

PRIMERAS JORNADAS DE INVESTIGACIÓN Y EXTENSIÓN SOBRE GESTIÓN SOCIAL DE RESIDUOS

“Desafíos y oportunidades para los recuperadores de residuos en el contexto
de pandemia”

Libro de Actas

Mendoza, 28 al 30 Abril de 2022



RIAR
RED INVESTIGACIÓN
Y ACCIÓN SOBRE RESIDUOS



UNCUYO
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE CUYO

VINCULACIÓN
SECRETARÍA DE EXTENSIÓN
Y VINCULACIÓN

**ECONOMÍA SOCIAL
Y AMBIENTE**



FCPyS
FACULTAD DE CIENCIAS
POLÍTICAS Y SOCIALES



Labl&EC
Laboratorio Abierto de Innovación
y Economía Circular



**Laboratorio de
Investigación
Movimientos Sociales
y Condiciones de Vida**
Facultad de Trabajo Social | **Fs**
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA



**Área de
Ambiente y Política**
EPyG_UNSAM

www.residuosriar.wordpress.com

**Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo
Ciudad de Mendoza
28 al 30 de abril de 2022**

Comité Organizador

Carenzo Sebastián
Levatino María Belén
Saidón Mariana
Schettini Patricia

Comité Ejecutivo

Acosta Ailen
Bagnoli Tomás
Carranza Keyla
Cicerone Franco
Contino Brunela
Fiochetta Victoria
Herrero Vanesa
Mazzino Ana
Montiel Lázaro
Paredes Viviana
Torillo Daniela

Análisis socio-técnico de mapas de los actores vinculados a la gestión de residuos en una ciudad intermedia de la provincia de Buenos Aires en dos momentos históricos. Continuidades, discontinuidades, obstáculos y nuevos actores

Acosta María Ailén

Centro de Investigaciones y Estudios Ambientales (CINEA)-CONICET

ailuacosta64@gmail.com

Luciano Villalba

CIFICEN-CONICET / Dpto de Ingeniería Industrial - Facultad de Ingeniería UNICEN

luciano.villalba@gmail.com

La presente ponencia se inscribe dentro del trabajo de una tesis doctoral denominada “Análisis socio-técnico de procesos de valorización de reciclables desde Cooperativas de Recicladores de Base y Grandes Generadores de Residuos: aportes para el diseño colaborativo de un modelo de gestión para ciudades intermedias basado en la Economía Circular y el Reciclaje Inclusivo”. Dicha tesis busca abordar ciertas vacancias encontradas en los estudios que abordan los sistemas de gestión integral de residuos sólidos en grandes generadores dentro del marco de la economía circular y el reciclaje inclusivo. En particular, se encontró que dichos estudios se focalizan mayoritariamente en las grandes áreas metropolitanas. Es necesario entonces profundizar en el estudio de los sistemas de gestión de las ciudades intermedias en nuestro país y ampliar la casuística actual ya que las ciudades intermedias tienen un rol clave en la adaptación al cambio climático y en la transición de la economía lineal a la economía circular. A su vez, se han encontrado vacancias en los estudios respecto al rol de ciertos actores en la transición de la economía lineal a la economía circular. En particular, el rol de los recuperadores urbanos ha sido poco explorado, en particular en la gestión de los residuos y la valorización de materiales que vuelven a los sistemas productivos cerrando así el ciclo de la economía circular. Por último, se encontró una falta de estudios que exploren experiencias concretas de articulación entre recuperadores urbanos y grandes generadores de residuos en nuestro país.

Para ahondar en las vacancias antes planteadas se desarrollará un estudio de caso en profundidad en una ciudad intermedia de la provincia de Buenos Aires. El estudio se realizará en la ciudad de Tandil, ciudad intermedia de la Provincia de Buenos Aires, ya que presenta ciertas características que la hacen interesante para el estudio de caso. Por un lado, como la mayoría de las ciudades intermedias de la provincia, no cuenta con un plan de gestión de residuos sólidos urbanos, aunque sí cuenta con algunas iniciativas y políticas municipales respecto a la valorización de residuos. Por otro lado, desde hace unos años cuenta con una Cooperativa de recuperadores urbanos cuya experiencia de organización se puede considerar exitosa. Además, cuenta con la presencia de numerosos grandes generadores alcanzados por la resolución provincial antes mencionada.

En el marco de esta ponencia, y como primera etapa del trabajo doctoral, se detectaron dos momentos históricos relevantes en la ciudad de Tandil para realizar una comparación de la gestión de residuos. Un primer momento es el período 1996-1998, durante el cual en Tandil se desarrolló una interesante experiencia la cual logró implementar una recolección diferenciada de residuos y la valorización de los mismos por recuperadores urbanos y trabajadores desocupados. Sin embargo, a pesar del esfuerzo y la articulación de múltiples actores (áreas municipales, investigadores, vecinos, recuperadores urbanos, escuelas, ONGs, estado provincial, etc.), esta experiencia no tuvo continuidad en el tiempo. Además, el período 1996-1998 cuenta con un detallado registro del contexto, los actores y los sucesos de la experiencia que se quiso llevar adelante, lo que permite hacer un análisis profundo de este período. El segundo momento histórico es el período actual (2019-2022), en el cual se ha organizado y desarrollado la Cooperativa de Recuperadores Tandil, una cooperativa de recuperadores urbanos perteneciente al Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE) y a la Federación de Cartoneros, Carreros y Recicladores (FACCyR), con la cual la tesista tiene un vínculo muy cercano por militar allí por varios años. Además, durante el año 2021 el municipio de Tandil junto con la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires desarrolló unas mesas de trabajo denominadas “Mesas del Acuerdo del Bicentenario” en las cuales se reúnen diversos actores de la ciudad para discutir temas de interés definidos previamente. Una de esas mesas trabajó sobre el eje Residuos, buscando poder generar acuerdos respecto al desarrollo de un Sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.

Para el desarrollo del trabajo se utilizó el enfoque socio-técnico, donde se analizaron las múltiples interacciones entre las tecnologías (artefactos, procesos y organización) y los actores. Para el relevamiento de información, se utilizaron las siguientes técnicas: observación con y sin participación y relevamiento de fuentes primarias y secundarias de información. A partir de la información relevada se desarrollaron dos mapas de actores relevantes vinculados a la gestión de residuos de Tandil, uno de 1996-1998 y otro de la actualidad, basado en la teoría actor-red. Luego, ambos mapas de actores se analizaron, así como sus contextos, desde el enfoque sociotécnico.

Los resultados preliminares del análisis desarrollado respecto a las tecnologías evidenciaron que lo que más se ha modificado de 1996-1998 a la actualidad son las tecnologías de organización, y no tanto así las de artefactos o procesos. En particular, el desarrollo de marcos regulatorios nacionales y provinciales vinculados a la gestión de residuos pero también al establecimiento del denominado Salario Social Complementario han generado un escenario favorable para la organización de la Cooperativa de Recuperadores Tandil, a diferencia del período 1996-1998 donde el marco regulatorio en cuanto a residuos era escaso a nulo y el reconocimiento de un salario a los recuperadores urbanos por parte del estado era algo que aún parecía no contemplarse. Por otro lado, otros resultados preliminares mostraron que en el momento histórico actual hay un marcado aumento de nuevos actores nacionales importantes que influyen en el plano local y en particular favorecen la organización de los recuperadores urbanos y la mejora de sus condiciones laborales.

Palabras clave: reciclaje inclusivo, mapa de actores, análisis socio-técnico, residuos, ciudad intermedia.