

# REVISTA

## JUNTA DE ESTUDIOS HISTORICOS DEL CHACO



# 2

Provincia del Chaco  
Subsecretaría de Cultura  
Resistencia, 2005

# INDICE

Prólogo .....	7
Autoridades de la Junta de Estudios Históricos del Chaco .....	9
Actividades de la Junta de Estudios Históricos del Chaco- 2003-2004 .....	11
El Estado Nacional y la Colonización Agrícola en el Territorio del Chaco. Enrique César Schaller .....	15
Los diarios de la Misión "Nueva Pompeya" (1901-1910) Cirilo Ramón Sbardella .....	39
Tensiones y fragmentación política en Chaco a principios de los años cuarenta. Osear Ernesto Mari .....	61
La comunidad de inserción de las "Hermanas Azules" en Tres Pozos. Una experiencia pionera de promoción social y educación bilingüe entre los Wichis del noroeste chaqueño. Hugo Humberto Beck y Margarita Hilda Beck .....	77
Los sistemas provinciales de archivo y su rol en la nueva educación Alba Nidia Dellamea de Prieto .....	97
El Seminario- Museo "Ichoalay" (1949-1955): Una experiencia con facetas renovadoras. Delia Teresita Álvarez de Tomassone .....	113
La segunda ciudad de Esteco Breve historia y localización de Nuestra Señora de Talavera de Madrid (1609-1692) Alfredo Tomasini .....	141
Reseñas Bibliográficas	
Tomasini, Alfredo y Alonso, Ricardo N. Esteco, El Viejo. Breve Historia y Localiza- ción De Nuesrra Señora De Talavera. 1566-1609. Salta Argentina. Gofica Ed. 2001. Pp.116.- por Susana Colazo .....	171

<b>Ana Rosa Farías De Foulkes.</b> El Chaco Abierto Al Mundo. Inmigrantes Italianos y Alemanes Vienen a Fructificar Sus Tierras. Eudene. Corrientes. 2002. Pp. 1!9. - <b>por Susana Colazo</b> .....	177
<b>Ernesto j.A. Maeder y Ramón Gutiérrez.</b> Atlas del Desarrollo Urbano del Nordeste Argentino. Resistencia, Instituto de Investigaciones Geohistóricas, 2003. 181 Pp. - <b>por Hugo ijumberto Beck</b> .....	ISO
<b>Universidad Nacional De Misiones. Facultad De Artes.</b> XXIII Encuentro de Geohistoria Regional. Oberá, facultad de Artes, Unam, 2003. 450 P - <b>por Hugo Humberto Beck</b> .....	182

# PRÓLOGO

La Ley N° 4456 y el Decreto N° 21/98 crearon la "JUNTA DE ESTUDIOS HISTÓRICOS DEL CHACO", integrada por representantes de la Subsecretaría de Cultura y de Centros de Investigaciones Históricas (Instituto y Departamento de Historia de la Facultad de Humanidades de la UNNE y del Instituto de Investigaciones Geohistóricas del CONICET), miembros de Número y miembros Correspondientes, en el ámbito de la Subsecretaría de Cultura del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología de la Provincia del Chaco. Se dio así una respuesta institucional a una legítima y muy sentida demanda de sectores académicos, periodísticos y gubernamentales.

La excelencia académica, la rigurosidad en la investigación histórica y las dimensiones social y ética del conocimiento, caracterizan el trabajo de esta Junta y su aporte a la preservación de nuestra memoria histórica resulta de sustantiva relevancia.

En este segundo número de la Revista de la Junta de Estudios Históricos del Chaco, ocho destacados académicos e investigadores de nuestro medio abordan un conjunto de problemáticas que dan cuenta tanto de la diversidad cultural constitutiva del Chaco, como de la joven e intensa existencia de sus instituciones señeras.

Estamos muy complacidos de la aparición de este segundo número de una revista que prestigia las letras chaqueñas, porque en sus páginas las imágenes históricas se proyectan como haces de luz sobre nuestro presente, lo interrogan y les sugieren caminos.

**Marilyn Cristófani**

Subsecretaria de Cultura  
de la Provincia del Chaco

# **Tensiones y Fragmentación Política en Chaco a Principios de los Años Cuarenta.**

**Osear Ernesto Mari**

## **Introducción**

Desde hace algunos años se ha venido observando un renovado interés entre los investigadores en el estudio de los Territorios Nacionales como consecuencia de la aparición de nuevas generaciones de historiadores, quienes por lo general vinculados a las provincias surgidas de estas antiguas jurisdicciones, han decidido reconstruir un pasado que les compete y que en muchos casos ha involucrado directamente a sus mayores.

Esta predisposición y una mejor organización de los archivos locales, han posibilitado el hallazgo de fuentes novedosas que permiten ir formando una historiografía regional, incluyendo remas que hasta hace poco eran imposibles de abordar por la carencia o discontinuidad del material.

En el caso específico de Chaco, la relativamente reciente donación de documentación por parte de familias de antiguo arraigo ha enriquecido el acervo archivístico local, abriendo nuevas oportunidades para la investigación histórica. Correspondencia privada; actas de partidos políticos o instituciones desaparecidas; colecciones de periódicos hasta hace poco desconocidas; e incluso el valioso testimonio de sobrevivientes de una época hoy lejana, constituyen fuentes indispensables para recrear un pasado aún insuficientemente estudiado.

Actualmente es posible echar luz sobre un conjunto de temas que han sido soslayados por los impedimentos antes mencionados, por prejuicios ideológicos, o por suponer que el quehacer territorialiano no revestía interés al estar aparentemente desarticulado del acontecer nacional.

Estos preconceptos se habían concentrado especialmente en torno a la vida política de este Territorio y por mucho tiempo se supuso que ésta trajinaba sobre un damero meramente local, con protagonistas que la practicaban más como entretenimiento que por vocación, ajenos casi siempre a los acontecimientos nacionales.

Sin embargo investigaciones recientes depararon algunas sor-

presas, deshidratando en buena medida estos prejuicios.

Aunque si bien se reconoce que la actividad partidaria territorialiana se circunscribió a una porción relativamente minoritaria de la población, no debe creerse por ello que la dirigencia actuó en un círculo cerrado e impermeable. De hecho sufrió el influjo de provincias vecinas, y en no pocas ocasiones funcionó como una extensión de la política correntina, santafesina o santiagueña.

De la misma manera y sobretodo en determinadas épocas, la política nacional ejerció notable influencia en las contiendas electorales locales, aún cuando ello podría suponerse irrelevante, ya que los territorianos no participaban ni incidían en aquella.

Estos contagios se notaron particularmente durante la etapa conservadora (1930-1943) y se visualizaron con especial nitidez a finales de la misma, cuando la política del Chaco fue un fiel reflejo de las contradicciones y el resquebrajamiento de una alianza partidaria en decadencia.-

Durante la época del Territorio la práctica de las actividades políticas en el Chaco estuvo limitada al ámbito municipal ya que su máxima autoridad, el gobernador, era designado por el poder ejecutivo nacional, y además, los ciudadanos que residían en los Territorios no participaban de elecciones provinciales ni legislativas.

De esta manera, el ejercicio electoral se redujo a la elección de concejales y jueces de paz en las comunas constituidas, cuyo número varió de cinco a diez entre 1928 y 1940, y la periodicidad de los comicios fue relativamente regular, exceptuando aquellos interregnos en los que se suprimió el orden constitucional en el país.

Aun durante esta época las disputas electorales continuaron girando alrededor del radicalismo y el socialismo, partidos tradicionales que acaparaban a buena parte del electorado, ya desde la década anterior habían aparecido otras fuerzas políticas vecinales que mantuvieron una intermitente presencia, particularmente en las localidades del interior del Territorio.

Así habían surgido agrupaciones tales como Defensa Comunal en Charata; Unión Popular en Sáenz Peña, Villa Angela y Puerto Bermejo; Unión Vecinal en El Zapallar; Unión Provincial en Puerto Bermejo; Partido Independiente en Quitilipi y Villa Angela; y ocasionalmente, el Partido Autonomista en Presidencia de la Plaza y el Partido Carlos Marx en Sáenz Peña.



Algunos de estos partidos lograron mantener una relativa continuidad en las contiendas electorales; otros fueron apenas representaciones circunstanciales que no pasaron de una vida efímera, aunque en todos los casos constituyeron muestras de la irrepresentatividad de los dos partidos mayoritarios en determinados períodos de la vida política territoriana.

Hubo además en esta época escisiones dentro del radicalismo y el socialismo; alianzas circunstanciales entre sí y con otros partidos, e inclusive camuflaje de estas fuerzas que supieron competir electoralmente bajo otras denominaciones en lapsos de abstención, o sencillamente cuando la conveniencia así lo aconsejaba.

De esta forma se produjeron en determinadas coyunturas alianzas insólitas; verdaderos contubernios, palabra ésta que utilizara oportunamente Yrigoyen para definir la cohabitación entre partidos que ideológicamente se situaban en extremos opuestos.

Pero estas situaciones no tenían porqué sorprender ni avergonzar a la clase política territoriana, puesto que a nivel nacional gobernaba «La Concordancia», una coalición de tres partidos que habían sido antagónicos en el pasado inmediato, y que además cargaba con cierta pátina de ilegitimidad debido a sus cuestionables procedimientos electorales. (1)

En este sentido bien viene acotar que La Concordancia también funcionó como partido en el Chaco, y su participación en las lides electorales comunales modificó sustancialmente el arco político territoriano, desbaratando en determinados momentos la hegemonía del bipartidismo tradicional.

La Concordancia del Chaco, creada por el gobernador José Castells en 1938 encarnó la voluntad de un amplio sector del electorado que no se sentía representado por el radicalismo o el socialismo, y que hasta ese momento se había repartido entre las otras agrupaciones antes mencionadas. Integrada en buena medida por hombres de extracción conservadora, su preeminencia estuvo íntimamente asociada al ritmo y dedicación que le imprimió su fundador (Castells), y en menor medida a su hermano Ramón, que no

---

<sup>1</sup>. «L3 Concordancia» se formó en virtud de carecer la derecha conservadora de una estructura política nacional por las elecciones nacionales de 1931. Integraron dicha alianza los conservadores, el socialismo independiente y el radicalismo antipersonalista.



tuvo sus mismas condiciones de liderazgo.

Así, y mientras José Castells permaneció en el Territorio y ruvo una incidencia directa en el partido, «La Concordancia» mantuvo un protagonismo principal en las elecciones comunales, constituyéndose en primera o segunda fuerza política según el momento y el sitio. Del mismo modo perdió participación cuando sumentor debió ejercer cargos a nivel nacional, y la recobró nuevamente cuando el ex-gobernador decidió reintervenir en el ruedo político local entre 1942 y 1943.

Hemos tomado este periodo (1941-43) porque el mismo es justamente representativo de estas oscilaciones y de curiosidades inusuales, aún para este tiempo de promiscuidad política.

Para este entonces fenecía el mandato de Gustavo R. Lagerheim, primer gobernador nativo del Chaco, que había sido designado por el presidente Ortiz en 1938 por sugerencias del saliente gobernador José Castells, quien pasó a ocupar la Subsecretaría del Ministerio del Interior.

La gestión del moderado y austero gobernador Lagerheim había concitado la aprobación de la mayor parte del pueblo territorialiano y existía un anhelo compartido para conseguir su redesignación. Las fuerzas vivas del Chaco y buena parte de la dirigencia política habían avalado un pedido para que ejerciera un nuevo período gubernativo, y por tal motivo, Lagerheim fue merecedor de una de las campañas más intensas que se realizaron en procura de este propósito.

Sin embargo, el presidente Ortiz que le había confiado esta gobernación ya no estaba en el gobierno. Debido a una crónica enfermedad había delegado sus facultades en el vice-presidente Ramón Castillo, y éste tenía sus propias ideas e intereses. (1)

Además, llamó la atención que en esta casi masiva solicitud la Concordancia del Chaco no prestara su adhesión, y que el otrora promotor de su nombramiento, el todavía Subsecretario del Ministerio del Interior José Castells, guardara un silencio absoluto. A

1. Ramón Castillo dsumió como presidente en junio de 19-12. Debe recordarse que el presidente Ortiz había estado postrado y ciego debido a su diabetes crónica. por lo cual Castillo estuvo a cargo de la Presidencia en los últimos tiempos. Sin posibilidades de recuperación en su vista, Ortiz presentó su renuncia el 23 de junio de 1942, la cual fue aceptada por la Asamblea Legislativa el 27 de junio del mismo año. A los pocos días, el 15 de julio de 1942, se produjo su deceso, a los 56 años de edad.

la sazón, los concordancistas del Chaco emitirían un comunicado a través del diario «El Territorio» en el que se pronunciaban a favor de un funcionario nativo para ocupar la gobernación, pero creían inconveniente que la elección recayera nuevamente en Lagerheim, aunque no explicitaron sus motivos. (3)

Lo cierto es que pese a que Casti llo recibió a la comitiva peticionante y les prometió que consideraría la solicitud, finalmente decidió nombrar para el cargo a un correntino residente en Buenos Aires.

Esta decisión significó un retroceso, un retorno a las repudiadas políticas de designación que el poder ejecutivo había practicado en el Chaco hasta hacía pocos años, y consecuentemente malquistó a una sociedad que se había acostumbrado a tener durante los últimos tres períodos a gobernadores que estaban al tanto de la problemática territorial y que atendían y defendían los intereses de su comunidad. (4)

No le sería fácil contrarrestar esta indisposición al nuevo gobernador, y los conflictos que se sucedieron en su gestión serían una muestra elocuente del malestar general.

Florencia Martín Solari fue el nuevo gobernador que debería ejercer en el período 1941-1943. Era un ex-coronel retirado que había intervenido en la campaña militar del Chaco a principios del siglo pasado y pertenecía a una tradicional familia de Corrientes, a la sazón, muy

1. DKh.t Lkebr.tetOll Cuc puhliL tda en el diann El -r;-triton l' el 2-1 de juli" Lk l'l-11

2. Il Dt.lrl\ Lt V<Z del i.iJ<CU (l:l l aLkl.tmc LVCh). que hahi.l r lnClJldUll de nuncr.t dirL-et.lcn l.t en nquita p"r lt rc-Lksignaciútt Lk l't"e- tlwun /hl oc ult<í-ii decepción por J., notict:l del lllllllhr.I J llicntu d l l JtuevP gobern.J dot. ) rL- igitacbnH.:lltC L(HlllHh.):

«...S.;j,, lIm qun.b esperar que el nuevo gnberlt:l!HI'. C<llOced<lr superficial del mecho e n que k W<lr.f.tctur.: se tde mifique con ttuest r.;-, aspiraciOtlC'>. p:lr:t que pueda n:di zar su ge-sn<Íll cull el calol de b simpatía públío que- tt< ktr.f ck f.lIurk si s.tb< cunquisurl.t con \ll'i .cws..."

(LVCit. <)de agn'w de l'J-11).

A su vez b re\isu Est;unp.t C:haq ucila lll<lliitl;tó:

<Nosot ros casl lo >thíamos con ce nen, pero aún ahng:hanl<ls algun:tc-:,pn:tiiz.t de que la (:!os.tb pudic:l cluchr sus compromos. ell holnCilt:je ;jla polítio pr:tCtiC:l b COI! h design:tcit!fil de los dos últi nws gohern;jdorc:s ch:IC.MIT-10;>..

13uctn es túlll:tr llou de L">J nucv:t des\iaci<lll de los hombres del ;ctu.d

gtJbiil'l"llo...H

.(EstJlllp.l Chaquc-ll:t. 16-3 de .tgmtu de 1e:ijj).

allegada al ahora presidente en ejercicio Ramón Castillo.

Como bien se sabe, desde la presidencia el doctor Castillo acentuó el carácter conservador del gobierno, por lo cual era de esperar que Solari desempeñara su gestión en sintonía con esta línea.

Tan lógico era esto que la revista «Estampa Chaqueña» manifestó antes de que el nuevo gobernador arribase al Chaco «...puede afirmarse que el futuro gobernador será un adicto al gobierno nacional y a su política... Será un funcionario que cumpla órdenes y que no tenga escrúpulos para hacer del Chaco un comité de la política oficial...»(CS)

Sin embargo, no puede decirse que su período de gobierno haya tenido tal temperamento; su accionar y los acontecimientos que se suscitaron en esta gestión, no ofrecen posibilidades de catalogar a Solari como un funcionario de orientación conservadora, y sí permiten con certeza, referirnos a él como un mandatario sumamente controvertido.

Sus iniciales discursos, que pretendieron revenir la apatía y porqué no el encono de los territorianos, estuvieron marcados por un tono beligerante y consiguieron el efecto contrario al que perseguía. Dijo por ejemplo que «...sería inflexible ante cualquier manifestación calumniosa, y que sabría combatir con dureza la intriga y la falsía...» entre otros conceptos, con lo cual profirió de entrada una ofensa innecesaria utilizando palabras que hubiesen quedado mejor sin decir. (6)

---

(Est:11np'3 1\_Juque.-1.1. 'de agtbtu dL- 1041).

6. Es parte del discurso pronunciado en oportunidad de asumir el mando el 17 de septiembre de 1941.

En esa oportunidad manifesté:

«Itq;o hasta aquí impub.tdo por m mtriúitico espíritu de col.thmación. puc me une al vice-presidente en ejercicio una gran cnns ideración perso.n.d... Por lo considerarme :0cnu y cxnúto al Territorio es que llo vacilé clí d'ccptar el hunr.uso CJrgo que se me !u confiado a me vosotros, pues estoy lig.lido a bs cntr:t-tas misma5 de lth que dieron e>rigen y prosperidad d' este grtn Chaco... Lapuertas de llll desp:lcho, dunde m:b que un gobenudur he ck >emirme un colaborador, estarán abiertas p.tra todos los bien iuspirados y para tOdos los que uecesi ten b ayuda oficial que bs circ un stancias impongan ... Sen.: inOxible ame cualquí er manifestación cal umni osa. y he de sabe r com lntir b imriga. y la f:dsb que son expresiones que dcpnmen y a\erguenzan...»

(LVCh, 19 de septiembre de 1941).

Lo que siguió a continuación, fue una serie de desaciertos y episodios que escandalizaron a la opinión pública, y que hicieron recordar a los territorianos algunas otras tristemente célebres administraciones, como las de Cáceres (1917-1920) o Centeno (1923-1926).

Cuestiones tales como venalidad policial; prostitución y juego clandestino amparados y manejados por las autoridades; apremios ilegales y supuestos intentos de asesinato de personalidades públicas, volvieron a contaminar el escenario público del Chaco, recreándose así épocas que se creían superadas.

En un enrarecido ambiente que se prolongó durante toda su gestión, se multiplicaron denuncias periodísticas y judiciales respecto al accionar del gobernador, y sobretodo a su círculo de colaboradores. Las mismas, que en un principio parecían infundadas por la supuesta intencionalidad política de quienes las formularon, fueron en buena medida comprobadas durante el transcurso de su mandato.

Inicialmente -y extrañamente- partieron del semanario «Norte», órgano periodístico de La Concordancia del Chaco, que se suponía, defendía los intereses del oficialismo, más aún teniendo en cuenta que su jefe Qosé Castells) ejercía en este momento un importante cargo en el gobierno nacional.

El periódico señaló en cada una de sus ediciones las irregularidades que se observaban en la administración de Solari, y el gobernador respondió a su vez secuestrando una y otra vez sus ejemplares invocando el estado de sitio que intermitentemente imperó en el país en este período. Llegó inclusive a ordenar la detención de canillitas y la del director del matutino, don Calixto León.

---

Por su parte, el Sr. Centeno respondió a las últimas apreciaciones del gobernador diciendo:

«Pensamos que el nuevo gobernador trae un preconcepto sobre la población del Territorio. Casi nos permitimos decir que viene mal dispuesto, y esto se nos hace lamentable. No le ofrecemos otra explicación a esas palabras que hubi quedado mejor si no decir, según las cuales «Será inflexible ..., combatir la intriga y la falsía ...», etc.

Sus informantes, si es que los hay, le han hecho un mal servicio al ponerlo en trance de inferir una ofensa de entrada a una población que sólo le pide a sus gobernadores que la dejen vivir y trabajar en paz...»

(Estampa Chaqueti, 13-20 de septiembre de 1941).

Las denuncias que giraron casi siempre en torno a las cuestiones antes mencionadas fueron refrendadas luego por otros medios periodísticos locales, como «La Voz del Chaco» de Resistencia y «Tribuna Chaqueña de Sáenz Peña; y nacionales, como «La Prensa», «La Nación», «Crítica» y «Noticias Gráficas», entre otros.

7. Con fecha 14 de febrero, el director del periódico Norte, Calixto León, transmitió el siguiente despacho al mini suyo del interior, dr. ( 'nbct i:ltt: «De nuncio a VE. ctt mi carácter direc tor se manario «NortL» n l levo ,\trt'pchl' policial co metido por orden gobernador Territorio hoy duce h(l,rjdl: poit it constituyóe cta impr>OLT proce diendo >eues tro cdiútñ b. ju pt'LXW qnr artículo editorial sobre :lttLcedentes policiales y judiciales, de '>cncunu de gohemación propuesto con travi ene (liSillsciones vigemes sobre L',tado de sttto. Reitero a VE. pedido de gar.lllttJ en \isra insistentes a mem zas rclld('micJs \: t:nónimas. Fdo. Caltxto León,(::,cman:tri<L Norte, 21 de febrero de l'J42) . A u \cz, un telcgr.tma cid doctor Ibnt ún C:l'>tells expresabt LJHre "u" conceptos:

En carácter presidente :trigup::ción política se me amenna const:ttHcmetJtc por teléfono y cartJ, teniendo co n(lcimi e mo 4uc sujno apellido López, .lglLJtc de policía. tiene orden atcmar CtIJHra mi vid..

Hubo también telegramas con denuncias enviadas individualmente por otras personalidades del quehacer chaquino, entre los que estuvieron: Walter Lombardi, propietario del restaurant «Munich» (por pedido de sobornos); Mario Galarrúni; Gerardo Varcla; Alejandro Varca y Aldo Moro entre otros, por acoso y apremios. Todos estos últimos pertenecían al partido de Libertad y Concordancia del Chaco.

El Ministerio del Interior reaccionó desganada mente en viando auditores, ordenando el relevo de secretarios del gobernador en tres oportunidades y la detención por parte de la Gendarmeria Nacional, de uno de los tres jefes de policía que había nombrado Solari. Al poco tiempo, el ex-gobernador Castells renunció sintomáticamente a su cargo de Subsecretario en el Ministerio, aduciendo «razones de salud».

Aunque hemos de prescindir de la crónica de estos episodios que salieron publicados reiteradamente en los medios gráficos, sólo a úrulo comparativo debemos destacar que por mucho menos que esto, el gobernador Juan Vrillaud (1932-1933) fue auditado y relevado de su cargo antes de cumplir la mitad de su mandato. (8)

---

los telegramas fueron recibidos por el señor Paz Anchoreu. señor...! Presidencia de la Nación, quien comencé los mismos sugiriendo que «se presenten varias denuncias ante el juez del crimen respectivo».

Por su parte, y en oportunidad de ofrecerle la jefatura de policía, el juez de Corrientes Dr. Mario Argentino Sosa respondió al gobernador: «Líder, dirá usted: ¿que Ud. continúa imponiendo al su gobierno, no las concepciones entre las mas sanas y elevadas para la vida social y económica de este Territorio... los elementos que hoy minan su gestión son alarmantemente nocivos y están en desacuerdo con la acción sana y los principios patrióticos que suscita el presidente de la nación. doctor Casrillo... Ya he señalado a S.E. en diversas ocasiones, que las riquezas del Chaco no pueden ser patrimonio de algunos ciudadanos a la ley. orden, al respecto y la moral de la familia (Chaqueila). La opinión pública debe ser respectada. y por ello declino el ofrecimiento a ser jefe de policía del Territorio...»

(telegrama transcripido por LVC el 1-4 de marzo de 1942)

«El diario Tribuna Chaqueña expresaba entonces:

«...El doctor Solari ha defraudado las justas aspiraciones de la población Chaqueña. El Chaco está virtualmente abandonado a su propia suerte...»

Sus problemas más vitales no merecen la atención del señor gobernador. desde la iniciación de su gobierno ha venido de rumbo en rumbo, perdiendo prestigio y autoridad. Así llegó al momento en que sujetos del hampa son los que se adueñaron de los destinos del Chaco...

Los sucesos son episodios trágicos para el actual gobierno, en vista de que el mandatario se hace insostenible, y por todo ello y con el mayor de los recursos, insistimos que el mejor camino a seguir es la prescripción de la renuncia...»

(Tribuna Chaqueña, 5 de Octubre de 1942).

Por su parte LVCh que había mandado desde el principio una prudente imparcialidad -cuando la distancia- respecto de Solari, finalmente en un editorial:

«...Por segunda vez durante la actuación del actual gobierno, los ocupantes de la silla presidencial de la Nación en su administración. Luego de los

Cuáles eran las razones para que el presidente Castillo sostuviera a un gobernador sucesivamente desacreditado?; Cuáles eran las causas para que los conservadores del Chaco cuestionaran con tanto énfasis -y por lo visto justificadamente- al gobernador Solari?; Cuáles eran a su vez los motivos para que radicales y socialistas no adhirieran a estas denuncias, sino por el contrario, lo apoyaran decididamente?.

Empezaremos por lo último para intentar encontrar una lógica a esta curiosa situación.

A poco de asumir, este gobernador -nombrado por un presidente conservador- entabló buenas relaciones con el radicalismo y el socialismo, y llamativamente marginó a los concordancistas del Chaco, que supuestamente y por afinidad ideológica, deberían haber sido su soporte político. No hemos podido hallar fuentes escri-

epi odios ya conocidos públicamente, parecía que las cosas iban a encallar por la ausencia de la moralidad, pero desgranadamente las cosas que habían de corregirse, empeoraron, como lo demuestran las ordenanzas de detención contra funcionarios, emanadas del juzgado letrado..

Lo que hoy ocurre, constituye un caso inusitado en los anales de la administración gubernativa del Chaco, ya que aún con las constancias intergubernables que ha excedido un alto jefe de la gendarmería y que comprometen a ésta, el gobernador se mantiene en su cargo...

(LVCh 7 de Octubre de 1942)

La contraloría de estos comentarios puede hallarse en la correspondencia que sucesivamente enviaron tanto socialistas como radicales al gobierno. Las donaciones, tras que presentamos, son representativas de la posición de esos partidos. La Federación Socialista Chaqueña envió una carta al vice-presidente en ejercicio en la que juzgaba como «falsas e injustificadas» las denuncias recogidas por la prensa de todo el País, acerca de la gestión del gobernador Solari.

Por su parte, inmigrantes radicales del concejo municipal de Resistencia, enviaron al presidente el siguiente despacho telegráfico:

«El municipio licitado de la capital del Territorio del Chaco, integrada por los representantes de la voluntad popular, no puede silenciar ante las denuncias legítimas; al excelsísimo señor presidente sobre falta de garantías en el Territorio para el normal desenvolvimiento de sus actividades, como consecuencia de la obra de gobierno de su actual gobernador el doctor Florencio M. Solari y se le debe un deber en denunciar la vuestra excelencia la falsedad de las denuncias ilegítimas y su poder, manifestando la conformidad general con el gobierno del doctor Solari, en base a cuya gestión pública, el Territorio ve crecer sus actividades dentro de la corrección, la tranquilidad y el máximo de las actividades que le acuerda la Constitución Nacional...» Firman Jorge Phulpin, presidente municipal de Resistencia, y Armando Feldmann, secretario.

(LVCh 20 de Marzo de 1942).





ras que expliquen este giro, pero podemos conjeturar que al tener la Concordancia una cierta solidez en el espectro político local, y contar a su líder en el seno mismo del gobierno nacional, este partido exigía condiciones o prebendas que el mandatario se negó a conceder.

Ello sin embargo no tenía porqué forzarlo a buscar alianzas con los dos partidos tradicionales, ya que por ser un delegado del P.E.N. no requería en realidad de un apoyo político local para gobernar. Creemos no obstante que el gobernador buscó un consenso mayoritario para garantizarse una pasantía pacífica en su gestión, luego de observar el clima adverso conque se lo recibió. Por ello no vaciló en congraciarse con las dos fuerzas más importantes en términos de permanencia, aunque ello significara sacrificar a quienes hubieran sido sus aliados naturales en términos ideológicos.

Desde luego, tanto al radicalismo como al socialismo les convenía este acercamiento porque les posibilitaba neutralizar o directamente eliminar a un partido nuevo que ya les había quitado votos, y que podría repetir la experiencia en próximas elecciones.

Pero esta alianza subrepticia primero y explícita luego, no funcionó, al menos en términos electorales.

El socialismo se despegó y enemistó con el gobernador el 17 de octubre de 1942 cuando éste les prohibió -invocando el estado de sitio- inaugurar en Sáenz Peña un congreso en el que se impulsaría un movimiento de protesta contra las grandes firmas comercializadoras de productos agrarios del Chaco.

Por otro lado, parte del radicalismo se fragmentó en el interior, llegando inclusive a asociarse nada menos que con La Concordancia para presentarse a elecciones en algunas localidades.

Pero lo más significativo de todo esto, es que si el propósito perseguido era la anulación de la Concordancia, los resultados conseguidos fueron sin embargo decididamente adversos.

Es que José Castells, una vez liberado de su cargo nacional y sobre el que oportunamente dejó trascender los verdaderos motivos de su renuncia, decidió reincursiooar en el ambiente político del Chaco no mediante su participación como candidato, sino a través de sus influencias. Aunque a La Concordancia del Chaco la presidía su hermano Ramón, Castells llevó adelante una persistente tarea epistolar tratando de convencer a figuras prestigiosas del ámbito local para que representen a este partido en las elecciones

de 1942 y 1943, labor más que meritoria de su parte ya que a nivel nacional, esta alianza estaba prácticamente disuelta.

Con elevados argumentos logró persuadir a hombres incuestionables como Aldo Moro, Alejandro Varela o Marcos Goicochea en Resistencia, y a otras personalidades de igual jerarquía en localidades del interior. Así fortaleció y pudo relanzar su partido en las contiendas comunales, y a la luz de los resultados obtenidos, puede asegurarse que su prédica fue decididamente exitosa.

En las elecciones de 1942 la Concordancia superó en Resistencia al socialismo y estuvo a poco de hacerlo también con el radicalismo. Lo mismo ocurrió en otras localidades como Presidencia de la Plaza, Machagai y Quitilipi.

Al año siguiente Jos resultados fueron similares en Resistencia, aunque en el interior, las tres fuerzas principales sufrieron un éxodo de votos a manos de los partidos vecinales.

Ambas elecciones sin embargo sirven como muestra de la dispersión y confusión política que había en estos años; en ciertas comunas del interior hubo alianzas entre concordancistas y radicales; radicales y socialistas; y entre éstos con agrupaciones vecinales.

Esta situación no era más que un espejo de Jo que ocurría a nivel nacional y de alguna manera explica también la tercera cuestión que hemos planteado aquí y que tiene que ver con la tolerante condescendencia del presidente hacia el gobernador Solari.

El enrarecimiento de la política nacional en estos años motivada por causas concurrentes como la disolución de La Concordancia; la división interna que carcomió tanto a conservadores, radicales y socialistas; el sucesivo fallecimiento de los principales líderes (Alvear, Ortiz y Justo); y el retorno a prácticas comiciales fraudulentas, favoreció en buena medida la perpetuación de situaciones que tal vez no hubieran sido posibles en un marco de normalidad institucional.

La cuestionada administración de Solari no hubiera podido subsistir más que unos pocos meses en un ambiente de legitimidad y claridad política, que no era precisamente el que imperó en el ocaso de un régimen. El hecho de que un presidente avalara y aún apoyara explícitamente a un funcionario que contradecía sus propios lineamientos, es demostrativo de que por entonces primaban

más las amistades personales que la coherencia ideológica.

Esta situación que en los tiempos actuales no podría asombrarnos, no era sin embargo habitual en una época en la que poco antes se habían defendido convicciones políticas como si fueran dogmas de fé.

Dicho deterioro terminó propiciando antes que una enmienda gradual y reconversión de la dirigencia, una de las formas clásicas de solución final a un proceso político en la Argentina a partir de 1930: el golpe de estado. La revolución de junio de 1943 selló en esta ocasión el ocaso de un ensayo aliancista heterogéneo que había durado casi trece años. (9)

## Consideraciones Finales

Desde que se organizaron las agrupaciones políticas en el Chaco mediados de la década de 1910, las contiendas territorianas estuvieron marcadas fundamentalmente por la competencia entre el socialismo y el radicalismo, partidos que disputaron a veces con vehemencia el reducido espacio electoral que permitían los comicios municipales, único ámbito en donde podían canalizarse estas actividades.

Aunque circunstancial e intermitentemente actuaron también agrupaciones vecinales que supieron camuflar a disidentes o partidos tradicionales locales y correntinos en ciertas épocas y/o localidades, la vida política estuvo básicamente polarizada entre estas dos fuerzas de trascendencia nacional.

Esto fue así hasta 1938, año en que el entonces gobernador José Castells fundó la Concordancia del Chaco con la anuencia del

"... Sólo a título ejemplificativo de la extraña situación política que se vivió en el ChJCo en estos tres últimos años, debemos comentar que cuando se produjo la revolución del 4 de junio de 1943 el periódico El Territorio -órgano de la prensa del radicalismo-, que había convalecido a la función casi desde los inicios de su gestión, lamentó el reemplazo del gobernador en un editorial que decía: «Vuelve a la jefatura de su retiro el bien logrado doctor Flonacio Solari».

... [el doctor Sobriafina] la nota- deja el cargo luego de satisfactoriamente con corrección y sinceros propósitos de bien público y función que se le confiará...

Apolítico y formado en la disciplina militar, el doctor Solari no ha respondido a las demandas interesadas de cierto núcleo estrechamente vinculado al oficialismo depuesto(...) y a los sostenedores de la fórmula presidencial frustrada que aspiraba a supeditar a sus ambiciones de predominio en el Chaco, creándose así una enconada oposición. Pero fue en cambio, y cabe reconocerlo un gobernante noble y patrióticamente inspirado, respetuoso de las libertades ciudadanas. al igual que de los demás derechos consagrados por la Constitución Nacional...» (El Territorio. 8 de junio de 1943)

Presidente Ortiz que visitó el Territorio en su gira proselitista de 1937, y con el seguro apoyo de Agustín Justo, ambos, amigos del mandatario Chaqueño.

Castells, activo funcionario y brillante orador; otrora socialista y por entonces conservador, utilizó sus dotes, cargos y también conexiones con el poder central para mantener vivo el protagonismo de este partido, que a la sazón se convirtió alternativamente en segunda o tercera fuerza política en el ámbito local.

Dicho protagonismo inicialmente electoral, derivaría luego hacia un candente conflicto con el gobernador Solari (1941-43), quien desde un principio excluyó a este partido de su entorno, llegando a acercarse incluso al radicalismo y al socialismo para neutralizarlo.

Por lo expuesto y a primera vista podría parecer que sólo se trató de una disputa personal entre Solari y José Castells, pero éstos nunca se trataron; no confrontaron opiniones a través de los medios gráficos, y nunca se aludieron recíprocamente en ningún ámbito. El conflicto en realidad fue orgánico, ya que la Concordancia del Chaco en su conjunto vió deslealtad y traición en un funcionario que habiendo sido nombrado por un presidente conservador y que supuestamente representaba al oficialismo, se asociaba con los partidos de oposición para combatir a los conservadores locales.

Desde el punto de vista estrictamente político no podría sin embargo simplificarse la actitud de Solari en un mero capricho, ni tampoco en una presumiblemente oculta afinidad por el radicalismo. La vieja alianza concordancista agonizaba a nivel nacional; no existían liderazgos visibles, y sus antiguos referentes de primera y segunda línea mantenían posiciones dispares.

De allí que las lealtades ideológicas no eran prioritarias en el confuso e intrigante escenario político nacional de este momento. Probablemente así lo interpretó el gobernador, quien adaptándose a las circunstancias buscó un espacio autónomo cobijando alianzas en función de sus propios intereses.

Ello le significó desde luego la crítica descarnada y continua de los resentidos concordancistas, que se valieron de su más que controvertida gestión para acosarlo con una oposición pocas veces vista en el Territorio.

El racionamiento y las estrecheces económicas producidas como consecuencia de la segunda guerra mundial; una huelga ge-

neral que paralizó por un mes las actividades en el Territorio, y un ya casi generalizado cuestionamiento a la administración local, se conjugaron finalmente para aumentar un clima efervescente que sólo concluyó cuando la revolución de junio determinó la caída del gobierno nacional, la del gobernador, y consecuentemente también la extinción de la Concordancia del Chaco.-

## **Fuentes y bibliografía:**

- FLORIA, Carlos Alberto y GARCIA BELSUNCE, César. *Historia de los Argentinos*. T 11. Buenos Aires. Kapelusz. 1984.
- LINARES QUINTANA, Segundo: *Derecho Público de los Territorios Nacionales, Argentino y Comparado*., prólogo de Alfredo Palacios, Bs.As, s.edit.,1937, 345 pp.
- LUNA, Félix. *Ortiz: Reportaje a la Argentina Opulenta*. Buenos Aires. Editorial Sudamericana. 1986. 347 pp.
- MAEDER, Ernesto J. *Historia del Chaco*. Colección Historia de Nuestras Provincias. N° 18. Buenos Aires. Plus Ultra. 1997. 295 pp.
- NOEL, Martín Alberto. *Sí, Juro. Agustín P. Justo y su tiempo*. Buenos Aires. Ed. Corregidor. 1996. 203 pp.

## **Publicaciones Oficiales:**

- CONGRESO NACIONAL. *Diario de Sesiones de la Cámara de Senadores*. Años: 1940, 1941, 1942.
- CONGRESO NACIONAL. *Diario de Sesiones de la Cámara de Diputados*. Años: 1940, 1941, 1942.
- Gobernación del Chaco. *Boletines Oficiales de la Gobernación*. Resistencia. A.H.P.Ch. Años 1940 a 1943.

## **Publicaciones Periódicas.**

- La Voz del Chaco. 1940-1943.
- Tribuna Chaqueña. 1938-1943.
- El Territorio. 1940-1943.
- Norte 1941-1943.
- Estampa Chaqueña. 1941-1943.
- La Razón, Bs.As. (Varios)
- La Prensa, Bs. As. (Varios)
- La Nación, Bs. As. (Varios)

## MATERIAL INEDITO:

AHPCH. (Archivo Histórico de la Provincia del Chaco). Copiados de la Secretaría de la Gobernación del Chaco, años: 1940, 1941, 1942, 1943..

AHPCH. Sección: Municipalidades y Comisiones de Fomento. Años 1940-1943.

AHPCH. Correspondencia de los gobernadores del Territorio Nacional del Chaco con el Ministerio del Interior. (expedientes varios) Libro de Actas del Partido de «La Concordancia» del Chaco. (Gentileza de la familia Goicochea, de Resistencia)

A.G.N. (Archivo General de la Nación).

Correspondencia y comunicaciones entre el Ministerio del Interior y la Gobernación del Chaco. Decretos, resoluciones, actuaciones sumariales, nombramientos de funcionarios y designación de gobernadores; traslados, cesantías, renuncia-., creación de municipalidades y comisiones de fomento, etc. Legajos y expedientes varios correspondientes a los años 1940; 1941; 1942 y 1943.

### Detalle:

Año	Legajo N°	Expediente N°.
1941	15	14.952-C.
(o)	32	1.144-C; 9.441-C; y 47.691-A.
(o)	38	39.398-C.
(o)	39	43.357-C; 13.829-C.
(o)	45	S1.570-C.
(o)	97	36.148-C.
1942	4	05.027-C; 12.155-C.
(o)	4	03.983-L.
(o)	13	29.475-C-943.
(o)	14	10.309-C.
(o)	14	10.310-C.
(o)	15	2.597-C.
(o)	22	18.944-R.
(o)	34	32.753-C.
(o)	44	46.016- C; 46.017-C.
(o)	47	50.321-C.