

CIUDADES-REGIÓN DEL NORDESTE ARGENTINO. CONCEPTOS Y AVANCES PRELIMINARES DE LOS CASOS GRAN CORRIENTES Y FORMOSA CAPITAL

Abildgaard, R. Evelyn; Barreto, Miguel Á.; Cabral, Sergio; Ramírez, Rocío
arq.evelyn.abildgaard@gmail.com

- Arquitecta. Becaria doctoral del CONICET. Doctoranda en Arquitectura y Urbanismo. Docente investigadora.
- Arquitecto, magíster y doctor en Antropología Social. Investigador principal del CONICET. Profesor titular.
- Estudiante de la carrera de Arquitectura. Becario EVC CIN. Adscrito a la cátedra. 4Estudiante de la carrera de Arquitectura. Becaria EVC CIN.
- Adscrita a la cátedra.

Cátedra Desarrollo Urbano I / Planificación y Ordenamiento Territorial, Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU UNNE). Instituto de Investigaciones para el Desarrollo Territorial y del Hábitat Humano (IIDTHH UNNE-CONICET).

ARGENTINIAN NORTHEASTERN
CITIES-REGION. CONCEPTS AND
PRELIMINARY ADVANCES OF GRAN
CORRIENTES AND FORMOSA CAPITAL CASES

KEYWORDS

Urban sprawl; complexity; territorial planning.

ABSTRACT

The article analyzes the capitals of Argentinian Northeastern in light of the concept of City-region. It presents a theoretical review and preliminary advances of two case studies: the "City-Region of Gran Corrientes" and the "City-Region of Formosa Capital". Both capitals have experienced an accelerated process of growth and territorial expansion in recent decades, configuring complex territories, with interconnected spaces, very different from each other, which have blurred the boundaries between urban and rural. The methodology is qualitative-quantitative, based on bibliographic review and documentary and spatial analysis. The results contribute to revitalize territorial planning in the Argentinian Northeast.

PALABRAS CLAVE

Expansión urbana; complejidad; planificación territorial.

RESUMEN

El artículo analiza las capitales del Nordeste argentino a la luz del concepto de Ciudad-región. Expone una revisión teórica y avances preliminares de dos casos de estudio: la "Ciudad-Región del Gran Corrientes" y la "Ciudad-Región Formosa Capital". Ambas capitales han experimentado un acelerado proceso de crecimiento y expansión territorial en las últimas décadas, configurando territorios complejos, con espacios interconectados, muy diferentes entre ellos, que han desdibujado los límites entre lo urbano y lo rural. La metodología es cuantitativa, basada en revisión bibliográfica y análisis documental y espacial. Los resultados contribuyen a revitalizar la planificación territorial en el Nordeste argentino.

DOI: <https://doi.org/10.30972/adn.117317>

DESARROLLO DEL TRABAJO

OBJETIVOS

El objetivo general del artículo es presentar resultados preliminares del desarrollo de un proyecto de investigación en marcha en el tema Ordenación y Planificación Territorial, que analiza los procesos recientes de regionalización y metropolización en el Nordeste argentino.¹ Los objetivos particulares son exponer una revisión conceptual del tema Ciudad-región y los avances preliminares de dos casos de estudio: la "Ciudad-Región del Gran Corrientes" y la "Ciudad-Región Formosa Capital".

INTRODUCCIÓN O PLANTEO DEL PROBLEMA

Las ciudades no están aisladas en el territorio, sino que establecen relaciones en forma creciente con sus similares a través de múltiples redes que las hacen progresivamente interdependientes, por lo que el desarrollo urbano no se puede entender al margen de esas interacciones (Rozenblat & Pumain, 2007). Así, aquello que ha sido estudiado como un grupo de ciudades o centros urbanos vinculados simplemente por estar inscriptos en un espacio geográfico próximo, desde una perspectiva integral puede entenderse como un conjunto de nodos de una compleja red de actividades humanas, en una escala regional y con conexiones de índole económico-productiva, social, cultural, política (Gaviria Ríos, 2016).

La comprensión de las nuevas dinámicas territoriales, especialmente

aquellas que derivan de la estructuración del espacio urbano-regional, despertó el interés de diversas áreas del conocimiento. Desde la Geografía, Soja (2005) advirtió que las transformaciones territoriales recientes han tenido el efecto de enturbiar las escalas tradicionales urbanas y regional; las dos se mezclan de muchos modos diferentes. Así la división entre lo urbano, suburbano y rural se hizo añicos y se transformó en un abigarrado conjunto de formas nuevas, de entes metropolitanos de naturaleza multinivel, policéntricos, en un regionalismo complejo y asimétricamente conectados en red; una amalgama de grandes regiones multiculturales estructuradas en torno de ciudades grandes y pequeñas de distintas posiciones jerárquicas. Desde la economía se señaló que "la cuestión que permea la reflexión no pasa simplemente por reconocer la existencia de procesos económicos que integran ciudades y regiones." (Arrais, 2008, p. 86); "la cuestión es que esas regiones raramente coinciden con las regiones político-institucionales. Por lo tanto, hay un déficit político en cuanto a la capacidad de las ciudades-regiones para administrar sus negocios" (Agnew, 2000, p. 106). Para Arrais (2008, p. 86):

el foco de debate sobre las 'ciudades-región' pasa a ser, de ese modo, político y eso sirve para diferentes formaciones regionales, especialmente porque la integración económica tornó los problemas (degradación ambiental, falta de saneamiento básico, desempleo, carencia de infraestructura, etc.) más visibles. Es el hecho político, la necesidad de reconocer/estimular respuestas más allá de la escala municipal, lo que justificaría, teóricamente, hablar de 'ciudad-región'.

En la región del Nordeste Argentino (NEA), las ciudades capitales han estado experimentado un acelerado proceso de crecimiento de población (Barreto, 2002) y de expansión territorial, que se fue dando bajo la forma de procesos de metropolización por conglomeración de localidades cercanas (Alberto, 2009) y luego por una forma dispersa de expansión (López *et al.*, 2018), que fue configurando territorios complejos interconectando espacios muy diferentes y usos del suelo muy variados que pueden ser analizados desde la noción de Ciudad-región (Abildgaard & Barreto, 2021). El concepto de Ciudad-Región construye nuevos observables para la planificación territorial y amplía sus tipos paradigmáticos. Para la planificación territorial esta conceptualización se vuelve una poderosa herramienta teórica para analizar procesos de configuración territorial con el fin de realizar propuestas de ordenamiento y desarrollo territorial más ajustadas a la realidad (Abildgaard & Barreto, 2019). El artículo expone resultados preliminares de la aplicación del concepto de Ciudad-región al estudio de dos capitales del NEA, la "Ciudad-Región del Gran Corrientes" y la "Ciudad-Región Formosa Capital".

1. *PI 19CO02 Ordenación y planificación territorial en el nordeste argentino. Análisis, caracterización e interacción reflexiva de procesos recientes de regionalización y metropolización. Acreditado por la Secretaría General de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Nordeste (SGCyT UNNE). Período de realización 2020-2023, Grupo de Investigación sobre Políticas Territoriales (GIPT UNNE).*

METODOLOGÍA

La metodología utilizada es cuantitativa. Se analizó material bibliográfico e información oficial proveniente de fuentes secundarias y se produjo información primaria utilizando técnicas de fotointerpretación satelital y análisis espacial de datos georreferenciados. El propósito que subyace a esta metodología es tanto conceptual como aplicado. Para el análisis preliminar de los dos casos de estudio, se utilizaron los esquemas y modelos propuestos por López Ghío *et al.* (2018) y Mc Gee, citado por Brenner (2013).

HIPÓTESIS ORIENTATIVA

La hipótesis es que el análisis de las capitales del NEA desde la noción de Ciudad-región aportará nuevos observables e insumos conceptuales interpretativos para el ordenamiento y la planificación territorial en el Nordeste argentino.

RESULTADOS

El primer apartado de los resultados da cuenta de la revisión conceptual; luego, en los apartados siguientes se presentan y analizan los dos casos de estudio. Por último, se exponen las conclusiones arribadas y se plantea la continuidad de la investigación en las otras ciudades-región del NEA (Gran Resistencia y Gran Posadas).

1. La ciudad región como concepto

El concepto de *ciudad-región* fue acuñado a fines del S. XX por autores de la Geografía crítica como Agnew, Soja y Storper, aunque autores desde otra perspectiva también aportaron a su definición, como Scott. El concepto se centra en entender la región

como una "red regional", sobre todo de base urbana. Aunque las diferenciaciones continúen definiendo las regiones, estas diferencias hoy son mucho mejor identificadas por el análisis de las interconexiones que de las oposiciones o contrastes. Así, la región se torna más porosa, inestable, no posee límites claros y está dotada de una gran variabilidad interna. La principal innovación de la propuesta de estos autores es el énfasis en la diferenciación o fragmentación intrarregional, especialmente a través del fenómeno de la "exclusión" social, que incluye la constatación de discontinuidades internas: los "agujeros" o "áreas 'dentro' de la región que no se caracterizan por los mecanismos/aspectos que forman parte de los criterios de la definición regional", o sea, los vínculos de cohesión dados por la producción económica y social del espacio en su conjunto (Haesbaert, 2019, p. 72).

En conformidad con lo planteado por Scott (citado en Haesbaert, 2019, p. 73), el concepto designa un área geográfica caracterizada por un cierto nivel mínimo de desarrollo metropolitano, juntamente con un área de "hinterland" asociada, esto es, un espacio que funciona como la estructura espacial común de las actividades socioeconómicas sujetas a fuerzas centrípetas o polarizadoras. Este autor propone absorber lo urbano en lo regional, ver el proceso de urbanización y el desarrollo del urbanismo como un modo de vida simultáneamente en un proceso de regionalización y la producción de la regionalidad. Se debe agregar, entonces, que los procesos espaciales de inclusión/exclusión son fundamentales en esta nueva regionalización, que

cada vez está más compuesta de regiones prioritarias y regiones secundarias o, también, por aquellas completamente despreciadas por los capitalistas globales. La mayoría de estos autores destacan que estos nuevos procesos de configuración regional están estrechamente ligados al actual modelo de acumulación capitalista (posfordismo). De modo que una cuestión importante con relación a las ciudades-región es que estas no son espacios inmunes a las serias problemáticas generadas en el propio seno de los procesos globalizadores. Todas ellas se ven así involucradas, en menor o mayor grado, en dilemas como la lucha contra la degradación ambiental, la miseria y la pobreza, los reclamos por derechos de ciudadanía en diversos niveles y la defensa de las identidades culturales.

López Ghío *et al.* (2018) aluden a que la formación de un sistema urbano con ciudades de diferentes órdenes pone de relieve algunos factores determinantes de la configuración espacial de los territorios que permiten romper la tradicional dicotomía rural-urbano y entender la dinámica del territorio como un "portafolio de lugares" que combina ciudades principales y secundarias (intermedias), centros poblados situados a diferente distancia de las ciudades y población rural dispersa (figura 1.a). Estos autores afirman que la proliferación de regiones metropolitanas profundiza las interdependencias entre municipios: "en esos casos, las dinámicas sociales, económicas y ambientales sobre el territorio trascienden límites político-administrativos de los municipios y las acciones de un gobierno local producen efectos sobre sus municipios vecinos" y que "(...) al cuan-

tificar las interdependencias entre municipios por sectores se lograría un invaluable aporte para el diseño de los arreglos institucionales y esquemas de gobernanza en regiones metropolitanas" (López Ghío *et al.*, 2018, p. XIII).

Brenner (2013) afirma que, en la actualidad, la diferencia espacial ya no asume la forma de una división entre lo urbano y lo rural, sino que se articula mediante una explosión de esquemas y potencialidades de desarrollo. A modo de ejemplo expone un sistema espacial (figura 1.b) elaborado por McGee (1991), en el cual presentó el concepto de región **Desakota** (literalmente el término significa "aldea-ciudad" en indonesio) para marcar el límite irregular entre espacios urbanos y no urbanos en Asia. Moench y Gyawali se valen del concepto "**desakota**" para referirse al fenómeno que difumina cada vez más las distinciones entre lo rural y lo urbano. Afirman:

El fenómeno **desakota** abarca más que el término "periurbano". Se refiere a los medios de subsistencia rurales/urbanos, las comunicaciones, el transporte y los sistemas económicos estrechamente interrelacionados. En este sistema emergente, grandes sectores de la población operan en una economía doméstica mixta que abarca lo urbano y lo rural, así como los sectores formal e informal. (2008 p. 2; traducción propia)

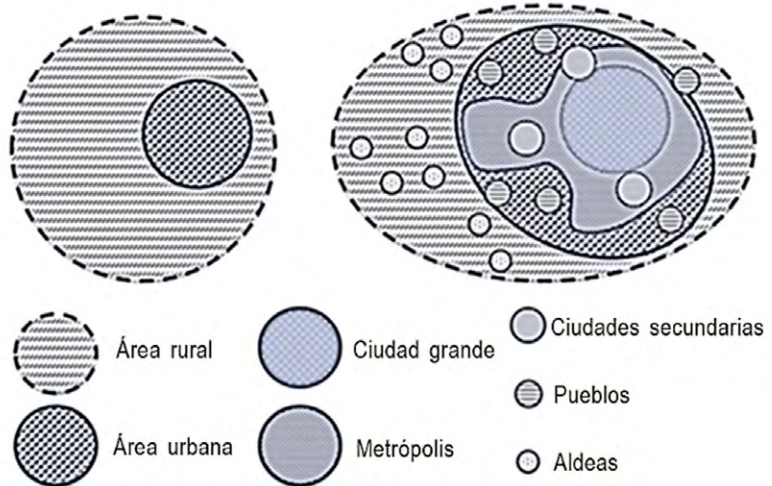
Gaviria Ríos (2016) expresa que las dinámicas que se esbozan en el urbanismo actual se caracterizan por la aparición de nuevas formas espaciales derivadas de un proceso de expansión urbana difusa en su ámbito regional (*sprawl*), y que el tradicional crecimiento de las aglomeraciones urbanas por extensión a su periferia

inmediata y por su densificación da paso a un crecimiento de carácter más externo, es decir, producido por la articulación de ciudades y pueblos cada vez más alejados, donde se intensifican las relaciones entre ciudades con proximidad geográfica,

las cuales conservan una clara independencia desde el punto de vista político-administrativo.

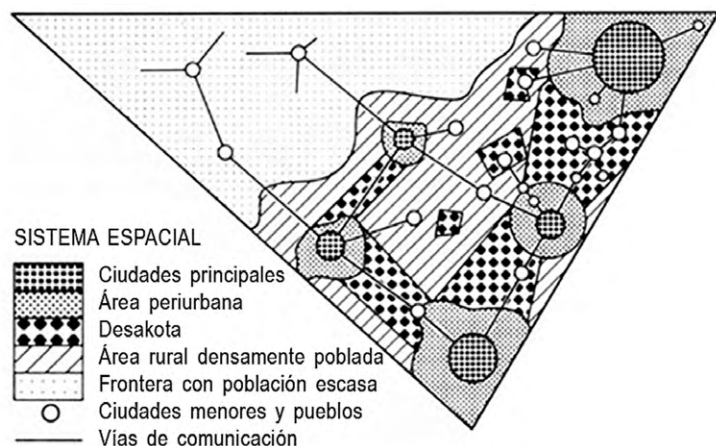
La presencia de nuevas formas de organización espacial en las que confluyen las escalas urbana y

a. Ciudad región. Esquema de López Ghío



Fuente: elaboración López Ghío *et al.* (2018)

b. Ciudad región desakota. Esquema según McGee



Fuente: T. McGee (1991) citado en Brenner (2013)

Figura 1. Esquemas o modelos de análisis espaciales de la Ciudad-región

regional reflejan una nueva condición en la evolución del sistema de asentamientos humanos, configurándose nuevos espacios cuyos rasgos esenciales son: sistemas de asentamientos de distinta jerarquía y rol; cambios masivos de usos de suelo; dispersión y fragmentación de actividades; urbanización en ámbitos periurbanos; densificación de áreas diseminadas; coexistencia de lo rural y lo urbano, entre otros. Para este autor, el crecimiento y desarrollo de las ciudades no es una consecuencia propia de su situación y su emplazamiento, sino que es en gran parte el resultado de su capacidad de relacionarse con otras, y plantea la idea de ciudad-región como la "expresión espacial de la articulación entre ciudad y región", partiendo de entender la ciudad como un sistema complejo y abierto a su contexto socio-territorial y la región como un sistema estructurado a partir de nodos urbanos de cuya conectividad derivan ventajas de aglomeración.

Borja (2005) señala que actualmente la realidad funcional de los territorios y los trayectos cotidianos de sus habitantes son intermunicipales, lo cual hace que los límites, físicos y simbólicos, de los asentamientos de población se confundan y que en las ciudades convivan tres tipos de ciudadanos: los que residen en ella; los que trabajan, estudian o requieren sus servicios y los usuarios eventuales en actividades de ocio, negocios, servicios especializados, etc. También afirma que se deben reconocer tres dimensiones del fenómeno urbano: el territorio administrativo, el municipio (la ciudad oficial); una realidad física y funcional: la aglomeración metropolitana (la ciudad real) y la región urbana en cuyo marco se puede dar una movi-

lidad significativa (la ciudad-región). Arrais (2008) analiza las relaciones entre los espacios regionales y las ciudades, partiendo de decir que los procesos espaciales responsables de la integración de ciudades y regiones demandaron en los últimos tiempos la búsqueda de nuevos conceptos como los de ciudad-región, y plantea que el análisis se realice en función de los siguientes ítems: la cuestión de la escala de análisis (conocimiento y acción); la ciudad y la región (reconocer procesos); la ciudad-región (construir políticas).

2. Las capitales del Nordeste Argentino (NEA) vistas como ciudades-región

El acelerado proceso de crecimiento y de expansión territorial que las ciudades capitales del NEA (Gran Resistencia, Gran Posadas, Gran Corrientes y, en menor medida, Formosa capital) han experimentado en las últimas décadas puede ser analizado a la luz de estas conceptualizaciones, por lo cual se considera que esta primera aproximación al estudio de estos dos casos aportará insumos para revitalizar la planificación regional en el Nordeste argentino. Cada una de estas áreas articula una compleja relación de varios municipios, que se encuentran vinculados o unidos en un continuum territorial de múltiples usos que no son plenamente urbanos, ni plenamente rurales, sino mixturas, y que en muchos casos definen áreas de importantes incompatibilidades entre usos productivos, residenciales, comerciales y de servicios, articulados por vías de comunicación primarias y secundarias que también mezclan tráficos internacionales, interprovinciales, interurbanos y urbanos.

Urbanizaciones cerradas mezcladas con zonas agrícolas, con áreas de logísticas empresariales, parques industriales, complejos deportivos y recreativos que han crecido sin demasiada regulación ni planificación de los gobiernos municipales, los cuales se ven hoy desbordados en su capacidades técnicas y políticas de prestar servicios adecuados. Territorios que crecen por impulso de los capitales privados, que trasforman suelos rurales en usos complejos, y también por sectores socialmente excluidos que definen nuevas áreas de pobreza rururbanas (Abildgaard & Barreto, 2021).

Santos (1982, 1998) sostiene que, para comprender los lazos entre las ciudades y las regiones, es preciso considerar la relación entre la sociedad y el territorio, prestando atención, especialmente, al proceso de urbanización, ya que, a partir de ese presupuesto, se pueden establecer diferencias entre el proceso de constitución de un territorio dado y la importancia de las ciudades. El Proyecto de Investigación que da sustento a este trabajo se encuentra analizando este fenómeno en las capitales del NEA. En los apartados siguientes se presentan avances preliminares de dos casos de estudio, las ciudades-región del Gran Corrientes y de Formosa Capital.

2.1. La "Ciudad-Región del Gran Corrientes" (CRGC). Avances preliminares

La CRGC se localiza al noroeste de la provincia de Corrientes, que, junto a Formosa, Chaco y Misiones forma parte de la región NEA. La provincia limita además al oeste con la provincia de Santa Fe; al norte, con la república de Paraguay

y al suroeste, con Brasil. Los ríos Uruguay (al este) y Paraná (al oeste y norte) constituyen las fronteras naturales de su territorio. Según lo definen la Ley 5960 y el Decreto 143/11 Art. 39 (citado en PEP 2017), el territorio provincial se organiza en seis regiones administrativas: Capital, Centro Sur, Humedal, Noroeste, Río Santa Lucía y Tierra Colorada (figura 2).

Los municipios que de acuerdo con las interrelaciones entre asentamientos analizadas conforman la CRGC se encuentran en las regiones Capital (Corrientes y Riachuelo) y Noroeste (Itatí, Ramada Paso, Paso de la Patria, San Cosme, Santa Ana de los Guácaras, San Luis del Palmar, Herlitzka).

La ciudad de Corrientes, capital provincial, es una de las ciudades del Nordeste argentino que ha experimentado procesos de expansión

urbana y crecimiento de población acelerado hacia su periferia, pero también hacia los municipios próximos, como Riachuelo, Santa Ana de Guácaras, San Cosme, San Luis del Palmar, Paso de la Patria, los cuales mantienen una estrecha interdependencia con la capital debido a las actividades de la población y sus desplazamientos con recorridos y flujos en distancias relativamente cortas, la provisión de infraestructura, los servicios de salud, educación y empleo, el comercio, el mercado inmobiliario, etc. A esto se suman las prestaciones u ofertas de actividades que cada municipio ofrece a la población, como el turismo natural, religioso, histórico, etc.

Los asentamientos humanos de la CRGC se encuentran conectados por vías primarias, secundarias y terciarias, entre las que se destacan la RN N.º 12, que vincula con la provincia de Corrientes con la

provincia de Buenos Aires y Entre Ríos hacia el sur, y con la provincia de Misiones hacia el Noreste; la RP N.º 5, que conecta transversalmente el municipio de Corrientes con los municipios de San Luis del Palmar y Herlitzka; la RP N.º 43, que une la capital provincial con Santa Ana de los Guácaras y la RP N.º 9, que conecta San Luis del Palmar con Paso de la Patria y la RN N.º 12. Además, por medio del puente interprovincial Chaco-Corrientes se integra al corredor bioceánico.

La tabla 1 sintetiza la división jurídica-administrativa y la población de la CRGC, según el Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas del año 2010 (a la fecha de la presentación de este trabajo no se cuenta con datos del nuevo Censo realizado en mayo de 2022). La mayor cantidad de población se concentraba en el municipio de Corrientes, principalmente en la ciudad capital.

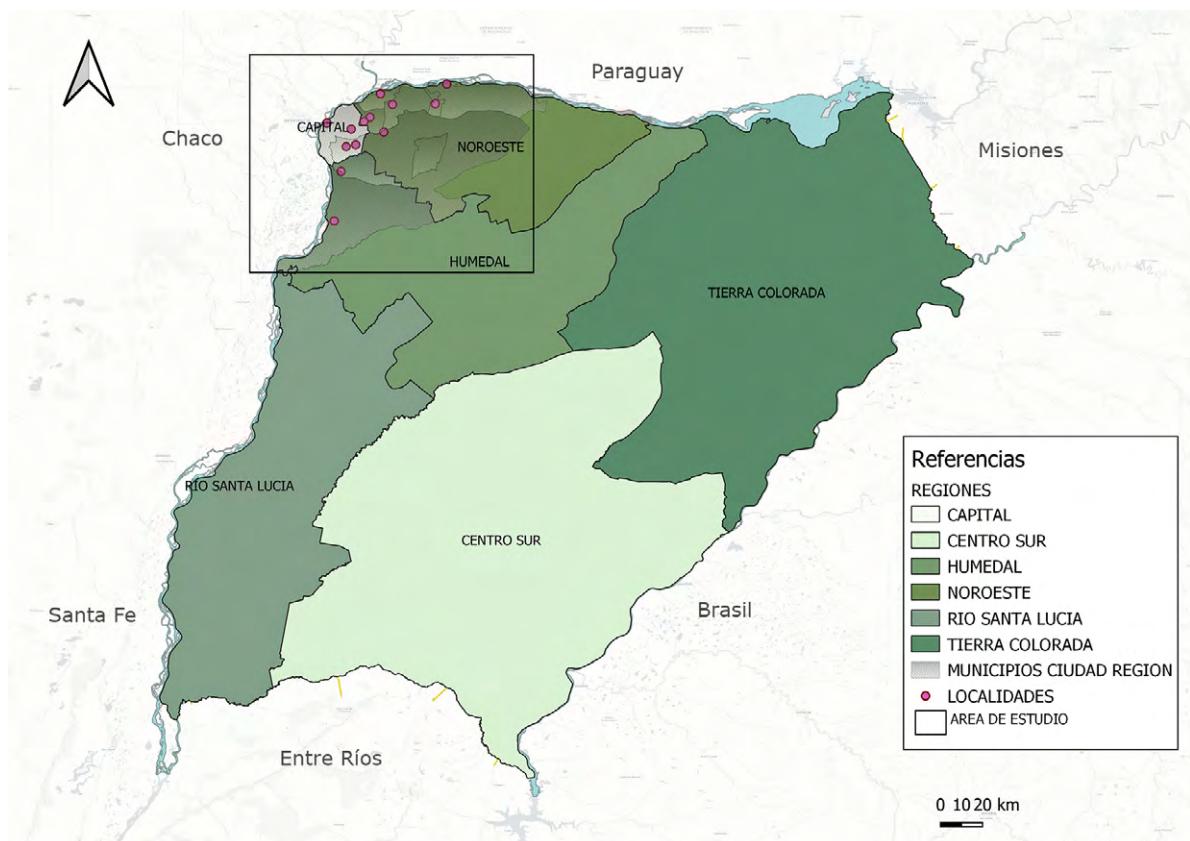


Figura 2. Ubicación de la Ciudad-Región del Gran Corrientes
Fuente: elaboración de Ramírez, R., con base en PEP 2017

TABLA 1 División jurídico-administrativa y población de la CRGC

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA	MUNICIPIO	POBLACIÓN
Capital	Corrientes	Primera	Corrientes	352.374
	-		Laguna Brava	3.314
	Riachuelo	Tercera	Riachuelo	4.218
			San Cayetano	872
Itatí	Itatí	Segunda	Itatí	7.777
	Ramada Paso	Tercera	Ramada Paso	1.394
San Cosme	Paso de la Patria	Segunda	Paso de la Patria	6.383
	San Cosme	Tercera	San Cosme	4.750
	Santa Ana de los Guácaras	Tercera	Santa Ana de los Guácaras	3.248
			Ingenio Primer Correntino	296
San Luis del Palmar	San Luis del Palmar	Primera	San Luis del Palmar	17.159
	Herlitzka	Tercera	Herlitzka	431

Fuente: elaboración de Ramírez, R., con base en el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, INDEC 2010

La CRGC es parte del Sistema Acuífero Guaraní (uno de los reservorios de aguas subterráneas más extensos del mundo). Su principal potencial natural y productivo es el río Paraná, que bordea el territorio al oeste y al norte. Cuenta con áreas protegidas para la preservación de biodiversidad, como el estero Valenzuela (áreas

de conservación de aves). Según la regionalización de humedales de Argentina, la CRGC forma parte del Corredor Fluvial Chaco-Mesopotámico (Subregión Ríos, Esteros, Bañados y Lagunas del Río Paraná).

En función de los observables e insumos conceptuales analizados,

se presenta en la tabla 2 la categorización de las localidades según los esquemas propuestos, con el fin de elaborar modelos interpretativos que sirvan de base para realizar estudios territoriales desde la noción de Ciudad-región, para aportar al ordenamiento y la planificación territorial en el Nordeste argentino.

TABLA 2 Categorización de localidades de la CRGC

MUNICIPIOS	LOCALIDADES	POBLACIÓN	ESQUEMA LÓPEZ GHÍO	MODELO DE MCGEE
Capital	Corrientes	352.374	"Ciudad grande"	Ciudad principal
San Luis del Palmar	San Luis del Palmar	17.159	Ciudad secundaria	Ciudad principal
Itatí	Itatí	7777	Ciudad secundaria	Ciudades menores
Paso de la Patria	Paso de la Patria	6383	Ciudad secundaria	Ciudades menores
San Cosme	San Cosme	4750	Ciudad secundaria	Ciudades menores
Riachuelo	Riachuelo	4218	Ciudad secundaria	Ciudades menores
Capital	Laguna Brava	3314	Ciudad secundaria	Ciudades menores
Santa Ana	Santa Ana	3248	Ciudad secundaria	Ciudades menores
Ramada Paso	Ramada Paso	1394	Ciudad secundaria	Ciudades menores
Riachuelo	San Cayetano	872	Pueblos	Rural densamente poblada
Herlitzka	Herlitzka	431	Parajes ("aldeas")	Rural con escasa población
Santa Ana	Ingenio P. Correntino	296	Parajes ("aldeas")	Rural con escasa población

Fuente: elaboración de Ramírez, R., con base en el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, INDEC 2010

A la luz del esquema de López Ghío *et al.*, de acuerdo con las características de sus asentamientos y las interrelaciones identificadas, se puede decir que esta ciudad-región comprende Corrientes capital (la "ciudad grande"); las "ciudades secundarias": las localidades de San Luis del Palmar, Itatí, Paso de la Patria, San Cosme, Riachuelo, Laguna Brava, Santa Ana de los Guácaras y Ramada Paso; el "área rural densamente poblada", a San Cayetano y las "áreas rurales con escasa población", a Herlitzka e Ingenio Primer Correntino. Las vías de comunicación estructurantes son la ruta nacional 12 y las rutas provinciales 5, 9 y 43.

serían Herlitzka e Ingenio Primer Correntino (figura 3).

Según el modelo de McGee, en la CRGC se configuran —más allá de las áreas periurbanas de las ciudades principales— otras áreas intersticiales que el autor denomina *desakota* y que generalmente se desarrollan a lo largo de las principales vías de comunicación, tal como muestra la figura 4. Las "ciudades principales" correspon-

den a Corrientes capital y San Luis del Palmar (municipios de primera categoría); las "ciudades menores", a Itatí, Paso de la Patria, San Cosme, Riachuelo, Laguna Brava, Santa Ana de los Guácaras y Ramada Paso; el "área rural densamente poblada", a San Cayetano y las "áreas rurales con escasa población", a Herlitzka e Ingenio Primer Correntino. Las vías de comunicación estructurantes son la ruta nacional 12 y las rutas provinciales 5, 9 y 43.

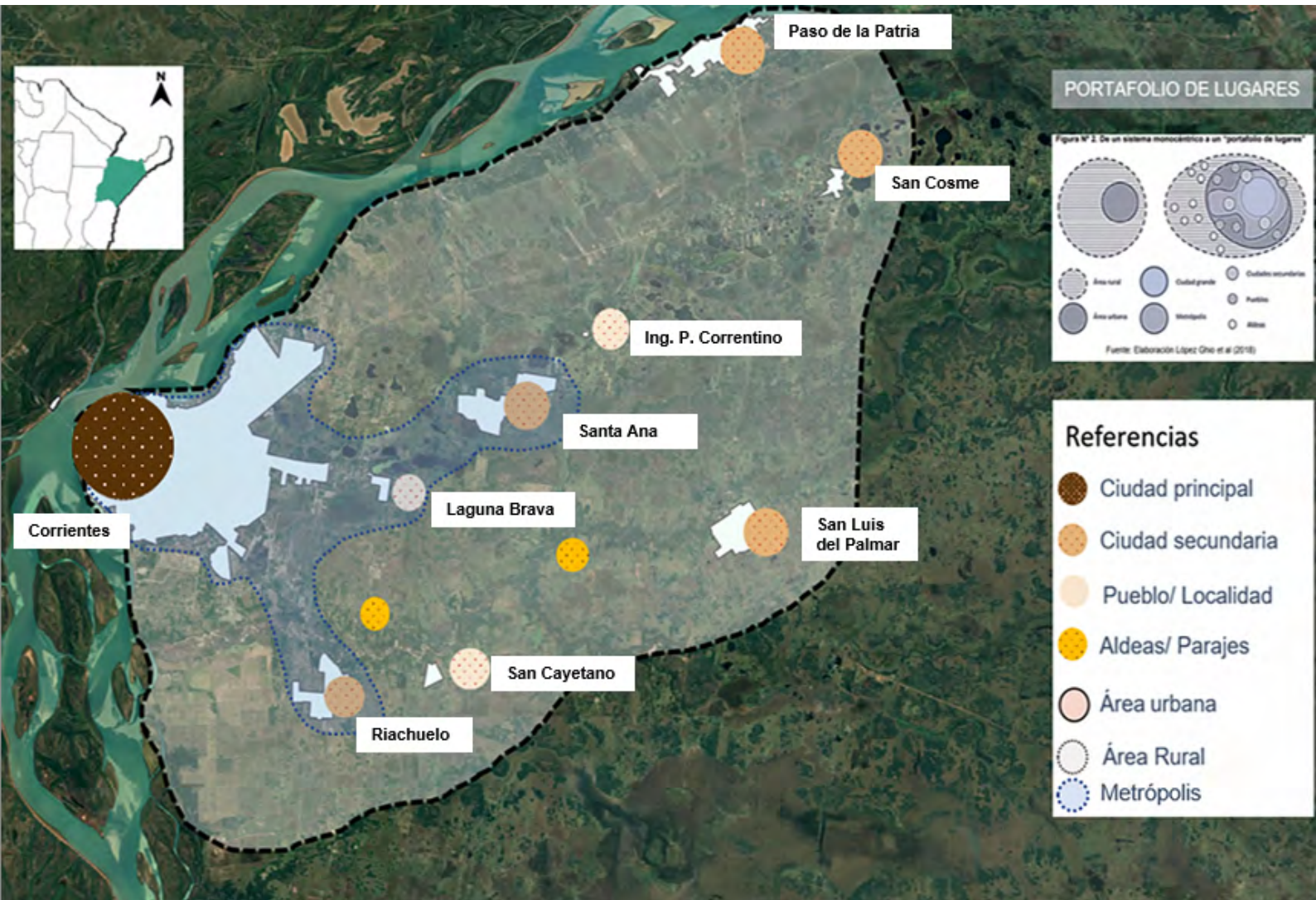


Figura 3. Ciudad-región del Gran Corrientes. Esquema según López Ghío Fuente: elaboración de Ramírez, R., sobre imagen satelital Google Earth

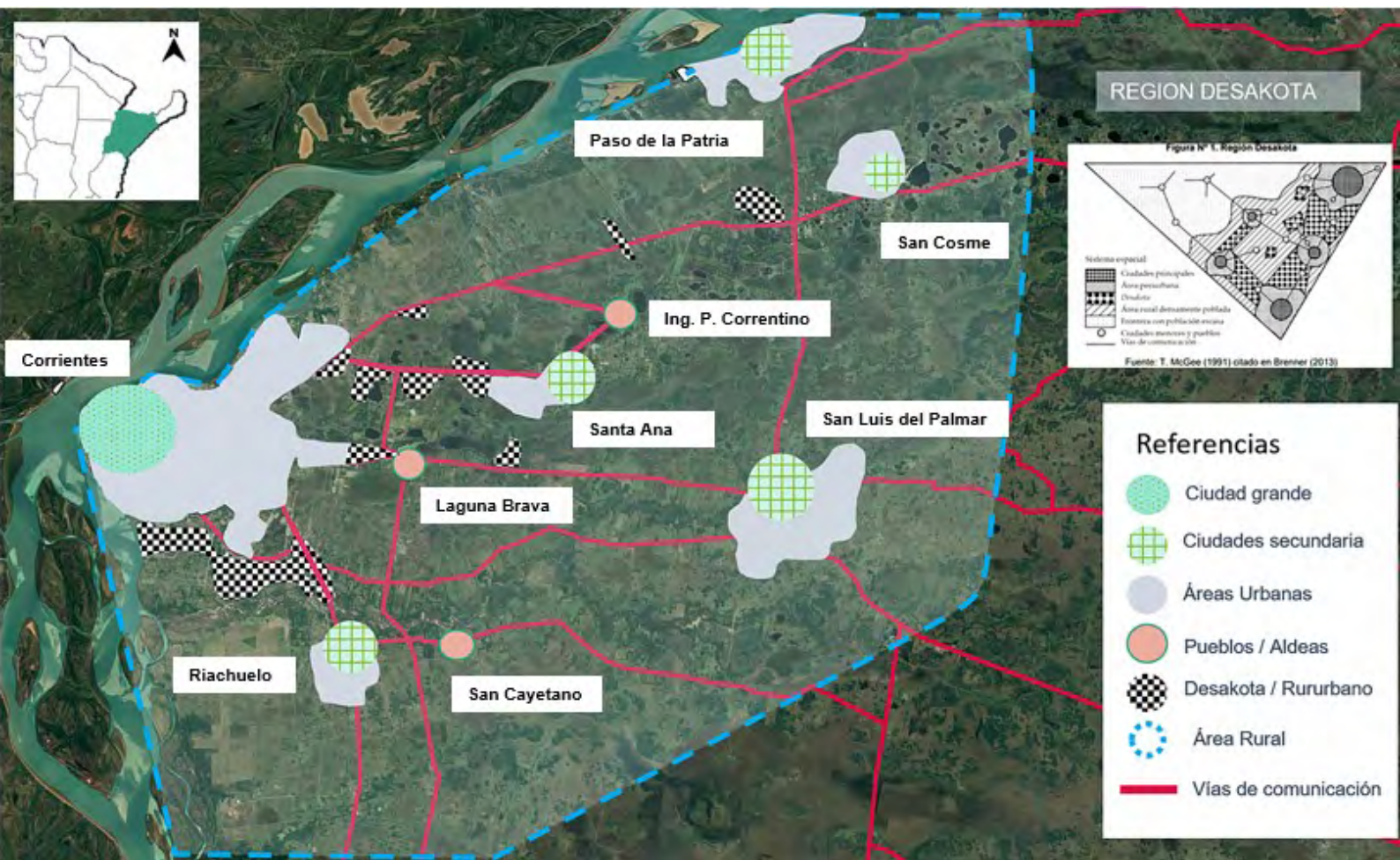


Figura 4. Ciudad-región del Gran Corrientes. Esquema según McGee Fuente: elaboración de Ramirez, R., sobre imagen satelital Google Earth

2.2. La "Ciudad-Región Formosa Capital" (CRFC). Avances preliminares

El área de estudio se encuentra dentro de la provincia de Formosa; esta se ubica al norte de la República Argentina, y junto a Chaco, Corrientes y Misiones conforman la región del Nordeste argentino (NEA). Limita al norte y al este con la República del Paraguay, al oeste con la provincia de Salta y al sur con la provincia del Chaco (figura 5). La provincia de Formosa se extiende longitudinalmente, paralela a los ríos Pilcomayo y Bermejo. Los principales ejes estructurantes en sentido este-oeste son las rutas nacionales RN 81 y RN 86. Sin embargo, la mayor conexión

vial y flujo se dan en el eje transversal de la provincia, tomando como principales elementos conectores la ruta nacional RN 11 (que la une con Paraguay) y la RN 95 (que la vincula con la provincia del Chaco); la RN 95 es un eje transversal, casi en el centro de la provincia. A esto se suma el río Paraguay, importante vía hídrica, del sistema fluvial Paraná-Paraguay.

La ciudad de Formosa, al igual que las demás capitales de la región NEA, ha experimentado un acelerado proceso de expansión urbana; sin embargo, a diferencia de las otras capitales, no se caracteriza por tender a la metropolización, sino más bien a su consolidación como

ciudad principal. Como ejemplo, en el año 2015 Formosa capital amplió su ejido urbano incorporando a Villa del Carmen, una dependencia municipal hasta entonces.

La tabla 3 sintetiza la división jurídico-administrativa y la población de la CRFC, según el Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas del año 2010 (como se mencionó, a la fecha no se cuenta con datos del nuevo censo realizado en mayo de 2022). La mayor cantidad de población se concentra en el municipio de Formosa, con amplia primacía de la ciudad capital (222.226 habitantes) y en el extremo opuesto, Mariano Boedo, que solo cuenta con 373 habitantes.



Figura 5. Ubicación de la Ciudad-Región Formosa Capital
Fuente: elaboración de Cabral, S.

TABLA 3 División jurídico-administrativa y población de la CRFC				
DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA	MUNICIPIO	POBLACIÓN
Formosa	Formosa	Primera	Formosa capital	222.226
			Villa del Carmen	3.970
			Mojón de Fierro	1.131
			Colonia Pastoril	933
			San Hilario	583
			Mariano Boedo	373
Laishi	Laishi	Tercera	San Francisco de Laishi	4.628
			Tatané	1.056

Fuente: elaboración de Cabral, S., con base en el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, INDEC 2010

En Argentina, los asentamientos urbanos son aquellos en donde su población es igual o mayor a 2000 habitantes; de esta manera, solo se podrían considerar como tales las localidades de Formosa, San Francisco de Laishi y Villa del Carmen², mientras que las localidades restantes, donde las viviendas y los servicios están concentrados en pequeñas poblaciones rodeadas de parcelas de producción agropecuaria, son consideradas población rural agrupada.

Con relación al medio físico construido, como se mencionó, el prin-

cipal eje vial es la Ruta Nacional 11 (RN 11), que une la ciudad capital con Tatané. Las demás rutas que conectan a las otras localidades, como por ejemplo Mariano Boedo, Mojón de Fierro, San Hilario, no están pavimentadas. Además, cabe destacar que en la CRFC se encuentra el Ramal C25 del Ferrocarril General Belgrano que une Formosa con Salta, en proyecto de reactivación.

En lo que se refiere al aspecto morfológico, la estructura se asemeja a un sistema dendrítico, ya que las localidades están dispuestas a la

manera de un hilo que va de norte a sur, resaltando aún más la fuerza y flujo de la RN 11 y de la cual se van ramificando en otras conexiones, que en este caso van perdiendo fuerza a medida que se alejan de este eje. La CRFC cuenta con una estructura urbana polarizada en dos niveles, teniendo como centro

2. En el año 2015 Villa del Carmen fue incorporada al ejido urbano de la ciudad de Formosa.

principal a la capital; a partir de ella se ubican las demás localidades. En lo ambiental, la CRFC es rica en biodiversidad y tiene gran potencial de conservación. Uno de los ejemplos más importantes es la Reserva de Biosfera Laguna Oca, que está ubicada cerca de la ciudad capital y es también uno de los puntos turísticos no solo de la

región, sino también de la provincia. La Tabla 4 presenta la categorización de las localidades de la CRFC según los esquemas propuestos por López Ghío y Mc Gee.

Siguiendo el esquema planteado por López Ghío *et al.*, en la CRFC se puede identificar como "ciudad

grande" a Formosa, capital provincial; como "ciudades secundarias", a San Francisco de Laishi, Mojón de Fierro, Tatané y Villa del Carmen (actualmente incorporada al ejido urbano de Formosa capital); Colonia Pastoril y San Hilario serían "pueblos" y Mariano Boedo, una "aldea" (paraje) (figura 6).

MUNICIPIOS	LOCALIDADES	POBLACIÓN	ESQUEMA LÓPEZ GHÍO	MODELO DE MCGEE
Formosa	Formosa	222.226	"Ciudad grande"	Ciudad principal
Laishi	San Fco. de Laishi	4.628	Ciudades secundarias	Ciudad principal
Formosa	Villa del Carmen	3.970	Ciudades secundarias	Ciudades menores
Formosa	Mojón de Fierro	1.131	Ciudades secundarias	Ciudades menores
Laishi	Tatané	1.056	Ciudades secundarias	Ciudades menores
Formosa	Colonia Pastoril	933	Pueblos	Rural densamente poblada
Formosa	San Hilario	583	Pueblos	Rural densamente poblada
Formosa	Mariano Boedo	373	"Aldeas" (parajes)	Rural densamente poblada

Fuente: elaboración de Cabral, S., con base en el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, INDEC 2010

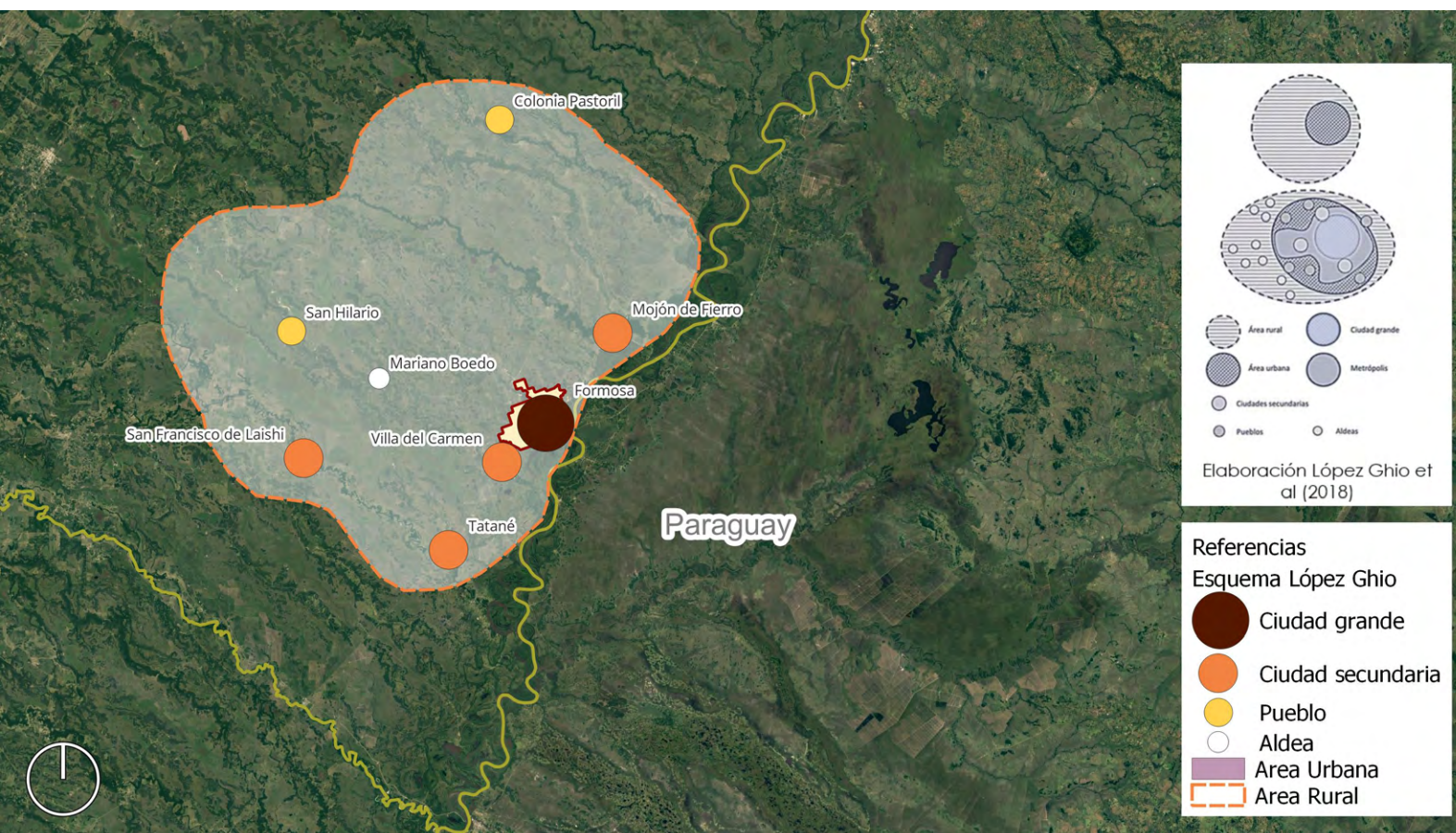


Figura 6. Ciudad-región de Formosa Capital. Esquema según López Ghío
Fuente: elaboración de Cabral, S., sobre imagen satelital Google Earth

Según el esquema de McGee, las "ciudades principales" de la CR-FC serían Formosa capital y San Francisco de Laishi; las "ciudades menores", Villa del Carmen, Mojon de Fierro y Tatané; las "áreas rurales densamente pobladas" serían Colonia Pastoril y San Hilario, mientras que un "área rural con escasa población" sería Mariano Boedo. Las principales vías de comunicación son las rutas nacionales RN 11 y RN 81 (figura 7).

CONCLUSIONES Y/O REFLEXIONES FINALES

El concepto de Ciudad-región, desarrollado en las últimas décadas en el campo de los estudios territoriales desde distintas disciplinas, se ha constituido en una estructura teórico-metodológica que permite analizar los profundos cambios territoriales que trajo aparejada esta nueva fase del capitalismo mundial,

caracterizada como posfordista. Tras la disolución de las formas de crecimiento concéntricas que caracterizaban las ciudades compactas del período fordista, las actuales formas de expansión urbana ya no pueden ser analizadas como periferias de un centro. Las actuales expansiones conforman territorios complejos que articulan relaciones de varios municipios vinculados en un territorio con múltiples usos que no son plenamente urbanos, ni

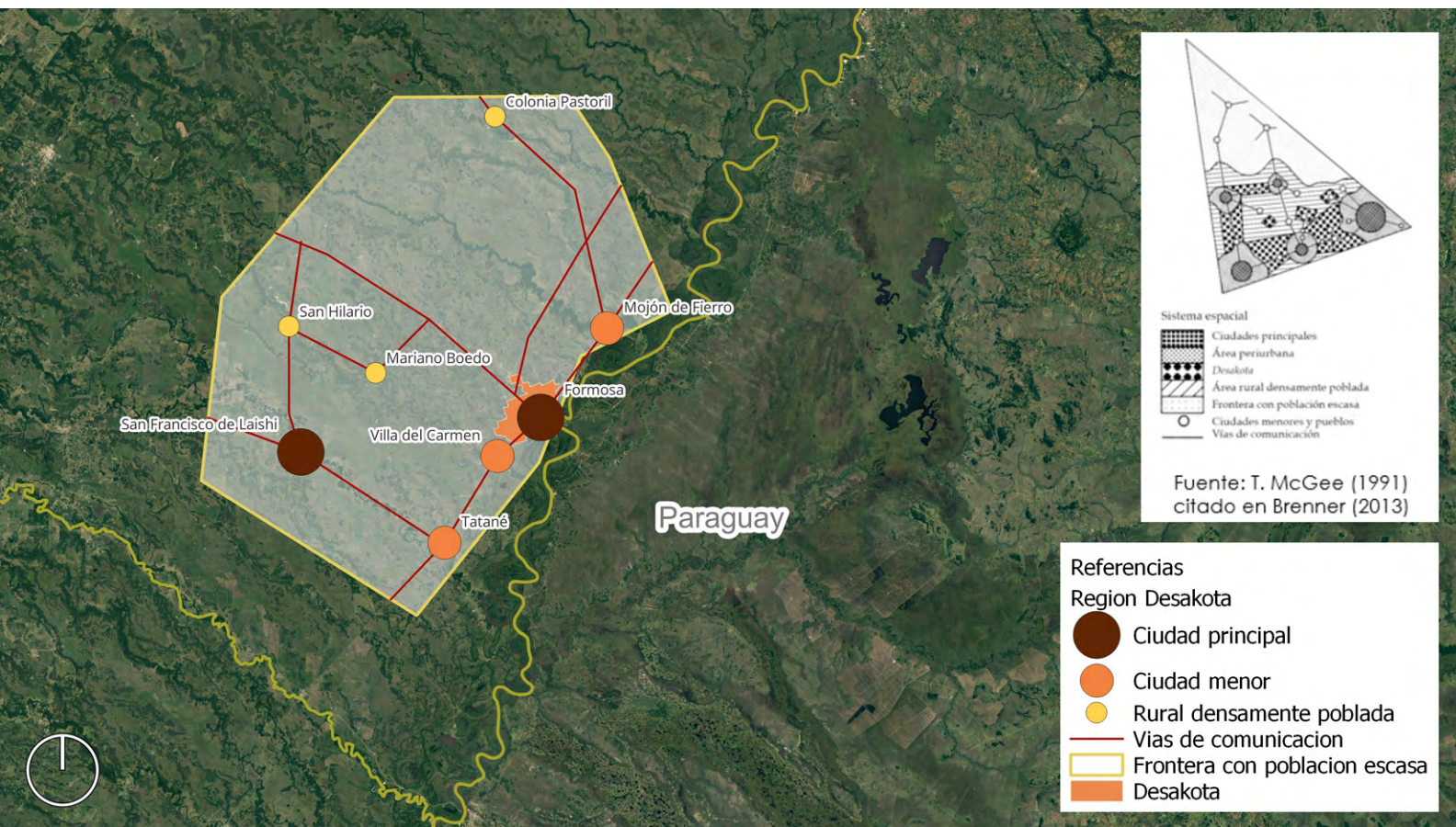


Figura 7. Ciudad-región Formosa Capital. Esquema según McGee
Fuente: elaboración de Cabral, S., sobre imagen satelital Google Earth

plenamente rurales, sino mixturas entre usos productivos, residenciales, comerciales y de servicios, articulados por vías de comunicación primarias y secundarias con tráficos internacionales, interprovinciales, interurbanos y urbanos en los que se mezclan urbanizaciones cerradas con zonas agrícolas, áreas de logísticas empresariales, parques industriales, complejos deportivos y recreativos, etc., que han crecido sin demasiada regulación ni planificación de los gobiernos municipales, desbordados en su capacidades técnicas y políticas de gobernar estos territorios y de prestar servicios adecuados a sectores socialmente excluidos que definen nuevas áreas de pobreza, consideradas "rururbanas".

Los análisis de los casos de estudio de la "Ciudad-Región del Gran Corrientes" y la "Ciudad-Región Formosa Capital" expuestos en este artículo, resultado de los avances preliminares de una investigación en curso, demuestran que estas conceptualizaciones contribuyen a dar cuenta de los fenómenos de crecimiento y expansión reciente de las ciudades capitales del NEA. En los próximos pasos, la investigación avanzará en análisis más detallados de las interfaces rurales y urbanas, tanto en las dimensiones físico-construida y naturales como en las económicas productivas y las jurídicas políticas, en ambos casos de estudio. Se avanzará también en estudiar la "Ciudad-Región del Gran Resistencia" y de la "Ciudad-Región del Gran Posadas". El avance en estos casos aportará insumos importantes a la planificación regional en el nordeste argentino.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Abildgaard, E. & Barreto, M. A. (2021). Aportes de la noción de ciudad-región a la planificación territorial del nordeste argentino. *XIII Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales*.

Abildgaard, E. & Barreto, M. A. (2019). Ciudad-región. Una noción que aporta nuevos observables a la planificación territorial. *Jornadas de Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales 2019*.

Alberto, J. (2009). Geografía, crecimiento urbano, ambientes, paisajes y problemas. El Área Metropolitana del Gran Resistencia. *XII Encuentro de Geógrafos de América Latina*. Montevideo, Uruguay. Easy Planners.

Agnew, J. (2000). From the political economy of regions to regional political economy. *Progress Human Geography*, v. 24, n. 1, 101-110.

Arrais, T. (2008). La ciudad y la región/ la ciudad-región: reconocer procesos, construir políticas. *Cadernos metrópole* 20, 81-91.

Barreto, M. (2002). El crecimiento de las ciudades intermedias del NE argentino en el contexto de las transformaciones regionales. *Cuaderno Urbano* (3), 41-64. Facultad de Arquitectura y Urbanismo UNNE.

Borja, J. (2005). *La ciudad conquistada*. Alianza Editorial.

Brenner, N. (2013). Tesis sobre la urbanización planetaria. *Revista Nueva Sociedad* (243).

Gaviria Ríos, M. (2016). La ciudad y la región en el urbanismo actual: dos sistemas articulados. *Revista Gestión y Región* (22), 7-28.

Haesbaert, R. (2019). *Regional-glo-*

bal: dilemas de la región y de la regionalización en la geografía contemporánea. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO; Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Editorial de la Facultad de Filosofía y Letras; Bogotá: Universidad Pedagógica Nacional.

López, S.; Arce, G. A.; Mignone, A. & Alberto, J. (2018). *Revista Geográfica Digital*. IGUNNE. Facultad de Humanidades. UNNE. Año 15. (30). Julio - diciembre 2018.

López Ghío, R.; Ramírez, J.; Rojas, F.; Salazar Echavarría, C. & Bateman, A. (2018). *Interdependencia municipal en regiones metropolitanas: el caso de la Sabana de Bogotá*. Banco Interamericano de Desarrollo.

McGee, T. (1991). The Emergence of Desakota Regions in Asia: Expanding a Hypothesis. En: Norton Ginsburg, Bruce Koppel y T. McGee (Eds.), *The Extended Metropolis*. University of Hawaii, p. 6.

PEP (2017). *Plan Estratégico Participativo de la provincia de Corrientes*.

Rozenblat C. & Pumain D. (2007). Firm linkages, innovation and evolution of urban systems. In: *Cities in Globalization. Practices, policies and theories*. Ed. Taylor, Derudder and New York.

Santos, M. (1982). *Ensaio sobre a urbanização latino-americana*. Hucitec.

Santos, M. (1996). *A urbanização brasileira*. Hucitec.

Soja, E. W. (2005). Algunas consideraciones sobre el concepto de ciudades región globales. *Ekonomiaz* (58).