



P e n s a m i e n t o s s i l e n c i a d o s

Colección Antologías del Pensamiento Social Latinoamericano y Caribeño

AFRODESCENDENCIAS

Voces en resistencia

Rosa **Campoalegre Septien**
[Editora]



AFRODESCENDENCIAS

Afrodescendencias : voces en resistencia / Claudia Miranda ... [et al.] ; editado por Rosa Campoalegre Septien. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires CLACSO, 2018.
Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online
ISBN 978-987-722-339-2

1. Feminismo. 2. África. I. Miranda, Claudia II. Campoalegre Septien, Rosa , ed.
CDD 305.42

Otros descriptores asignados por CLACSO:
Pueblos afrodescendientes / Discriminación racial / Racismo / Pensamiento decolonial / Derechos Humanos / Feminismo / Derechos Civiles / Mujeres / Emancipación / América Latina

**Colección Antologías del Pensamiento Social
Latinoamericano y Caribeño
Serie Pensamientos Silenciados**

AFRODESCENDENCIAS

VOCES EN RESISTENCIA

**EN HOMENAJE AL CENTENARIO
DE NELSON MANDELA**

**ROSA CAMPOALEGRE SEPTIEN
(EDITORA)**

**Rosa Campoalegre Septien
Claudia Miranda
Jesús Chucho García
Karina Bidaseca
Zuleica Romay Guerra
Esteban Morales
Pilar Pérez Fuentes Hernández
Adriana Arroyo Ortega
Natalia Astrid Ramírez Hernández
Hirma Ester Sánchez Correa
Marielle Franco
Pablo Gentili
Glenda Joanna Wetherborn
Alejandro de La Fuente García
Agustín Laó Montes
Anny Ocoró Loango
Angela Yesenia Olaya Requene**



Centro de Estudios Avanzados en Niñez y Juventud
CINDE- Universidad de Manizales

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales



Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

Colección Antologías del Pensamiento Social Latinoamericano y Caribeño

Serie Pensamientos Silenciados

Director de la Colección: Pablo Gentili

CLACSO - Secretaría Ejecutiva

Pablo Gentili - Secretario Ejecutivo

Nicolás Arata - Director de Formación y Producción Editorial

Núcleo de producción editorial y biblioteca virtual:

Lucas Sablich - Coordinador Editorial

Núcleo de diseño y producción web:

Marcelo Giardino - Coordinador de Arte

Sebastián Higa - Coordinador de Programación Informática

Jimena Zazas - Asistente de Arte

Creemos que el conocimiento es un bien público y común. Por eso, los libros de CLACSO están disponibles en acceso abierto y gratuito. Si usted quiere comprar ejemplares de nuestras publicaciones en versión impresa, puede hacerlo en nuestra Librería Latinoamericana de Ciencias Sociales.



Biblioteca Virtual de CLACSO www.biblioteca.clacso.edu.ar

Librería Latinoamericana de Ciencias Sociales www.clacso.org.ar/libreria-latinoamericana

CONOCIMIENTO ABIERTO, CONOCIMIENTO LIBRE.

1º edición, - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO ; Manizales : Universidad de Manizales. Centro de Estudios Avanzados en Niñez y Juventud; Bogotá: CINDE-Fundación Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano, 2018.

ISBN 978-987-722-339-2

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | Queda hecho el depósito que establece la Ley 11723.

CLACSO

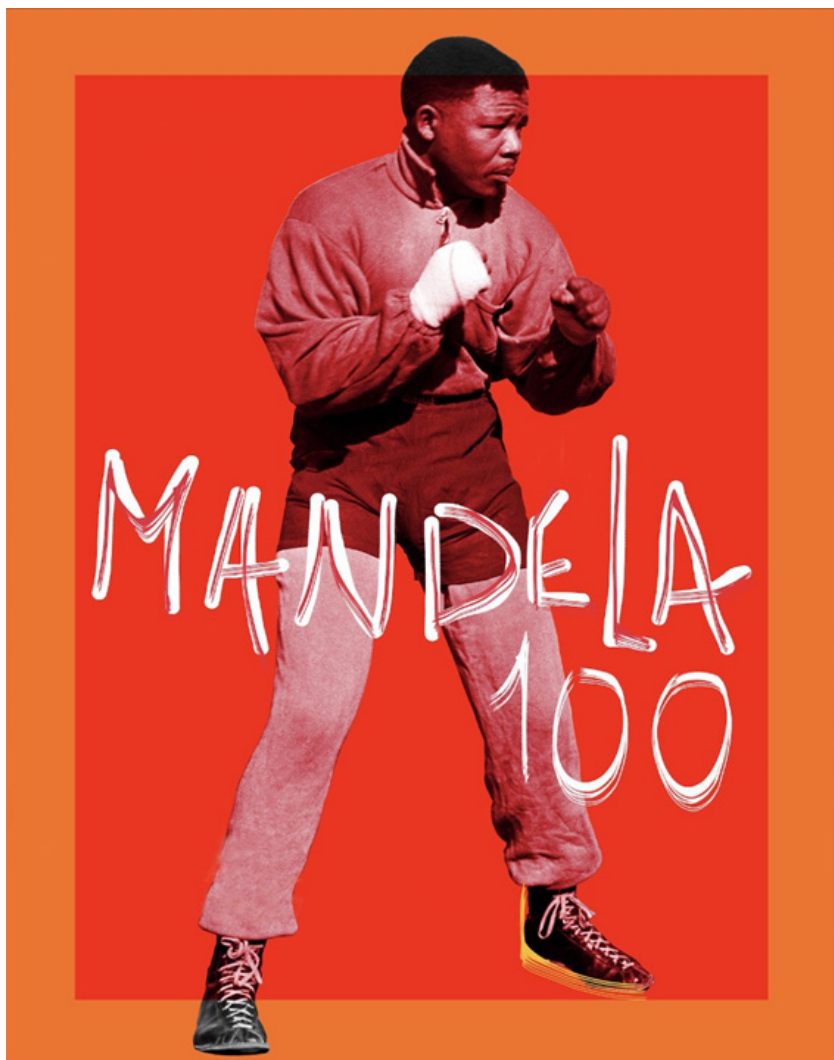
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875 | [<clacso@clacsoinst.edu.ar>](mailto:clacso@clacsoinst.edu.ar) | [<www.clacso.org>](http://www.clacso.org)

Este libro contó con el apoyo del Institute of International Education y de la Fundación Ford.

Agradecemos a la Casa de África en la figura de su director Alberto Granados y del colectivo de trabajadores/as de esta institución; a los curadores de la exposición del Museo de la Tolerancia de México Ignacio Vázquez (museógrafo y curador) y Matías Florencio (productor general) la gentileza de permitirnos utilizar la imagen para este libro.



*“Después de escalar una gran colina, uno se encuentra solo con que
hay muchas más colinas que escalar”*

Nelson Mandela

La imagen preside la exposición en homenaje al Centenario de Nelson Mandela (1918-2018) presentada en la Casa de África de La Habana.

ÍNDICE

Rosa Campoalegre Septien Seguimos Más allá del Decenio	11
--	----

PRIMERA PARTE: NUESTRO VIAJE EN CIMARRONAJE

Rosa Campoalegre Septien Educar en resistencias y contrahegemonías más allá del Decenio	21
---	----

Claudia Miranda Politización de la investigación académica y demanda afrodescendiente	37
---	----

Jesús Chucho García Afroepistemología y pedagogía cimarrona	59
---	----

SEGUNDA PARTE: AFROEPISTEMOLOGÍA Y PRÁCTICAS IDENTITARIAS

Karina Bidaseca Poética (erótica) de la relación y Ubuntu. Sudáfrica y el Caribe: Nuevas lecturas de la idea de “raza”	75
---	----

Zuleica Romay Guerra Lecturas cubanas de Isabelo Zenón Cruz. Avatares de la racialidad en Cuba y Puerto Rico	91
---	----

Esteban Morales Partido Independiente de Color: en la trampa de la fraternidad racial	105
---	-----

Pilar Pérez Fuentes Hernández Cuerpo a cuerpo: género, raza y nación en Cuba, 1878-1898	129
---	-----

Adriana Arroyo Ortega. Natalia Astrid Ramírez Hernández e Hirma Ester Sánchez Correa Retos y continuidades de jóvenes afrocolombianos/as desde sus prácticas identitarias: poéticas de la descolonización	153
--	-----

TERCERA PARTE: FEMINISMO NEGRO
EN CLAVE DESCOLONIAL

Marielle Franco Lo nuevo siempre viene	177
Pablo Gentili Marielle Franco y el futuro de Brasil. Esperanza o barbarie	181
Glenda Joanna Wetherborn ¡Guaegra, afrodescendientes dicen presente!	191
Rosa Campoalegre Septien Mujeres negras: resignificando la experiencia cubana	213

CUARTA PARTE: EL MOVIMIENTO AFRODESCENDIENTE
EN CONTEXTO: ACTUALIDAD Y PERSPECTIVAS

Alejandro de La Fuente García El activismo y los estudios afrolatinoamericanos	237
Agustín Laó Montes Neoliberalismo racial y políticas afrolatinoamericanas de cara a la crisis global	245
Anny Ocoró Loango Del Kirchnerismo al Macrismo: Afrodescendientes, política y Estado en la Argentina	267
Angela Yesenia Olaya Requene Discursos y representaciones racistas hacia la región pacífico y comunidades afrocolombianas.	289

QUINTA PARTE: MEMORIA EN RESISTENCIAS

Plataforma política de las lideresas de América Latina y el Caribe ante el decenio	311
Perfil de la Articulación Regional Afrodescendiente de las Américas (2018)	323
Sobre la editora	329
Sobre las autoras y autores	331

DEL KIRCHNERISMO AL MACRISMO: AFRODESCENDIENTES, POLÍTICA Y ESTADO EN LA ARGENTINA

Anny Ocoró Loango*

*Es un decenio enmarcado dentro de los límites que
el neoliberalismo impone.¹*

INTRODUCCIÓN

En América Latina, la búsqueda de sociedades homogéneas y el deseo de las clases dirigentes de formar una sociedad basada en principios y valores europeos, condujo a combatir y negar la diversidad cultural. Como afirma Grimson “ninguna idea de pluralidad de culturas dominó América Latina hasta los años recientes y que los pueblos indígenas o afro fueron ocultados, aniquilados, marginados o nacionalmente reconvertidos sin participación ciudadana efectiva” (2011: 218).

* Anny Ocoró Loango es Doctora en Ciencias Sociales y Master en Ciencias Sociales con Orientación en Educación de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO, Argentina). Actualmente se desempeña como docente de grado y posgrado en la Universidad del Salvador (USAL), forma parte del equipo de investigación del Programa Educación Superior y Pueblos Indígenas y Afrodescendientes en América Latina (ESIAL) de la Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF) y del equipo de trabajo del Diploma en Currículum y Prácticas Escolares en Contexto (FLACSO). Es la presidenta de la Asociación de Investigadores Afrolatinoamericanos y del Caribe (AIN-ALC). Ha publicado varios artículos en reconocidas revistas académicas sobre afrodescendientes y políticas educativas con perspectiva étnico-racial en América Latina.

1 Planteamiento conclusivo de la autora en este trabajo.

Las élites imaginaron un modelo de nación en el cual la identidad del indio y del negro tenía que disolverse, en pos de un modelo de construcción de nación basado en los patrones de la ciudadanía occidental. Es así como el mestizaje se convirtió en una herramienta que, al tiempo que alimentaba el imaginario de nación progresista pensado por las élites, contribuyó a ocultar los conflictos culturales y racistas de la sociedad. De este modo: “mediante esta estrategia ideológica, las élites nacionalistas convirtieron al ‘mestizaje’ en una ‘comunidad imaginada’ —o mejor aún, ‘imaginaria’— en la que se disolvían como por encanto los ejes de la confrontación colonial de castas que había prevalecido en los anteriores siglos de historia” (Rivera, 2010: 127).

En las últimas décadas, hemos visto como aparecen discursos a favor de la diversidad cultural y la inclusión, y se da un importante giro para la visibilización y el reconocimiento constitucional de los grupos indígenas y afrodescendientes. Como consecuencia de este proceso las narrativas hegemónicas que imaginaron Estados nacionales homogéneos, herederos exclusivos de la vertiente europea, quedaron en retroceso al ponerse de manifiesto su incompatibilidad con la realidad histórica y social.

En Argentina, son recientes las políticas públicas dirigidas a la comunidad afrodescendiente. Desde 2001, incentivados a partir de la coyuntura inaugurada por la Conferencia de Durban, las distintas asociaciones de afrodescendientes han fortalecido su lucha por visibilizar a la población afrodescendiente del país y por reivindicar sus aportes a la historia nacional. Particularmente, desde finales de la primera década del presente siglo, los afrodescendientes lograron ser incluidos en algunas agendas del Estado, con miras a la puesta de marcha de políticas y derechos de reconocimiento.²

2 El Estado argentino ha suscrito y ratificado convenciones internacionales específicas para la cuestión étnica y racial, algunos de estos con rango constitucional a partir de la Constitución de 1994. Entre ellos están la aprobación de: la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial (Ley N° 17.722) del 26 de abril de 1968, el Convenio 169 de Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre pueblos indígenas y tribales (Ley N° 24.071), aprobación de los convenios 29 y 154 de la OIT. También suscribió el compromiso con la Declaración de Durban (2001), la cual aporta un importante marco jurídico internacional para la protección de los derechos de los afrodescendientes. En el año 2013 Argentina aprobó La ley 26.852 de abril 24 de 2013, promulgada en mayo 20 de 2013, establece el 8 de noviembre como “El Día nacional de los/as afroargentinos/as y de la cultura afro”, en reconocimiento y conmemoración a la fecha de fallecimiento de la afroargentina María Remedios del Valle. La Ley ordena se incorpore este día al calendario escolar y encomienda al Ministerio de Educación de la Nación su conmemoración, así como la promoción de la cultura afro a los contenidos curriculares de todos los niveles del sistema educativo. Delega a la Secretaría de Cultura de la Nación la conmemoración de la fecha, a través de políticas públicas orientadas a visibilizar y apoyar la cultura afro.

El Estado argentino ha emprendido así la institucionalización ya no de la invisibilización, sino de la visibilización de los afrodescendientes. Aunque no son muchos los alcances, y no existe aún una política pública³ para afrodescendientes, se ha empezado a crear, desde la presente década, una incipiente institucionalidad que da lugar a la cuestión afro en algunas áreas del Estado, hecho que no deja de ser significativo en un país cuya política históricamente se caracterizó por excluirlos e ignorarlos.

Entender el surgimiento de programas para afrodescendientes, amerita una revisión de algunas políticas de la agenda del kirchnerismo que posibilitan la inclusión en la agenda o el posicionamiento del tema afro. Se trata de las condiciones de posibilidad que crea el kirchnerismo para el posicionamiento de los afrodescendientes en la agenda pública, ya que antes no existía.

KIRCHNERISMO Y AFRODESCENDIENTES, UNA LUCHA CONTRA LOS DISCURSOS HEGEMÓNICOS

En Argentina la irrupción del “kirchnerismo” significó un giro decisivo con respecto a la orientación y el accionar político de la década anterior (Carmona & Couto, 2013) y encarnó un cierto proyecto progresista a pesar de algunas contradicciones.⁴ Néstor Kirchner asumió la presidencia en un contexto local de gran desprestigio de la clase política y de las instituciones, producto de la profunda crisis económica social y política que afectó la estabilidad del país,⁵ logrando avances significativos en temas importantes para el país.

3 La política pública es entendida aquí como la acción planificada del Estado orientada al cumplimiento de objetivos determinados. Esta conlleva a la creación de un “paquete estratégico de acciones relacionadas consciente y específicamente con una solución u objetivo general” (Méndez, 1998: 81). Las políticas públicas también deben contemplar la asignación de recursos para llevarlas a cabo y hacen parte de ellas “situaciones en las que el Estado, ante un problema determinado, ejecuta una estrategia o programa de acciones dirigidas a su solución a través de ciertos incentivos (monetarios, legales, de organización, etc.) y formas (gestión pública directa, gestión semi-pública, subcontratación, etc.)” (Méndez, 1998: 81).

4 Ver el interesante artículo de Svampa (2006: 1), quien plantea que “aunque el gobierno de Kirchner está lejos de constituir una supuesta refundación política, como sostienen fervorosamente sus defensores, tampoco puede ser interpretado sin más en términos de continuidad lineal respecto de los años noventa, como afirman ciertos críticos del mismo”.

5 En la Argentina, el Plan de Convertibilidad implementado desde 1991 por Domingo Cavallo, marcó claramente la intervención y el liderazgo de la inversión privada y del mercado en la política económica que, a largo plazo, dejó nefastas consecuencias para el país. La pobreza se disparó a niveles alarmantes, pasando entre 1991 y 2001 del 25 al 38% y para el Gran Buenos Aires alcanzó un 52% en el año 2003 (Benza & Calvi, 2005). Los altos niveles de desocupación afectaron la capacidad de negociación de las fuerzas sindicales y de las organizaciones populares para resistir a las medidas implementadas.

El kirchnerismo tuvo una amplia receptividad a las demandas históricas de algunos sectores sociales y se caracterizó por ampliar la participación de organizaciones sociales en la vida política. En efecto “La dinámica de articulación con los sindicatos y las organizaciones sociales constituye quizás la ruptura más radical con el modelo de los noventa, en tanto emergen una cantidad de espacios y canales de articulación multisectorial a partir de la implementación de nuevos dispositivos de política social y económica, generando un amplio marco de interacción entre el Estado y estos actores sociales” (Carmona & Couto, 2013: 24).

Durante este período existió un contexto institucional favorable para muchos movimientos sociales, entre ellos el activismo afrodescendiente. En primer lugar, la filosofía de ampliación de derechos del kirchnerismo, habilitó espacios para que estos plantearan sus demandas y participaran de las políticas sociales. En segundo lugar, el gobierno avanzó en la construcción e institucionalización de agendas sociales con una postura política a favor del reconocimiento de sectores invisibilizados de la vida nacional y la defensa de los Derechos Humanos. Aquí es importante destacar que no es gratuito que este tipo de demandas logren ser incorporadas en un gobierno de esta naturaleza política, pues el peronismo históricamente ha mostrado mayor capacidad de incorporar ciertas demandas sociales que otros partidos políticos.

Las condiciones de posibilidad que creó el kirchnerismo para la inclusión en la agenda pública de las demandas del movimiento afro, a nuestro juicio se pueden agrupar en cuatro ejes: los Derechos Humanos, la memoria, la integración en la patria grande y la filosofía de ampliación de derechos. Los Derechos Humanos y la memoria histórica fueron puntos centrales de la gestión del gobierno de los Kirchner.⁶ En la política de Derechos Humanos podemos destacar importantes acciones como la eliminación de las Leyes de Obediencia Debida y Punto Final y actos de gran valor simbólico como la creación del Museo de la Memoria o el retiro de imágenes de los ex dictadores.

Estas medidas recibieron la adhesión de amplios sectores sociales y también de las organizaciones afro. Es interesante mencionar como estas organizaciones vieron la posibilidad de incluir los reclamos contra los discursos hegemónicos que históricamente excluyeron a los

6 El gobierno de los Kirchner abordó temas claves de la vida política Argentina como el pago de la deuda al FMI para regular la intervención de dichos organismos, la renegociación de la deuda, la revisión y apertura de juicios a casos de total impunidad de militares que perpetraron violaciones a Derechos Humanos durante la última dictadura militar (1976-1983). También creó una alianza y articulación importante con varios gobiernos de la región con quienes compartía formas de lucha.

afrodescendientes de la argentinidad como parte de la reivindicación de la memoria histórica. Por ejemplo, en el “Día Nacional de la Memoria por la Verdad y la Justicia”, el activismo afro se unió a la conmemoración, reclamando también por el olvido y el silenciamiento histórico hacía la población afrodescendiente. Así lo expresó la Agrupación Xangó a través de un comunicado:

Hoy, nosotros los afrodescendientes, también estaremos presentes en Plaza de Mayo para seguir reconstruyendo la memoria del pueblo argentino bajo la consigna “Memoria, Verdad, Visibilidad y Justicia” conmemorando tanto el golpe de 1976, como nuestro rol histórico dentro de la sociedad argentina. [...] *No obstante, en el día de la memoria también nos parece importante seguir rescatando a la sociedad del olvido, en un acto de concientización, transpolando todos aquellos crímenes de lesa humanidad a la época de la esclavitud.* [...] Tampoco olvidemos el continuo flujo de afrodescendientes que siguió llegando a estas tierras una vez finalizada la esclavitud. (2012: 1) (itálicas propias)

En este discurso, el tema de la memoria incluye la histórica invisibilización que sufrieron los afrodescendientes en la vida argentina y se convierte así en un mecanismo para exigir el reconocimiento de su existencia y reclamar por la vulneración de sus derechos en la actualidad:⁷

vemos la necesidad de que el gobierno incorpore, a estas políticas de Derechos Humanos, la visibilización de nuestros ancestros afrodescendientes y africanos/as quienes, al igual que los pueblos originarios y los contingentes europeos, forman parte de la identidad argentina. Es importante reconstruir esta parte silenciada de la historia, reivindicar el hecho de ser afrodescendiente en Argentina y romper con las barreras de exclusión, racismo y discriminación. (Agrupación Xangó, 2012: 1)

De algún modo se entendía que recuperar la identidad a través de la política de derechos humanos, incluía también la recuperación de la identidad de los afroargentinos que fueron olvidados, inviabilizados en gran parte de la historia nacional. Por otra parte, en los últimos

7 El tema de la memoria también fue planteado en la primera jornada del ciclo de charlas “Argentina Raíces Afro. Memoria, visibilidad y reconocimiento”, organizado por la Secretaría de Derechos Humanos de la Nación y al cual asistieron referentes y activistas afro del país. El evento se realizó en el Archivo Nacional de la Memoria con el fin de “rescatar los aportes a la construcción de la identidad nacional de los afro argentinos y afrodescendientes y resaltar la importancia de la visibilización de la historia nacional afro para avanzar en el campo de la memoria, de los derechos humanos y así poder quebrar con la negación llevada a cabo por la historiografía hegemónica que sostiene que en la Argentina no hay comunidad afro” (2012: 1).

años el proceso de integración regional del MERCOSUR fue adquiriendo una fuerte dimensión latinoamericanista (Rodríguez, 2013), dando lugar al discurso de “la patria grande”,⁸ que si bien no es una propuesta política del kirchnerismo fue fuertemente acompañada por este, en el marco de procesos de integración con otros gobiernos de la región con quienes compartía un horizonte político de unidad latinoamericana.

Rodríguez (2013), analiza los discursos del presidente Kirchner encontrando una fuerte alusión en ellos al tema de la diversidad. En ellos se destacan como ejes: “la pluralidad, la no discriminación, los derechos humanos siempre vinculados con la memoria y la justicia como elementos constitutivos de la vida política democrática; y la patria en su sentido más amplio que el de la retórica del nacionalismo” (2013: 50). Así, entonces, la diversidad supondría no solo tener presente los distintos grupos que integran la nación sino también asumir la reivindicación de esa diversidad para pensar la patria grande, una diversidad llevada al espacio político como instrumento de integración. En esta construcción, *“la patria grande” no solamente es una forma de poner en la escena internacional lo latinoamericano y el problema del “mestizaje”, sino también un relato sobre la historia y sus protagonistas*” (Rodríguez, 2013: 52).

En palabras del ex-presidente Néstor Kirchner en el Congreso Internacional de la Lengua Española realizado en la Ciudad de Rosario en 2005, una apuesta de su proyecto político es reconocer la diversidad y preservar las diferencias y alteridades. Más específicamente señala:

Nuestro Gobierno tiene entre sus metas centrales la inclusión, la igualdad y la justicia social. El reconocimiento de la diversidad de realidades, de experiencias, de territorios y culturas; las diferencias y alteridades que enriquecen nuestras sociedades son valores que respetamos y queremos preservar. Ello no es un obstáculo para que reconozcamos el valor y el poder de nuestra propia identidad, y en ese lugar cobra valor lo que se pueda hacer por defender la identidad de nuestra lengua en esta verdadera sociedad de la información. Saldar brechas internas, evitar la fragmentación, bien puede ser el trabajo de la identidad cultural que traduce nuestra

8 La patria grande es una noción presente en próceres como Simón Bolívar y recuperada fuertemente en el discurso político de fallecido líder de la revolución bolivariana: Hugo Chávez y en varios líderes latinoamericanos de la nueva ola de gobiernos que podrían calificarse como progresistas. Esta noción apunta a buscar la integración y la unidad latinoamericana, asumiendo un perspectiva de desarrollo latinoamericanista aun con las diferencias entre las naciones. Néstor Kirchner dio a su programa de regulación migratoria con los países limítrofes el nombre de “patria grande”.

lengua. (Congreso Internacional de la Lengua Española, 2005; citado en Rodríguez, 2013: 53)

Si bien no está haciendo alusión a dimensiones raciales o étnicas, estas nuevas retóricas trastocan el paradigma homogeneizador que caracterizó la historia de la Argentina y le habilitan a los grupos subalternos un escenario para entrar en la lucha por su reconocimiento en la historia y en la vida presente.

Los activistas coinciden en afirmar que es en el seno del kirchnerismo que se logran conquistas importantes para los afrodescendientes y que no ven muchas posibilidades de que esta situación se hubiese dado en un gobierno de otra corriente política. Al respecto una activista del movimiento, cuando Macri aún no era candidato a la presidencia expresó:

Imposible imaginar llevarle el proyecto a Macri. Imposible que sea al PRO o cualquiera de los partidos políticos que están por fuera del kirchnerismo, imposible llevarle un proyecto así y que sea viable, no les interesa. Todas estas personas lideresas que te comenté antes, han insistido durante todos estos años, no es que estuvieron dormidas esperando que apareciera Néstor Kirchner, hicieron cosas todas sin éxito, porque no son proyectos que interesan porque la lógica digamos de lo que es el Peronismo, de lo que es el kirchnerismo tiene que ver con la identidad de lo que son las clases bajas, con la identidad de la argentinidad pero entendida, no como la argentinidad salida del barco, sino con la argentinidad original de la historia contada por los que no ganan. (Ocoró Loango, 2014: 245)

En este mismo orden de ideas, se apuntó lo siguiente:

El kirchnerismo tiene esa característica de trabajar con los movimientos sociales, de visibilizar temas que históricamente no han sido de la agenda pública y de ampliación de derechos. Y nosotros, vamos exactamente en esa línea de ampliación de derechos y de visibilidad de actores históricos fundamentales, que la historia hegemónica no les ha dado bola. Creo que con el kirchnerismo hay una sintonía que a nosotros nos empuja, de hecho, la ley de matrimonio igualitario, la ley de identidad de género, van en esa línea. Ahora tenemos un proyecto nacional que lo impulsó el kirchnerismo. Tenemos la una Ley Nacional del 8 de noviembre. (Activista del movimiento afro, entrevista citada en Ocoró Loango, 2014: 245)

En el año 2012 la presidenta Cristina Fernández realizó una visita oficial a Angola. Al cierre de su visita, dio un discurso en el Parlamento angoleño en el cual habló sobre el aporte que los africanos esclavizados hicieron a la conformación de la identidad argentina. Destacó

que para 1778 esta población representaba el 50% del total del país e hizo referencia a la participación protagónica del Sargento Cabral y el soldado “Falucho”⁹ en la historia Argentina. Además, se refirió a los ritmos ligados a la cultura africana como el candombe y la herencia africana presente en la murga¹⁰ argentina.

Días después, en un acto público, encabezando la celebración del 25 de mayo en la Argentina, la presidenta se refirió a su visita a Angola y nuevamente hizo referencia al rol de los negros en los ejércitos liberadores y al importante número que representaba esta población en el siglo XVIII. Así lo expresó en su discurso:

Yo quiero decirles, a los que por ahí les falta alguna lección de historia, que la mayor parte de los ejércitos liberadores de la Argentina se constituyeron con negros, mestizos, mulatos, indios, que eran los que iban al frente de batalla. Al tiempo que recordó que, “de acuerdo con el censo de 1778, el 50% de la población argentina era negra, con mayoría angoleña. [...] el sargento Cabral era hijo de una esclava negra algo que fue celosamente ocultado por la historiografía oficial.”¹¹ (*Perfil*, 2012: 1)

Aun cuando el discurso de la presidenta hace referencia al pasado y no hay en él alusión a la presencia actual de la población afro, representa un hito importante en un país en el cual se naturalizó la construcción ideológica de la argentinidad sin negros y en el cual la referencia a la población negra, desde los canales oficiales, se caracterizó por negar o minimizar su presencia. Las palabras de Cristina Kirchner como jefa de Estado fueron significativas y hacen parte del camino de reparación simbólica que el Estado inició hacia los afrodescendientes.

En esta misma línea de incorporar a los afrodescendientes en la retórica del gobierno, funcionarios de distintos organismos del Estado se manifestaron a favor del reconocimiento de esta población en

9 Si bien la existencia histórica de Falucho ha sido puesta en duda y deberíamos tomarlo como una forma de leyenda popular u oficial, no obstante lo que se conoce apunta a señalar que su nombre era Antonio Ruiz y que fue soldado del ejército libertador. Fusilado en 1824 es recordado porque “prefirió morir como héroe y con honor antes de hacer traición a su bandera” (Azcoaga, 2006: 314). Hoy está presente un monumento en su honor entre la Avenida Santa Fe y Luis María Campos.

10 La murga es un género de música popular con toda una puesta en escena de bailes, orquestación y demás que se desarrolla fundamentalmente en las fiestas de carnaval. Proviene de la época colonial y fue originada a partir de los aportes de la población negra e indígena. También es practicada en varios países entre ellos Uruguay, México y Brasil.

11 Ver <http://www.perfil.com/contenidos/2012/05/25/noticia_0026.html>.

el país.¹² Así lo expresó el interventor del Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (INADI):

Hay demandas reales que han sido invisibilizadas, comunidades que han sido invisibilizadas. En el INADI tuvimos denuncias de personas a las que haciendo trámites en Migraciones les dijeron que no eran argentinos porque no tenían la imagen sobre la cual se construyó la argentinidad. Por eso es importante ratificar la convicción y el sentido de pertenencia de los afrodescendientes de ser argentinos. Ahora hay una nueva realidad porque el Estado argentino está más presente que nunca y se hace cargo de los errores del pasado tratando de pensar de manera inclusiva hacia el presente y el futuro. La agenda del Estado tiene que ver con los reclamos genuinos de las mismas organizaciones y de la propia sociedad, porque no hay mejor política que aquella que surge de las bases.¹³

Asimismo, en una entrevista que realizamos a la coordinadora del área de Derechos Humanos y Afrodescendientes de la Secretaría de Derechos Humanos de la Nación, esta manifestó que la creación del programa tiene que ver con una voluntad política de luchar contra todos los discursos hegemónicos y que el Estado tiene interés en visibilizar cómo se constituyó la argentinidad, pues esa es la matriz de los actos racistas y es necesario desarticularla. Así lo expresaba:

Nosotros entendemos que se lucha contra todos los discursos hegemónicos, todos. El más importante y más basal es el económico, digamos, imponer el modelo neoliberal, el otro es el machista y existe este modelo hegemónico de pensar que somos una argentina blanca, europea. Es igual que los otros discursos. Para el kirchnerismo, entonces, es un discurso a atacar y a visibilizar lo que realmente está en las bases. En este caso de lo afro es eso, esa es la apuesta y la síntesis. (Ocoró Loango, 2014: 247)

Las transformaciones llevadas a cabo en materia de acciones estatales, dirigidas a los afrodescendientes durante el kirchnerismo, no fueron solo la mera respuesta del Estado a los compromisos y al contexto político internacional. Hubo mucho más que eso. Implicó un proceso

12 A su vez, el embajador Oscar Laborde, resaltó la importancia del evento e insertó a los afrodescendientes dentro de la matriz constitutiva de la nación. En sus palabras: Nuestra Nación tiene cuatro componentes; los pueblos originarios, también invisibilizados, también perseguidos e ignorados, la inmigración europea y la inmigración de los países limítrofes y los afrodescendientes a quienes hay que pedirle disculpas por no reconocer su aporte a la constitución de la Argentina (Archivo de prensa INADI, 2012: 1).

13 Esta declaración se dio en el marco de la Asamblea Nacional de Afrodescendientes de la Argentina: "Hacia la implementación de políticas públicas para afrodescendientes" (llevada a cabo los días 16 y 17 de marzo de 2012 en Buenos Aires).

de reaparición de los afrodescendientes en la vida política, en el activismo, en el campo de los estudios académicos y en la retórica del Estado. En este marco, hubo una contribución importante de los activistas del movimiento al desarrollo de los programas que se institucionalizaron durante ese gobierno, de hecho muchos de ellos intervinieron en la creación y direccionalidad de los mismos. Sin embargo, la institucionalización de la cuestión afro en distintas esferas del Estado no hizo parte de una política pública articulada y direccionada por el Estado. Más bien aconteció de manera fragmentada y dependió de las alianzas que los activistas lograban con líderes de partidos políticos asociados al kirchnerismo.

EL ACTUAL CONTEXTO DE CAMBIOS “POLÍTICOS Y CULTURALES” EN AMÉRICA LATINA

Al parecer en América Latina estamos ante el cierre de una etapa, caracterizada por el ascenso de un conjunto de gobiernos provenientes de movimientos sociales, que representaron el descontento con los efectos de las políticas neoliberales en sus países. Hugo Chávez (1999), Lula da Silva (2003), Néstor Kirchner (2003), Tabaré Vázquez (2004), Evo Morales (2006), Rafael Correa (2007), Daniel Ortega (2007) y Fernando Lugo (2008), instalaron en la agenda política, discursos que revalorizaron el lugar del Estado y viabilizaron la materialización de distintas conquistas populares. Aunque con características diversas, casi fue unánime el cuestionamiento al mercado y la subordinación a la acumulación global (Thwaites, 2010). Este escenario implicó un nuevo rumbo posneoliberal en gran parte de los países de América Latina. Brevemente observaremos los casos de Argentina y Brasil, dos de las economías más importantes de la región.

En la Argentina, luego de la crisis de 2001, el gobierno de Néstor Kirchner inició un proceso de recuperación económica y le dio una nueva orientación económica y política al Estado. Esto significó una ruptura con las políticas neoliberales que Carlos Menem (1989-1999) había impulsado y profundizado. Este giro ideológico, continuado en el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2015), revalorizó el papel del Estado en el desarrollo económico, posicionó temas y abrió agendas que el enfoque neoliberal había desterrado. Es así que el crecimiento del empleo¹⁴, la reactivación de la industria y la estati-

14 De acuerdo con Palomino y Dalle “entre 2003 y 2011 el empleo no registrado tuvo un crecimiento leve en términos absolutos y perdió peso relativo en el total de los asalariados. En cambio, los asalariados registrados se incrementaron en 3,1 millones lo que representa un crecimiento acumulado de casi dos tercios del volumen inicial. Esta evolución indica que mientras que en 2003 la brecha a favor del empleo registrado era de alrededor de 1 millón de trabajadores, en 2011 esa diferencia creció

zación de algunas empresas y de los fondos previsionales, entre otros, dan cuenta de las políticas que se vivieron en esa década.

Este marco posibilitó el posicionamiento de los afrodescendientes en la agenda pública, a través de la creación de programas institucionales, la visibilización estadística en el Censo de Población del año 2010 y la promulgación de la Ley 26.852 de abril 24 de 2013, que establece el 8 de noviembre como el “Día Nacional de los/as Afroargentinos/as y de la Cultura Afro”. Esta Ley también reglamenta la inclusión de los afrodescendientes en el currículo escolar.¹⁵

En este mismo período, en Brasil, los gobiernos de Lula da Silva y Dilma Rousseff, iniciaron un fuerte proceso de movilidad social, que implicó la participación ya no solo del sector sindical o la clase media progresista, a los que históricamente el partido de los trabajadores había nucleado (Tible, 2013), sino también de amplios sectores populares y pobres del nordeste.¹⁶ Interesa mencionar que, en esta etapa, mediante las políticas de cuotas o acciones afirmativas¹⁷ se favoreció el acceso y la permanencia de la población negra en la educación superior. El gobierno de Lula da Silva dio continuidad a las políticas que promovieron la igualdad racial, creó la Secretaría Especial de Políticas de Promoción de la Igualdad Racial - SEPIR (2004) e impulsó la aprobación del Estatuto de la Igualdad Racial (2010), entre otras medidas. Esto hecho reviste gran importancia pues históricamente Brasil ha sido un país marcado por la desigualdad racial, aun cuando su población negra, parda y mulata es mayoría. No obstante, a pesar de estas mejoras, experimentadas durante el lulismo, la desigualdad económica y el racismo institucional persisten en el país.

Esta etapa de transformaciones económicas y sociales que experimentó América Latina, parece haber llegado a su fin. A partir de la

a 4 millones de trabajadores” (2012: 208).

15 Cabe desatacar también que por decisión de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner, la conmemoración del 12 de octubre, tradicionalmente denominada “Día de la Raza”, fue rebautizada como “Día del Respeto a la Diversidad Cultural”. Este cambio de denominación supone una perspectiva que incluye a todas las culturas, los pueblos indígenas y afrodescendientes y promueve la reflexión histórica, así como el diálogo intercultural.

16 El nordeste, se benefició claramente. Esta es una región bastante discriminada en Brasil. Gran parte de la población negra, con bajo nivel de escolaridad y pobre del país está localizada en ella. Los datos muestran que gran parte de ellos lograron una significativa participación como beneficiarios de las políticas sociales del Estado durante 2003-2012. Según Tible (2013), esta década es llamada la “década de la reducción de la desigualdad”.

17 La ley 10639 de 2003 que promueva la enseñanza de la cultura y la historia afrobrasileña en la escuela, fue aprobada en el contexto del intenso debate que se dio por la implementación de las acciones afirmativas en Brasil (Igreja, 2011).

caída de la presidenta Dilma Rousseff y del ascenso de la derecha en algunos países de la región, aparece una clara intención de reinstalar la agenda neoliberal. Quien hoy transita por América Latina, puede observar como reaparecieron los discursos que proclaman la libertad de mercado, la no intervención estatal, las privatizaciones, entre otros, que fueron tan difundidos en los años noventa. Como ejemplo, podemos mencionar el informe que recientemente publicó el Banco Mundial, para el gobierno de Temer, llamado “Un ajuste justo”. En este se afirma que el gasto en educación es “ineficiente y regresivo” y recomienda la privatización de las universidades públicas de Brasil, argumentando que esto permitirá equilibrar el gasto público y beneficiar las políticas de reducción de la pobreza. Lo que este organismo claramente propone son políticas neoliberales, cuyos efectos profundizarían las desigualdades sociales. Estamos ante un nuevo escenario donde actores conservadores, élites, derechas, pero también sectores de la sociedad civil, que acompañan estos consensos, participan de la construcción de nuevos sentidos políticos y culturales, tratando de imponer su propia interpretación de la sociedad y de construir hegemonía cultural¹⁸.

MACRISMO Y AFRODESCENDIENTES. ¿HACÍA UN DECENIO NEOLIBERAL?

En la Argentina, el gobierno de Mauricio Macri, desde su asunción se ha mostrado alineado con las políticas neoliberales que se vienen dando en la región, por lo menos, en lo que al manejo de la economía se refiere. Claramente le ha dado al rumbo económico una orientación favorable a los sectores financieros, beneficiado a grandes grupos concentrados de la economía, ha aumentado el endeudamiento del Estado y se profundizan las desigualdades sociales. Recordemos que en América Latina el modelo neoliberal planteó recetas de ajuste fiscal y achicamiento de algunos sectores del Estado, al tiempo que extendió el discurso desvalorizador y deslegitimador de la intervención estatal.

18 Como ejemplo podemos mencionar las declaraciones que el Ministro de Educación y Deportes de la Nación, Esteban Bullrich, hizo durante una visita oficial a la Provincia de Salta: “en las escuelas públicas debe haber enseñanza de la religiosa” (Télam, 24 de abril de 2017). El ministro hizo estas declaraciones en momentos en que la Corte Suprema debe expedirse sobre un pedido para declarar inconstitucional la ley que promueve la enseñanza religiosa en las escuelas públicas de esa provincia. También podemos hacer mención a las declaraciones del Jefe de Ministros, Marcos Peña, cuando en una entrevista expresó: “En la Argentina se piensa que ser crítico es ser inteligente, pero nosotros creemos que ser entusiasta y optimista es ser inteligente, y que el pensamiento crítico llevado al extremo, le ha hecho mucho daño a la Argentina” (*Diario Registrado*, 9 de diciembre de 2016).

Aunque la orientación económica tenía similitudes, su implementación no fue homogénea en todos países de la región. Cada país las adaptó a sus propias características económicas y políticas (Gerchunoff & Torre, 1996).

Los Derechos Humanos no han sido parte estructural de la política de este gobierno.¹⁹ Más bien ha mostrado cierto desinterés hacia estos temas y ha criticado en varios momentos el accionar de los organismos de Derechos Humanos. En efecto, el presidente se ha propuesto “deskirchnerizar” el país y borrar material y simbólicamente lo que en el país es asociado a este proyecto.

Bajo las consignas de modernización, superación personal, meritocracia, libertad de mercado y de la creación de un nuevo rumbo que vuelva a poner al país en el mundo, este gobierno puso en marcha un proyecto político cultural que busca decididamente construir hegemonía. Esa construcción busca sustentarse en el rechazo a todo lo heredado por el kirchnerismo y su asociación a corrupción, despilfarro y demagogia. El gobierno de Macri muestra desprecio hacia los convenios colectivos de trabajo, los discursos patrióticos y promueve la flexibilización laboral bajo pretexto de crear condiciones para la inversión del capital global. Hasta el momento sus políticas han generado grandes ganancias para algunos empresarios y han precarizado la vida de muchos sectores, en especial de la clase media donde paradójicamente se concentra gran parte de sus votantes.

El macrismo decidió concentrar las acciones dirigidas a la población afrodescendiente, en la Dirección de Pluralismo Cultural de la Secretaría de Derechos Humanos. El *Programa afrodescendientes contra la discriminación, la xenofobia y el racismo* creado en el INADI desde el año 2010 y continúa actualmente. Sin embargo, el Programa Afrodescendientes del Ministerio de Cultura, creado durante el gobierno anterior, fue disuelto. En su lugar se creó la *Dirección Nacional de Diversidad y Cultura Comunitaria* que realiza acciones no solo para los afrodescendientes, sino que incluye a comunidades rom, migrantes, entre otros. Entre sus objetivos está; “impulsar y promover acciones conducentes a generar un marco de plena vigencia de los derechos culturales en el territorio nacional garantizando la pluralidad de expresiones culturales y respetando la diversidad cultural de las comunidades y pueblos. Promover el desarrollo y la valoración de

19 En varios momentos algunos funcionarios de alto rango han hecho declaraciones polémicas sobre el número de desaparecidos durante la dictadura militar, afirmando que no fueron 30.000 desaparecidos. El mismo presidente declaró en una entrevista: “No tengo idea [de si fueron 30.000]. Es un debate en el que no voy a entrar, si son 9.000 o 30.000, si son los que están anotados en un muro [en la Costanera] o si son más. Es una discusión que no tiene sentido” (Rosemberg, 2016: 1).

la cultura desplegada por organizaciones sociales y comunitarias, y fomentar los ámbitos de participación ciudadana”.

El área de asuntos afro de esta dirección está a cargo de dos referentes del movimiento. Precisamente este ministerio fue uno de los que mayores despidos de trabajadores tuvo en 2016. Aproximadamente 500 personas fueron cesanteadas bajo el argumento de que no cumplían funciones y eran activistas del gobierno anterior. En efecto, la salida de Javier Ortuño, el coordinador del programa afrodescendientes durante el kirchnerismo, estuvo asociada a su pública militancia en el partido político del MILES, dirigido por Luis D'Elía, un férreo defensor y militante kirchnerista. Este programa al ser asumido como un espacio político del MILES, adquirió la cara de este partido, lo cual le costó su salida al cambio de gobierno. Resulta aquí evidente cómo cuando los programas están ligados a cuestiones partidarias, quedan condicionados a la capacidad política de los activistas para articular con partidos políticos afines, los deja a merced de las negociaciones y dinámicas de la política y los aleja de ser una decisión pública de un Estado que decide incorporar las minorías.

En términos generales el macrismo ha manifestado interés por las temáticas de visibilización de los afrodescendientes o por lo menos esa es la tendencia que muestra en lo que va de su gestión. Desde la Dirección de Pluralismo creó una Mesa de diálogo afro integrada por representantes de distintos ministerios y de las organizaciones afro para desarrollar acciones y políticas dirigidas a esta población. También a través de INDEC el gobierno inició un proceso de diálogo con las organizaciones para incluir la variable afrodescendiente en el censo 2020 y se ha mostrado receptivo frente algunas demandas de esta comunidad. Mediante el Decreto 658/2017 el gobierno de Macri adhirió al Decenio Internacional de los Afrodescendientes.

El decenio insta a los Estados a comprometerse a trabajar por *el reconocimiento, la justicia y el desarrollo* de los afrodescendientes. Claudio Avruj, Secretario de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural de la Nación señaló: “el Presidente de la Nación, a través del Decreto 658/2017, reconoce la importancia del Decenio Internacional Afrodescendiente proclamado por Naciones Unidas y se compromete a realizar acciones de visibilización, reconocimiento y promoción de derechos a toda la comunidad afrodescendiente del país”.²⁰

También dentro del Macrismo los afrodescendientes generan alianzas partidarias. Hace pocos meses en conjunción con diputados del Frente para la Victoria y algunos diputados del partido gobernante se presentó un proyecto para la creación de un Instituto de Asuntos

20 Ver <<http://www.telam.com.ar/notas/201709/200903-argentina-es-tambien-afro.html>>.

Afro. El proyecto está en curso en distintas comisiones del parlamento. Los afrodescendientes han logrado sostener canales de diálogo con actores políticos del partido oficialista y con partidos de la oposición, tanto la invisibilización histórica como el decenio aparecen como discursos legitimadores de la creación de un Instituto Nacional para los asuntos Afro (INAFRO). El proyecto de ley para la creación de INAFRO en su último apartado señala:

La creación de este Instituto nacional seguramente unirá a todas las formas de nuestra diáspora Afro es decir a los Afroargentinos, Afrodescendientes y las nuevas Migraciones de africanos/as que eligen nuestro suelo nacional para vivir en él, con sus culturas y prácticas religiosas lo que enriquece nuestra identidad nacional, ayudara a poder ser el ente que una con los diferentes organismos nacionales que intervienen con nuestra comunidad y podrá crear los diferentes departamentos que establezcan las políticas públicas necesarias para que podamos tener el reconocimiento que nos merecemos y ser parte del pluralismo nacional al cual todos deseamos llegar y que nuestro colectivo merece ser parte desde la historia y el presente. (Preproyecto, Instituto Nacional de Asuntos Afro en Argentina, 2018: 9)

Nótese como, de los tres ejes propuestos por el Decenio (*el reconocimiento, la justicia y el desarrollo*), el macrismo habla de reconocimiento, pero no de justicia y desarrollo. También se diferencia del kirchnerismo que hablaba de igualdad y justicia social. Sin duda alguna, las acciones de cada gobierno en el proceso de inclusión de las minorías étnicas, están mediadas por las negociaciones con las organizaciones afrodescendientes, pero también por la impronta y las orientaciones políticas que cada gobierno le imprime. Las acciones, programas o áreas de trabajo abocadas a esta población no implican grandes presupuestos y responden a la satisfacción de “demandas aceptables” y culturalmente no son disruptivas con el esquema neoliberal del gobierno. En efecto, el neoliberalismo necesita mostrar que incluye a las minorías y que están con aquellos que son lo más afectados. En la década del 90 en medio de las políticas neoliberales, varios Estados latinoamericanos reconocieron a sus poblaciones indígenas y afrodescendientes, otorgándoles derechos culturales al tiempo que afectaban sus derechos económicos y sociales.

El macrismo abandonó todas las narrativas a las cuales los afrodescendientes se articularon durante el kirchnerismo: ampliación de derechos, memoria, Derechos Humanos y patria grande. Todo esto fue asociado a un discurso de legitimación del kirchnerismo y no a una política de Estado que favoreció sectores y temáticas importantes. Surge entonces la pregunta; ¿si aquellos relatos que permitieron a los afrodescendientes articular con el kirchnerismo y favorecer la

implementación de algunas acciones y políticas públicas ya no están presentes, *¿Cuáles son los nuevos discursos en torno a los cuales se construyen esa articulación con el macrismo?* Hay hasta el momento dos respuestas posibles.

La primera entiende que el Decenio Internacional de los Afrodescendientes²¹ es algo que el macrismo no puede desconocer. En efecto, hasta ahora ha jugado un papel importante ya que ha favorecido una estructura de oportunidad política para la creación de canales de diálogo con las organizaciones afro. También la estructura estatal, aunque incipiente, que dejó instalada el kirchnerismo no podía ser barrida así sin más. Nadie quiere correr el riesgo de ser visto como contrario a la protección de los derechos culturales o del reconocimiento de grupos étnicos específicos. Además, incluso dentro del discurso de las derechas liberales circula con cierta comodidad el reconocimiento de las minorías. El neoliberalismo tiene un discurso de protección a “los derechos de las minorías” que no puede desoír, aun cuando históricamente no lo ha enarbolado para proteger a las culturas sometidas y exploradas sino, más bien, en defensa de los intereses de minorías privilegiadas.

El Secretario de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural de la Nación, Claudio Avruj, expresó:

Es preciso destacar en este momento al que nos dirige a trabajar por la *construcción de sociedades pacíficas e inclusivas*, uno de los puntos que ha motivado la incorporación del concepto de *pluralismo cultural* a la Secretaría de Derechos Humanos, entendiendo que el trabajo en la visibilización e inclusión de los distintos colectivos que integran nuestra sociedad es un estímulo consistente en la lucha contra la discriminación.²² (2017: 1) (itálicas propias)

Esta retórica no pone el énfasis ir en contra los relatos hegemónicos o visibilizar a aquellos denostados por la historia. Aquí la inclusión y el pluralismo cultural aparecen como los medios necesarios para construir “sociedades pacíficas”.

Bajo la premisa liberal, siguiendo a Taylor (1994), las instituciones públicas no pueden obviar el reconocimiento de derechos a los ciudadanos porque este es parte del ideal de dignidad humana. En ese sentido, las políticas de reconocimiento están llamadas a incorporar a quienes han sido excluidos y permitir espacios en donde estos puedan forjar su identidad.

21 El cual registrá desde el año el 1 de enero de 2015 hasta el 31 de diciembre 2024, bajo el lema “Afrodescendientes: reconocimiento, justicia y desarrollo”.

22 Ver <<http://www.telam.com.ar/notas/201709/200903-argentina-es-tambien-afro.html>>.

Como bien ha argumentado Hale (2004), el neoliberalismo requiere un mínimo de inversión en derechos culturales para legitimar el conjunto de transformaciones económicas que trae consigo. El reconocimiento a la diferencia cultural y a la visibilidad parecieran no comprometer derechos materiales, sino que más bien reivindicar el “dar un lugar al otro” sin atender a cambios estructurales. Para el gobierno hay ganancias políticas ya que estos programas contribuyen a mejorar su imagen. Al incorporar a los afrodescendientes en programas y políticas públicas, el gobierno se muestra en consonancia con las convenciones y directrices internacionales.

La política migratoria del macrismo también representa un giro notable con respecto al gobierno anterior. Néstor Kirchner dio a su programa de regulación migratoria con los países limítrofes el nombre de “Patria Grande”. En su gobierno, se aprobó la Ley de migraciones 25.871 de 2004, enfocada a los países miembros del MERCOSUR y de la UNASUR. A partir de esa Ley de migraciones se establece que todo migrante residente en la Argentina merece un trato igualitario. Por ejemplo, todo migrante tiene acceso a los servicios públicos que presta el Estado como salud, trabajo, empleo, educación y seguridad social. Esta Ley, sustituyó a la Ley 22.439 (Ley Videla) y su decreto reglamentario 1023/94, que era mucho más restrictiva y correspondía a la etapa de la última dictadura militar. El actual gobierno cambió la política migratoria. Si bien la ley de migraciones no se ha derogado, en 2017 se sancionó el Decreto N° 70/2017²³ que instituyó mayores controles hacia la inmigración, limitando los derechos de los migrantes.

Algunos grupos, en especial los africanos, vienen sufriendo asedio permanente por parte de las fuerzas policiales. Al mismo tiempo, desde el gobierno se despliegan un conjunto de discursos y declaraciones que reavivan la xenofobia y la discriminación hacia los migrantes de países limítrofes y africanos. Asistimos en este marco a la criminalización de la migración limítrofe y negra, lo cual ha derivado en acciones represivas y en muchos casos racistas hacia la población migrante de origen africano que trabaja mediante la venta informal en la calle. También ha impulsado el debate sobre los costos fiscales que los migrantes generan al Estado cuando acceden a la salud y la educación, dejando sobre la mesa la necesidad de arancelar el acceso a estos servicios. Cabe mencionar también que la Casa Patria Grande Néstor Kirchner, inaugurada por la expresidenta Cristina Fernández de Kirchner en el año 2011 fue rebautizada “Casa creativa del sur”.

23 En el mes de marzo del presente año, la Sala V de la Cámara en lo Contencioso Administrativo declaró inconstitucional el decreto argumentado que es contrario y regresivo a los Derechos Humanos de los inmigrantes.

Hace algunos meses durante la conferencia de prensa del Foro Económico Mundial en Davos,²⁴ mientras se refería a la relación comercial entre Argentina y Europa el presidente Macri manifestó “Yo creo que la asociación entre el Mercosur y la Unión Europea es natural porque en Sudamérica todos somos descendientes de europeos” (2018: 1). No es la primera vez que Macri hace alusión a una ascendencia exclusivamente europea. Ya en el año 2016, durante la celebración del Bicentenario de la Independencia manifestó que en América Latina “*Somos todos hijos de europeos*”. Resultan llamativas las coincidencias del discurso de Macri con el de Menen, tanto en lo que hace al programa económico como en referencia a la visión cultural del país. En el año 1996, el entonces presidente Carlos Menen, ante una pregunta que le formularon en una universidad de los Estados Unidos sobre la existencia de población afrodescendiente en Argentina, expresaba: “*en Argentina no existen los negros; ese problema lo tiene Brasil*” (Heguy, 2002: 38).

En ambos discursos hay un desconocimiento de la diversidad cultural que a costa de sangre y sufrimientos forjó a América Latina. Esta diversidad cultural no proviene de procesos naturales y pacíficos, sino que nace de un entramado colonial, en el cual precisamente la ascendencia europea, que el presidente Macri con tanto orgullo exalta, tiene mucho por reparar. Es así que los sectores que vieron con nostalgia cómo la narrativa de exaltación de la ascendencia europea quedaba desplazada, ven ahora, a través de Macri, la posibilidad de volver a rechazar todo lo que no admiten dentro de la argentinidad plena.

Macri atribuye a la ascendencia europea el rasgo distintivo de la identidad nacional y en este sentido, como bien señala Pineda:

esto no es un error; o un hecho casual, sino que, por el contrario, sus comentarios son una toma de posición ideológica racista, que pone en evidencia su explícito rechazo y desprecio a la diversidad de nuestro continente, pluriétnico y multicultural; postura que además determina y direcciona sus actuaciones políticas, económicas, sociales y culturales. (2018: 1)

Las palabras del presidente invisibilizan no solo a los afrodescendientes sino también a los pueblos indígenas y se unen a una cadena de frases que tanto él, como funcionarios de su gabinete han expresado en algunos momentos, mostrando desprecio por expresiones y prácticas que simbolizan el campo popular en la Argentina.²⁵

24 En enero de 2018.

25 El primero de abril de 2017 se realizó una marcha de apoyo al gobierno de cambios y el presidente expresó su beneplácito, y a través de Twitter manifestó: “Que emocionante lo que acaba de pasar en todo el país, que lindo. Que creamos

Lejos de cuestionar y desplazar el imaginario nacional eurocéntrico, el macrismo oculta la riqueza cultural heterogénea de la identidad nacional, lo cual constituye un retroceso para un país en el cual la construcción imaginada de nación desalentó y combatió, desde diversas estrategias, a los pueblos indígenas y negros. El poder que adquirió tal narrativa de la blanquedad en la cultura, ha sido y es uno de los ejes más difíciles de transformar y vuelve a reactivarse de la mano del jefe de Estado que hoy da la bienvenida al Decenio Internacional de los Afrodescendientes.

CONCLUSIÓN

Los alcances o logros para afrodescendientes que se vieron durante el kirchnerismo y el macrismo, están mediados por las construcciones propias de cada gobierno para responder a mecanismos de negociación con las “minorías étnicas”, en línea con tendencias pluriculturales y con los matices que las orientaciones políticas les imprimen. El macrismo suscribe al decenio de los afrodescendientes en un contexto de ajuste social y económico que está trayendo consecuencias negativas para los sectores medios y populares. Es un decenio enmarcado dentro de los límites que el neoliberalismo impone, es decir afirma derechos culturales, pero retrocede en derechos sociales y económicos.

BIBLIOGRAFÍA

- Agencia Telam 2017 (Buenos Aires) 24 de abril.
- Agencia Digital de Noticias 2016 (Río Negro) 13 de enero.
- Agrupación Xangó 2012 *Memoria, Verdad, Visibilidad y Justicia* (Buenos Aires). En <<http://agrupacionxango.blogspot.com/2012/03/memoria-verdad-visibilidad-y-justicia.html>>.
- INADI 2012 *Archivo de prensa* (Buenos Aires). En <<http://www.inadi.gob.ar/archivo/?p=9288>>.
- Asamblea Nacional de Afrodescendientes de la Argentina 2012 “Hacia la implementación de políticas públicas para afrodescendientes” (Buenos Aires). En <<http://inadi.gob.ar/2012/03/el-inadi-en-la-asamblea-nacional-de-afrodescendientes-de-la-argentina-2/>>.
- Avruj, C. 2017 “Argentina es también afro” en <<http://www.telam.com.ar/notas/201709/200903-argentina-es-tambien-afro.html>>.

que tenemos un futuro por construir. Lo expresamos desde el corazón, espontáneamente, sin que haya habido colectivos ni choripán” (*Infobae*, 2017: 1). También el exministro de Hacienda, Alfonso Prat Gay en una conferencia de prensa, el 16 de enero de 2016, mientras hablaba sobre las negociaciones del gobierno con los fondos buitres, dijo: “No vamos a dejar la grasa militante, vamos a contratar gente idónea y eliminar ñoquis”. (2016: 1).

- Azcoaga, P. 2006 “Capoeira Angola en Buenos Aires y la Conciencia Negra” en *Temas de Patrimonio Cultural* (Buenos Aires) N° 16; pp. 307- 318.
- Benza, G.; Calvi, G. 2005 “Reestructuración económica, concentración del ingreso y ciclos de desigualdad (1974-2003)” en *Realidad Económica* (Argentina) N° 214.
- Carmona, R.; Couto, B. 2013 “Acción de gobierno en la Argentina del período kirchnerista. Viejos y nuevos estilos en el desarrollo de políticas públicas en la esfera nacional y subnacional”, Ponencia presentada en 7º Congreso Latinoamericano de Ciencia Política (Bogotá).
- Diario registrado 2016 (Buenos Aires). En <<https://www.diarioregistrado.com/politica/para-marcos-pena-pensar-ya-fue---el-pensamiento-critico-le-puede-hacer-dano-a-la-argentina--a584a377e159f19277a97d3d7>>.
- Grimson, A. 2011 *Los límites de la cultura: Crítica de las teorías de la identidad* (Buenos Aires: Siglo XXI).
- Hale, C. 2004 *¿En contra del reconocimiento? Gobierno plural y análisis social ante la diferencia cultural* (Austin: Universidad de Texas).
- Heguy, S. 2002 “Un censo para saber más de la comunidad negra en la Argentina” en *Clarín* (Buenos Aires) 4 de agosto.
- Igreja, R. L. 2011 “Las acciones afirmativas en Brasil” en *Justicia y diversidad en América Latina: Pueblos indígenas ante la globalización* (México: CIESAS) Vol. 1, p. 153-176, primera edición.
- Infobae 2017 (Buenos Aires) 10 de abril.
- Mendez, J. L. 1998. “La política pública como variable dependiente: hacia un análisis más integral de las políticas públicas” en Sanabria López, J. J. (ed.) *Antología de teoría de la administración pública* (México: UNAM).
- Ocoró Loango, A. 2014 “Reconocimiento de los afrodescendientes en Argentina, en perspectiva latinaamericana”, Tesis de doctorado (Buenos Aires: FLACSO).
- Página 12 2018 (Buenos Aires). En <<https://www.pagina12.com.ar/91480-en-sudamerica-todos-somos-descendientes-de-europeos>>.
- Palomino, H.; Dalle, P. 2012 “El impacto de los cambios ocupacionales en la estructura social argentina: 2003-2011” en *Revista del Trabajo* (Argentina) N° 8(10).
- Perfil 2012 (Buenos Aires). En <http://www.perfil.com/noticias/contenidos/2012/05/25/noticia_0026.phtml>.

- Pineda, G. E. 2018 “El racismo macrista y el re-blanqueamiento de América Latina” en <<http://www.lr21.com.uy/mundo/1358268-el-racismo-macrista-y-el-re-blanqueamiento-de-america-latina>>.
- Preproyecto Instituto Nacional de Asuntos Afro en Argentina. Marzo de 2018.
- Rodríguez, G. 2013 “Diversidad y política en las retóricas presidenciales. Néstor Kirchner (2003-2007) y Nicolás Sarkozy (2007-2011) en perspectiva comparada” en *Relaciones Internacionales* (Argentina) N° 22(44).
- Rosemberg, J. 2016 “Macri evitó precisar la cifra de desaparecidos y generó rechazos” en <<https://www.lanacion.com.ar/1926868-macri-evito-precisar-la-cifra-de-desaparecidos-y-genero-rechazos>>.
- Rivera Cusicanqui, S. 2010 *Violencias (re) encubiertas en Bolivia* (La Paz: Piedra Rota).
- Secretaría de Derechos Humanos de la Nación 2012 Primera jornada del ciclo de charlas *Argentina Raíces Afro. Memoria, visibilidad y reconocimiento* (Argentina) 11 y 12 de julio.
- Svampa, M. 2006 “Las fronteras del gobierno de Kirchner” en *Crisis* (Argentina) N° 0, diciembre. En <www.revistacrisis.com.ar>.
- Taylor, C. 1993 *El multiculturalismo y “la política del reconocimiento”* (México: Fondo de Cultura Económica).
- Tible, J. 2013 “¿Una nueva clase media en Brasil? El lulismo como fenómeno político-social” en *Nueva Sociedad*.
- Thwaites Rey, M. 2010 “Después de la globalización neoliberal. ¿Qué Estado en América Latina?” en *Cuadernos del Pensamiento Crítico Latinoamericano* (CLACSO) N° 32, julio.
- Torre, J. C.; Gerchunoff, P. 1996 “La política de liberalización económica en la administración de Menem” en *Desarrollo Económico* (Buenos Aires) N° 143, octubre-diciembre.