

ESCENARIOS ENERGÉTICOS EN AMÉRICA LATINA.

DEBATES FRENTE AL OCASO DEL CAPITALISMO FÓSIL

COMPILADORAS:

Elisángela Soldatelli

Carla Vázquez

Florencia Puente



**FUNDACIÓN
ROSA
LUXEMBURGO**



**RED DE energía
y poder popular
EN AMÉRICA LATINA**



Escenarios energéticos : debates frente al ocaso del capitalismo / Bruno Fornillo ...
[et al.] ; compilación de Florencia Puente ; Elisángela Soldatelli ; Carla Vázquez
Mendieta. -

1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Fundación Rosa Luxemburgo, 2024.
94 p. ; 21 x 14 cm.

ISBN 978-987-48434-8-7

1. Geopolítica. 2. Energía. 3. América Latina. I. Fornillo, Bruno. II. Puente, Florencia, comp.
III. Soldatelli, Elisángela, comp. IV. Vázquez, Carla, comp.
CDD 327.101

Corrección de estilo: Sarai Soto y Matías Alcántara
Diagramación y diseño: Martín Azcurra y Enrique Cesar
Arte de tapa: Tatiana Kravetz
Edición: Fundación Rosa Luxemburgo

Oficina Cono Sur:

Santiago del Estero 1148, Buenos Aires, CP 1075, Argentina

<https://rosalux-ba.org/>

Director: Torge Löding

Oficina Brasil y Paraguay:

Rua Ferreira de Araújo, 36 - Pinheiros, São Paulo (SP), Brasil- C.P. 05428-000

<https://rosalux.org.br/>

Director: Andreas Behn

Oficina México, Centroamérica y Cuba:

Calzada General Anaya 65, San Diego Churubusco, Coyoacán, Ciudad de México, México. C.P. 04120

<https://rosalux.org.mx/>

Directora: Caroline Kim

Esta publicación es financiada con recursos de la Fundación Rosa Luxemburgo (FRL).
Las opiniones expresadas en ella no reflejan necesariamente los puntos de vista de la FRL.

Índice

- 5 Presentación. *Carla Vázquez, Elisángela Soldatelli y Florencia Puente*
- 7 ¿Pobreza energética? ¿Acceso a la energía? Límites y avances de la lucha por un derecho. *Felipe Gutiérrez Ríos*
- 15 Del triángulo del litio a la cantera litífera latinoamericana. *Bruno Fornillo*
- 19 ¿Quién quiere ser carbono neutral? Hidrógeno, la apuesta para reinventar la industria fósil. *Martín Kazimierski*
- 25 Algunos límites del hidrógeno frente a la necesaria transformación popular y justa de la matriz energética fósil. *Luis Fernando Pérez Macías*
- 29 El reverdecer del gas natural. Disputas geopolíticas para el abastecimiento del hidrocarburo en tiempos de guerra y sus implicancias para la transición energética. *Jonatan Nuñez*
- 33 La doble dependencia de México como obstáculo para una transición justa y sustentable. *Luca Ferrari*
- 39 Análisis crítico de la llamada “nacionalización del litio” en México: situación actual y ejes de preocupación. *Susana Isabel Velázquez Quesada y Yannick Deniau*
- 43 Participación social en la transición eléctrica en México. *Rodrigo Palacios Saldaña*
- 49 Legislación y vacíos normativos de las energías renovables en Colombia. *Juan Pablo Soler Villamizar*
- 53 La transición energética hacia las Fuentes Renovables de Energía en Cuba: una necesidad para sobrevivir. *Alois Arencibia Aruca*
- 63 La capitalización de la naturaleza y la carrera del carbono en América Latina. *Fabrina Furtado*
- 71 Impactos y daños socioambientales de la energía eólica en ambiente marino costero de Ceará. *Cristiane Faustino, Soraya Vanini Tupinambá y Elena Meirelles*

- 81 Del conflicto al mito de la Minería Responsable: La Ingeniería Social del Despojo en los salares de Chile y Argentina. *Ramón Balcázar Morales y Melisa Argento*
- 85 El Estado y las empresas descarbonizan, pero el modelo se profundiza: conflictividades ante proyectos energéticos “renovables” en Chile. *Javier Arroyo Olea, Lucio Cuenca Berger y María Paz López Ponce*
- 93 Construyendo feminismos territoriales para una transición energética con justicia. *Francisca Fernández Droguett*

Del conflicto al mito de la Minería Responsable: La Ingeniería Social del Despojo en los salares de Chile y Argentina

Ramón Balcázar Morales

Observatorio Plurinacional de Salares Andinos

Melisa Argento

Grupo de Estudios en Geopolítica y Bienes Comunes

El fracaso de una agenda climática global de tres décadas se hace evidente en la medida que observamos y sentimos la intensificación de fenómenos climáticos que afectan con especial gravedad a los grupos más vulnerables del planeta. Esta emergencia, capitalizada por la industria del automóvil eléctrico, alimenta la especulación en torno a los minerales *estratégicos* y con ello la expansión del extractivismo verde en territorios indígenas y rurales del mal llamado *Triángulo del Litio*. Tanto en Salar de Atacama y Salar de Maricunga en Chile, como en Salar del Hombre Muerto y Salinas Grandes en Argentina, este fenómeno ha marcado el surgimiento de conflictividades socioambientales que denuncian la insustentabilidad no sólo de la minería de litio en ambientes áridos como la Puna, sino también de la propia apuesta por la electromovilidad. En su despliegue, la expansión del capital ha dado origen a iniciativas público-privadas de ingeniería social que tienen por objeto la sobreapropiación de los recursos considerados críticos para la transición energética del Norte global. Bajo eslóganes falaces como *minería sustentable*, *minería responsable*, *buenas prácticas mineras y/o convocatorias a audiencias participativas*, estos regímenes de gobernanza neoliberal se sustentan en, y promueven estándares no vinculantes creados, dirigidos y financiados por empresas multinacionales de los propios sectores interesados. A partir del trabajo realizado por miembros del Observatorio Plurinacional de Salares Andinos y los trabajos del Grupo de estudios en Geopolítica y Bienes Comunes, como parte de la Red Energía y Poder Popular en Latinoamérica, sostenemos la insustentabilidad de la minería de litio en los salares y humedales de la Puna de Atacama, y buscamos contribuir a una mayor comprensión de los elementos característicos de la ingeniería social para el despojo concebida y desplegada por organismos multilaterales y el capital.

Planteamos este escrito desde nuestras respectivas experiencias y militancias en espacios colectivos como el Observatorio Plurinacional de Salares Andinos (OPSAL) y el Grupo de Geopolítica y Bienes Comunes (CyBC), y de la confluencia –junto a otros investigadores y activistas– en la Red Energía y Soberanía Popular en Latinoamérica. En este espacio, traemos al diálogo las preocupaciones por las dinámicas de despojo que emergen con la expansión de la minería del litio, así como por los profundos impactos socioambientales que los megaproyectos mineros traen sobre los pueblos y formas de vida que habitan los salares y humedales andinos tanto en Chile como en Argentina. El recorrido de trabajo que hemos realizado hasta aquí, con los viajes, el habitar en el territorio y la relación con las comunidades y organizaciones de base que resisten la minería de litio, confluyen en este breve texto en una problemática que desde hace un

tiempo nos interpela y que queremos presentar como insumo para el debate en el encuentro de la Red de Energía y Poder Popular en México. A modo de punto de partida, observamos que a lo largo de estos entre seis y diez años que venimos abordando la problemática del extractivismo de litio hemos detectado la emergencia de nuevos mecanismos de control social, intervención empresarial en los territorios y presencia de instancias de “participación subalternizada” hacia las poblaciones. Estos mecanismos, como sabemos, operan siempre fragmentando los procesos de organización comunitaria de base, dividiendo posicionamientos y generando conflictividad entre las comunidades afectadas.

En este sentido, la hipótesis que proponemos es que se trata de procesos de sofisticación de los mecanismos de intervención empresarial-corporativa que se articulan “glocalmente” en el sentido de que, se articulan multiescalarmente: a) responden a las modificaciones de normativas internacionales de la propia industria del automóvil eléctrico en el marco de las agendas de descarbonización que imprime el “consenso eco-tecnológico corporativo del cambio climático”; b) al tiempo que se expresan con particularidades y gramáticas propias de territorios indígenas mediante el extractivismo cultural (Espíndola, 2021) mediante el cual las empresas mineras aprenden de las demandas, usos y costumbres de las poblaciones locales. Todo esto habilitado cuando no fomentado directamente por: c) los diversos Estados en la adaptación de leyes, constituciones, decretos y acuerdos de cooperación bilateral que se adaptan a las normativas y discursos globales sobre el cambio climático entendido como un problema *técnico* que esconde su carácter político y social. Desde una mirada situada en los salares de la Puna, proponemos que esta articulación configura una *ingeniería social para el despojo* funcional al acelerado avance del extractivismo verde del litio y otros minerales “críticos” como el cobre y las tierras raras en nuestros territorios del Sur global. Una segunda parte de la hipótesis que pretendemos explicar en el artículo que devenga de este trabajo, es que el despliegue de estos mecanismos en territorios indígenas se explica en gran parte por lógicas de asimilacionismo de parte del capital, con el objetivo último de negar el conflicto desde sus propias condiciones de emergencia.

II

Si la noción de un triángulo de litio en la Puna nos parece peligrosamente reduccionista, también nos lo parece la idea del cambio climático expresado en la premisa de acción climática a prácticamente cualquier costo. La agenda climática global, controlada por las naciones y corporaciones más contaminantes del planeta, lejos de procurar cambios profundos en los modelos hegemónicos de desarrollo, promueve la producción y consumo de tecnologías verdes. La creciente demanda por estos minerales trae la emergencia del extractivismo verde (Flores y Balcázar, 2021; Macmillen y Andreucci, 2021) en Latinoamérica, así como en África, Asia y en las periferias del Norte global, impulsando a su vez un proceso de acumulación por descarbonización (Flores, 2021; Balcázar, 2021) o acumulación por desfosilización (Argento et al., 2021)⁶⁴.

En el despliegue de estas lógicas de acumulación se insertan un conjunto de mecanismos, sustentados actualmente en la idea neoliberal de gobernanza social y ambiental (ESG, por sus siglas en inglés) que promueven iniciativas público-privadas para crear las condiciones que, a

64 Presentamos de manera equiparables estas categorías, que escritas en el marco de trabajos individuales de cada autor con otros colegas, intentan dar cuenta de los mismos procesos y características de las mutaciones en las lógicas de la acumulación por desposesión (Harvey, 2005) en el específico marco del consenso del cambio climático.

fin de cuentas, favorecen a actores privados y no públicos (Bebbington, 2007). Estas iniciativas se dan en contextos de alta vulnerabilidad y marginación, pero también de legislación y fiscalización deficientes —o cooptadas por el capital—, donde comunidades y organizaciones locales denuncian en forma sistemática vulneraciones de derechos e incluso corrupción en favor de empresas. La falta de confianza y en muchos casos la ausencia del Estado, especialmente cuando se trata de garantizar derechos como el acceso a la energía, salud o educación, producen escenarios propicios para el despliegue de la ESG. Bajo los regímenes de gobernanza neoliberal, las empresas ocupan lugares tradicionalmente reservados al Estado y los gobiernos locales. Como señala el mismo Bebbington, la neoliberalización de la gobernanza ambiental tiene como uno de sus efectos que las decisiones no se toman solo en el ámbito empresarial local sino también en el extranjero —en las oficinas de las empresas, los mercados financieros y la corporación financiera internacional— reproduciendo dinámicas que exceden las capacidades de participación e incluso de conocimiento de parte de los actores locales (2007)⁶⁵.

III

Partimos de comprender las conflictividades en torno a los proyectos de litio en la Puna de Atacama con una perspectiva regional en marcada oposición al concepto de *triángulo del litio*. Para nosotros, este concepto habla de una territorialidad extractivista impuesta desde los mercados y medios de prensa del Norte global, reduciendo la complejidad social, cultural y ecológica de delicados ecosistemas a meras reservas de minerales críticos, naturalizando la intervención y las dinámicas de despojo por descarbonización en estos territorios. Partiendo de este marco, que hemos descrito en diversos aportes, en este texto proponemos analizar el proceso de sofisticación de los mecanismos que las empresas mineras y del automóvil eléctrico, apoyadas por los gobiernos, han implementado con el fin de eliminar el conflicto.

Como hemos demostrado gracias al trabajo mancomunado con activistas indígenas “los impactos socioambientales de estos proyectos comienzan desde la fase de exploración, especialmente cuando se ubican en zonas sensibles como los salares andinos habitados por comunidades indígenas, y donde el extractivismo minero histórico ha provocado daños sinérgicos y acumulativos que se suman a los efectos del cambio climático” (Flores et al., 2022). Las entrevistas que hemos realizado hasta aquí y, sobre todo, la experiencia de uno de los autorxs por haber habitado en San Pedro de Atacama permiten reconstruir los relatos de un territorio que ha sido largamente impactado, modificado y permeado por la minería de litio en el más largo plazo. De hecho, testimonios de pobladoras dan cuenta de situaciones específicas de conflictividad social a la llegada de las empresas SQM y Albemarle en las décadas del ochenta y noventa así como hemos descrito la temprana emergencia del conflicto entre las 33 comunidades que conforman la cuenca de Salinas Grandes y Laguna Guayatayoc, como también el creciente escenario conflictivo en el salar de Hombre Muerto.

El hecho de que se trate de un mineral estratégico para la transición energética y que se encuentra en territorios indígenas con comunidades que adquieren un mayor protagonismo

65 Una explicación de cómo opera este mecanismo de toma de decisiones corporativas para el caso del litio, puede encontrarse en Argento, Puente y Slipak (2021) en donde proponemos pensar la “geopolítica del cátodo” en donde en los laboratorios centrales de las grandes firmas que controlan el mercado de la confección de batería se deciden los destinos e impactos socioambientales (técnicas extractivas y minerales demandados) sobre nuestros territorios del Sur global.

especialmente al alero de la ratificación del Convenio 169 de la OIT serán determinantes en el desarrollo de las estrategias de control social utilizados por la minería del litio en los salares de la Puna. De esta forma, las empresas ya no operan sólo por la vía de proyectos de RSE (Responsabilidad Social Empresarial): junto a las Buenas Prácticas Mineras promovidas por los gobiernos en Argentina, vemos en Chile la entrada de ONGs, Agencias Internacionales, Mecanismos de Certificación de *Minería Responsable* como IRMA y Agencias Estatales financiadas por la propia industria del automóvil, como la Agencia Alemana GIZ.

IV

En términos globales, observamos que la sofisticación de la ingeniería social para el despojo permite una rápida adaptación del capital en naturalizar el extractivismo y en facilitar los procesos de acumulación por descarbonización. Como respuesta a la avanzada del extractivismo, adelantamos la necesidad de avanzar hacia agendas de justicia socioambiental en diálogo con las resistencias territoriales y promoviendo una revisión crítica de los impactos socioambientales (acumulados y agregados) del extractivismo minero desde sus fases más tempranas, teniendo en cuenta las redes de infraestructura que permite la extracción, procesamiento y exportación del litio desde los salares de la Puna por los puertos de salida ubicados en el norte chileno.

Bibliografía

- ARGENTO, M. y KAZIMIERSKI, M. (2022). Acumulación por conservación y desfosilización: El consenso eco-tecnico corporativo del Cambio Climático. En Prensa.
- ARGENTO, M. y PUENTE, F. (2021). 7 hipótesis sobre las dinámicas territoriales y el litio en Argentina. En *Salares Andinos, Ecología de Saberes por la Protección de Nuestros Salares y Humedales*. Fundación Tantí, San Pedro de Atacama.
- BALCÁZAR MORALES, R. (2021) Crisis y minería del litio en el Salar de Atacama. La necesidad de una mirada desde la Justicia Climática. En *Salares Andinos, Ecología de Saberes por la Protección de Nuestros Salares y Humedales*. Fundación Tantí, San Pedro de Atacama.
- BEBBINGTON, A. (2007). Elementos para una ecología política de los movimientos sociales y el desarrollo territorial en zonas mineras. En *Minería, movimientos sociales y respuestas campesinas. Una ecología política de transformaciones territoriales*. IEP/CePes, Lima.
- ESPÍNDOLA, R. (2021). Testimonio de mi vida en Toconao y de la presencia de la minería en nuestro territorio. En *Salares Andinos, Ecología de Saberes por la Protección de Nuestros Salares y Humedales*. Fundación Tantí, San Pedro de Atacama.
- FLORES, C. y BALCÁZAR MORALES, R. (2021). Dos caminos hacia la destrucción medioambiental: extractivismo verde en los salares de la Argentina y Chile. En *Informe Ambiental FARN (IAF) 2021 "Pandemia y crisis ambiental: dos caras de una misma moneda"*. FARN, Buenos Aires.
- FLORES, C.; BALCÁZAR MORALES, R.; HOLTERMAN, D. y HERRERA, V. (2022). *Inversiones Canadienses de Litio en Chile: Extractivismo y Conflicto*. Fundación Tantí, San Pedro de Atacama.
- MACMILLEN VOSKOBOYNIK, D. y ANDREUCCI, D. (2021). Greening Extractivism: Environmental Discourses and Resource Governance in the 'Lithium Triangle'. *Environment and Planning E: Nature and Space* (abril de 2021). <https://doi.org/10.1177/25148486211006345>
- MORENO, C. (2013). Las ropas verdes del rey. La economía verde: una nueva fuente de acumulación primitiva. *Political Geography*, 81.
- VERWEIJEN, J., y DUNLAP, A. (2021). The evolving techniques of the social engineering of extraction: Introducing political (re)actions 'from above' in large-scale mining and energy projects. *Political Geography*, 88. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2021.102342>