

Educación, Universidad y Comunidad, San Luis: Nueva Editorial Universitaria, 2023. p. 1278. ISBN 978-987-733-364-0.

Macchiarola, Viviana (2012). Hacia una evaluación participativa para instituciones en democracia. En: “La Evaluación y la Planificación en Educación. Algunas complejidades”. Sección I Evaluación y Democracia. Revista Alternativas- Serie Espacio Pedagógico- Año 17 (66/67). San Luis Argentina. L.A.E. UNSL.

Santos Guerra, Miguel Ángel (2014). La Evaluación como Aprendizaje. Cuando la flecha impacta en la diana. Narcea Ediciones. ISBN 978-84-277-2073-2

Perassi, Z.- Castagno M. E. (2022) La evaluación educativa que nos interpela. Sistemas, Instituciones y Aprendizajes. San Luis, Argentina. NEU Nueva Editorial Universitaria UNSL. ISBN 978-987-733-301-5

Santos Guerra, Miguel Ángel (2014). La Evaluación como Aprendizaje. Cuando la flecha impacta en la diana. Narcea Ediciones. ISBN 978-84-277-2073-2

## **18.- Conflictos, políticas y experiencias en escenarios socio-urbanos contemporáneos: ciudad construida/ciudad habitada (PROICO N° 04-2423)**

**Director**

Dr. Emilio Seveso

**Contacto**

emilioseveso@gmail.com

### **Presentación de la Investigación**

Las tendencias de refuncionalización del espacio y la producción de nuevas condiciones de hábitat en San Luis nos llevan a preguntar por los estados de experiencia de pobladores de barrios populares. En particular este proyecto refiere a dos áreas urbanas, El República y Monseñor Tibiletti, dado que durante los últimos años fueron sometidas a iniciativas de transformación espacial como objeto de la política pública.

El interés parte de diagnósticos locales (Enriquez y Di Pascuale, 2022; Tella, 2016; Seveso 2015; Segovia 2010), según los cuales las transformaciones en la trama urbana y la re-funcionalización de los espacios en la capital puntana evidencian progresivos procesos de separación social. En este sentido, siguiendo la tendencia de otras ciudades intermedias (Goytia y Cristini, 2017; Boito y Espoz, 2014; Sassone, 1998), barrios, conglomerados e incluso zonificaciones que en principio parecerían encontrarse entramadas en la ciudad, expresan condiciones de polarización y diferenciación crecientes. Por esta razón, la tensión entre las propuestas de integración/inclusión propiciadas por el Estado, y los estados de subjetivación y relación social configurados territorialmente, nos habilitan a plantear una serie de preguntas.

¿Cuáles son las principales iniciativas de reordenamiento y refuncionalización de la ciudad que actualmente están incidiendo en la reconfiguración de los barrios populares? ¿Qué sensibilidades cristalizan o emergen en los contextos seleccionados para el estudio, de acuerdo con la producción de condiciones específicas de hábitat? ¿Y qué políticas públicas, en convergencia, son implementadas desde el Estado para regular estos procesos? La propuesta de investigación se fundamenta en una estrategia de comprensión

analítica macro-micro, orientada por la recolección de datos estructurales relativos a la planificación y organización urbana, en confluencia con registros expresivos de la palabra, relativos a condiciones de habitabilidad, movilidad e interacción.

A tal efecto, desde el objetivo general buscamos identificar, describir y caracterizar las experiencias de los pobladores de los barrios populares especificados, considerando como nodo de estructuración subjetiva las iniciativas de reordenamiento urbano vigentes durante el período 2023-2024.<sup>29</sup> Entre tanto, los objetivos específicos fueron originalmente esbozados como sigue. A- Identificar y caracterizar las principales iniciativas gubernamentales de reordenamiento urbano y transformación territorial, en general, reconociendo su incidencia sobre las zonas escogidas para el análisis, en particular. B- Realizar una aproximación descriptiva a las políticas públicas que, en su carácter espacializado o difuso, son destinadas a regular estos territorios y controlar sus situaciones de conflicto. En particular, reconocer su pretensión de incidencia sobre las dimensiones del espacio/tiempo y el cuerpo/clase. C- Sistematizar y describir las experiencias de los pobladores, cristalizadas y/o emergentes, en torno a la injerencia de las referidas políticas públicas: interacciones situadas, condiciones de movilidad existentes y estados de habitabilidad presentes.

El proyecto así esbozado sigue el diagnóstico realizado por el “Programa de Ideología, prácticas sociales y conflictos” (CIPECCO/UNC), ya que contempla el impacto de las tendencias del capitalismo, en general, y de las transformaciones socio-urbanas, en particular, sobre el par cuerpo/clase (Boito y Espoz, 2014; Boito y Seveso, 2015; Espoz, 2016). En estos recorridos, el diagnóstico remite a la producción sostenida de un “ordenamiento clasista del espacio”, caracterizado por diferentes “procesos de segregación socio-habitacional y control geopolítico de las poblaciones con métodos de encierro obligado/voluntario en circuitos habitacionales de vida homogéneos y excluyentes”. Esto incluye la consideración del denominado “embellecimiento

---

<sup>29</sup> Contra una perspectiva que apunta a la experiencia en tanto articulación determinista o condición autodeterminada, enfatizamos la tensión permanente entre los marcos de hetero-determinación y el contenido de aquello que los sujetos piensan, sienten y hacen. En Williams la dimensión experiencial asume una naturaleza activa, en tanto aquí y ahora que anuda de manera viva pasado con futuro. No es dada por sentada, en tanto punto de llegada, sino que precisa ser explicada ya como punto de partida. La dimensión activa del pensamiento y el sentimiento, así como sus múltiples articulaciones, adquieren entonces peso relativo: “pensamiento tal como es sentido y sentimiento tal como es pensado” (Williams, 2000: 155). El despliegue singular de lo viviente, su complejidad y grado de indeterminación, demarcan un campo de estudio distanciado de una mirada estática de lo social, permitiendo así recuperar dimensiones subjetivas que en otras perspectivas sólo aparecen como margen de una realidad personal o incluso arbitraria, de escaso interés para ser desentramadas y comprendidas.

estratégico, patrimonialización, y turistificación de las zonas centrales y pericentrales como transformaciones estético-políticas, y la consolidación de un régimen de velocidad y circulación como forma de estar en la ciudad” (Boito y Myers, 2021: 29).

Por nuestra parte, en sintonía con esta línea de trabajo, venimos observando que la dinámica tautológica de generación de plusvalía material e ideológica (Silva, 1984), fundada en la explotación y el despojo, se expresa como desigualdad urbana en la piedra y en la carne (Sennett, 2016).<sup>30</sup> Este proceso de estructuración implica dimensiones tanto ásperas -como el acceso diferencial a la vivienda, servicios y movilidad, condiciones de trabajo, educación y salud- como sensibles, relativas a la experiencia, las prácticas y representaciones. En este sentido, por ejemplo, la re-funcionalización del espacio y la configuración de áreas de disfrute expresan clivajes crecientemente diferenciados, que separan a los sujetos según sus capacidades de compra y de desplazamiento (Seveso 2019; Jorquera, 2021). El incremento productivo y la acumulación de riqueza, que expanden la ciudad y su trama de incidencia, encuentran como par complementario estados progresivos de detención y encierro en las clases subalternas (Seveso, 2018; Abraham, 2021). La pugna por el derecho al uso del espacio y la definición del sentido de los lugares también revela relaciones conflictivas, que discurren bajo la forma de estigmatización, denegación y muralidad (Seveso, 2015; Rodríguez Amieva, 2023). En este sentido, la posibilidad de acceso y disfrute del derecho a la ciudad no solo está desigualmente distribuida en la planimetría social, sino que conforma prácticas y relaciones tensivas que se tejen desde la desigualdad.

Reconocemos aquí la relevancia de la dimensión territorial y de las políticas públicas como pilares de estructuración de la vida en condiciones de pobreza, en tanto configuran pautas de socialización y subjetivación, formas de relación, vinculación y vivencia “de” y “entre” los sujetos. A su vez, las experiencias constituyen el núcleo central de indagación, a ser interpretado según los estados de subjetivación referentes a los mecanismos de gestión poblacional e intervención territorial.

---

<sup>30</sup> En San Luis, destaca la relevancia de la agroindustria para la producción y exportación de commodities. Igualmente, la expansión de la circulación de mercancías desde la trama campo-ciudad, integrada en proyectos transnacionales como el IIRSA (Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana) que trazan la ruta de transnacionalización de recursos. También adquiere importancia relativa el turismo, que alcanza a numerosas esferas productivas y ámbitos institucionales, redefiniendo la organización de territorios, con particular incidencia de programas educativos y de seguridad. Finalmente, el desarrollo de tecnologías digitales es relevante, ya que converge con estrategias de producción, acceso digital ciudadano, seguridad y asistencia.

## **Metodología de trabajo**

La investigación parte de un diseño cuali-cuantitativo, fundado en la triangulación técnica, para la producción de datos relativos a las condiciones de vida de pobladores y la evaluación de incidencia de las políticas públicas. La selección de las zonificaciones para el estudio se sostiene en criterios intencionales de comparación y contraste. Por una parte, fueron escogidos según rasgos comunes (tratándose de conglomerados con altos grados de informalidad, con población que en su mayoría se encuentra en estados de pobreza y vulnerabilidad), pero también por sus características espaciales contrastantes, conforme a su ubicación diferencial, tamaño y grado de consolidación distintiva.

Así, “El República” es el emplazamiento informal más populoso de la capital, ubicado en un territorio periurbano que reúne a unas 1300 familias. La radicación de la población tuvo origen hacia el año 2010, como resultado de la convergencia entre la crisis socioeconómica y el crecimiento demográfico por migración que llevó a la ocupación de granjas agrícolas y terrenos fiscales. Durante el 2023 fue fuertemente intervenido por una iniciativa estatal de consolidación de las secciones más densificadas y la formalización en la tenencia de la tierra. Por otra parte, el área sudeste seleccionada integra tres barriadas adyacentes (Monseñor Tibiletti, La Vecindad y Los Vagones) que suman un total de 123 viviendas. Inicialmente estuvieron emplazadas en los márgenes urbanos, con un origen temporal que va desde la década de 1970 hasta 2010. Actualmente estas urbanizaciones yacen enquistadas en zonas consolidadas, rodeadas por corredores viales y propiedades de valorización creciente que contrastan con su núcleo precario y/o informal de viviendas. En particular, nos interesa el caso de Monseñor Tibiletti, tanto por sus características socio-urbanas como por haber sido seleccionado como objeto de integración desde la política pública.

El proceso de trabajo compone un diseño emergente a partir de la producción de conocimiento sustantivo dentro del contexto ceñido del análisis (Vasilachis 2006; Valles 1999: 387). La perspectiva metodológica reconoce aquí la complejidad de los procesos de estructuración, tanto en su desborde sincrónico como longitudinal. En el primer sentido, convoca una articulación macro susceptible de direccionar interpretaciones consistentes a nivel micro. Así, la dimensión sensible y molecular sobre la que focaliza el estudio, referente a las experiencias, busca ser interpretada a la luz de fenómenos de mayor magnitud. Junto a ello, y en el segundo sentido, asume una óptica de plasticidad

espacio-temporal tendiente al abordaje dinámico de los fenómenos.<sup>31</sup> En tal sentido, el marco de estudio está permeado por iniciativas y acontecimientos significativos que habiliten profundizar las interpretaciones, especialmente dados los efectos derivados de la pandemia por Covid-19 desde el año 2020.

Para el abordaje de las experiencias, en la perspectiva metodológica construida, la narración adquiere primacía en tensión con la versión discursiva del orden hegemónico instituido. Por esta razón, la vía privilegiada de indagación (más no exclusiva) es la expresión oral, orientada a la caracterización de relatos sobre las dimensiones centrales del estudio: movilidades, interacciones y habitabilidad. Entendemos que el registro del lenguaje mediante entrevistas nos permitirá captar el espectro significativo de percepciones y emociones, entendidas como como marca de la sensibilidad; y que en conjunto con los datos macroscópicos y las mediaciones analíticas, demarcarán “la estructura del espacio de los estilos expresivos” que “reproduce en su orden la estructura de las diferencias que objetivamente separan las condiciones de existencia” (Bourdieu 2001: 31).

### **Avances de investigación y publicaciones**

Hasta aquí, venimos explorando la escenificación de las políticas de integración urbana; y en particular, los mecanismos de interpelación que, vía soportes mediáticos, fueron orientados hacia la ciudadanía durante el año 2023 en el proceso de El República, especialmente por su fuerte difusión en los medios. Durante el presente año estamos avanzando, a su vez, en la caracterización de los mecanismos territoriales, y en el registro de las experiencias de los pobladores en los territorios.

A este tenor, es importante mencionar que si hasta hace algunos años la estrategia de orden y regulación orientada a los sectores subalternos involucraba principalmente políticas de seguridad y asistencia (Seveso, 2018; 2015), existe actualmente una preocupación progresiva del gobierno local por el reordenamiento socio-urbano, de acuerdo con iniciativas convergentes y solapadas a las anteriores. Son ejemplo de ello diferentes iniciativas municipales, como el “Plan de Desarrollo Urbano 2012-2040”, que estuvo en manos del ex-intendente Enrique Ponce, o la discusión del Concejo Deliberante

---

<sup>31</sup> Los procesos de estructuración del hábitat, la aplicación de políticas públicas y las mismas experiencias de los sujetos, reenvían causalmente a espacialidades/temporalidades “excedentes”, que desbordan el período de estudio inicialmente contemplado.

sobre la reforma del código urbanístico durante la intendencia de Sergio Tamayo. De manera más reciente, cobró importancia el “Proyecto de Urbanismo Colaborativo con Perspectiva de Género”, que incluye a la zonificación de El República para su primera intervención, y pretendía ser aplicada como modelo en otras zonificaciones populares de San Luis. Diferentes obras emblemáticas de desarrollo urbano ejecutadas durante los últimos años -como la peatonalización de calles, el cierre de la circunvalación, la renovación de edificios históricos y la configuración de réplicas o hitos urbanísticos-, son también claves de esta tendencia.

La escenificación gubernamental del desarrollo en San Luis puede ser reconocida en expresiones de unidad e integración social bajo eslóganes como “San Luis nos une” y “todos somos uno”, de los años 2017 y 2018. Igualmente, en la expresión “desde la periferia al centro” hasta el año 2023, que manifestó la inversión fantaseada de un Estado responsable susceptible de revertir/invertir las condiciones de marginalidad y subalternidad inscriptas en el espacio. Como parte de ello, a través de notas de prensa, cartillas y documentos oficiales, uno de los textos elaborados durante el período permitió evidenciar el modo en que los rostros y testimonios de los habitantes son exhibidos como parte de formatos de representación subalternizantes, especialmente a través de la proyección mediatizada. Precisamente, frente a las declaraciones oficiales sobre la centralidad de la periferia y la posibilidad de dar “*alma del cemento*” -en tanto ideologema recursivo-, así como de los testimonios populares sobre cambios de vida y sueños cumplidos -en un sentido representativo (Spivak, 1999)-, es interesante leer el pliegue de las experiencias vitales, que refutan las claves de la interpelación pública (Seveso y Abraham, 2024).

Entre tanto, la tensión entre planificación urbana y concreción territorial asume expresiones específicas en el acontecer cotidiano que fueron exploradas en otro de los textos. Mientras las obras avanzaron frenéticamente en El República, el avance de la maquinaria estuvo delineado por una estrategia de intervención a dos frentes, en pinza, que capturó y barrió “por arriba” la estructura preexistente de organización comunitaria -vía dispositivos tecnológicos, mecánicos y digitales-, y se superpuso a la anuencia y participación “con los de abajo”, asfixiando las expresiones menores de diferencia o resistencia. La proyección del ideal urbanístico *integrador* se desarrolló entonces sobre el territorio movilizándolo y prácticas que consolidaron distintos estados de conflictividad territorial. En la capitalización del cuerpo y de los saberes, así como de las

sensibilidades y percepciones (vía espectáculo y mediatización, asistencia y cooptación), se observa precisamente el nodo de reproducción de un orden social que vuelve objeto de intervención a los excluidos. Como extensión de esto, la estrategia estatal atraviesa las tramas comunitarias produciendo cruces sensibles y tensiones entre los mismos pobladores (Seveso y Abraham, 2023).

Estos avances convergen con contribuciones interpretativas, a partir de dimensiones semióticas, tecnológicas y educativas que fueron exploradas por los integrantes del PROIPRO desde proyectos y casos variados, y que serán integradas progresivamente durante el presente año. De este modo, atravesada la primera fase, avanzaremos desde ahora en la recolección de datos primarios que contemplan la convergencia entre discursividad, políticas públicas y territorio; y continuaremos a su vez con la revisión documental y hemerográfica sumando nuevas dimensiones analíticas.

Según la lectura realizada hasta aquí, tanto los recursos de interpelación mediáticos como los mecanismos territoriales aplicados componen fragmentos de un modelo urbanístico, en general, y de gestión socio-espacial, en particular, tendientes a sostener la valorización del capital, así como su fantasía complementaria de progreso, inclusión y seguridad como “unidad urbana”. Sobre ello, apuntamos que la promesa de la *integración urbana* realizada a los pobladores - término oficial que reinterpretemos aquí en clave conflictiva (Seveso y Abraham, 2024; Seveso y Abraham, 2023)- cobra especial interés en el ideal urbanístico, proyectado hacia el espacio desde una retórica de derechos sociales, por la interpelación al sueño de la inclusión y la fantasía individualizante del bienestar futuro, con el hormigón como emblema de construcción masiva de la ciudad, en el sentido entendido por A. Jappe (2021).

Las producciones de referencia que realizamos durante el período están listas en la sección bibliográfica al final, con sus correspondientes enlaces de lectura siempre que estén disponibles.

### **La cocina de la investigación**

El proceso de investigación se asienta en la realización de encuentros periódicos para la discusión teórica, metodológica y de resultados. Aunque esto resulte obvio en principio, el contexto de virtualización que impone la dinámica de investigación actual profundiza la separación progresiva de las prácticas de investigación, sumado a la trayectoria de carrera como impulso acelerado hacia la acreditación. Frente a esto, optamos por el

trabajo colectivo presencial, de mutuo involucramiento, y de discusión conjunta marcado por el detenimiento. En consonancia, con el propósito de empezar a consolidar al equipo de trabajo, sostuvimos durante el 2023 actividades de lectura y revisión de documentos, así como la construcción de instrumentos “en taller” para la recolección de datos según categorías ad-hoc.

La primera etapa de trabajo en terreno, iniciada durante el presente año 2024, ha requerido de la identificación de interlocutores válidos para la realización de entrevistas, conforme a la aplicación del guión previamente formulado que tematiza dimensiones significativas de la experiencia de los pobladores. Particularmente en este caso, los encuentros se fundamentan en un diálogo semi-directivo, centrado en aquello que los sujetos conciben y asignan como relevante y de valor para ser escuchado, en tanto principio de identificación de vivencias y sentires. Los tópicos básicos para el abordaje del trabajo, la educación y la salud son: disposición de oferta y accesibilidad, condiciones de provisión y necesidades persistentes, trayectorias y principales límites, deseabilidad presente y expectativas hacia el futuro. El involucramiento de los participantes del proyecto es integral en este sentido, ya que implica tanto la implementación de los instrumentos construidos, como discusiones estratégicas previas y revisiones posteriores para su redefinición.

### **Investigadores**

<i>Apellido y nombre</i>	<i>Función</i>	<i>Formación</i>
» Seveso, Emilio	Director	Lic. en Sociología; Dr. en Estudios Sociales de América Latina.
» Abraham, Eliana	Investigadora	Lic. en Comunicación; Doctoranda en Estudios Sociales de América Latina.
»Rodríguez Amieva, José	Investigador	Lic. Psicología; Doctor en Semiótica.
» Didier, Lucila	Investigadora	Mgtr. en Sociología; Doctora en Ciencias Sociales.
» Franz, Ayelen	Investigadora	Lic. en Ciencias de la Educación; Especializanda en Ciencias Sociales.
» Mattioli, Luisa	Colaborador/a	Arquitecta; Arquitecta y Doctora en Arquitectura y Urbanismo.

## Bibliografía de Referencia

Boito, M. E. y Espoz, M. B. (Comp.) (2014). *Urbanismo Estratégico y Separación clasista. Instantáneas de la ciudad en conflicto*. Puño y Letra.

Boito, M. E. y Seveso, E. (2015). *La tecnología como ideología en contextos de sociosegregación. Ciudades-Barrio (Córdoba 2011-2014)*. Puño y Letra.

Boito, M & Myers, K (2021). Transformaciones Socio-Territoriales y Comunicación. Tres procesos implicados en el ordenamiento clasista de la ciudad de Córdoba (Argentina). En Revista Pilquen. Núm 3. Vol. 24 [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S1851-31232021000300003&script=sci\\_arttext&tlng=es](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S1851-31232021000300003&script=sci_arttext&tlng=es)

Enríquez, P.G y Di Pasquale, V. (2022). *Marginalidad y exclusión social: una aproximación desde la perspectiva socio-educativa*. Nueva Editorial Universitaria. <http://www.neu.unsl.edu.ar/wp-content/uploads/2022/08/Marginalidad.pdf>

Goytia, C. y Cristini, M. (2017). *Argentina 2030. Diagnóstico sobre Ciudades y Desarrollo Urbano. Centro de Investigación de Política Urbana y Vivienda*. Universidad de Torcuato Di Tella, Buenos Aires. [https://www.utdt.edu/ver\\_contenido.php?id\\_contenido=19364&id\\_item\\_menu=31030](https://www.utdt.edu/ver_contenido.php?id_contenido=19364&id_item_menu=31030)

Jappe, A. (2021). *Hormigón: arma de construcción masiva*. Editorial Pepitas de Calabaza: España

Jorquera Franz, A.M. (2021) Aproximaciones al proceso de turistificación de San Luis durante el año 2020. *Cuadernos del CipeCo*, N<sup>a</sup> 1. 73-90. <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/CIPeCo/issue/view/2481/612>

Rodríguez Amieva, J.M. (2023). Brechas digitales y barreras espaciales. Dispositivos de segregación y circuitos de hostilización on y offline. en el “XI Congreso Argentino de Semiótica”, realizado en la Universidad Nacional de las Artes, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, del 15 al 18 de agosto de 2023.

Sassone, S. (1998). Reestructuración territorial y ciudades intermedias en la Argentina en *Revista Ciudad y Territorio Estudios Territoriales* 18 (34) 15-70. <https://p3.usal.edu.ar/index.php/signos/article/view/2314/3054>

Segovia, M.C. (2010). El desarrollo urbanístico y espacial de San Luis/Cuyo-Argentina en la segunda mitad del siglo XX: Hacia un modelo de diferenciación socio-espacial y funcional de una ciudad mediana [Tesis Doctoral. Universidad de Barcelona, España] Repositorio Digital de la Universidad de Barcelona <https://www.tesisenred.net/handle/10803/80039>

Sennet, R. (2016). *Carne y piedra. El cuerpo y la ciudad en la civilización occidental*. Alianza Editorial.

Seveso, E. y Abraham, E. (2024). “El rostro de los excluidos: la «dignificación» como escena de las estrategias de edificación urbana”, en revista Acentos. Entonaciones al interpretar el mundo. FCC/UNC. Datos de la publicación pendientes. [En prensa]. Próximamente disponible en: <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/acentos/index>

Seveso, E. y Abraham, E. (2023A). “La dignificación de los excluidos: sensibilización y participación como estrategias de edificación urbana”, *III Jornadas sobre Derechos Humanos de la Facultad de Filosofía y Humanidades. 40 años de democracia: compromisos, movimientos, disputas*, Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba; lunes 25 y martes 26 de septiembre de 2023. Mimeo.