

ARGENTINA EN LLAMAS

VOCES URGENTES PARA UNA
ECOLOGÍA POLÍTICA DEL FUEGO

Marina Wertheimer y
Soledad Fernández Bouzo
(Coordinadoras)



EDITORIAL
EL COLECTIVO



COLECCIÓN CHICO MENDES

ARGENTINA EN LLAMAS



Argentina en llamas

Voces urgentes para una ecología política del fuego

Marina Wertheimer y
Soledad Fernández Bouzo
(Coordinadoras)

Colección
Chico Mendes

EDITORIAL
EL COLECTIVO 

Abya Yala, 2023

Argentina en llamas. Voces urgentes para una ecología política del fuego
Marina Wertheimer y Soledad Fernández Bouzo (Coordinadoras);
Prólogo de Damián Verzeñassi.

1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : El Colectivo, 2023.
270 p.: 22 x 15 cm. - (Chico Mendes)

ISBN 978-987-8484-28-0

1. Incendios Forestales. 2. Ecosistemas. 3. Ambiente Rural. I. Wertheimer,
Marina, comp. II. Fernández Bouzo, Soledad, comp. III. Colectivo Arde
Córdoba, ilus. IV. Damián Verzeñassi, prolog.

CDD 363.377

Corrección: Wilder Perez Varona

Cuidado de la edición: Dario Clemente y Blanca S. Fernández

Diseño de tapa y elaboración de imagen de tapa: Tatiana Kravetz

Diseño de interior: Francisco Farina

Ilustración de página 4: Rini Templeton

Editorial El Colectivo

www.editorialelcolectivo.com

contacto@editorialelcolectivo.com

Facebook: Editorial El Colectivo

Twitter: @EditElColectivo

IG: @EditorialElColectivo

Editorial El Colectivo forma parte de la COOPERATIVA DE PROVISIÓN
DE SERVICIOS PARA LA ACTIVIDAD EDITORIAL TYPEO LTDA.

Typeo (Territorio y Producción Editorial Organizada)

IG: @typeoeditoriales



Esta edición se realiza bajo la licencia de **uso creativo compartido** o **Creative Commons**. Está permitida la copia, distribución, exhibición y utilización de la obra bajo las siguientes condiciones:



Atribución: se debe mencionar la fuente (título de la obra, autor/a, editorial, año).



No comercial: se permite la utilización de esta obra con fines no comerciales.



Mantener estas condiciones para obras derivadas: sólo está autorizado el uso parcial o alterado de esta obra para la creación de obras derivadas siempre que estas condiciones de licencia se mantengan para la obra resultante.

*A Nieves Baldaccini,
por su incansable lucha en defensa
de nuestros agua-cuerpos-territorios*

Índice

Prólogo. Donde hubo fuego, resistencias y organización colectiva quedan <i>Damián Verzeñassi</i>	11
Introducción. ¿Cómo comprender la reciente ola de incendios al calor de las llamas? Apuntes para una ecología política del fuego en clave ecofeminista crítica <i>Marina Wertheimer y Soledad Fernández Bouzo</i>	15
¡Alerta Brigadista! <i>Yeni Villafañe</i>	31
El fuego que emerge del agronegocio. Apuntes al calor de los incendios de bosques nativos en las provincias de Chaco y Salta, Argentina <i>Mariana Schmidt y Malena Castilla</i>	33
Yo vi morir <i>Gabriela Cabezón Cámara</i>	60
Plantaciones forestales en Misiones: un ejército en llamas <i>Delia Ramírez</i>	67
Algunas piezas del banco colaborativo de imágenes <i>Colectivo Arde Córdoba</i>	93
Eco-etno-cidios de la vida rural en campo cordobés. Por un ambientalismo inclusivo de lo humano <i>Julieta Quirós</i>	95

Que se prenda fuego el mundo mientras pueda sacarme selfies	
<i>Mariano Pagnucco</i>	108
Organización social ante los desastres incendiarios del capital en las sierras cordobesas	
<i>Joaquín Deon</i>	115
Soy este monte	
<i>Sol Altamira (Brigada Forestal Colibrí)</i>	154
¡Que nos dejen respirar! La expansión del conflicto socioambiental en Rosario y la re-territorialización del “común” río-islas-delta-humedal (2020-2021)	
<i>Melisa Argento</i>	157
Todo fuego es político	
<i>Mercedes Pombo (Jóvenes por el Clima Argentina, JOCA)</i>	181
“Sin fuego no hay isla”. Los usos del fuego en el delta superior del río Paraná	
<i>Brián G. Ferrero, Adriana D. Millán y Bibiana A. Bilbao</i>	183
Otra historia del fuego	
<i>Yeni Villafañe</i>	207
Arden los bosques andino patagónicos. Incendios, cambio climático y acceso a la tierra	
<i>Florencia Yanniello</i>	209
Memorias del fuego patagónico	
<i>Gioia Claro</i>	234
Negocios que arden. Incendios forestales y agroexportaciones en Bolivia	
<i>Marielle Cauthin Ayala</i>	241
Sobre quienes hicimos este libro	261

El fuego que emerge del agronegocio

Apuntes al calor de los incendios de bosques nativos en las provincias de Chaco y Salta, Argentina

*Mariana Schmidt
y Malena Castilla*

Introducción

En 2019 el mayor pulmón verde del continente sudamericano ardía ante los ojos del mundo y, en las redes sociales –bajo el hashtag #PrayForAmazonas– miles de personas ubicaron a los incendios en el primer puesto en la lista de tendencias globales¹. Por entonces, el investigador Gustavo Zarrilli (2019: 01) apuntaba: “En la Amazonia, los enemigos del bosque son evidentes: petroleras, madereras, agronegocio, hidroeléctricas y mineras. ¿Puede sorprendernos, entonces, los incendios intencionales y la destrucción progresiva de los bosques, comenzando por el más rico y extenso?”. Nos apropiamos de esa constatación para indagar sobre el avance del fuego y la destrucción de biodiversidad en la segunda área boscosa más grande del continente, el Gran Chaco sudamericano.

A fines del siglo xx y comienzos del xxi, el avance del modelo de agonegocios hacia las provincias del norte argentino significó el acaparamiento de la naturaleza y un despliegue sobre los territorios a través de diferentes mecanismos impulsados por actores estatales y no estatales. Los desmontes contribuyen a la desertificación de los suelos y junto a la escasez hídrica y a las altas temperaturas, favorecen la propagación de incendios. En los últimos años, fundamentalmente durante el auge de la pandemia del COVID-19, la región chaqueña no ha sido ajena a dichos procesos.

1 Incendios en el Amazonas: el número récord de fuegos que afectan a Brasil y también arrasaron otros países de Sudamérica (21 de agosto de 2019). *BBC News Mundo*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49426794>

En este artículo analizamos y describimos la situación de las provincias de Chaco y Salta en la región chaqueña argentina, jurisdicciones donde la distribución, acceso y uso de los territorios y bienes naturales han estado históricamente marcados por escenarios de desigualdad e injusticia (Castilla y Schmidt, 2021). Nos sustentamos en investigaciones precedentes realizadas en los departamentos de Libertador General San Martín (Chaco) y en General San Martín, Rivadavia y Anta (Salta), a partir de las cuales surgen renovadas preguntas: ¿Qué modalidades específicas asume la proliferación de incendios en la región chaqueña en Argentina? ¿En qué medida el escenario regional, configurado por el agronegocio y sus consecuencias sobre bienes comunes como tierras, bosques y aguas, amplifica la generación y expansión de focos ígneos? ¿Cuáles son los principales actores afectados por el avance del fuego, y quiénes los responsables, por acción u omisión? Para responder estos interrogantes, recurrimos a la sistematización y análisis de fuentes primarias y secundarias: entrevistas a actores relevantes en ambas provincias, construcción de cartografías y revisión de material periodístico, documental, estadístico y legal.

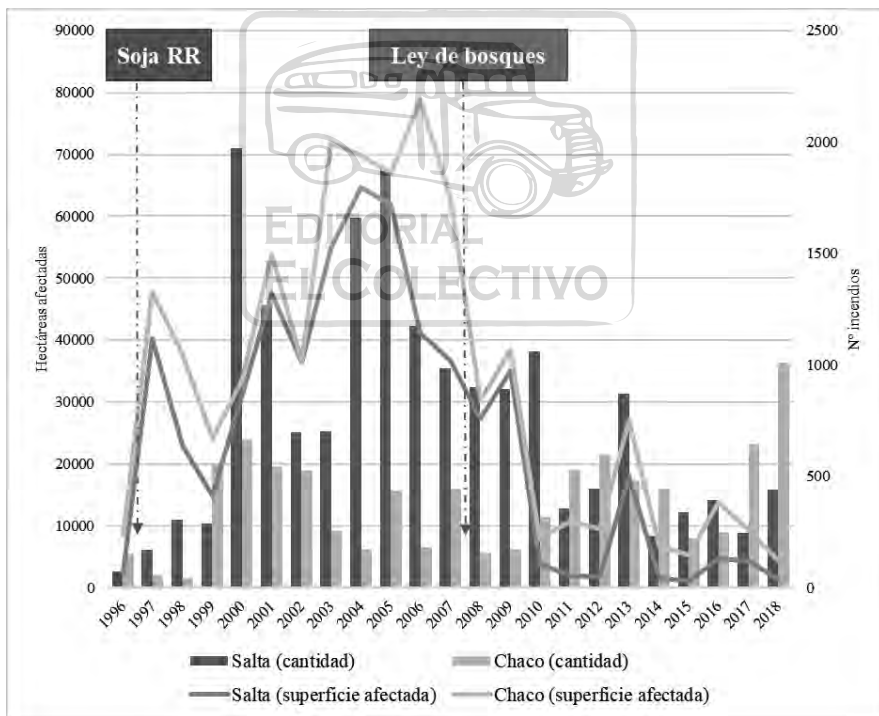
El trabajo está organizado en tres apartados principales, además de esta introducción y las conclusiones. En la sección inicial analizamos el escenario desplegado en los últimos años, cuando se registraron fuertes incendios en Salta y Chaco. Ponemos especial atención en el período 2020-2022, a partir de una caracterización de la expansión de los focos ígneos en el contexto de pandemia por COVID-19 –una “piro-pandemia” (*pyric pandemic*, en inglés), de acuerdo con Pyne²–. La segunda sección describe el proceso de apropiación y acumulación de los bienes naturales como resultado del avance del modelo de agronegocios en la región chaqueña de las provincias bajo estudio. Allí presentamos las principales transformaciones territoriales y ambientales ocurridas en las primeras décadas del milenio actual, centrándonos en el problema del acceso a la tierra, a los bosques y al agua. En tercer lugar, indagamos acerca de la adjudicación de responsabilidades y en los recursos materiales y humanos existentes para hacer frente a los incendios, bajo la premisa de que es la lluvia la que trae la solución al fuego. El trabajo concluye con una serie de reflexiones finales, donde retomamos los aspectos centrales del artículo.

2 Pyne, Stephen J. (18 de agosto de 2021). Welcome to the Pyrocene. *Grist*. <https://grist.org/wildfires/welcome-to-the-pyrocene/>

La piro-pandemia en las provincias de Chaco y Salta

En la región bajo estudio, la temporada de incendios se concentra en la segunda mitad del año, durante la estación seca. Por entonces, se combinan la baja humedad, las altas temperaturas y las ráfagas de viento que contribuyen a la generación y propagación de focos ígneos. Si bien la ocurrencia de incendios no es novedad, aumentaron la cantidad y las superficies afectadas desde mediados de la década de los noventa, en consonancia con el período más fuerte de expansión de la frontera agropecuaria hacia el norte argentino (Gráfico 1), que se registró desde inicios de los años 2000, y en detrimento de la cobertura boscosa.

Gráfico 1. Provincias de Salta y Chaco. Cantidad de incendios (nº) y superficie afectada por incendios (hectáreas) (años 1996 a 2018)



Fuente: elaboración propia con base en datos de la Dirección Nacional de Bosques del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación (<https://datos.ambiente.gob.ar/lt/dataset/incendios-forestales>).

En 2020 la pérdida de superficie boscosa se vio incrementada a nivel nacional, en gran medida impulsada por los incendios forestales (Mapa 1). De acuerdo con la información difundida por el Servicio Nacional de Manejo del Fuego (SNMF) en sus reportes diarios, durante el año 2020 más de 1 millón de hectáreas (ha) fueron afectadas por incendios en el país. Las provincias de Chaco y Salta ocuparon el tercer y cuarto lugar respectivamente, con 85 000 y 71 869,9 ha incendiadas (en conjunto, el 13,6% del total nacional) (Figura 1). Para ese mismo año, el informe del Sistema de Alerta Temprana de Deforestación (MAyDS, 2021) registró un total de 11 504 alertas en las provincias de las regiones del Parque Chaqueño y Yungas, lo que representa una superficie de 428 517 ha. Según dicho reporte, durante 2020 la mayor superficie con pérdida de cobertura boscosa estuvo asociada a incendios forestales (335 084 ha, el 78% del total), que tuvieron su máximo impacto entre los meses de agosto y octubre. Se registraron alertas de deforestación en bosques clasificados en todas las categorías de conservación previstas en las leyes de Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (OTBN) jurisdiccionales, pero fundamentalmente en las categorías I-rojo (116 037 ha, de las cuales 114 304 corresponden a incendios) y II-amarillo (158 491 ha, de las cuales 110 977 corresponden a incendios)³. Entre los meses de agosto y octubre de 2020, Chaco y Salta emergían entre las provincias con mayor cantidad de focos activos.

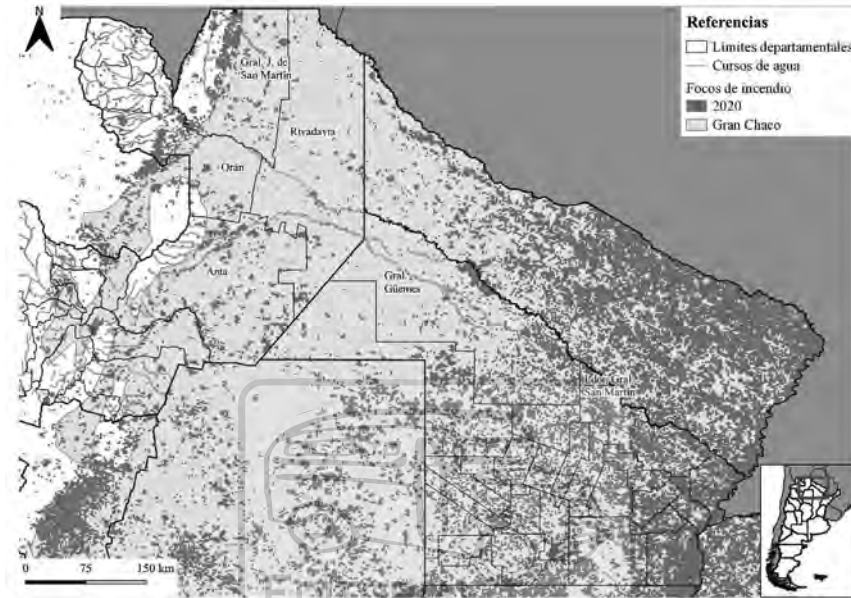
Por entonces, un informe resaltó que en la provincia del Chaco, durante 2020, se alcanzó el pico máximo de calor, luego del antecedente de 1998, y estableció que los incendios durante este periodo tenían la categoría de “Atención” (Anderson et al., 2020)⁴. Parte de las recomendaciones allí realizadas señalaron la necesidad de generar herramientas de detección temprana, con el objetivo de anticipar posibles desastres. A pesar de ello, en agosto de 2020, durante la pandemia del COVID-19, la provincia sufrió una serie de incendios. Los focos avanzaban sobre los territorios y habitantes locales en áreas vinculadas a la explotación agroganadera, que buscaba expandir sus superficies para la producción. Frente a esta situación, el subsecretario de Protección Civil de Chaco afirmó en una entrevista que la mayoría de los incendios fueron

3 La Ley nacional de Bosques establece tres criterios de preservación: en primer lugar, una categoría “roja” (Categoría I) que corresponde a extensiones boscosas de muy alto valor de conservación; en segundo lugar, una categoría “amarilla” (Categoría II) que corresponde a un valor de conservación medio; y, por último, una categoría “verde” (Categoría III) que zonifica los sectores de bajo valor de conservación.

4 Las probabilidades de incendio fueron divididas en cinco categorías: Alerta Máxima, Alerta, Atención, Observación y Baja Probabilidad. La categoría correspondiente a “Atención” refiere a una tendencia positiva en la aparición de focos de calor (Anderson et al., 2020).

“provocados” y las condiciones ambientales generaban que los mismos “se descontrolaran”⁵.

Mapa 1. Focos de incendios registrados en 2020



Fuente: elaboración propia con base en Mapa de incendios en Argentina (focos de calor VIIRS) (<http://geoportal.idesa.gob.ar/maps/720>).

Para fines de agosto, el gobernador chaqueño, Jorge Capitanich, anunció el Plan provincial contra la sequía e incendios forestales⁶, en el cual se destinaron \$100 millones de pesos para trabajar en las áreas con mayor sequía y así prevenir y controlar incendios. El Plan sería para que los municipios financiaran el abastecimiento de agua para consumo humano y productivo, como también el alquiler de servicios, la compra de equipamiento y el arreglo y mantenimiento de reservorios de agua. Según nuestros entrevistados, estos financiamientos muchas veces no lograban cubrir las necesidades locales, además de no tener estrategias

⁵ Incendios en Chaco: reportan casi 2.500 focos en un solo día (25 de agosto de 2020). *Clarín*. https://www.clarin.com/sociedad/incendios-chaco-reportan-2-500-focos-solo-dia_0_SGw9TmA1J.html

⁶ El gobernador lanzó el plan provincial contra la sequía e incendios forestales desde el Parque Nacional Chaco (23 de agosto de 2020). *Portal de noticias del Gobierno del Chaco*. <https://chaco.gov.ar/noticia/61244/el-gobernador-lanzo-el-plan-provincial-contr-la-sequia-e-incendios-forestales-desde-el-parque-nacio>

reales de mitigación. Tal es así, que durante 2020 se registraron más de 100 000 ha arrasadas de manera intencional, y más de 48 343 focos críticos de calor de riesgo alto, por el nivel de combustibles naturales existentes⁷, entre los que se destacan los pastizales secos producto de la sequía, las altas temperaturas y la desertificación del suelo.

Por su parte, en Salta, las medidas extraordinarias de cuidado y aislamiento por la pandemia del COVID-19 y la expansión de los incendios tuvieron lugar de modo simultáneo a la declaración de la Emergencia Sociosanitaria dispuesta por el gobierno provincial en los departamentos de Orán, San Martín y Rivadavia. La combinación de la emergencia pandémica y del incremento en los casos de desnutrición y muertes en niños/as indígenas no hizo más que poner de manifiesto las problemáticas estructurales y nunca resueltas del norte provincial, vinculadas a la falta de acceso al agua. En este contexto, fueron registradas 1 202 alertas de incendios durante 2020 en territorio salteño (principalmente en la primera quincena de octubre)⁸.

Hacia fines de octubre, en plena expansión de los incendios, el Senado provincial dio media sanción a un proyecto de ley (luego no aprobado por Diputados) de adhesión a la Ley Nacional N° 26562 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental para Control de Actividades de Quema. En su alocución, el senador del bloque de Cambiemos, Durand Cornejo, argumentaba:

En los últimos años se repite permanentemente, no un predio, no un par de hectáreas, sino miles, son miles las hectáreas de bosques, de campos, de reservas naturales que se incendian ante la impavidez de todos nosotros. Nos hemos acostumbrado a que, si no se quema la mismísima Plaza 9 de Julio, si no se quema el mismísimo Cerro San Bernardo es como que lo demás no tiene ninguna importancia, es como que ya se va a reponer, ya se van a volver a plantar las reservas de árboles nativos, etcétera ¡lo que significa esto para la vida!

Quiero llamar a la reflexión. Hace un momento en la parte de manifestaciones el señor Senador por Orán también hizo alusión

7 Capitanich activó el sistema de manejo del fuego para prevenir incendios en áreas rurales y peri urbanas (20 de marzo de 2021). *Portal de noticias del Gobierno del Chaco*. <https://chaco.gov.ar/noticia/63765/capitanich-activo-el-sistema-de-manejo-del-fuego-para-prevenir-incendios-en-areas-rurales-y-periurbanas>

8 Salta es la provincia más afectada por los incendios forestales con siete 'focos activos' (14 de octubre de 2020). *Telam*. <https://www.telam.com.ar/notas/202010/524673-salta-provincia-mas-afectada-incendios-forestales.html>

a esta problemática, en el departamento Orán, en el departamento San Martín, en distintos departamentos de la provincia se queman todos los años no una, sino ¡miles de hectáreas de campo! y debemos, tenemos la obligación como seres humanos, como ciudadanos de darle fin a esto, apoyar al Estado, el ciudadano es el que tiene que apoyar al Estado y *el Estado ya verá, a través de sus organismos competentes, la capacidad eventual para lograr apagar estos incendios, pero sin dejar de lado que el 99% de los incendios que se producen en la provincia de Salta son intencionales*. Esto es verdaderamente grave⁹.

En ambos casos provinciales gran parte de las afectaciones no involucran a las tierras destinadas al agronegocio. Allí los impactos no fueron de gran magnitud dado que dichos complejos cuentan con sistemas de riego y captación de agua para mantener los suelos húmedos y extinguir focos que puedan producirse. Tal como definieron funcionarios de ambas provincias, se ha demostrado que gran parte de los incendios fueron intencionales, ocurridos en áreas de bosques y territorios con potencialidad 'productiva' y habitados por comunidades indígenas y campesinas. Tales poblaciones vienen siendo afectadas por las fumigaciones y desmontes, que, junto con los aumentos de las temperaturas, causan mayores niveles de desertificación de los suelos y consecuentes sequías, propiciando así el avance de los focos ígneos sobre sus territorios y viviendas. Así fue como localidades cercanas al Impenetrable chaqueño, donde existe una problemática hídrica vinculada a su desabastecimiento por la falta de obras, acceso y calidad, se vieron diferencialmente comprometidas frente a este escenario¹⁰.

El año 2020 fue crítico en cuanto a superficies afectadas por incendios, pero la situación continuó replicándose en los años siguientes. Recién iniciado el 2021, Greenpeace denunciaba:

Cabe advertir que, a pesar de las restricciones impuestas por la pandemia de Covid-19, durante 2020 la deforestación en esas cuatro provincias fue levemente superior al año anterior. Resulta evidente que *las multas no son suficientes para desalentar desmontes e incendios forestales; y los responsables rara vez son obligados a reforestar. En muchos casos es clara la complicidad*

9 Senado Salta (22 de octubre de 2020). 11va. Sesión Ordinaria de la Cámara de Senadores de Salta. Versión Taquigráfica. <https://senadosalta.gob.ar/versiones-taquigraficas/versiones-taquigraficas-2020/22-10-2020/>

10 Crisis del agua en el Gran Chaco argentino: sequía, inundaciones y la maldición de los agroquímicos (19 de julio de 2020). *Mongabay*. <https://es.mongabay.com/2020/07/crisis-agua-gran-chaco-argentino-sequia-agroquimicos/>

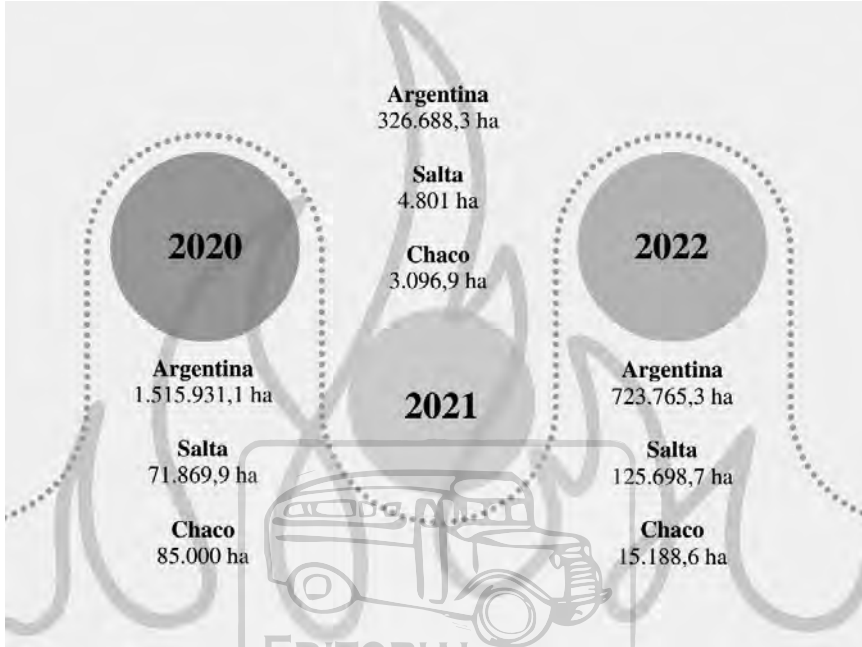
de funcionarios. Estamos ante una emergencia sanitaria, climática y de biodiversidad. Más deforestación significa más cambio climático, más inundaciones, más desalojos de comunidades campesinas e indígenas, más desaparición de especies en peligro de extinción y más enfermedades. Frente a esta grave situación, Greenpeace reclama que en forma urgente se prohíban y penalicen los desmontes y los incendios forestales (2021: 15).

Para el año 2021, la superficie afectada por incendios fue estimada en más de 320 000 ha a nivel nacional, mientras que en Chaco y Salta fueron incendiadas cerca de 8 000 ha. A pocos meses de iniciado el año 2022, las superficies registradas a escala jurisdiccional ya habían superado el total de 2021, y hacia fines de año los informes nacionales reportan más de 700 000 ha afectadas a escala nacional (Figura 1)¹¹.

En diciembre de 2021 y junio de 2022, en viajes de campo a las provincias de Chaco y Salta, corroboramos la situación de constante peligro que vive la población chaqueña —fundamentalmente la rural y periurbana— que habitan en condiciones de extrema vulneración en zonas que limitan con extensas áreas de cultivo, sin agua suficiente y con fumigaciones y desmontes que avanzan sobre sus territorios, provocando daños irreparables en el ambiente y en la salud. En Chaco, también pudimos entrevistarnos con funcionarios/as que ocupan altos cargos de la jerarquía gubernamental y gestionaron el incendio del 2020 y 2021. La entonces Subsecretaría de Ambiente y Biodiversidad nos comentaba que gran parte de los incendios son provocados por integrantes del sector ganadero de la provincia, con el objetivo de obtener más tierras para la producción: “El uso del fuego es una herramienta productiva todavía. Y los tipos no se dan cuenta de que no hay forma que lo controlen, es muy inestable todo el clima” (entrevista realizada en diciembre de 2021 en la Casa de Gobierno del Chaco).

11 En 2022 se duplicó la superficie de hectáreas incendiadas: cuáles fueron las provincias más afectadas (17 de enero de 2023). *Chequeado*. <https://chequeado.com/el-explicador/en-2022-se-duplico-la-superficie-de-hectareas-incendiadas-cuales-fueron-las-provincias-mas-afectadas/>

Figura 1. Superficie estimada afectada por incendios (en hectáreas) (años 2020 a 2022)



Fuente: elaboración propia con base en Reportes diarios de incendios años 2020-2021 (<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/fuego/reporte-diario-manejo-del-fuego>) y Reportes mensuales de alerta temprana año 2022 (<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/fuego/alertatemprana/reportemensual>) publicados por el Servicio Nacional de Manejo del Fuego (SNMF) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación.

En dicha entrevista indagamos acerca de las herramientas de detección temprana existentes, que aún se presentan con ciertas falencias, por la ausencia de financiamiento y gestión. La entrevistada explicó cómo funciona el sistema en la provincia:

Hay dos satélites que detectan esos focos posibles de fuego, esa información después se lo manda a la provincia y se va chequeando y viendo quién responde. Nosotros lo que estamos haciendo, que el sistema hay que seguir mejorándolo, es aceitar un poquito más el sistema de información. A ver te muestro esto, por ejemplo, porque es todo un tema, *si el fuego no entra a la casa para el municipio no es problema hasta que le llegue el fuego a la puerta*

de la casa. El satélite detecta el hilo de humo, pero si te dijese la probabilidad... Nosotros ahí vamos, donde haya lugares muy críticos. Por ejemplo, en el Impenetrable, vas mirando, entonces forma esos posibles focos de calor que dice el satélite y ahí verifican, entonces ahí sí hay gente en cada parada que vaya a ver si no es un foco real, y así es. Es la única forma que tenemos porque no tenés muchos recursos (entrevista realizada en diciembre de 2021 en la Casa de Gobierno del Chaco).

A pesar de estos antecedentes, el escenario en ambas provincias se agravó en los primeros meses del año 2022, cuando en la región se iniciaron los primeros focos que, sumados a las olas de calor –que alcanzaron temperaturas récord en comparación con los registros de las últimas décadas– y la sequía acumulada, generaban un escenario de “peligro extremo”, tal como describió el SNMF a través de sus informes¹². Dado que las precipitaciones no son suficientes, y las altas temperaturas se mantienen, el contexto en el cual se desarrollan estos incendios no ha variado significativamente, como veremos en el cuarto apartado.

El agronegocio en la región chaqueña

Tierras y bosques

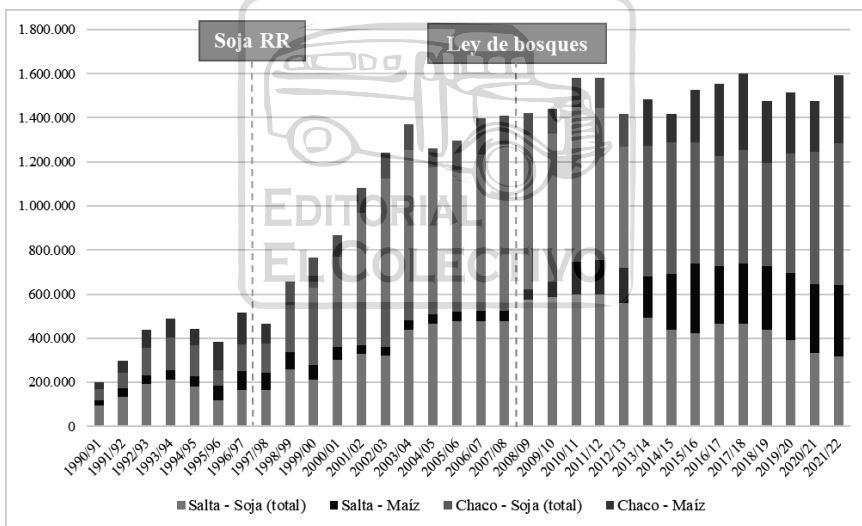
Para dar cuenta del escenario ambiental y productivo en el cual se desarrollan gran parte de los incendios, debemos remontarnos a mediados de la década de los noventa. Por entonces se aprobó en Argentina el primer organismo vegetal genéticamente modificado –la soja resistente al glifosato–, a partir de lo cual se consolidó el modelo de agronegocios (Gras y Hernández, 2013). Desde este momento comenzó un proceso paulatino en el cual la frontera agropecuaria para la producción de *commodities* se expandió hacia las principales zonas boscosas de la región chaqueña, en el norte del país.

La provincia del Chaco fue una de las primeras jurisdicciones de la región afectadas por la implantación de este modelo. Durante los años

¹² Incendios: crece el compromiso con la prevención, mientras Chaco sigue en ‘peligro extremo’ (18 de enero de 2022). *Diario Norte*. <https://www.diarionorte.com/213904-incendios-crece-el-compromiso-con-la-prevencion-mientras-chaco-sigue-en-peligro-extremo%C2%A0>; Por el impacto de la sequía, se declararía la emergencia agropecuaria en Salta (9 de enero de 2023). *Informe Salta*. <https://informatesalta.com.ar/contenido/334494/por-el-impacto-de-la-sequia-se-declararia-la-emergencia-agropecuaria-en-la-provi>; La sequía también golpea a Chaco: “Sin ayuda oficial, el productor sabe que está a la buena de Dios” (6 de enero de 2023). *Infobae*. <https://www.infobae.com/economia/campo/2023/01/06/la-sequia-tambien-golpea-a-chaco-sin-ayuda-oficial-el-productor-sabe-que-esta-a-la-buena-de-dios/>

noventa, con la incorporación de esta semilla y la implementación de políticas, desmontes, infraestructuras y la radicación de empresas nacionales y transnacionales, esta jurisdicción reemplazó sus cultivos tradicionales (como el algodón, por ejemplo), incrementando así las desigualdades sociales y ambientales. Diez años después, en los 2000, las tierras sembradas con soja superaron las 700 000 ha. En el caso salteño, los cultivos de secano se extendieron de modo progresivo hacia el Umbral al Chaco (zona de transición entre las yungas y la llanura chaqueña), impulsados por los bajos costos de las tierras y los avances tecnológicos. En los noventa, en Salta, la superficie sembrada con soja cubría entre 100 000 y 200 000 ha, mientras que hacia el año 2010, este mismo cultivo alcanzó las 600 000 ha (Gráfico 2).

Gráfico 2. Provincias de Salta y Chaco. Evolución de la superficie sembrada con soja y maíz (ha). Campañas 1990/91 a 2021/22



Fuente: elaboración propia con base en datos de la Dirección de Estimaciones Agrícolas del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación (<https://datosestimaciones.magyp.gob.ar/>).

De acuerdo con datos disponibles para la campaña agrícola 2021/22, de un total de 1 361 257 ha sembradas en Chaco, el 70% corresponden a soja y maíz, mientras que en Salta un 86,5% de las 1 208 176 ha implantadas son maíz, poroto seco y soja. Además de estos cultivos, tanto

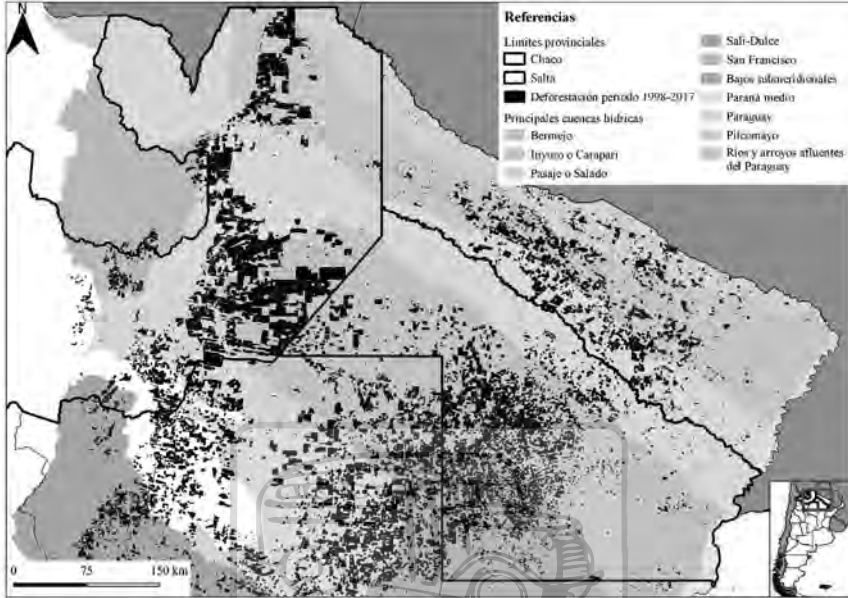
en Chaco como en Salta los desmontes y pasturas para la ganadería industrial dinamizan cambios en el uso del suelo.

En la región chaqueña, gran parte del proceso de agriculturización y sojización se sustentó en la desaparición de los bosques nativos (Mapa 2). Es de resaltar que Argentina cuenta con más de 53 millones de ha de bosques nativos (un 19,2% de su superficie continental) y que la mayor extensión boscosa se encuentra en la región chaqueña, al interior de la cual se hallan Salta (8 280 162 ha) y Chaco (4 920 000 ha). Según datos oficiales, en el período 1998-2018 se perdieron alrededor de 6,5 millones de ha de bosques nativos. Del total deforestado, el 43% ocurrió a partir del año 2008; y la pérdida de superficie se localizó en un 87% en la región chaqueña, principalmente en las provincias de Chaco (14%), Formosa (13%), Salta (21%) y Santiago del Estero (28%). Es decir, gran parte de los desmontes ocurrieron dentro del lapso que comprende la vigencia de la Ley N° 26331 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos, sancionada en el año 2007 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable, 2020)¹³.

Frente a la prohibición de realizar cambios en el uso del suelo estipulada por la ley, Egolf (2017) indaga sobre el aumento en el número de incendios intencionales. Los resultados del estudio detectaron un incremento significativo en el número de incendios forestales entre los años 2009-2011, durante la etapa de transición entre el decreto reglamentario de la ley nacional y los OTBN provinciales. Esta situación es adjudicada a diversas razones: beneficios potenciales de las actividades agropecuarias en zonas desmontadas, bajo cumplimiento efectivo de las leyes ambientales y, principalmente, a la posibilidad de incidir en la zonificación futura de las tierras en los procesos de OTBN. Es decir, a través de la deforestación ilegal y otros mecanismos —como los incendios— los desmontes siguen siendo una de las herramientas del agronegocio para expandirse sobre los territorios.

13 La “ley de Bosques” estableció que, en un plazo máximo de un año, las provincias deberían realizar sus OTBN a través de un proceso participativo. En ese lapso, estaban impedidas de autorizar desmontes y, cumplido el plazo, se les prohibía la autorización de cualquier tipo de utilización y aprovechamiento de los bosques nativos. Las leyes de OTBN debían zonificar el área de bosques existentes en cada jurisdicción, de acuerdo a las tres categorías de conservación mencionadas en la nota 5.

Mapa 2. Principales cuencas hídricas regionales y pérdida de bosques nativos (período 1998-2017)



Fuente: elaboración propia con base en datos de Geoservicios disponibles del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación.

Si bien tras la aprobación de los OTBN –en Salta en 2008 por medio de la Ley N° 7543 y en Chaco en 2009 con la Ley N° 6409– las tasas de deforestación disminuyeron, los desmontes ilegales continúan (Blum et al., 2022). En particular, el monitoreo realizado por la organización Greenpeace (2021, 2022, 2023) reveló que la superficie desmontada durante el periodo 2020-2022 en las provincias del norte argentino representó 337 441 ha (67 355 en Chaco y 46 849 en Salta).

Cabe destacar que, en Chaco, estas cifras se dan en un escenario en el cual la Cámara en lo Contencioso Administrativo declaró ilegítima la omisión de la provincia en actualizar el OTBN y prohibió aprobar los Planes de Aprovechamiento de Cambio de Uso del Suelo, así como otorgar permisos de desmonte, hasta que la provincia actualice dicho ordenamiento¹⁴. Hacia fines de 2022 se dio por concluido el proceso de

14 La justicia suspendió los desmontes en la provincia del Chaco (17 de noviembre de 2021). *Redaf*. <https://redaf.org.ar/la-justicia-suspendio-los-desmontes-en-la-provincia-del-chaco>

actualización de OTBN y la propuesta de zonificación final –elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial Sostenible y el Ministerio de Industria, Producción y Empleo, tras meses de debate en los cuales ambas carteras disputaron por el proceso– fue enviada a la Cámara de Diputados provincial para su tratamiento legislativo. Sin embargo, desde las organizaciones sociales, indígenas, campesinas y ambientales, denuncian atropellos e irregularidades en la realización de las consultas previas y que el mapa propuesto no solo no representa un consenso, sino que es regresivo¹⁵. En similar situación se encuentra la provincia de Salta que, si bien inició el proceso de revisión de su OTBN (ya vencido), aún se encuentra en falta con la actualización del mismo¹⁶.

Las transformaciones productivas y ambientales relatadas se dieron a partir de la implantación de empresas que, de la mano de proyectos de infraestructura e integración regional y comercial financiados por organismos multilaterales de crédito, se expandieron sobre el territorio con el objetivo de promover la comercialización de *commodities*, a través de corredores nacionales e internacionales¹⁷. En este escenario, se producen numerosas y profundas diferencias sobre los modos de usar, apropiar y gestionar los territorios y bienes comunes. Mientras que para los empresarios o agentes de organismos gubernamentales y de crédito internacional, la naturaleza es un recurso explotable y comerciable, para las comunidades indígenas y campesinas el territorio excede lo productivo y a través de él entablan relaciones sociales, culturales y simbólicas. El avance de los proyectos extractivos deja tierras devastadas y contaminadas, situación que afecta diferencialmente a las comunidades locales.

Aguas

Otra de las problemáticas estructurales que existen en la región se relaciona con el acceso a los recursos hídricos en cantidad y calidad suficientes. Es importante mencionar que la región chaqueña es un te-

15 Capitanich elevó a la Legislatura el decreto de Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (20 de septiembre de 2022). *Chaco por día*. <https://www.chacodiapordia.com/2022/09/20/capitanich-elevo-a-la-legislatura-el-decreto-de-ordenamiento-territorial-de-bosques-nativos/>

16 Salta hará un nuevo ordenamiento de bosques y registrará desmontes hechos y autorizados (09 de octubre de 2022). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/488319-salta-hara-un-nuevo-ordenamiento-de-bosques-y-registrara-des>

17 Gran parte de estos proyectos se encuentran comprendidos en la Iniciativa de Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA), a través de dos de sus principales ejes de integración y desarrollo: el eje Capricornio y la Hidrovía Paraná-Paraguay.

ritorio con múltiples cursos de agua y áreas de humedales, que cuenta con áreas protegidas de jurisdicción nacional y/o provincial. Entre las cuencas más extensas se hallan las del río Pilcomayo y el Bermejo, que nacen en la cordillera y en los tramos inferiores se transforman en ríos de llanura, tributarios de los principales afluentes de la Cuenca del Plata (Mapa 2).

Durante las últimas décadas se realizaron nuevas obras de infraestructura para ampliar las zonas de cobertura con agua para consumo humano y productivo. No obstante, el acceso y la calidad se presentan como un grave problema en la región, principalmente para los habitantes locales de las áreas periurbanas y rurales. Numerosas estrategias se diseñan e implementan con el objetivo de cubrir esta necesidad insatisfecha: perforaciones de pozos profundos y someros, transporte de agua por medio de camiones cisterna, construcción de techos colectores y aljibes para almacenar agua de lluvia, entre otras, se cuentan entre las principales políticas gestionadas tanto por organismos estatales como no gubernamentales (Schmidt y Tobías, 2021). Sin embargo, no se da solución al problema de orden estructural que, en muchos casos, se ve agravado por el acaparamiento hídrico que llevan adelante las empresas del agronegocio.

Los emprendimientos agroindustriales, al contar con mayor acceso a financiamientos y tecnologías, se apropian del recurso hídrico, privando a las poblaciones locales de su uso. El problema del agua en la región no remite solo a su déficit, sino a su desigual distribución, dado que gran parte de este recurso es utilizado, apropiado y exportado en el marco de la producción de *commodities*, bienes o servicios (Agüero et al., 2016). A modo de ejemplo, se estima que el agua que se destina a la producción de un kilo de soja representa 2 300 litros, mientras que para producir un litro de biodiesel (combustible elaborado a base de soja) se necesitan 14 000 litros de agua por litro de combustible (Acción por la Biodiversidad, 2020).

El desigual acceso al agua refiere tanto a la ausencia de políticas de gestión sectoriales, a la falta de infraestructuras y al acaparamiento por parte de los emprendimientos agroindustriales (Castilla y Schmidt, 2021; Juárez, 2015). Por otra parte, las aguas superficiales, subterráneas y acopiadas presentan según la zona altos niveles de contaminación, ya sea por el impacto antrópico –agroquímicos, desechos domiciliarios y/o de metales pesados, entre otros– como natural, donde se encuentran altos niveles de arsénico (Schmidt et al., 2023; Seveso, 2020; Trinelli et al., 2018, 2019).

Otra situación que pone en evidencia la complejidad de la problemática hídrica a nivel regional es el carácter cíclico de las inundaciones y sequías¹⁸. Durante buena parte del año, estas regiones se ven cada vez más azotadas por olas de calor y sequías extremas en las que el recurso hídrico escasea y el desarrollo y expansión de incendios se ve favorecido; mientras que, en épocas de verano, los desbordes de los ríos suelen ser habituales debido al incremento en el régimen de lluvias. Si bien las crecidas e inundaciones en la región chaqueña se deben en gran medida a las características ambientales y/o hidrológicas de sus principales cuencas, la influencia antrópica sobre las mismas (deforestación, construcción de diques y terraplenes, entre otras) ha impactado directamente en el desarrollo de estos sucesos y sus consecuentes riesgos, que también se distribuyen de modo desigual.

Principales afectadxs/responsables y la lluvia como solución al fuego

El modelo de agronegocios ha generado condiciones climáticas y ambientales que favorecen el desarrollo de los fuegos en la región chaqueña. En este último apartado, daremos cuenta de los principales actores afectados, así como de aquellos responsables que, por acción u omisión, contribuyen a la existencia y/o propagación de los incendios. Esto nos invita a pensar en las condiciones previas, pero también en los escenarios que se desarrollan durante y después del avance de los focos ígneos¹⁹.

A lo largo de entrevistas realizadas y mediante el análisis de fuentes secundarias hemos observado que, en gran parte de los casos, las políticas de mitigación y control del fuego son insuficientes, en escenarios donde los empresarios del agronegocio acaparan el agua y los bosques. En una entrevista a un diputado chaqueño –anteriormente

18 El chaco salteño sufre la peor sequía de los últimos 40 años (15 de septiembre de 2020). *El Tribuno*. <https://www.eltibuno.com/salta/nota/2020-9-13-10-54-0-el-chaco-salteno-sufre-la-peor-sequia-de-los-ultimos-40-anos>

19 En Argentina las normas que regulan en la materia son la Ley N° 26562 (2009) de presupuestos mínimos de protección ambiental para el control de actividades de quema y la Ley N° 26815 (2013) de presupuestos mínimos de protección ambiental en materia de incendios forestales y rurales, conocida como “Ley de Manejo del Fuego”. Sobre esta última, Minaverry (2016) concluye que, al igual que otras herramientas legales de protección ambiental, su régimen sancionatorio no involucra al régimen penal y su tipificación como delito. En 2017, por medio de la Ley N° 27353 se incorporó un Artículo (N° 22 bis) para el caso específico de incendios de superficies de bosques nativos, y en diciembre de 2020 se aprobó una nueva modificación por medio de la Ley N° 27604 para prohibir el cambio en el uso de las superficies incendiadas (60 años para los bosques y 30 años para zonas agrícolas).

secretario de municipios– nos comentó que durante su gestión, a raíz de los incendios ocurridos en 2020 y 2021, se trabajó en la creación de un fondo municipal para la contención de sequías. El mismo debía avanzar en aquellas dependencias municipales a través de financiamientos que abordaran el tema de los incendios. Para ello, las principales medidas fueron la compra de camiones bombero y cisternas. Ahora bien, en aquellos municipios donde existen diversas áreas que cubrir, el entrevistado aseguró que no podía abordarse la problemática en toda la extensión territorial:

Te doy un ejemplo concreto: el municipio de Castelli, que es un municipio que pertenece al departamento de Güemes, atiende por día 42 parajes distribuyendo a todo [...] vos imagináte lo que significa para un municipio solamente pagar combustible de eso. Es un número, es mucha guita. Y lo que hicimos fue un reconocimiento a los municipios que se dedican a esa tarea, le pedimos simplemente una rendición formal que es una rendición mes a mes y lo pudimos gestionar una etapa del año 2020 (Diputado provincial, entrevista realizada en diciembre de 2021 en la Cámara de Diputados del Chaco).

En este fragmento constatamos un problema vinculado al financiamiento que no logra abastecer las necesidades del territorio. Asimismo, la falta de planificación y/o articulación institucional y jurisdiccional atenta contra la regulación de los usos del territorio y contra prácticas vinculadas al uso del fuego. Las legislaciones que ya existen, por acción, omisión y/o connivencia con los intereses de los sectores de la producción, no son ejecutadas o no cuentan con los fondos necesarios para su correcta aplicación, dando como resultado escenarios devastados. Al respecto, el Defensor del Pueblo de Chaco refiere:

Es realmente gestionar sobre dulce de leche porque gestionas incertidumbre, gestionas plata que no es tuya, la poca plata que recibís tenés que stockear con lo que hay, una provincia que va a llegar tarde a propósito o no pero llega tarde, pero si vos tenés todo un sistema basado en una ley que no se está aplicando [...] junto a defensoría del pueblo municipales como Paraná, Corrientes, Posadas, un pueblo de Santa Fe, hicimos una presentación en Buenos Aires en junio a autoridades provinciales, nacionales, al Consejo Federal Hídrico, a Cámara de Diputados y Senadores por la necesidad de tomar medidas urgentes por la bajante histórica del Paraná [...] Tampoco hay una homogeneización de políticas internacionales en el uso de las represas, en los stocks

de reserva y demás, vos podés tener acá muy buena política de adaptación al cambio climático, políticas públicas en pos de favorecer esto pero tiene que haber una coordinación [...] Es pérdida en la biodiversidad, pérdida de agua, es un montón de cuestiones asociadas a eso. *No podemos estar supeditados a que llueva* (entrevista realizada en diciembre de 2021 en la Defensoría del pueblo de la provincia).

En Salta tuvimos oportunidad de conversar con integrantes del equipo de la Reserva Nacional Pizarro, ubicada en el departamento de Anta, principal polo del agronegocio provincial. Allí cuentan con brigadistas de incendios forestales, más los guardaparques que se suman al trabajo de combate de incendios en la zona²⁰. Esto decían, ante nuestra consulta por los incendios locales:

En la Reserva Nacional Pizarro no hay muchos incendios, siempre que hay pequeños focos de incendio se los apaga casi inmediatamente. Se trabaja mucho en las inmediaciones de la reserva, en la zona de amortiguamiento de la reserva. En fincas privadas, en zonas sobre todo privadas, sean pobladores que tienen sus tierras con árboles sin desmontar y que sufren incendios y también en la zona de emprendedores o de productores locales, como también productores grandes como son La Moraleja, El Albardón, fincas grandes como Everest, Initium, que son fincas de mucho territorio, que es ahí también donde se originan muchos incendios. Y al no haber acá en el pueblo bomberos [en Gral. Pizarro], siempre se recurre a los brigadistas forestales de la reserva, así que están continuamente trabajando, ayudando. En fincas grandes privadas, en fincas chicas privadas, o en emprendimientos privados, pero siempre obviamente en cercanía de la reserva. También hay incendios en banquinas de ruta donde también van los brigadistas de incendios forestales de acá de la Reserva Nacional Pizarro (entrevista realizada en marzo de 2022).

A inicios de 2022 uno de los focos ígneos más críticos se ubicó dentro del Parque provincial “Los Palmares” (declarado reserva en 1979 y re-categorizado como parque provincial en 2021), en una zona cercana a la localidad de la Unión, Rivadavia Banda Sur. Al tratarse de un área de bañados y de difícil acceso, a la que no se puede ingresar con autobombas, solo con mochilas o con aviones hidrantes, el trabajo de sofocación del fuego duró varias semanas, y se vivieron momentos de tensión por

20 Las localidades de Apolinario Saravia y Las Lajitas, a 25 y 70 km de distancia respectivamente de Pizarro, cuentan con cuerpos de bomberos.

el temor de pobladores locales por amenaza de fuego a puestos y animales²¹. Sobre el trabajo de los brigadistas nos comentaban:

Ahí también fueron dos brigadistas nuestros a trabajar, se sumaron también al trabajo defensa Civil, Bomberos creio de Pichanal y de otros lugares. Pero era un incendio tremendo que, si no hubiese llegado la lluvia, la historia hubiese sido otra, ¿no? Porque era realmente muy difícil, según lo que contaron nuestros compañeros, el acceso es muy difícil, no se puede ingresar con vehículos, a los sectores donde pensaban que estaba el incendio no se podía ingresar con vehículos, así que tenían que caminar muchísimos kilómetros, así que los compañeros caminaron mucho y no dieron con el fuego, hay otros compañeros que sí dieron con los focos de incendio, pero un lugar muy, muy inaccesible, así que bueno *lo que ayudó muchísimo es la lluvia* (entrevista realizada en marzo de 2022).

Hacia los últimos meses de 2022 los focos ígneos no dejaban de propagarse sobre miles de hectáreas en zonas forestales, rurales y/o de interfase del norte del país. El fuego arrasó los municipios de Caimancito y Yuto, en la provincia de Jujuy, y afectó áreas protegidas pertenecientes al Parque Nacional Calilegua y a la Reserva de Biósfera de las Yungas. Del lado salteño, los focos activos se desplegaron desde los municipios de Urundel y Colonia Santa Rosa, en el departamento de Orán, hacia el norte, a lo largo de la ruta nacional 34 hasta los municipios pertenecientes al departamento General San Martín, en la frontera con Bolivia²².

Entre otras consecuencias, el fuego afectó a su paso las fincas de familias de pequeños productores pertenecientes a la Unión de Trabajadores de la Tierra, quienes alegaron la falta de asistencia por parte de las autoridades provinciales y radicaron una denuncia ante la Fiscalía Penal de Orán para que las causas y responsables sean investigados²³. También

21 Un incendio en Rivadavia Banda Sur quemó más de 5 mil hectáreas (13 de enero de 2022). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/395060-un-incendio-en-rivadavia-banda-sur-quemo-mas-de-5-mil-hectar>; Los Palmares en llamas, al borde de la catástrofe ambiental (17 de enero de 2022). *El Tribuno*. <https://www.tribuno.com/salta/nota/2022-1-17-1-8-0-los-palmares-en-llamas-al-borde-de-la-catastrofe-ambiental>

22 Se reactivó el fuego en el bosque de Salta y Jujuy (19 de noviembre de 2022). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/499262-se-reactivo-el-fuego-en-el-bosque-de-salta-y-jujuy>

23 El fuego no da tregua, desde Salvador Mazza hasta Calilegua (13 de septiembre de 2022). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/481568-el-fuego-no-da-tregua-desde-salvador-mazza-hasta-calilegua>; Orán: Productores denunciaron ante la justicia y piden se investigue el origen de los incendios (16 de septiembre de 2022). *Nuevo Diario de Salta*. <https://www.nuevodiariodesalta.com.ar/noticias/provinciales-2/oran->

se destacan los incendios en las comunidades kollas de Tinkunaku, quienes se organizaron para combatir el fuego en su territorio²⁴, y de la comunidad indígena Estación Tabacal en Hipólito Yrigoyen, quienes radicaron una denuncia en la fiscalía penal del Pichanal, donde puede leerse que los focos ígneos:

Iniciaron de la cantera hasta las orillas del río Bermejo sector empresa Seabord [ingenio El Tabacal], aparentemente son provocados por los empleados de dicha empresa de quien tiene sospechas, hace notar que no posee pruebas, pero tiene conocimiento que estas personas queman las plantaciones de caña de azúcar antes de cosecharlas, cree que por el viento “zonda” el incendio se propagó incontroladamente, que no poseen recursos logísticos para apagar sofocar los incendios²⁵.

También el humo y los incendios llegaron a las puertas de la ciudad capital y de las principales localidades de la provincia y llevaron a la interrupción del tránsito en las principales vías de acceso, mientras que se enfrentaron situaciones de peligro ante la posibilidad de explosión de dispositivos enterrados hace décadas en las zonas de exploración y explotación de hidrocarburos²⁶. Entretanto, el 10 de noviembre de 2022 el Senado salteño aprobó la declaración del estado de emergencia agropecuaria y ambiental en todo el territorio provincial, debido a los incendios sufridos, por el plazo de 180 días. En su alocución en la Cámara legislativa, el senador Curá auguraba que podrían reestructurarse las partidas presupuestarias para hacer frente a esta “catástrofe natural”, mientras que “lo que esperamos, por supuesto, es que llueva, que tengamos una lluvia grande y que se pueda mitigar este fuego”. Acto seguido el senador Calabró denunciaba:

productores-denunciaron-ante-la-justicia-y-piden-se-investigue-el-origen-de-los-incendios-70471

24 Cruz, N. (11 de noviembre de 2022). La lucha de las comunidades Kollas contra el avance del fuego. <https://www.greenpeace.org/argentina/story/issues/bosques/la-lucha-de-las-comunidades-kollas-contr-el-avance-del-fuego/>

25 “Son intencionales” | Norte salteño en llamas: originarios responsabilizan a terratenientes y denuncian inacción estatal (16 de septiembre de 2022). *Cuarto Salta a Diario*. <http://www.cuarto.com.ar/son-intencionales-norte-salteno-en-llamas-originarios-responsabilizan-a-terratnenientes-y-denuncian-inaccion-estatal/>

26 Orán, rodeado por incendios forestales (09 de noviembre de 2022). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/496093-oran-rodeado-por-incendios-forestales>; El retiro de los brigadistas fue por la presencia de explosivos de prospección sísmica (23 de noviembre de 2022). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/500427-el-retiro-de-los-brigadistas-fue-por-la-presencia-de-explosi>

Más de cien focos de incendios tenemos en los últimos quince días, lo digo en tiempo real, en tiempo presente. Basta de prácticas culturales de quemas de pastizales para controlar maleza, basta de quemas de los cordones, de los desmontes. Esto lo digo fundamentalmente por los departamentos de San Martín, Orán, Rivadavia y Anta, que cada vez que se desmontan hacen los famosos cordones, y otra vez *es más fácil para ellos pedir perdón que pedir permiso*, como saben que es un trámite burocrático para hacer el aprovechamiento del desmonte le prenden fuego y después veamos cuando venga la Secretaría de Ambiente a hacer una multa, es más fácil pagarla que hacer todo el trámite previo²⁷.

Como anticipa el fragmento citado, los mecanismos sancionatorios y la aplicación de multas frente a este tipo de situaciones continúan siendo exiguos²⁸. Mientras tanto, desde el Ministerio de Producción y Desarrollo Sustentable provincial se difundía un spot en redes donde se apuntaba que “prevenir los incendios forestales es responsabilidad de todos”, y se apelaba al compromiso individual en situaciones de campamento y fogones al aire libre²⁹.

Similar es el escenario en la provincia del Chaco, donde durante el mismo período (septiembre de 2022) se registraron focos activos bajo la categoría de “quema de pastizales”, minimizando así la gravedad de los hechos. Localidades como La Clotilde y 12 de Octubre, ubicadas en el centro y sudoeste de la provincia, forman parte del área con mayor explotación agroganadera del Chaco, y se encuentran entre las zonas más afectadas³⁰.

Al indagar respecto a los posibles orígenes de los incendios –según los reportes diarios del SNMF, el 95% de los incendios forestales se derivan de intervenciones humanas– las situaciones se replican: limpieza

27 Senado Salta. (10 de noviembre de 2022). 31va. Sesión Ordinaria de la Cámara de Senadores. Versión Taquigráfica. <https://senadosalta.gob.ar/versiones-taquigraficas/versiones-taquigraficas-2022/10-11-2022/>

28 Para Seabord la multa por incendiar Orán es un vuelto (09 de noviembre de 2022). *Cuarto poder Salta*. <https://cuartopodersalta.com.ar/para-seabord-la-multa-por-incendiar-oran-es-un-vuelto/>

29 Ministerio de Producción y Desarrollo Sustentable de Salta (06 de noviembre de 2022). Necesitamos tu compromiso, Nuestros bosques nos necesitan. https://www.instagram.com/reel/CkxzUsuD_fy/?igshid=MDJmNzVzMjY

30 Sequía moderada y llamado a prevenir incendios: en el Chaco se registraron 217 focos de calor (15 de septiembre de 2022). *El Chaco red Informativa*. <http://elchacoimpenetrable.com/nota/3255/sequia-moderada-y-llamado-a-prevenir-incendios-en-el-chaco-se-registraron-217-focos-de-calor>

en banquinas y campos no autorizadas, quema de plásticos, quema del monte acordonado (restos de los desmontes que son apilados en forma de cordones para su posterior quema), entre otras. Frente a este panorama, la lluvia aparece como el factor decisivo para controlar los focos ígneos. Consultado por la evolución de los fuegos en Salta, el jefe del departamento de bomberos de Orán señaló que “hay un montón de incendios que van a ser muy difíciles de combatir y los va a terminar apagando la naturaleza cuando comiencen las lluvias dentro de un mes o un mes y medio”³¹. Frente a sequías que se perpetúan, la lluvia representa –para los organismos gubernamentales encargados de detectar y controlar los fuegos– la herramienta indispensable para planificar sus presupuestos y dejar liberado a cuestiones climáticas la gestión y prevención de incendios. Tal como afirmó el diputado chaqueño entrevistado:

2021 no se pagó el fondo de contención de sequías, porque *el régimen de lluvia en definitiva terminó como moderando la situación*, incendios forestales ya no tuvimos, ahora vamos a ver cómo venimos el verano, pero en ese momento habían bajado bastante el 2021 porque la lluvia en definitiva... o sea, bajo la sequía y por lo tanto el combustible natural en definitiva son los bosques porque una chispita y se prende (entrevista realizada en diciembre del 2021 en la Cámara de Diputados del Chaco).

En una entrevista al Director Nacional de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Ministerio de Seguridad Nacional, nos explicó que las previsiones para los próximos meses determinan que las sequías en todo el país serán más intensas. Frente a ello, consultamos acerca de las acciones de mitigación que se elaboran a nivel nacional y en cada provincia, fundamentalmente en áreas como la región chaqueña. La explicación versó en torno a la independencia que posee cada jurisdicción sobre el manejo del fuego, y sostuvo que la responsabilidad inicial sería municipal, luego provincial y, en última instancia, del Estado Nacional, ya que “somos un país federal”:

No existe en el mundo, en ninguna parte del mundo, ningún gobierno que pueda dominar a la naturaleza. Contame vos qué pasa con los incendios de los últimos cinco años. Qué pasó en Alemania hace cuatro meses, desaparecía casi media Alemania. Que pasa en España, lo mismo. Qué te pensás que va a pasar en Argentina... Lo mismo, con la diferencia enorme que acá poli-

31 Detrás de las llamas fuego y negocios (18 de septiembre de 2022). *Cuarto poder Salta*. <https://cuartopodersalta.com.ar/detras-de-las-llamas-fuego-y-negocios/>

tizan absolutamente todo y eso es vergonzoso, politizan la desgracia. Es muy difícil.... No. Para mí es imposible controlar a la naturaleza, podés reducir, minimizar, mitigar... si tenés previsión podés. Hoy hay provincias que previeron algo... Muy poquitas, dijeron, existe un Servicio Nacional de Manejo del Fuego que vienen brigadistas de Nación, Ministerio de ambiente, y la verdad son los únicos que van... y crearon el plan provincial de manejo de fuego... preguntate vos en lugar de preguntarme a mí: cuántas provincias tienen manejo provincial del fuego... no te lo voy a responder yo, averiguelo son poquísimas, entonces... [...] ¿Vos podés creerme que existen municipios que aún no crearon una dirección de defensa civil municipal? A veces no necesitas recursos económicos, necesitas tener un área para... Me sale capitalizar... aprovechar.... Optimizar recursos... Lo primero que tenés que ver es qué tenés... Entonces hay recursos mal utilizados. Nosotros, yo ya te lo dije, no sé qué planifica cada provincia, esto es un país federal. No sé qué planifica cada municipalidad... (Entrevista realizada al Director Nacional de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres, septiembre de 2022).

Tal como se desprende de los relatos recabados, la lluvia aparece como la única capaz de apagar los focos ígneos y “controlar la naturaleza”. Asimismo, algo que fue reiterado en las entrevistas a funcionarios gubernamentales, la ausencia de financiamiento y la deficiente ejecución de los recursos, aparecen como obstáculos frecuentes que se suman al desconocimiento o “falta de voluntad”, por parte de las autoridades gubernamentales, sobre los escenarios locales respecto a las problemáticas ambientales.

Reflexiones finales

En noviembre de 2019, al observar el planeta encendido con los devastadores incendios en Australia, Brasil y otros países del mundo, Pyne se preguntaba: “¿Es hora de declarar que los humanos han creado un piroceno?”³². Al año siguiente, nos daba la bienvenida a esta nueva era al afirmar que los incendios en el 2020 parecían estar por todas partes: una “piro-pandemia”³³.

32 Pyne, Stephen J. (2021). The planet is burning. *AEON*. <https://aeon.co/essays/the-planet-is-burning-around-us-is-it-time-to-declare-the-pyrocene>

33 Pyne, Stephen J. (18 de agosto de 2021). Welcome to the Pyrocene. *Grist*. <https://grist.org/wildfires/welcome-to-the-pyrocene/>

Cuando en marzo de 2020 iniciaba en Argentina el periodo de aislamiento social, preventivo y obligatorio (ASPO), y la parálisis de ciertas actividades y movibilidades como resultado de la pandemia del COVID-19, circulaban imágenes que evocaban una naturaleza en recuperación. Pocos meses más tarde, el panorama era completamente desolador: las topadoras seguían avanzando y deforestando bosques nativos, las avionetas seguían fumigando con agrotóxicos y miles de hectáreas de bosques y humedales ardían a lo largo y ancho del país.

Pese a las restricciones durante el ASPO, las actividades de producción, distribución y comercialización agropecuaria quedaron exceptuadas del cumplimiento en Argentina, por tratarse de actividades “esenciales” (dejemos en suspenso la discusión sobre qué producen los grandes emprendimientos del agronegocio, para qué y con qué fines). Con el correr de los meses, quedó evidenciado el mayor impacto de la situación de emergencia epidemiológica en contextos sociales y regionales con desigualdades estructurales previas, y allí donde las condiciones ambientales y sanitarias ya se encontraban en estado crítico (Castilla, 2021; Schmidt, 2022).

Para responder a nuestros interrogantes iniciales, abordamos el proceso de explotación de la naturaleza que tiene lugar en la región chaqueña de Argentina desde fines del siglo XX y principios del XXI, particularmente en las provincias de Salta y Chaco. La creciente importancia económica y productiva de ambos territorios, vinculada al avance de la frontera agropecuaria, significó una drástica transformación del entramado productivo regional junto con la apropiación y utilización de territorios comunes que se constituían como espacio de vida de poblaciones locales. Deforestaciones, expulsión y migración poblacional, incremento de pulverizaciones con agroquímicos, contaminación del agua, aire y suelos, apropiación (violenta y estructural) de los recursos, entre otras, fueron y son algunas de las principales consecuencias.

En la región chaqueña, el fuego ha sido un evento ecológico recurrente y ha sido utilizado y manejado para diversas actividades humanas (caza, guerra, preparación del terreno para siembra, modelado del paisaje) (Kunst, 2011). No obstante, en los últimos años la mayoría de los incendios están ligados a la actividad ganadera o agrícola, y sus impactos ambientales y sociales se retroalimentan con las drásticas consecuencias regionales del avance del agronegocio. A partir del análisis de fuentes secundarias y de relatos de los actores entrevistados, esbozamos el escenario reciente en el cual la avanzada en la apropiación y gestión desigual de los bienes de naturaleza se conjugaron con la

dramática situación sanitaria debido a la pandemia por COVID-19 y a una expansión sin precedentes de la superficie afectada por incendios.

Lejos de responder a causas naturales, tanto la aparición de los focos ígneos como su persistencia en el tiempo y su dispersión en el espacio tienen profundas raíces en causas antrópicas. Del mismo modo, su sofocamiento, monitoreo y extinción responden directamente a las capacidades efectivas de control por parte de los organismos responsables a escala nacional y provincial. Si bien los recursos materiales y humanos se vieron fortalecidos desde la gestión nacional en los últimos años al calor de los incendios (en relación con el desfinanciamiento y desprestigio de lo ambiental durante la gestión de Mauricio Macri), la evidencia muestra que las partidas presupuestarias y los equipamientos continúan siendo insuficientes, no llegan a los territorios y siguen colisionando con intereses concentrados locales. Como resultado, la lluvia emerge como la principal solución al fuego.

Referencias bibliográficas

- Acción por la Biodiversidad (2020). *Atlas del agronegocio transgénico en el cono sur. Monocultivos, resistencias y propuestas para los pueblos*. Acción por la biodiversidad. <https://www.biodiversidadla.org/Atlas>
- Agüero, Jorge L. et al. (2016). Grandes transacciones de tierras como mecanismo de apropiación y exportación de agua en la región del Chaco salteño. La Plata: ASADES, 20, pp. 37-48.
- Anderson, Liana O. et al. (2020). *Probabilidad de quemas e incendios forestales en áreas protegidas de Sudamérica*. Brasil: Newton Found CSSP. https://www.metoffice.gov.uk/binaries/content/assets/metofficegovuk/pdf/research/wcssp/report-cssp-fire-aug-oct_esv2.pdf
- Blum, Daniel et al. (2022). Subnational institutions and power of landholders drive illegal deforestation in a major commodity production frontier. *Global Environmental Change*, 74, 102511. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2022.102511>
- Castilla, Malena (2021). “Ahora tenemos este virus, pero cuando tenés tantos problemas en la zona nada alcanza”. Extractivismo, segregación y pandemia en la provincia del Chaco. *Quid 16: Revista del Área de Estudios Urbanos* 16, 8-38. <https://publicaciones.sociales.uba.ar/index.php/quid16/article/view/6823/6012>
- Castilla, Malena y Schmidt, Mariana (2021). “Se quedan con todo, no nos queda nada”. Acaparamiento de tierras y aguas en la región chaqueña, provincias de Chaco y Salta (Argentina). *HALAC*, 11(3), 178-208. <https://doi.org/10.32991/2237-2717.2021v11i3.p178-208>

- Egolf, Patricia (2017). *Incendios forestales e incentivos económicos en Argentina: Impacto de la Ley de Bosques*. LII Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Política en Bariloche, 15 al 17 de noviembre de 2017. https://inta.gob.ar/sites/default/files/inta_cicipes_instdeconomia_egolf_p_incendios_forestales_incentivos_economicos_bosques.pdf
- Gras, Carla y Hernández, Valeria (coords.) (2013). *El agro como negocio. Producción, sociedad y territorios en la globalización*. Buenos Aires: Biblos.
- Greenpeace (2021). *Deforestación en el Norte de Argentina. Informe anual 2020*. <https://greenpeace.org.ar/pdf/2021/Deforestaci%C3%B3n%20en%20el%20norte%20de%20Argentina%20Informe%20Anual%202020.pdf>
- Greenpeace (2022). *Deforestación en el Norte de Argentina. Informe anual 2021*. <https://www.greenpeace.org/static/planet4-argentina-stateless/2022/01/dac55bb3-informe-anual-2021-desmontes.pdf>
- Greenpeace (2023). *Deforestación en el Norte de Argentina. Informe anual 2022*. <https://www.greenpeace.org/static/planet4-argentina-stateless/2023/01/e9b71707-deforestacion-en-el-norte-de-argentina-informe-anual-2022.pdf>
- Juárez, Paula (2015). De la canilla comunitaria al desarrollo inclusivo. Aportes para la gestión de los recursos hídricos en Argentina. *Ciencia e investigación*, 65(3), 69-83. <http://aargentinapciencias.org/wp-content/uploads/2018/01/RevistasCeI/tomo65-3/5-Juarez-cei65-3-7.pdf>
- Kunst, Carlos (2011). Ecología y uso del fuego en la región chaqueña argentina: una revisión. *Boletín informativo CIDEU*, 10, 81-105.
- Minaverry, Clara (2016). Estado de situación y análisis jurídico de la regulación de los incendios forestales en Argentina y Uruguay. *Ars boni et aequi*, 12(1), 11-32.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible- MAyDS (2021). *Sistema de Alerta Temprana de Deforestación (SAT)*. Síntesis de resultados 1 de enero al 31 de diciembre de 2020. <https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe-sat.pdf>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible- MAyDS (2020). *Causas e impactos de la deforestación de los bosques nativos de Argentina y propuestas de desarrollo alternativas*. <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/bosques/desmontes-y-alternativas>
- Schmidt, Mariana (2022). “El cañito de la red llega, lo que no llega es el agua”. Hacia una ecología política del agua en el Chaco salteño, Argentina. *Territorios*, 46, 1-29. <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.9250>

- Schmidt, Mariana y Tobías, Melina (2021). Infraestructuras de agua potable y desigualdades hídricas en áreas periurbanas y rurales del Chaco salteño, Argentina. *Estudios Rurales*, 11(24). <https://estudiosrurales.unq.edu.ar/index.php/ER/article/view/163/532>
- Schmidt, Mariana et al. (2023). Conflictos por el agua y el uso de agroquímicos en Salta y Santiago del Estero, Argentina: un análisis desde la ecología política. *Agua y Territorio*, 21, 85-102. <https://doi.org/10.17561/at.21.5889>
- Seveso, María del Carmen (2020). *Resistiendo al modelo agro biotecnológico: para evitar la complicidad de las víctimas*. Buenos Aires: CB Ediciones.
- Trinelli, María Alcira et al. (2019). Estudio interdisciplinario sobre la calidad del agua para consumo y la contaminación por agrotóxicos en La Tigra y Avia Terai, provincia de Chaco, *X Jornadas de Sociología (UNGS)*, Buenos Aires, Argentina.
- Zarrilli, Adrián (2019). Incendio en el Amazonas, ¿dónde está la sorpresa? El costo de ponerle precio a la naturaleza. *Estudios Rurales*, 9(18). <https://doi.org/10.48160/22504001er18.18>

