



LA UNIÓN
EUROPEA Y EL
COVID 19

LAS SUCESIVAS OLAS Y LA
RECUPERACIÓN DE LA
"NORMALIDAD" (2020-2021)
SEGUNDO INFORME



COMPILADORAS:
María Victoria Álvarez
Marta Cabeza



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA
Y RELACIONES INTERNACIONALES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO



Alvarez, María Victoria

La Unión Europea y el Covid-19: las sucesivas olas y la recuperación de la normalidad, 2020-2021: segundo informe / María Victoria Alvarez; Marta Cabeza; compilación de María Victoria Alvarez; Marta Cabeza. - 1a ed - Funes: María Victoria Alvarez, 2021.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-88-1293-9

1. Unión Europea. 2. Pandemias. I. Cabeza, Marta II. Alvarez, María Victoria, comp. III. Cabeza, Marta, comp. IV. Título.

CDD 327

Diseño portada: María Clara García



Grupo de Estudios sobre la Unión Europea - Instituto de Investigaciones Internacionales – Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales - Universidad Nacional de Rosario

Riobamba 250 Bis. Monoblock N° 1, Centro Universitario Rosario, 2000EKF Rosario, Santa Fe.
Argentina

Esta obra se encuentra bajo una licencia de Creative Commons Attribution Share Alike 4.0 International (CC BY-NC-SA 4.0)

Índice

Introducción: la Unión Europea atraviesa las olas de un coronavirus que deja lecciones negativas y positivas	
..... María Victoria Alvarez.....	4
Alemania: entre el adiós a Merkel y la pandemia de COVID-19	
..... Rocío Berardo.....	10
Los números de la segunda (y tercera) olas de COVID-19 en Austria	
..... Martín Poliotti	17
Bélgica: entre restricciones, flexibilizaciones y un lento programa de vacunación.....	
..... Ludmila Naymark.....	22
Bulgaria y su manera de afrontar la crisis del COVID-19	
..... Benito Dal Lago.....	28
Chipre: evolución de medidas y análisis de su situación tras la segunda ola de COVID-19	
..... Maitena Sol Springli.....	34
La segunda ola llegó a Croacia: gestión de la crisis sanitaria causada por el COVID-19.....	
..... María Bejer de Ustaran.....	39
Dinamarca: su gestión contra la segunda ola de coronavirus	
..... Inés Conrado.....	44
Segunda ola de COVID-19 en Eslovaquia: falta de acuerdo para definir una estrategia contra la pandemia	
..... Flavia Marzioni.....	51
El modelo esloveno deja de ser exitoso en el manejo de las sucesivas olas.....	
..... Juan Bautista Viola.....	57
España ante las nuevas olas de COVID-19	
..... Juan Gentiletti.....	64
Estonia y el COVID-19. Desafíos de las segunda y tercera olas	
..... María Victoria Alvarez.....	70
Finlandia: el país “modelo” que no pudo evitar la llegada de la segunda ola	
..... Andrea Foglia.....	75
Francia y el desafío del COVID-19: crónica de una tensión anunciada.....	
..... Mariana Polizzi.....	81
El impacto de la segunda y la tercera ola de COVID-19 en Grecia.....	
..... Constanza Oliva.....	85
Hungría y el COVID-19: Orbán desafía a Europa y gana.....	
..... Ramiro Torres.....	90
COVID-19 y la República de Irlanda: los efectos de la segunda y tercera olas	
..... Laurita Botero	97
Italia y el COVID-19: sucesivas olas y una tormenta continua	
..... Marta Cabeza.....	106
El COVID- 19 en Letonia: las estrategias para enfrentar las sucesivas olas de contagio	
..... Marta Cabeza.....	113

Segunda ola de COVID-19 en Lituania: liderazgo, cooperación y cautela	
..... Gina Bordet.....	118
Luxemburgo y la segunda ola de COVID-19	
..... Pilar Jaureguiualzo	124
Malta: avances y retrocesos en la pandemia del COVID-19.....	
..... Luisina Roude.....	130
Crisis política, elecciones y cuarentena individualista en los Países Bajos frente al COVID-19	
..... Octavio Arena.....	136
Nuevas olas de COVID-19 en Polonia: el dilema entre contener los contagios o hacer repuntar la economía	
..... María Laura Casares.....	143
Portugal: de una “respuesta anticipada” al ranking europeo de mayores tasas de contagios	
..... María Clara García.....	149
La segunda ola de coronavirus en el Reino Unido.....	
..... Sol Rubleski.....	154
República Checa: la escalada de casos de COVID-19, las elecciones de septiembre de 2020 y el hartazgo social	
.....Lucía Vianna Larrea.....	161
La segunda ola de COVID-19 azota a Rumania	
..... Francisco David Muratore.....	166
Suecia: ¿Flexibilidad dura o endurecimiento flexible?	
.....Delfina Orsi.....	173
El resurgir de la solidaridad europea en tiempos de pandemia	
..... María Florencia Guzmán.....	179
Relaciones Rusia – Unión Europea: ¿hacia una cooperación post-pandémica?	
..... Mariana Polizzi.....	186
“Socio, competidor y rival sistémico”: los roles de China <i>vis-à-vis</i> la Unión Europea durante la pandemia	
..... Aldana Turraca.....	191

Francia y el desafío del COVID-19: crónica de una tensión anunciada

Mariana Polizzi

Introducción

La situación socio-política en Francia se viene agudizando desde los meses previos a la pandemia del COVID-19. El descontento de algunos sectores de la población con el programa económico (fundamentalmente) de corte liberal del presidente Emmanuel Macron refleja un progresivo clima de descontento en el país europeo respecto del manejo de los asuntos que preocupan y sensibilizan a la población francesa: el empleo, los precios de la economía, la salud, la educación, entre otros.

El acuciante crecimiento de la derecha radical soberanista de Marine Le Pen y su partido *Rassemblement National* (Reagrupamiento Nacional), más las protestas del movimiento no partidista de “Chalecos Amarillos”, terminaron por consolidar un escenario de conflictividad en el cual se visualiza una potencial salida electoral en clave nacionalista para las futuras elecciones presidenciales (Grunberg, 2021).

A lo anterior se suma la crisis provocada en el país y en el mundo por el surgimiento del COVID-19, más la situación de rebrotes e incrementos de casos, lo cual ayuda a incrementar una evidente combustión social frente a la crisis. Ante esto, miles de manifestantes tomaron las calles de diversas ciudades europeas para manifestarse en contra de la “dictadura de las mascarillas”: paulatinamente, Roma, Madrid, Londres, París, Zúrich y Berlín se transformaron en el escenario perfecto en donde confluyeron protestas masivas al grito de “somos el pueblo” y “viva la libertad”, entre otras consignas ciudadanas (El Observador, 2020).

En este sentido, en el presente capítulo nos interesa analizar qué sucedió en el escenario francés de los últimos meses, en el que una nueva ola de contagios tuvo lugar provocando la imposición de una nueva cuarentena nacional y restricciones ulteriores.

Lo que fue: el año 2020 en pandemia

Según datos del Ministerio de Salud francés, hacia mediados de marzo de 2020, la nación de De Gaulle enfrentaba 45.000 contagios y 91 decesos, por lo que se encaminó hacia un confinamiento nacional para ayudar a salvaguardar la salud de la ciudadanía (Quevedo, 2020). El estado de emergencia declarado hacia fines de ese mes, se extendió hasta el 11 de julio del mismo año, implicando el cierre de escuelas, universidades, edificios públicos, bares y restaurantes, discotecas, y propiciando el trabajo a distancia para el sector privado.

Si bien el confinamiento se extendió hasta mediados de mayo, a partir del 7 de ese mismo mes Francia se encaminó hacia una reapertura gradual, lo que implicó la salida hacia el exterior de los hogares y el hecho de poder concurrir a diferentes locales. También debemos tener en cuenta otras decisiones adoptadas para reforzar la sanidad, como ser

obligar al uso de barbijos en el transporte, restringir el acceso a los comercios, limitar los viajes al interior del país, e implementar medidas de distanciamiento en las empresas. Además, el gobierno adoptó la estrategia de realizar pruebas masivas de COVID-19 para impedir la transmisión (Quevedo, 2020).

Por otra parte, es importante destacar el plan económico impulsado por Macron a fin de reactivar la alicaída economía del país: se estimó una caída del 12% del PIB nacional para el año 2020. Ante esta situación, el 3 de septiembre se anunció el paquete de medidas destinado a repuntar las cifras productivas: el denominado plan *France Relance* (Francia Relanza) tiene como principales objetivos el fortalecimiento industrial, el crecimiento de energías limpias y desarrollo sustentable, e impulsar el empleo joven (Plazas, 2020).

Además, cabe destacar el impulso a la investigación científica y a la búsqueda de la vacuna que pueda detener el avance de la enfermedad. Pero, obviamente, esta no es una situación exclusiva de Francia: debemos destacar que, a nivel global, el desarrollo de las diferentes vacunas fue rápido y espectacular: AstraZeneca (Reino Unido-Suecia), Moderna (Estados Unidos), Pfizer (Estados Unidos), Sinopharm (China), Covishield AZ (India) y Sputnik V (Rusia). Todas fueron aprobadas en fase 3 en calidad de emergencia por parte de la Organización Mundial de la Salud, OMS.

En tercer lugar, hacia fines de octubre de 2020, Macron anuncia un nuevo confinamiento nacional, ante una segunda ola de la enfermedad en Europa, y frente al aumento de contagios en territorio francés. Si bien entraría en vigencia a partir del 1 de diciembre, no sorprendió que la medida se asemejara al confinamiento anterior: negocios y bares se cierran ya que no son esenciales, universidades con enseñanza remota y colegios y guarderías permanecen abiertos (Amaya, 2020).

Por supuesto, la nueva situación afectó particularmente a las pequeñas y medianas empresas, por lo que el incremento del malestar social no se hizo esperar: “es un verdadero desastre [...] porque el anuncio del presidente llega en una época del año en la que muchas (empresas) realizan una parte sustancial de su volumen de negocios, unas semanas antes [...] de Navidad” (Amaya, 2020).

Año 2021: el futuro y la ¿pospandemia?

Con la llegada del período estival y el aumento de vacunados en el país, hacia fines de abril y principios de mayo, se comienza a instrumentalizar el desconfinamiento francés. El presidente Macron lo anunció al país el 29 de abril de 2021, por lo cual el proceso se llevará a cabo en cuatro etapas (Calle Aguirre, 2021):

- La primera etapa consiste en levantar las restricciones de viajes intermunicipales y no requerir más los certificados que permitían la movilidad. Asimismo, el regreso a clases por parte de los estudiantes de primaria y secundaria de forma presencial.

- La segunda etapa del desconfiamento consiste en la reapertura de las terrazas, cines y museos.
- Una tercera etapa consiste en extender el horario de restricci3n nocturna, a partir de las 11:00 p.m., es decir dos horas m1s tarde. Esto implicar1a la apertura de caf3s, restaurantes y clubes deportivos. Adem1s, se les exigir1a a los turistas un pasaporte “apto” de salud para ingresar en territorio galo.
- En cuarto lugar, el 30 de junio terminar1a la mayor1a de las limitaciones y el toque de queda, pero los clubes nocturnos permanecen todav1a cerrados.

Reflexi3n final

La pandemia del COVID-19 no s3lo ha afectado a Francia sino a todo el mundo, pero en el caso de este pa1s la situaci3n parece algo m1s particular: la situaci3n socio-pol1tica y econ3mica del Estado ven1a sacudida desde hace un tiempo atr1s, y la pandemia no hizo m1s que catalizar esos malestares que aquejan al seno de la sociedad francesa actual. El temor creciente a la paulatina p3rdida del Estado social de anta1o es capitalizado por sectores radicalizados como la derecha de Le Pen. Ser1a interesante observar c3mo se sigue desarrollando este proceso de tensiones para as1 poder evaluar los verdaderos costos de la pandemia a futuro, de cara a las pr3ximas elecciones pol1ticas que enfrentar1a el pa1s europeo en 2022.

Bibliograf1a

Amaya, Andrea (2020). Francia impone un segundo confinamiento nacional ante la expansi3n del COVID-19. *France24*. 28 de octubre. Disponible en: <https://www.france24.com/es/francia/20201028-francia-confinamiento-segunda-ola-COVID19-macron>

Calle Aguirre, Mar1a Clara (2021). Francia comenzar1a un desconfiamento gradual desde la pr3xima semana. *France24*. 29 de abril. Disponible en: <https://www.france24.com/es/europa/20210429-COVID19-francia-cuatro-etapas-desconfiamento-mayo>

El Observador (2020). “Merkel debe irse”: protestas en Europa contra la “tiran1a m3dica” de los tapabocas. 30 de agosto. Disponible en: <https://www.elobservador.com.uy/nota/-merkel-debe-irse-protestas-en-europa-contra-la-tirania-medica-de-los-tapabocas-202083016933>

Grunberg, G3rard (2021). Elecciones presidenciales en Francia: ¡Todos soberanistas! *Agenda P3blica*, 20 de febrero. Disponible en: <https://agendapublica.es/elecciones-presidenciales-en-francia-todos-soberanistas/>

Plazas, Natalia (2020). Francia lanza su plan de recuperaci3n econ3mica tras la crisis provocada por la pandemia. *France24*. 3 de septiembre. Disponible en: <https://www.france24.com/es/20200903-francia-plan-economia-reactivacion-pandemia>

Quevedo, Milagros (2020). Francia: La “République” vs. el COVID-19. En: Álvarez, María Victoria y Cabeza, Marta (comp). *La Unión Europea y el COVID19: pandemia global, respuestas nacionales, ¿soluciones europeas?* GEUE, UNR, Universidad Nacional de Rosario, 81-84.