

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

La dendroenergía en la política forestal de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (2008-2010)¹

Por Cristian Lorenzo²

Resumen:

Este trabajo analiza la política forestal en la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación durante 2008-2010 para dilucidar el contexto internacional de la inserción internacional de Argentina. En este sentido, los interrogantes que guiaron las observaciones realizadas fueron: a) ¿qué características tuvo la política forestal de este organismo?; b) ¿cuál fue el lugar de la bioenergía en la agenda forestal?; c) ¿qué se discutía sobre deforestación?; y por último, d) ¿qué avances se realizaron en el conocimiento sobre recursos forestales disponibles para producir dendroenergía? La principal conclusión de este trabajo es que la conservación de los bosques y la producción de dendroenergía tendieron a instalarse como estrategias para la mitigación del cambio climático.

Palabras claves: Naciones Unidas, Bosques, Energías alternativas, Cambio Climático, Política forestal.

Resumo

Este artigo analisa a política florestal no âmbito da Organização das Nações Unidas para a Agricultura e a Alimentação durante 2008-2010, para elucidar o contexto internacional de integração internacional da Argentina. Neste sentido, as questões que as observações guiadas foram: a) o que era as características florestais políticas deste corpo, B) que foi o local de bioenergia na agenda floresta, C) que foi discutido em desmatamento?, e, finalmente, d) o que avanços foram feitos no conhecimento dos recursos florestais disponíveis para a produção de energia da madeira? A principal conclusão deste estudo é que a conservação das florestas e produção de energia de madeira tendem a resolver como estratégias para a mitigação das mudanças climáticas.

Palavras-chave: Nações Unidas, Florestas, Energia Alternativa, Mudanças Climáticas, Política Florestal.

¹ Una versión preliminar de este trabajo fue presentada como ponencia en la X Jornada de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO), en el área de Relaciones Internacionales de América Latina, organizada por la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador, Argentina, 14 de septiembre de 2012.

² Doctor en Relaciones Internacionales. Becario postdoctoral del Consejo Austral de Investigaciones Científicas y Técnicas (CADIC) – Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Laboratorio de Recursos Forestales. Ushuaia. Tierra del Fuego. Contacto: clorenzo.ar@gmail.com

Recebido em 27/09/2012. Aprovado em 18/02/2013.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

Introducción

En el marco de distintos aportes al medio ambiente desde las relaciones internacionales realizados desde la región³, nos interesa contribuir al conocimiento de la política forestal internacional, un área que no ha sido muy explorada y que encontramos con múltiples lugares para examinar, como por ejemplo el Panel Intergubernamental de los Bosques, el Foro Intergubernamental de los Bosques, el Foro de las Naciones Unidas para los Bosques y el Arreglo Internacional de los Bosques, entre otros. Lo que nos interesa señalar es que todos ellos reflejan una proliferación de distintos espacios que representan intereses, generados a partir de la Conferencia de Desarrollo Sustentable de 1992. En este contexto, este trabajo analiza a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y lo hace, enfatizando sobre uno de sus temas de agenda: la generación de energía a partir de biomasa forestal, que denominamos *dendroenergía*. Para evitar confusiones sobre el significado otorgado a este término, lo consideramos como un combustible que puede ser utilizado para producir combustibles sólidos, líquidos y gaseosos con el objetivo de generar electricidad y calor para el sector industrial, comercial, familiar y transporte. Su materia prima puede proceder de árboles muertos, de las podas y de residuos leñosos recolectados en los bosques⁴.

Las observaciones realizadas se circunscribieron al período 2008-2010 y fueron efectuadas a partir de un conjunto de preguntas, que buscar reconocer distintos aspectos de nuestro objeto de estudio: a) ¿qué características tuvo la política forestal de este organismo?; b) ¿cuál fue el lugar de la bioenergía en la agenda forestal?; c) ¿qué se discutía sobre deforestación?; y por último, d) ¿qué avances se realizaron en el conocimiento sobre recursos forestales disponibles para producir dendroenergía? Con este insumo básico y fundamental de los interrogantes

³ ARAUJO, Luis Ernani de Bonesso. Agricultura y Medioambiente: la Apropiación del Conocimiento. En: PARKER GUMUCIO, Cristián y ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando (Eds.). **Ciencias, tecnologías, culturas: El desafío del Conocimiento para América Latina**, Santiago de Chile, pp. 302-311, 2010; BUENO, María del Pilar. Algunos aspectos relativos al debate internacional sobre el agua y los desafíos institucionales de la Argentina, **Revista Mural**, pp. 31-37, 2011; ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando. Crisis ambiental y cambio climático en la política global: un tema creciente complejo para América Latina, **Revista Universum**, nº 25, v. 2, pp. 57-77, 2010; GARCIA VIERA, Vinícius. Dilema sudamericano: biodiversidad o biopiratería. En: PARKER GUMUCIO, Cristián y ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando (Eds.). **Ciencias, tecnologías, culturas: El desafío del Conocimiento para América Latina**, Santiago de Chile, pp. 334-352, 2010; SEITZ, Ana; ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando; BEDIN, Gilmar; SIQUEIRA TYBUSCH, Jerônimo; ARAUJO, Luiz Ernani; GARCIA VIERA, Vinícius. **América Latina e Caribe na Encruzilhada Ambiental. Dimensões Política, Jurídica e Estratégica**, Ijuí, UNIJUÍ, 2011.

⁴ TROSSERO, Miguel. Dendroenergía. Perspectiva a futuro. **Revista Unasyuva FAO**, vol. 53, 2002. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/005/y4450s/Y4450S02.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

presentados, procedimos a analizar la estrategia forestal de 1999 y 2009 de este organismo, que estuvieron vigentes durante el período de estudio seleccionado. Para tener una comprensión más integral, incluimos un análisis de los elementos esenciales del proceso de reforma iniciado al interior de la FAO y del Marco Estratégico 2000-2015 de dicho organismo.

La mirada global que nos ofreció el abordaje referido, permitió que en una siguiente etapa nos centrásemos en cuestiones más específicas como en la relación entre deforestación e incentivos financieros, entendidas como parte de una estrategia de mitigación de cambio climático en materia bosques. Para su exámen, recurrimos a información de prensa publicada por este organismo. Posteriormente, nos focalizamos en las perspectivas internas sobre la dendroenergía a través de dos funcionarios de dicho organismo, con destacado rol técnico y político en asuntos forestales: Miguel Trossero como Oficial Forestal, y Jacques Diouf por su condición de Director General del organismo. En el primer caso, nos ocupamos directamente sobre su visión sobre la dendroenergía; y en el segundo caso, sobre los biocombustibles; aquí cabe hacer una aclaración para comprender una distinción importante. Como los “biocombustibles” pueden producirse a partir de biomasa agrícola (biodiesel y/o etanol) y forestal (dendroenergía), lo que buscamos fue examinar a esta alternativa energética en un nivel general (biocombustibles) y específico (dendroenergía); por este motivo seleccionamos a estos dos funcionarios de este organismo. El último paso fue un análisis del programa WISDOM (Woodfuel Integrated Supply/Demand Overview Mapping) a nivel global y de Argentina recurriendo a los documentos que delinearon estrategias y acciones.

Esta forma de acercamiento, en forma ordenada y sistemática, fue realizada en el ámbito del enfoque situado en Relaciones Internacionales⁵. Esto justificó nuestro procedimiento al partir de un conjunto de preguntas, valorizar la importancia de la descripción, de la inducción y del reconocimiento de factores estructurales durante el abordaje de nuestro objeto de estudio.

⁵ SEITZ, Ana. “Tres Propuestas de Integración Política Latinoamericana”. Ed. Juan Pablo Viscardo, Bs. As., 1983; SEITZ, Ana. **¿Realismo penitencial o margen de maniobra? Un estudio de las relaciones de Argentina con América Latina y Estados Unidos**, Buenos Aires, Fundación Juan Pablo Viscardo – Grupo Editor Latinoamericano, Colección Estudios Internacionales, 1993; SEITZ, Ana. “Pensamiento situado y Relaciones Internacionales”. **Jornada Fundación para el Estudio del Pensamiento argentino e iberoamericano**, 2007; SEITZ, Ana. “Conocimiento situado y componentes estructurales latinoamericanos. Fundamentos para una innovación analítica de la Democracia desde las Relaciones Internacionales”. **Jornada IDICSO-USAL**, Buenos Aires, 2009; SEITZ, Ana. “Integración Latinoamericana - Caminos, dilemas y desafíos”. Red de Integración Latinoamericana. **Universidad Nacional de Cuyo**, Mendoza, 2010; SEITZ, Ana. “Relaciones Internacionales desde América Latina”, Ponencia presentada en la XV Jornadas de Pensamiento Filosófico: la primera década del siglo XXI – Balance y Perspectivas”. **FEPAL**, Montevideo, 12 a 14 de junio de 2011.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

Todo esto fundamenta el diseño de esta investigación que privilegia tener una visión amplia sobre el objeto de estudio delimitado.

1. Lineamientos generales

1.1. Estrategia forestal de 2009

El período que abarca esta investigación coincidió con dos estrategias forestales: la de 2009 y la de 1999. Veamos cómo fue el proceso que condujo al tránsito de una a otra. En 2007, Comité Forestal (COFO) pidió revisar la estrategia del sector que estaba vigente desde 1999. Esto, inmediatamente, activó un amplio proceso de consultas al interior de la organización. Estuvieron involucrados una diversidad de actores dentro la FAO, entre ellos, los jefes de servicios nacionales forestales. Incluso se debatió esta cuestión en el marco del Comité de la Conferencia para el seguimiento de la Evaluación Externa Independiente junto a comisiones forestales de distintas regiones, incluyendo la de América Latina. Culminada esta etapa, en septiembre de ese mismo año, el Comité Directivo del COFO - compuesto por todas las comisiones regionales forestales - se reunió en Roma y recomendó la aprobación de la nueva estrategia de la FAO en materia forestal. Es por esto que este tema fue tratado en el marco de la Conferencia de la FAO en noviembre de 2008, en la que se decidió postergar su aprobación final hasta las sesiones de noviembre de 2009. Fue aquí cuando finalmente se terminó de aprobar. Pero ¿en qué consistía verdaderamente esta nueva estrategia?⁶

Esta nueva versión de la política forestal, con un alcance de 10 años, pretendía posicionar a la FAO como organismo técnico de referencia en este sector. El primer elemento a resaltar es la expansión de su alcance. Las actividades forestales ahora comprendían aspectos sociales, económicos y ambientales. Las funciones básicas asignadas – con alcance nacional, regional y mundial - eran las siguientes:

- Realizar evaluaciones con perspectivas de largo plazo;

⁶ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Estrategia de la FAO para los bosques y las actividades forestales. **FAO**, 16-20 de marzo de 2009, p. 2. Disponible en: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k3974s.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

- Monitorear y evaluar tendencias de recursos y servicios forestales, producción, consumo y comercio de productos forestales;
- Difundir información estadística;
- Apoyar la creación de instrumentos jurídicos nacionales;
- Suministrar apoyo técnico a nivel nacional e internacional:
- Contribuir a la conformación de alianzas y asociaciones;
- Apoyar iniciativas nacionales y regional para conservación de bosques y diversidad biológica;
- Ofrecer enfoques innovadores;
- Concientizar al sector político sobre importancia de tener una ordenación forestal sostenible⁷.

Los resultados esperados de esta Estrategia Forestal tenían varios niveles y nos interesa remarcar esto porque era ahí donde se direccionaron las prioridades de la organización:

- una política forestal basada en información fiable y producto de acciones de cooperación internacional;
- la existencia de instituciones fortalecidas que alentaban la realización de inversiones en el sector;
- la integración del sector forestal en procesos de desarrollo nacional;
- una mayor adaptación a un ordenamiento forestal sostenible;
- una mayor comprensión de los valores ambientales de los bosques y sus actividades forestales.

De todos ellos, nos interesa destacar que si bien se mantenían muchos atributos definidos en la anterior estrategia forestal, en el cuarto resultado presentado, se dejaba abierta la puerta para obtener fondos procedentes del cambio climático como mecanismo de financiamiento, como lo era la Reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques

⁷ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. *Op. cit.*, p. 5.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

(REDD). Esta observación no es una cuestión menor porque representaba uno de los temas de agenda del área. Pero todo esto, no puede hacerse si no se entiende cuál era el *contexto de reforma estructural del organismo*. La reforma de la FAO había sido iniciada en 2004 por Estados Unidos y Canadá⁸, con un fuerte apoyo del Director General del organismo. Impulsaban una reforma de alcance estructural que suponía: reestructurar los departamentos y oficinas en Roma (sede FAO); descentralizar las competencias en favor de oficinas subregionales y privilegiar la contratación de personal no funcionario.⁹

Es necesario tener en cuenta el antecedente de noviembre de 2007, cuando Conferencia examinó un informe realizado por una Evaluación Externa, que planteó la necesidad de revisar los lineamientos de la política forestal, centrándose en los logros que se querían lograr como sector¹⁰. Se decidió impulsar este proceso de reforma del organismo en dos tiempos, en un plan de acción inmediata y en un marco estratégico de renovación de la FAO¹¹, cambiando así sus prioridades y direccionamiento en asignación de recursos. Cabe destacar que este proceso de reforma no alteraba el sistema de financiamiento voluntario vigente en este organismo y esto traía varias consecuencias. En primer lugar, el dinero destinado a este fin podía ser interrumpido al no ser obligatorio. En segundo lugar, ponía en cuestión a la forma multilateral en que se tomaban las decisiones. Con un esquema de financiamiento con estas características, quien disponía de capital, en líneas generales, decidía a quién, cuándo y qué área se realizarían actividades de cooperación; todo esto bajo un esquema con distintas formas de participación del país receptor de estos fondos. Lo más importante aquí era que las decisiones no se multilateralizaban sino que quedaban en un marco bilateral.

⁸ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. "A comprehensive and independent external evaluation of FAO. Paper Submitted by Canada and the United States of America on Behalf of the North America Group". **FAO**, 22-27 November 2004. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/meeting/008/j3537e.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

⁹ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. La reforma de la FAO. Una visión para el siglo XXI. **FAO**, 2005, p. 23. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/meeting/010/j6285s/j6285s00.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

¹⁰ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Estrategia de la FAO para los bosques y las actividades forestales. **FAO**, 16-20 de marzo de 2009, p. 2. Disponible en: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k3974s.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

¹¹ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Informe del Conferencia de la FAO, 34º período de sesiones. **FAO**, 17 - 24 de noviembre de 2007. Disponible: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/k0669s01.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

1.2 Marco estratégico 2000-2015 y Plan Forestal de 1999

La Estrategia forestal de 1999 - reemplazada por la de 2009 - formaba parte del Marco Estratégico 2000-2015 para la FAO. Veamos de qué se trataba este último. En su mirada hacia el futuro, proyectaban para 2015 una tendencia creciente de la cantidad de población, una mayor presión sobre recursos naturales y un aumento de la cantidad de personas con hambre en el mundo. Todo esto en un contexto de desigualdad económica creciente entre ricos y pobres. Este era el escenario en el cual diseñaron su misión, su visión y sus estrategias en tanto organismo multilateral, por un tiempo de 15 años¹². El núcleo fundamental de este proyecto radicaba en la seguridad alimentaria. Se proyectaban como un organismo multilateral referente en las temáticas de alimentación y agricultura (incluye bosque y pesca), con una fuerte política de relacionamiento con actores dentro y fuera de Naciones Unidas, como un proveedor de servicios multidisciplinarios, como un organismo movilizador de recursos internacionales y por último, como una organización eficaz y eficiente¹³. Esta es la visión que tenían como organismo.

El siguiente nivel del documento se refiere a las *estrategias* que apuntaban a la inseguridad alimentaria, los marcos regulatorios, la disponibilidad de alimentos; la sostenibilidad de los recursos utilizados y por último, a la evaluación, análisis y estudios de perspectivas¹⁴. Respecto de los recursos naturales que constituye el centro de nuestro interés, proponían un ordenamiento guiado por los criterios de *conservación y desarrollo* para la agricultura, la pesca y la silvicultura.

Este marco estratégico buscó integrar el *Plan Estratégico Forestal*, por solicitud de la Comisión de Montes en su informe de 1999, que tenía una proyección de 6 años (mediano plazo) y 15 años (mediano plazo). Definieron que se ocupaban del ordenamiento sostenible de árboles y bosques en el mundo de sus miembros. De aquí se desprendían dos cosas, por un lado es necesario saber qué es lo que querían decir con “ordenamiento sostenible”, en este caso a “conseguir un mayor equilibrio entre las dimensiones ambiental, económica, cultural y social

¹² ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Marco estratégico para la FAO 2000-2015, 30 períodos de sesiones de la Conferencia. FAO, 12-23 de noviembre de 1999, p. 14. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/X4041S/X4041S05.htm#APC>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

¹³ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Op. cit.

¹⁴ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Op. cit.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

de la ordenación de los bosques”¹⁵. Y en esta definición aparecía el término “bosques”. Con este término se incluía a explotaciones agrícolas, cuencas hidrográficas y en ecosistemas¹⁶. Este Plan tenía una visión del escenario forestal a futuro, de aumento de la superficie forestal bajo ordenación sostenible, una desaceleración de la tasa de deforestación, una reducción de la degradación de los bosques y un incremento de la cobertura forestal a través de acciones de forestación y reforestación.

Sus mayores esfuerzos estaban puestos en distintos objetivos. El primero se centraba en la generación de conocimiento cuantitativo sobre lo forestal. Aquí entraba todo lo relacionado a estadísticas e información en general como la disponibilidad de información generada a partir de un sistema de información general, una evaluación de recursos forestales mundiales y la realización de estudios de prospectiva. En la misma línea, se preocupaban por las mediciones forestales. Buscaban desarrollar distintos criterios e indicadores para que haya un ordenamiento forestal sostenible, así como también el fomento de prácticas. Todas estas acciones serían reforzadas por un aspecto político tanto en un ámbito doméstico como internacional. Se ocuparían tanto de programas forestales nacionales y comunitarios como de procesos internacionales vinculados a lo forestal.

2. Deforestación e incentivos financieros

2.1 Contexto general

Partiendo de un diagnóstico global, tenemos que según el informe de 2010 de la FAO sobre recursos forestales, había a nivel global una elevada tasa de degradación forestal y deforestación; particularmente, América del Sur era la región que registraba mayor pérdida de bosques primarios. A la lista se sumaban Asia y África. Agregaban también otros factores que incidían como el cambio climático, los incendios forestales, plagas de insectos y enfermedades, catástrofes naturales y especies invasoras¹⁷. Esta variedad de elementos mostraban la

¹⁵ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Plan estratégico forestal de la FAO. Segundo Proyecto. 14 períodos de sesiones del Comité de Montes. FAO, 1-5 de marzo de 1999. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/meeting/X0973s.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

¹⁶ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Plan estratégico forestal de la FAO. Segundo Proyecto, Op. cit.

¹⁷ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La biodiversidad forestal en peligro”. FAO, 4 de octubre de 2010. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/es/item/46061/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

magnitud de distintos desafíos que los países tenían que hacer frente, lo cual tomaban más importancia cuando éstos no tenían la suficiente capacidad y recursos.

En un nivel político al interior de la FAO, es necesario destacar que la complejidad de la deforestación como fenómeno no fue abordada a fondo dentro de la FAO. Sus *causas y consecuencias políticas y económicas* no formaron parte de la agenda de sus actividades y esta omisión tenía una mayor importancia cuando lo que estaba en juego era la protección de los propios recursos naturales de la región. Desde el Departamento Forestal de la FAO a nivel regional, no lo asociaban a factores políticos y económicos de poder que influían sino que al atribuían a una cuestión cultural, terminaban por invisibilizar el accionar de actores con intereses concretos fueron responsables de tal acción. El Subdirector regional del Departamento Forestal de la FAO, Eduardo Rojas, después de plantear su decepción con América Latina por la deforestación de sus bosques, dijo: “Hay un cierto problema en las dos Américas, de entender que la tierra es ilimitada, a diferencia de Europa o Asia, donde la tierra es tan limitada que eso obliga a una gestión sostenible. Existe ese problema cultural”¹⁸.

2.2 Financiamiento

El financiamiento para los bosques era el tema que dominaba la agenda con el propósito de generar incentivos económicos para reducir el impacto ambiental. Esto era lo medular de su planteo. A los países centrales les permitía tener mayores volúmenes de emisiones de gases de efecto invernadero y a los países periféricos, ingresos que podrían ser destinados a la conservación. Esto convertía a la conservación forestal en un negocio en el que se buscaba obtener las mayores ganancias posibles.

En 2006, se realizó un taller en la sede de Roma de la FAO en 2006, organizado por el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático, en el que se plantaron dos cuestiones vinculados a los bosques: la deforestación y el calentamiento global. Uno de los aspectos interesantes de esta reunión de expertos fue que los países periféricos dejaron en claro su

¹⁸ MURTINS, Alejandra. “En protección de bosques. América Latina es la que más decepciona”. **BBC** Mundo, 2 de febrero de 2011. Disponible en: <http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/02/110202_bosques_fao_am.shtml>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

voluntad de realizar acciones para frenar la deforestación, que en un 80% -denunciaban – era consecuencia del incremento en la asignación de tierras para producir alimentos. Frente a esto, proponían incrementar los volúmenes de producción y la financiación destinada a países periféricos, que podía ser a través de los créditos de carbono (relacionado con el protocolo de Kyoto), la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático e incluso a través de acuerdos bilaterales¹⁹.

A principios de 2008, los miembros de la FAO acordaron que para la realización de la Evaluación Mundial de Recursos Forestales de 2010, a principios, de 2008, iban a incluir un sistema de teledetección de bosques. Les interesaba tener información sobre el cambio de uso de la tierra, la deforestación, la reforestación y la expansión natural de los bosques. Con estos datos se buscaba calcular las cantidades de emisiones de dióxido de carbono a la atmósfera²⁰. Esta no fue la única iniciativa en tal sentido.

El mismo año, el Director de la División de Economía y Políticas Forestales del Departamento Forestal de la FAO, R. Michael Martín, publicó un artículo en la revista *Unasylda*, editada por dicho organismo internacional. En su trabajo introdujo los conceptos fundamentales para entender qué era la deforestación y la degradación de bosques, términos que eran utilizados con distintos significados. La remoción de una cobertura forestal no suponía que hubiera una deforestación propiamente dicha, sino cuando se la convertía para darle un uso no forestal, agrícola o urbano por ejemplo, porque aumentaría las emisiones de dióxido de carbono a la atmósfera. La degradación de bosques, por su parte, la definió como la capacidad del bosque de producir bienes y servicios. Más allá de su intención de clarificar el significado de ambos conceptos, en su artículo apuntó a relacionar las mediciones tanto de la deforestación como la degradación de bosques con los mecanismos internacionales de financiamiento. La definición de estos conceptos le permitió hacerse preguntas desde un ángulo político: “Si la deforestación se define como un cambio del uso de la tierra, es preciso preguntar quién lo auspició. ¿Respondió el cambio a una decisión pública o privada explícita? ¿O tuvo meramente lugar de forma inadvertida a lo largo del tiempo? ¿Qué motivó el cambio? En este sentido, la

¹⁹ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La deforestación contribuye al cambio climático”. *FAO*, 4 de septiembre de 2006. Disponible en: <<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2006/1000385/index.html>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

²⁰ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La vigilancia forestal: un elemento clave”. *FAO*, 16 de julio de 2008. Disponible en: <<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2008/1000884/index.html>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

deforestación y la degradación forestal son consecuencia de un cierto número de acciones deliberadas que se enmarcan en una dada situación económica, política y social”²¹. En realidad, sus preguntas políticas apuntaban a remarca la importancia que los incentivos económicos debían tener: “los mecanismos vinculados a la REDD deben superar los poderosos incentivos que facilitan la conversión forestal”, afirmó²².

En todo este escenario se comenzó a plantear la posibilidad de ensanchar los criterios de aplicabilidad y sectores involucrados para aplicar a los incentivos financieros de REDD+. Es por esto que se buscó incluir a los bosques plantados dentro de este mecanismo, debido a que tuvieron un crecimiento notable. Según una nota de prensa de la FAO de febrero de 2009, de 270 millones de hectáreas en 2005 se pasó a 4 millones al 2009. Según un testimonio del Jefe del Servicio de Desarrollo de Recursos Forestales de la FAO: “los bosques plantados ayudan también a mitigar los efectos negativos del cambio climático al absorber 1,5 gigatoneladas de carbono al año, lo que equivale a las emisiones actuales derivadas de la deforestación”²³. Dos meses más tarde, en el contexto de las negociaciones climáticas de Bonn, Alexander Mueller – Director General Adjunto de la FAO – declaró: “la agricultura debe incluirse en la agenda de las negociaciones mundiales sobre el cambio climático. Los actuales mecanismos de financiación incluídos en el Protocolo de Kyoto sólo permiten aprovechar una mínima fracción de potencial de reducción de la agricultura y por tanto son insuficientes”²⁴.

En diciembre de 2010, el Director de la División de Medio Ambiente, Cambio Climático y Bioenergía de la FAO – Peter Holmger, reclamó la inclusión del sector de la agricultura a los mecanismos de financiamiento, tal como ocurrió en la reunión referida de 2006. “La financiación disponible, tanto la que hay como la prevista, es sustancialmente insuficiente para que el sector agrícola afronte los retos del cambio climático y la seguridad alimentaria”, afirmó²⁵.

²¹MARTÍN, R. “Deforestación, cambio de uso de la tierra y REDD”. Revista Unasylyva FAO, nro. 230, vol. 59, 2008. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/011/i0440s/i0440s00.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

²²MARTÍN, R., Op. cit.

²³ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “Los bosques plantados: un valor en alza”. FAO, 27 de febrero de 2009. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/es/item/10407/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

²⁴ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “Los acuerdos sobre el cambio climático deben contar con los campesinos”. FAO, 2 de abril de 2009. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/es/item/11366/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

²⁵ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “Las lagunas en la financiación para la adaptación al cambio climático amenazan el suministro de alimentos”. FAO, 3 de diciembre de 2010. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/it/item/48352/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

Por último, queremos destacar los aspectos centrales de lo hasta aquí expuesto: se proponía a las finanzas como el mejor antídoto para frenar la expansión de la deforestación buscando ensanchar las temáticas y sectores involucrados.

3. Perspectivas internas sobre dendroenergía

3.1 Miguel Trossero, Oficial forestal

Elegimos analizar la perspectiva de *Miguel Trossero* sobre la dendroenergía, por su experiencia en el campo profesional en materia forestal y específicamente en este tipo de energía en el ámbito de la FAO. El material seleccionado fue una entrevista realizada por la revista Centro de Investigación y Documentación del Eucalipto en Europa (CIDEU) en 2008, en el que se abordó la temática de dendroenergía²⁶. Uno de los tópicos abordados por Trossero se refiere a sus *impactos ecológicos*. Este tipo de combustible originado a partir de la biomasa forestal, si bien podría constituir un aporte a la descompresión en la utilización de recursos fósiles, consideraba que tenía múltiples y variados impactos al reemplazar un bosque nativo por bosques de determinado monocultivo. Advirtió que esto podría traer consecuencias directas sobre la biodiversidad de la flora y fauna, así como también en la alternación del microclima. A lo dicho agregó que si no había una política planificada, se podía correr el riesgo de generar migraciones internas. La contracara de esto era su *potencialidad*. Si bien dependía de cada contexto, en general, entendía que una de sus ventajas era el *desarrollo económico* que podría generar en el sector rural. Todo este proceso formaba parte de una coyuntura histórica que la favorecía. El caso ejemplar según su planteo era Finlandia, que pasó de tener una participación del 10% de consumo de dendroenergía en su matriz energética al 20% al 2008, aproximadamente.

Una cuestión relevante que apareció en dicha entrevista fue la relación entre la dendroenergía y la *crisis de los alimentos*. Trossero se encargó de distinguir a la dendroenergía – que utilizaba biomasa forestal – del biodiesel y etanol, que utilizan aceite vegetal y maíz, ya que éstos

²⁶ CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCUMENTACIÓN DEL EUCALIPTO. "Entrevista a Miguel Trossero. Programa energía derivada de la madera. Departamento de Montes – FAO", *Boletín del CIDEU*, Nro. 5, Primer Trimestre, 2008, pp. 3-6. Disponible en: <http://www.uhu.es/cideu/PreWeb/Boletin/Boletin5/SumBoletin5.htm>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

últimos, según su perspectiva, podían contribuir a la suba de precios de los alimentos. De todos modos, buscó tener un enfoque de largo plazo advirtiendo eufemísticamente que podría haber un “desequilibrios en el mercado” por los alimentos pero que a largo plazo la bioenergía representaría un gran contribución a la diversificación de las opciones energéticas.

Respecto de la *deforestación en Argentina*, criticó al avance de la frontera agropecuaria y a los intereses puestos en el mercado externo:

Una gran parte del desmonte de Argentina es debido sin duda a la expansión de la frontera agropecuaria, muchos de ellos, por ejemplo para el cultivo de soja. Luego si la soja es convertida en alimentos, forraje o utilizada para la producción de biodiesel es otro asunto que depende de las variables del mercado²⁷.

Criticó directamente a las autoridades políticas:

El tema del desmonte de bosques nativos es una problemática, que continua siendo ignorada por la mayor parte de las autoridades políticas y los responsables del sector forestal, que tendrá que ser considerado en algún momento²⁸.

Y por último, volviendo al plano internacional, Trossero planteó una iniciativa desarrollada en el marco de la FAO denominada *WISDOM* (Woodfuel Integrated Supply/Demand Overview Mapping), que estaba desarrollándose en distintos países con la finalidad de cuantificar y localizar los recursos biomásicos existentes para ser utilizados como dendroenergía, entre ellos estaba Argentina. Aclaró que se focalizaban en la biomasa disponible y que su utilización no afectaba a otros usos.

3.2 Jacques Diouf, Director General

En la presentación en público del informe de 2008 sobre El Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación, cuestionó que la adopción de una política de producción y consumo de biocombustibles automáticamente trajera beneficios directos. Esta declaración es necesario

²⁷ CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCUMENTACIÓN DEL EUCALIPTO. “Entrevista a Miguel Trossero. Programa energía derivada de la madera. Departamento de Montes – FAO”. *Boletín del CIDEU*, Nro. 5, Primer Trimestre, 2008, p. 4. Disponible en: <http://www.uhu.es/cideu/PreWeb/Boletin/Boletin5/SumBoletin5.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

²⁸ CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCUMENTACIÓN DEL EUCALIPTO. *Op. cit.*

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

comprenderla en el marco de la polémica relación entre los biocombustibles y los alimentos, en el que se acusaba a los primeros de incidir en el precio de los segundos. “Los biocombustibles ofrecen oportunidades pero también plantean riesgos. El resultado dependerá del contexto específico del país y de las políticas adoptadas”, dijo Diouf²⁹.

Relativizando la conveniencia para países periféricos, Diouf reconoció que los que se beneficiaban con la emergencia de los biocombustibles como alternativa energética eran los productores de países centrales. Se refería con esto al sector agropecuario que a partir del surgimiento de la industria de biocombustibles, la utilización de alimentos como materia prima representaba una fuente adicional de demanda: “Las políticas actuales –explicó- tienden a favorecer a los productores de algunos países desarrollados frente a los de la mayoría de los países en desarrollo”, afirmó³⁰. También cuestionó la forma de organización económica que el mercado internacional de biocombustibles tenía: “las oportunidades para los países en desarrollo de beneficiarse de la demanda de biocombustibles podrían aumentar mediante la supresión de las subvenciones agrícolas y a los biocombustibles y de las barreras comerciales, que crean un mercado artificial y benefician actualmente a los productores de los países de la OCDE a costa de los productores de los países en desarrollo”³¹.

4. Programa WISDOM

4.1 WISDOM a nivel global

En materia de bioenergía, se presentó un documento en el marco de las sesiones del Comité Forestal de marzo de 2009 en el que se presentaron las distintas acciones recientes realizadas en materia de política forestal en la FAO. Interesados por indagar sobre la relación entre bosques y energía en su agenda de política forestal, observamos la existencia de una laguna de

²⁹ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La FAO pide una revisión de las políticas y subvenciones a los biocombustibles”. FAO, 7 de octubre de 2008. Disponible en: <http://www.fao.org/newsroom/es/news/2008/1000928/index.html>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

³⁰ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. *Op. cit.*

³¹ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. *Op. cit.*

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

información sobre estadísticas en dendroenergía³², lo que hizo que desde este organismo se impulsara una serie de acciones tendientes a contribuir con el diseño de estrategias sobre dendroenergía en distintos países. Menciona a Argentina, Croacia, España y República Centroafricana, así como también en Ruanda y Suecia. Estas fueron algunas acciones realizadas en el sector:

- Realizó actividades para mejorar la capacidad de cuantificar en los sistemas nacionales de la biomasa leñosa disponible;
- Buscó delimitar - junto a la Agencia Internacional de Energía (AEI) - el significado de bioenergía y dendroenergía; elaboraron también criterios e indicadores sobre aspectos sociales y ambientales de la producción maderera;
- Trabajó en conjunto con el Banco Asiático de Desarrollo y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola para asistir a países asiáticos en la formulación de políticas sobre bioenergía.
- Realizó talleres mundiales y regionales sobre bioenergía junto a la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT).
- Se elaboraron dos estudios temáticos sobre bosques y energía en el marco del sector forestal de Asia y el Pacífico.
- Publicó un trabajo general sobre bosques y energía³³.
- Iniciativa con la Comisión Económica para Europa de Naciones Unidas, en colaboración con la Agencia Internacional de Energía y la Comisión Europea, desde junio de 2006, para desarrollar una base de datos sobre consumo de dendroenergía en Europa y sus proyecciones futuras.

Durante el período que abarca este trabajo se realizaron una serie de reuniones en las que se abordó a la dendroenergía como tema de agenda. De las 5 reuniones mantenidas en 2009, 2 fueron realizadas en la sede de la FAO en Roma, 1 en Dubrovnik (Croacia), 1 en Letonia y una

³² TROSSERO, Miguel. "Dendroenergía. Perspectiva a futuro". **Revista Unasylya FAO**, vol. 53, 2002. Disponible en: <<http://www.fao.org/forestry/unasylya/8707/en/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

³³ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Examen de los programas forestales de la FAO: seguimiento de las recomendaciones formuladas por el Comité Forestal en su 18 período de sesiones. **FAO**, 16-20 de marzo de 2009. Disponible en: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k4007s.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

en Buenos Aires. Al año siguiente, se realizaron: 1 reunión en Belarusia y 2 en Buenos Aires. El 16 de noviembre se llevó a cabo el primer Foro de Inversión y Financiamiento para el sector foresto-industrial organizado por la Asociación Forestal Argentina (AFoA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) en el Palacio San Miguel de Buenos Aires. Al día siguiente, en el mismo lugar, se desarrolló un Seminario sobre Bioenergía. Uno de sus oradores fue el Secretario de Agricultura, Javier de Urquiza, quien a la vez era el Coordinador del Programa Nacional de Biocombustibles del Ministerio de Planificación Federal. En su ponencia desde el potencial del sector y afirmó que en lo que se refería a biomasa forestal, podría utilizar un 80% de los 6 millones de toneladas de residuos producidos al año para producir energía³⁴.

4.2 WISDOM Argentina

WISDOM (Woodfuels Integrated Supply/Demand Overview Mapping) fue concebido como una metodología para cuantificar y localizar biomasa forestal para ser utilizada para producir energía. Los impulsores de este proyecto fueron el Departamento Forestal de la FAO y el Centro de Investigaciones en Ecosistemas del Instituto de Ecología de la Universidad Nacional de México.

Esta metodología fue aplicada en Argentina. FAO realizó actividades de asistencia técnica en Argentina por 13 meses y fueron coordinadas y supervisadas por un doble comando: el departamento forestal con sede en Roma y la representación de la FAO en Argentina. Lo que terminó siendo el informe que presentamos, comenzó siendo una serie de reuniones mantenidas con representantes de la FAO. Durante la primera misión, desarrollada entre el 7 y el 18 de mayo de 2007, se presentó la metodología WISDOM y se buscó definir cuál sería su estructura en Argentina. La segunda misión tuvo lugar entre el 26 de octubre y el 17 de noviembre del mismo año, en la que realizaron un análisis de la información estadística disponible. En la tercera misión (2 al 21 de junio de 2008) las actividades incluyeron la

³⁴ ASOCIACIÓN FORESTAL ARGENTINA. Novedades, **Asociación Forestal Argentina**, año 4, nro. 43, noviembre-diciembre, 2009. Disponible en: <http://www.foa.org.ar/files/INFO%20AFoA%20NOV_DIC%202010.pdf>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

revisión de datos recolectados por el INTA y otras instituciones que participaron, de modo tal de seguir avanzando.

Luego de este conjunto de acciones, en mayo de 2009, la FAO publicó un informe llamado “Análisis del Balance de Energía derivada de Biomasa en Argentina”³⁵. De este documento nos interesa resaltar algunos elementos que consideramos centrales. Como parte del marco institucional de este proyecto, participaron el INTA, Secretaría de Energía, Ministerio de Planificación, Secretaría de Agricultura, Secretaría de Ambiente y el INDEC, lo que marcaba el interés de distintas agencias. El objetivo propuesto por la FAO a través del Programa WISDOM era doble: cuantificar y ubicar la biomasa disponible para uso energético e instalar la institucionalización de la metodología WISDOM. En este marco se construyó una base con datos geo-referenciados sobre la producción y consumo de energía, cubriendo todo el país.

El mensaje central de este informe era que Argentina contaba con abundantes biomasa para la producción de energía. Geográficamente, destacaron la riqueza de las provincias de Salta, Santiago del Estero, Chaco y Formosa, así como también, La Pampa, Tierra del Fuego o Río Negro³⁶. Reconocieron su potencial para producir dendroenergía aunque advirtieron que existían numerosas barreras para su desarrollo: institucionales, económico, logístico, ambiental y técnico. Las principales recomendaciones de este informe apuntaron a convertir a la metodología de WISDOM en una forma de gestión de recursos biomásicos tanto a nivel nacional como provincial. Se la presentaba como una herramienta que podía ser utilizada en varios sectores: agrícola, forestal y energético³⁷. Incluso, se planteó de profundizar con esta lógica cuantitativa para desarrollar un sistema de información nacional de bioenergía.

Lo que no aparece en el documento era quién se beneficiaba concretamente con este tipo de política y en qué medida se articulaba con una política en energías alternativas. De hecho, quedaba la puerta abierta para realizar acciones de cooperación internacional para profundizar el camino recorrido sin justificar su finalidad. Si bien la FAO ofrecía a través de WISDOM una forma de compatibilizar la información dispersa existente y una forma concreta de estandarizarla, revelaba que el Estado argentino respondió a un estímulo externo, buscando

³⁵ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Análisis del balance de energía derivada de Biomasa en Argentina. FAO, Mayo 2009, p. 26. Disponible en: <ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0900s/i0900s01.pdf>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

³⁶ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. *Op. cit.*, p. 84.

³⁷ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. *Op. cit.*, p. 85.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

compatibilizar esto con la adopción de una política de bioenergía, coordinada por el INTA. Como lo técnico se apoya en lo político, WISDOM desnudaba una realidad más profunda, la ausencia de una política forestal de largo plazo y de una política de ordenamiento territorial.

Conclusiones

Este trabajo analiza la política forestal en la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación durante 2008-2010 para dilucidar el contexto internacional de la inserción internacional de Argentina. El abordaje fue realizado a través de un conjunto de preguntas: a) ¿qué características tuvo la política forestal de este organismo?; b) ¿cuál fue el lugar de la bioenergía en la agenda forestal?; c) ¿qué se discutía sobre deforestación?; y por último, d) ¿qué avances se realizaron en el conocimiento sobre recursos forestales disponibles para producir dendroenergía?

En función de los interrogantes abiertos, analizamos en primer lugar la estrategia forestal del organismo. Se comenzó describiendo sus aspectos fundamentales partiendo de 1999 hasta 2009, dando cuenta que el proceso de reformas al interior del organismo generó un contexto propicio para la elaboración de una nueva estrategia forestal. Esta reforma lo que no alteraba era poder recibir fondos provenientes de un sistema de financiamiento voluntario y de esta manera, lo que generaba era una forma institucionalizada de evadir una multilateral de discusión y de toma de decisiones. Esto que formaba parte de la situación general del organismo, se manifestaba también en la política forestal. A partir de la estrategia de 2009 se dejaba abierta la puerta para vincular las finanzas con los bosques como estrategia de mitigación del cambio climático.

En segundo lugar nos focalizamos en relación entre deforestación e incentivos financieros. Según lo observado, las discusiones no giraron en torno a las causas que intervenían en el aumento de las tasas de deforestación sino que los esfuerzos estaban orientados a generar un mecanismo de financiamiento para el sector como parte de la estrategia de mitigación del cambio climático.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

En tercer lugar, describimos las perspectivas internas de funcionarios claves de la FAO sobre la situación de la bioenergía. El análisis realizado nos alertó sobre la necesidad de evaluar su potencialidad desde un enfoque integral. Las posibilidades que puedan abrirse dependen de cada situación histórica. No es una ecuación matemática.

En cuarto lugar, abordamos una dimensión técnica-científica de nuestro objeto de estudio que nos permitió observar la existencia de un proyecto con alcance internacional que tiene como propósito cuantificar y localizar los recursos forestales disponibles para la producción de dendroenergía. Particularmente, existe una amplia disponibilidad para ser explotados en Argentina que convive con problemas estructurales como la deforestación y la falta de ordenamiento territorial. A pesar de este escenario, no discutimos su potencialidad; en el fondo, no es un problema técnico sino político.

Por último, según lo observado en el ámbito de este organismo, el contexto internacional de la inserción de Argentina durante 2008-2010 estuvo signado por la conservación de los bosques y la producción de dendroenergía, que tendieron a instalarse como estrategias para la mitigación del cambio climático.

Documentos

ASOCIACIÓN FORESTAL ARGENTINA. Novedades. **Asociación Forestal Argentina**, año 4, nro. 43, noviembre-diciembre, 2009. Disponible en: http://www.foa.org.ar/files/INFO%20FoA%20NOV_DIC%202010.pdf. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCUMENTACIÓN DEL EUCALIPTO. "Entrevista a Miguel Trossero. Programa energía derivada de la madera. Departamento de Montes – FAO". **Boletín del CIDEU**, Nro. 5, Primer Trimestre, 2008, p. 4. Disponible en: <http://www.uhu.es/cideu/PreWeb/Boletin/Boletin5/SumBoletin5.htm>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

MARTÍN, R. “Deforestación, cambio de uso de la tierra y REDD”. **Revista Unasyuva FAO**, nro. 230, vol. 59, 2008. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/011/i0440s/i0440s00.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

MURTINS, Alejandra. “En protección de bosques. América Latina es la que más decepciona”. **BBC Mundo**, 2 de febrero de 2011. Disponible en: <http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/02/110202_bosques_fao_am.shtml>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Plan estratégico forestal de la FAO. Segundo Proyecto. 14 períodos de sesiones del Comité de Montes. **FAO**, 1-5 de marzo de 1999. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/meeting/X0973s.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Marco estratégico para la FAO 2000-2015, 30 períodos de sesiones de la Conferencia. **FAO**, 12-23 de noviembre de 1999, p. 14. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/X4041S/X4041S05.htm#APC>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “A comprehensive and independent external evaluation of FAO. Paper Submitted by Canada and the United States of America on Behalf of the North America Group”. **FAO**, 22-27 November 2004. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/meeting/008/j3537e.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. La reforma de la FAO. Una visión para el siglo XXI, **FAO**, 2005, p. 23. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/meeting/010/j6285s/j6285s00.htm>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La deforestación contribuye al cambio climático”. **FAO**, 4 de septiembre de 2006. Disponible en: <<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2006/1000385/index.html>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Informe del Conferencia de la FAO, 34º período de sesiones. **FAO**, 17 - 24 de noviembre de 2007. Disponible: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/k0669s01.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La vigilancia forestal: un elemento clave”. **FAO**, 16 de julio de 2008. Disponible en: <<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2008/1000884/index.html>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La FAO pide una revisión de las políticas y subvenciones a los biocombustibles”. **FAO**, 7 de octubre de 2008. Disponible en: <<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2008/1000928/index.html>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “Los bosques plantados: un valor en alza”. **FAO**, 27 de febrero de 2009. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/es/item/10407/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Estrategia de la FAO para los bosques y las actividades forestales. **FAO**, 16-20 de marzo de 2009, p. 2. Disponible en: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k3974s.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Examen de los programas forestales de la FAO: seguimiento de las recomendaciones formuladas por el Comité Forestal en su 18 período de sesiones. **FAO**, 16-20 de marzo de 2009. Disponible en: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/015/k4007s.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “Los acuerdos sobre el cambio climático deben contar con los campesinos”. **FAO**, 2 de abril de

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellector.cenagri.org.br

2009. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/es/item/11366/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Análisis del balance de energía derivada de Biomasa en Argentina. **FAO**, Mayo 2009, p. 26. Disponible en: <<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0900s/i0900s01.pdf>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “La biodiversidad forestal en peligro”. **FAO**, 4 de octubre de 2010. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/es/item/46061/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. “Las lagunas en la financiación para la adaptación al cambio climático amenazan el suministro de alimentos”. **FAO**, 3 de diciembre de 2010. Disponible en: <<http://www.fao.org/news/story/it/item/48352/icode/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

TROSSERO, Miguel. “Dendroenergía. Perspectiva a futuro”. **Revista Unasyuva FAO**, vol. 53, 2002. Disponible en: <<http://www.fao.org/forestry/unasyuva/8707/en/>>. Acceso: 26 de septiembre de 2012.

Bibliografía

ARAUJO, Luiz Ernani de Bonesso. Agricultura y Medioambiente: la Apropiación del Conocimiento. En: PARKER GUMUCIO, Cristián y ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando (Eds.). **Ciencias, tecnologías, culturas: El desafío del Conocimiento para América Latina**, Santiago de Chile, pp. 302-311, 2010.

BUENO, María del Pilar. Algunos aspectos relativos al debate internacional sobre el agua y los desafíos institucionales de la Argentina, **Revista Mural**, pp. 31-37, 2011.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando. Crisis ambiental y cambio climático en la política global: un tema creciente complejo para América Latina, **Revista Universum**, nº 25, v. 2, pp. 57-77, 2010.

GARCIA VIERIA, Vinícius. Dilema sudamericano: biodiversidad o biopiratería. En: PARKER GUMUCIO, Cristián y ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando (Eds.). **Ciencias, tecnologías, culturas: El desafío del Conocimiento para América Latina**, Santiago de Chile, pp. 334-352, 2010.

SEITZ, Ana. “Tres Propuestas de Integración Política Latinoamericana”. **Ed. Juan Pablo Viscardo**, Bs. As., 1983.

SEITZ, Ana. **¿Realismo penitencial o margen de maniobra? Un estudio de las relaciones de Argentina con América Latina y Estados Unidos**, Buenos Aires, Fundación Juan Pablo Viscardo – Grupo Editor Latinoamericano, Colección Estudios Internacionales, 1993.

SEITZ, Ana. “Pensamiento situado y Relaciones Internacionales”. **Jornada Fundación para el Estudio del Pensamiento argentino e iberoamericano**, 2007.

SEITZ, Ana. “Conocimiento situado y componentes estructurales latinoamericanos. Fundamentos para una innovación analítica de la Democracia desde las Relaciones Internacionales”. **Jornada IDICSO-USAL**, Buenos Aires, 2009.

SEITZ, Ana. “Integración Latinoamericana - Caminos, dilemas y desafíos”. Red de Integración Latinoamericana. **Universidad Nacional de Cuyo**, Mendoza, 2010.

SEITZ, Ana. “Relaciones Internacionales desde América Latina”, Ponencia presentada en la XV Jornadas de Pensamiento Filosófico: la primera década del siglo XXI – Balance y Perspectivas”. **FEPAI**, Montevideo, 12 a 14 de junio de 2011.

SEITZ, Ana; ESTENSSORO SAAVEDRA, Fernando; BEDIN, Gilmar; SIQUEIRA TYBUSCH, Jerônimo; ARAUJO, Luiz Ernani; GARCIA VIERA, Vinícius. **América Latina e Caribe na Encruzilhada Ambiental. Dimensões Política, Jurídica e Estratégica**, Ijuí, UNIJUÍ, 2011.

Ano IX	Volume IX	Nº 18	Janeiro/Junho 2013	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	-----------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellector.cenegri.org.br

