se propone una ampliación del carácter e implicancias “*bio*” del poder teorizado por Michel Foucault, incrementando el alcance de las interacciones sociales y de las estructuras administrativas.

El proceso colonizador en Misiones establece y consolida una estructura burocrática. Aún en un ámbito de ciudadanía limitada, el Estado se preocupa por interpelar y configurar a los habitantes, acciones que conjugan con el arraigo de nuevos individuos en esas tierras. Al interior de estas estructuras se consolida un ethos característico que también conforma el entramado de relaciones de poder e influye sobre el ámbito local. La inmigración es otro actor de activa participación en la colonización yerbatera que se inicia en 1926 y que integran estas tierras al sistema productivo agrícola con un cultivo que es marginal dentro del modelo agroexportador imperante. Es un proceso de selección y cooptación de nuevos individuos como parte de la población que comienza a constituirse. En el carácter mixto de estos procesos se combinan las iniciativas públicas con las privadas.

El ámbito fronterizo que tiene Misiones (el 90% de su territorio es de carácter fronterizo particularmente con los países de Brasil y Paraguay), supone otro punto de interés para el Estado argentino en su tarea de reconstruir la Nación. La delimitación de fronteras es fundamental para el establecimiento de prácticas disciplinares que todo lo mesuran y controlan. Estas prácticas conviven con la seguridad y juntas delimitan una población como sujeto de necesidades y objeto de una racionalidad gubernamental particular. La selección de inmigrantes también puede ser interpretada como aspectos que las prácticas estatales dejan de lado, en tanto no hay individuos que sean excluidos de la capacidad interpelativa del Estado.

La consolidación de la gubernamentalidad en el caso de Misiones combina la colonización pública con la privada. La labor estatal debe muchas veces legitimar “*a posteriori*” asentamientos espontáneos (particularmente en el nordeste del territorio), complejizando aún más las relaciones sociales que delinean las relaciones de producción. El territorio, público y también privado, sustenta un abordaje capaz de caracterizar la explotación yerbatera e interpelar a todos sus actores a través de las políticas estatales.

Continuidades y rupturas, pero principalmente prácticas y racionalidad gubernamental es lo que delimita las prácticas sociales analizadas en este estudio. Una racionalidad que demuestra la interdependencia del Estado con el resto de la sociedad y cómo esta estructura administrativa compite con otras instituciones privadas.

El Estado se convierte en un medio privilegiado para consolidar a la población y también para generarles necesidades. La estructura administrativa amplía al alcance de las relaciones de poder y juega un rol destacado en la transformación del poder en un biopoder. El Estado adquiere la doble función de actor y medio de las demandas de la población en un contexto de ciudadanía limitada, característica de los Territorios Nacionales.

La racionalidad inherente a las prácticas estatales genera una gubernamentalidad cuya efectividad fundamenta el orden social y permite que la asimetría de las relaciones de poder no sea abiertamente cuestionada, al menos sin que implique la eliminación de la resistencia al poder como parte constituyente. La interdependencia entre la constitución de ciudadanos y la consolidación de un sistema productiva también permite vislumbrar la importancia del Estado y su interacción con otras instituciones y organizaciones. Las prácticas disciplinares y la racionalidad gubernamental satisfacen necesidades sociales mientras interpelan a la población a través de esas mismas prácticas.

Fuentes

ARCHIVO GENERAL PROVINCIA DE MISIONES (AGPM): Informe del gobernador Sr. Manuel Bermúdez, contestando el cuestionario del Ministerio del Interior sobre reorganización de los Territorios Nacionales. Posadas. Febrero de 1907

ARCHIVO GENERAL PROVINCIA DE MISIONES (AGPM): FERNANDEZ RAMOS, Raimundo: Misiones a través del primer cincuentenario de su federalización 1881- 1931. Posadas, Territorio de Misiones

HURET, Jules (1986): De Buenos Aires al Gran Chaco II. Editorial Hyspamérica.

JUSTO Agustín P. (1937): *La Obra del Gobierno Argentino 1932- 38*. Momento Político Latinoamericano. Buenos Aires: Editores Ernesto César Rosasco- Antonio Carlos Ferro. Segunda Edición.

NIKLISON, J. (1914) *Informe sobre las condiciones de trabajo en el Alto Paraná*. Boletín del departamento Nacional del Trabajo N° 26. Buenos Aires. Ministerio del Interior.

REVISTA DE ECONOMÍA ARGENTINA (1928): *La industria yerbatera argentina. Informe del Gobernador de Misiones*. Buenos Aires. N° 117.

Bibliografía

AGÜERO, Julio Argentino (1994): *De las cumbres a la floresta*. Editorial Universitaria de Misiones. Posadas.

ABINZANO, Roberto (2001): Integración regional en áreas de fronteras. Argentina, Brasil y Paraguay: los movimientos sociales En: *Revista del CELSA* N° 2. Pp 195- 233

ABINZANO, Roberto (1994): *Periodos, Frentes y Fronteras. Patrones de asentamientos. Algunas reflexiones teóricas*. CONICET, U.Na.M. Posadas Misiones

BIBLIOTECA NACIONAL ARGENTINA (2013): *Viajes y Viajeros: un itinerario bibliográfico*. Ediciones Biblioteca Nacional. Buenos Aires.

BARTOLOMÉ, Leopoldo (2000): *Los colonos de Apóstoles. Estrategias adaptativas y etnicidad en una colonia eslava en Misiones*. Posadas, Misiones: Editorial Universitaria de la Universidad nacional de Misiones.

BARTOLOMÉ, Leopoldo (1975): “Colonos, plantadores y agroindustrias. La explotación agrícola familiar en el sudeste de Misiones” En: *Desarrollo Económico, revista de ciencias sociales*, julio-septiembre.

BARSKY Osvaldo GELMAN Jorge (2001): *Historia del Agro Argentino: desde la conquista hasta comienzos del siglo XXI*. Editorial Sudamericana: Buenos Aires.

BOLSI, Alfredo (1986): *Misiones. Una aproximación geográfica al problema de la yerba mate y sus efectos en la ocupación del espacio y el poblamiento*. Folia Histórica del Nordeste N° 7. Resistencia.

CÁRCANO, Miguel Ángel (1972): *Evolución histórica del régimen de la tierra pública 1810- 1916*. EUDEBA. Argentina

DE SAGASTIZABAL, Leandro (1984): *La yerba mate y Misiones*. Historia Testimonial Argentina. Documentos Vivos de Nuestro Pasado. Buenos Aires: CEAL

Du GAY, Paul (2012): *En elogio de la burocracia*. Weber, Organización, Ética, Madrid, Siglo XXI España

ELIAS, Norbert (1997): *El proceso de la civilización. Investigaciones sociogenéticas y psicogenéticas*, Colombia FCE

FOUCAULT, Michel (2012): *Nacimiento de la biopolítica. Curso en el Collage de France (1978-1979)*, Buenos Aires: FCE

FOUCAULT, Michel (2007): *Seguridad, territorio, población: curso en el Collage de France: 1977-1978*, Buenos Aires: Siglo XXI Primera Edición, Segunda Reimpresión

- FOUCAULT, Michel (1999): *Historia de la sexualidad. 1- la voluntad de saber*, México: Siglo XXI.
- GEORG Simmel (2002): “El extranjero” en GEORG Simmel: *Sobre la individualidad y las formas sociales*, Buenos Aires, Universidad Nacional de Quilmes.
- GALLERO, María Cecilia- KRAUTSTOFL, Elena (2009): “proceso de poblamiento y migraciones en la Provincia de Misiones, Argentina (1881- 1970)”. En: *Revista de Antropología AVÁ*. N° 16. Posadas Misiones.
- JAQUET, Héctor Eduardo (2005): *Los combates por la invención de Misiones. La participación de los historiadores en la elaboración de una identidad para provincia de Misiones, Argentina (1940- 1950)*. Posadas: Editorial de la Universidad Nacional de Misiones.
- JAQUET, Héctor Eduardo (1997): *Los historiadores y la producción de fronteras: El caso de la provincia de Misiones (Argentina)*. Programa MOST
- MIGDAL, Joel S. (2011): *Estados débiles. Estado fuertes*, México, FCE.
- RAU, Víctor (2012): *Cosechando yerba mate. Estructuras sociales de un mercado laboral agrario en el nordeste argentino*. Buenos Aires: Ediciones CICCUS
- RUFFINI, Martha (2007): *La pervivencia de la República posible en los territorios nacionales. Poder y ciudadanía en Río Negro*. Buenos Aires. Editorial Universidad Nacional de Quilmes.
- SCHAMBER, Pablo (2000): “Barajar y dar de nuevo. Consecuencia de la desregulación en el sector yerbatero”, en: *Revista Realidad Económica*. Buenos Aires. IADE. N° 169. Enero-febrero.
- SCHIAVONI, Gabriela (1996): *Colonos y Ocupantes. Parentesco, reciprocidad y diferenciación social en la frontera agraria de Misiones*. Posadas: Editorial Universitaria de la Universidad nacional de Misiones.
- TRAVERSO, Enzo (2012): *La historia como campo de batalla. Interpretar las violencias del siglo XX*, Buenos Aires: FCE.
- VANDERLEI VAZELESK Ribeiro (2008): *Cuestiones Agrarias en el varguismo y el peronismo. Una mirada histórica*. 1 edición. Bernal. Universidad Nacional de Quilmes.
- ZABLUDOVSKY KUPER, Gina (2007): *Norbert Elias y los problemas actuales de la sociología*, FCE, México
- ZARRILLI, Adrián (2007): *Quebracho y yerba mate. La producción regional del NEA frente a la crisis (1920- 1940)* en: GIRBAL- BLACHA Noemí- OSPITAL Silvia- ZARRILLI Adrián: *Las miradas diversas del pasado. Las economías agrarias del interior ante la crisis de 1930*. Buenos Aires. Edición Nacional.
- ZOUVI, Susana (2010): *La Federalización de Misiones*. En: *Historia Política.com Dossier: Reflexiones en torno a los estudios sobre Territorios Nacionales*.