

JORNADAS⁹

Actas 9° Jornadas de Intercambio de Producción Científica Carreras de Doctorado. Notas sobre Investigaciones doctorales en el marco de las Ciencias Sociales



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA
Y RELACIONES INTERNACIONALES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO



UNR Universidad
Nacional de Rosario



9° Jornadas de Intercambio
de Producción Científica
Carreras de Doctorado

Facultad de Ciencia Política y RRII - UNR

JORNADAS9

Actas 9° Jornadas de Intercambio de Producción
Científica Carreras de Doctorado. Notas sobre
Investigaciones doctorales en el marco de las
Ciencias Sociales



Actas 9 Jornadas de Intercambio de Producción Científica. Carreras de Doctorado. Notas sobre Investigaciones Doctorales en el Marco de las Ciencias Sociales /

Gonzalo Andrés ... [et al.] ; editor literario

María Cecilia Reviglio. - 1a ed. - Rosario : UNR Editora. Editorial de la Universidad Nacional de Rosario, 2017. Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-702-217-9

1. Ciencias Sociales. I. Andrés, Gonzalo II. Reviglio, María Cecilia, ed. Lit. CDD 301

Coordinación General y Compilación:

Dra. María Cecilia Reviglio

Coordinación de equipo editorial y Arte:

Lic. Carlos Ezequiel Viceconte

Diseño y Edición:

LABGRa - Facultad de Ciencia Política y RRH



UNR EDITORA
EDITORIAL DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL
Secretaría de Extensión Universitaria
Urquiza 2050 - S2000AOB / Rosario / República Argentina
www.unreditora.edu.ar / editora@sede.unr.edu.ar

El presente libro fue realizado en su totalidad con software de edición editorial y manipulación de imágenes de libre acceso. Libro es cultura



ÍNDICE

PRESENTACIÓN	6
PREFACIO	7

DISPOSITIVOS TECNOLÓGICOS ACTUALES

REFLEXIONES SOBRE LA SOSTENIBILIDAD DE DISPOSITIVOS HIPERMEDIALES DINÁMICOS	11
--------------------------------------------------------------------------------	----

EL GOBIERNO DE LA SEGURIDAD: LA PREVENCIÓN DEL DELITO COMO DISPOSITIVO DE INTERVENCIÓN EN ROSARIO (1995-2012)	19
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

DEL MUSEO MODERNO AL MUSEO CONTEMPORÁNEO, TRANSFORMACIONES EN SUS MODOS DE COMUNICAR	29
-----------------------------------------------------------------------------------------	----

COMUNICACIÓN POLÍTICA: DISCURSOS Y CAMPAÑAS

LA CONSTRUCCIÓN DISCURSIVA DE LA IDENTIDAD POLÍTICA DE CRISTINA FERNÁNDEZ DE KIRCHNER, DURANTE SU PRIMERA PRESIDENCIA (2007-2011)	38
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

LA LEGITIMACIÓN DE LA DEMOCRACIA. EL DISCURSO PRESIDENCIAL DE RAÚL ALFONSÍN (1983 – 1989)	48
----------------------------------------------------------------------------------------------	----

CONSULTORES EN COMUNICACIÓN POLÍTICA: UN ESTUDIO SOBRE LAS CONCEPCIONES SOBRE SU PROFESIÓN, LA POLÍTICA Y LO POLÍTICO QUE POSEEN LOS CONSULTORES QUE TRABAJAN EN LA ARGENTINA ACTUAL (2006-2016)	58
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

RELACIONES ENTRE ESTADOS NACIONALES, PROVINCIALES Y LOCALES

LA DINÁMICA DEL DILEMA DE SEGURIDAD ÉTNICO EN EL CONFLICTO DE NAGORNO KARABAGH: CAUSAS Y CONSECUENCIAS DESDE LA PERSPECTIVA ARMENIA (1988-2014) 67

CONSTRUCCIÓN Y EJECUCIÓN DE LA GESTIÓN INTERNACIONAL DE LAS UNIDADES SUBESTATALES DE DOBLE PERIFERIA. LOS CASOS DE JUJUY (ARGENTINA), TARAPACÁ (CHILE) Y TARIJA (BOLIVIA) 87

PARADIPLOMACIA DE GOBIERNOS NO-CENTRALES. ALCANCES EFECTOS Y FACTORES INCIDENTES EN LA ACTIVIDAD INTERNACIONAL DE MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS, ARGENTINA 95

POLÍTICAS PÚBLICAS.

LA POLÍTICA SOCIAL UNIVERSITARIA. EL VOLUNTARIADO EN LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUCUMÁN 106

EL PROGRAMA AUXILIAR GERIÁTRICO DOMICILIARIO DEL INSTITUTO NACIONAL DE SERVICIOS SOCIALES PARA JUBILADOS Y PENSIONADOS EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LOS ADULTOS MAYORES. 112

ESTADO CORDOBÉS Y LOS SEÑORES DEL AGRONEGOCIO. MODELO DE DESARROLLO Y ACTORES FAVORECIDOS (1996-2016) 124

SOBRE TEORÍAS Y CONCEPTOS

SOBRE EL DESTINO DEL PRINCIPIO REVOLUCIONARIO DE FRATERNIDAD: UN ESTUDIO EN EL ESPACIO LOCAL 138

**CONSTRUCCIÓN Y EJECUCIÓN DE LA GESTIÓN
INTERNACIONAL DE LAS UNIDADES SUBESTATALES
DE DOBLE PERIFERIA.
LOS CASOS DE JUJUY (ARGENTINA),
TARAPACÁ (CHILE) Y TARIJA (BOLIVIA)**

**STELLA JUSTE
DIRECTOR: EDUARDO OVIEDO
DOCTORADO EN RELACIONES INTERNACIONALES**

INTRODUCCIÓN

El presente proyecto de tesis doctoral se propone analizar la inserción internacional de las unidades subestatales y en particular, la inserción internacional de aquellas unidades que se encuentren en situación de doble periferia.

El objeto de la propuesta es analizar si la condición de doble periferia que revisten algunas unidades subestatales condiciona la planificación y ejecución de su gestión internacional y de qué manera incide en su inserción en el sistema internacional. Para ello, se tendrá en cuenta el espacio temporal a partir de la reforma constitucional que reconoce la capacidad actuación internacional de las unidades subestatales en cada caso (Argentina a partir de la reforma de 1994; Bolivia en 2009 y Chile en 1990).

El abordaje se realizará desde las teorías de la interdependencia compleja que presentan al sistema internacional como un entramado de actores de diversa tipología y naturaleza que interactúan proyectando intereses y demandas. Asimismo plantearán la complejización del sistema a través de la implicación de los gobiernos no-centrales en el contexto internacional, y como estos despliegan su accionar al exterior, promoviendo sus intereses a través de canales formales e informales, paralelos a la diplomacia tradicional estatal. Los casos elegidos son la Provincia de Jujuy (Argentina), la Región de Tarapacá (Chile) y el Departamento de Tarija (Bolivia). Los mismos representan distintas adaptaciones de una misma situación de doble periferia, puesto que se trata de unidades subestatales se encuentran en la periferia de Estados periféricos en su nivel de desarrollo, de manera tal de analizar como un mismo condicionamiento reviste características diferentes en cada unidad subestatal.

Finalmente, para el presente estudio se empleará una estrategia metodológica cualitativa la cual permitirá un abordaje en contextualización de los casos y permitiendo la exploración en profundidad de cada uno de ellos a través de entrevistas, análisis de fuentes bibliográficas y documentales con el objetivo de generar una interpretación explicativa de la realidad política enunciada.

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

¿Cómo incide la situación de doble periferia de las unidades subestatales en la planificación y ejecución de su inserción internacional?

HIPÓTESIS

Las unidades políticas subestatales de doble periferia: a) emplean la gestión internacional supliendo las necesidades de vinculación internacional que no son incluidas por el Estado en su política exterior; b) utilizan la gestión internacional como una herramienta complementaria para la consecución de sus propios objetivos de desarrollo.

OBJETIVOS

Objetivo general:

Analizar como la situación de doble periferia en unidades subestatales, condiciona la planificación y ejecución de su gestión internacional y de qué manera incide en su inserción en el sistema internacional.

Objetivos específicos:

Para el análisis del caso propuesto se abordarán los de casos de la Jujuy (Argentina), Tarija (Bolivia) y Tarapacá (Chile) a partir de los siguientes objetivos específicos:

- Identificar los límites de la gestión internacional de las unidades subestatales determinados por las normativas nacionales.
- Describir la especialización institucional de las unidades subestatales de doble periferia para la planificación y ejecución de acciones de vinculación internacional.
- Identificar las áreas temáticas prioritarias de vinculación internacional de las unidades subestatales de doble periferia.
- Construir una tipología de las acciones de gestión internacional de las unidades subestatales de la doble periferia para su inserción en el sistema internacional.
- Deducir cual es la relación entre la condición de doble periferia y el nivel de inserción internacional de las unidades subestatales.

MARCO TEÓRICO

La presente propuesta de investigación de tesis doctoral utilizará para su abordaje las teorías de la interdependencia compleja en la interpretación del sistema internacional, entendiendo a este último como un entramado de actores gubernamentales y no gubernamentales en una compleja red de interdependencias que no sólo se dan entre los estados centrales, sino que admite la existencia de actores regionales, subnacionales, corporativos, transnacionales, organizaciones no gubernamentales, etcétera, accionando en diversas esferas (política, social, económica, cultural, entre otros (Keohane y Nye, 1988). La actualidad se nos presenta hoy como una realidad internacional que ha quedado distante de ser caracterizada como un sistema interestatal y estado-céntrico exclusivamente; sino una sociedad dinámica, con diversos actores y canales de acción que complejizan y dan mayor imprevisibilidad a las estructuras. Estas transformaciones encuentran explicación en las presiones que el proceso de globalización ha generado sobre la concepción tradicional del Estado-Nación, su papel monopólico y rol en el sistema internacional; en palabras de Moncayo “el poder efectivo del estado-nación sufre una creciente erosión debido a un doble movimiento: la supranacionalización para proveer marcos regulatorios para la globalización, y la descentralización para responder a las demandas de autonomía de las polis regionales y locales”. Tal fenómeno viene acompañado del surgimiento de actores regionales con un rol más activo y buscando ser partícipes de su propio desarrollo a partir de la generación de estrategias propias diseñadas a la medida de sus intereses. El Estado, actor tradicional y principal de las relaciones internacionales, enfrenta hoy la realidad del replanteo del alcance de su acción exterior frente a la aparición de nuevos actores y la generación de un nuevo entramado de vinculaciones de diversa naturaleza. Esta aparición de nuevos actores como las corporaciones multinacionales, los movimientos sociales y políticos transnacionales, las organizaciones internacionales, las unidades subnatales, etcétera, impacta en las agendas, marcando la emergencia de nuevos temas y problemas globales en un contexto caracterizado por un acelerado proceso de transnacionalización (Tomassini, 1984 en Bernal Meza, 2005). En el escenario de globalización e interdependencia, el fenómeno de la pérdida de presencia y poder del Estado-Nación va acompañado de una mayor autonomía de las ciudades y regiones en el exterior para dar lugar a una política internacional compleja en la cual la vinculación con el exterior ya no es una prerrogativa exclusiva de los Estados (Zeraoui, 2009). En este abordaje, la primacía de la política exterior del Estado no se cuestiona, no obstante se reconoce la capacidad de los actores subnacionales para elaborar y ejecutar un accionar de vinculación propio hacia el exterior, articulando necesidades e intereses locales que pueden ir en concordancia o no, con la política exterior nacional.

Para ello, se hará foco en las unidades subestatales entendidas como aquellos gobiernos locales diferentes al gobierno central, que adquieren diversos nombres según la organización política del Estado que conforman; así, encontramos provincias, departamentos, partidos, cantones, landers, regiones, municipios, alcaldías, etc. El protagonismo adquirido por estas unidades subestatales en la actividad internacional es algo relativamente nuevo que se puede ubicar en el periodo de pos Guerra Fría en Europa.

En este enfoque el aumento de las necesidades locales y el nuevo rol de las regiones, la gestión internacional de las unidades subestatales emerge como respuesta a la incapacidad o ineficacia del Estado para resolver las problemáticas locales, actividad que Zeraoui (2009) definirá como paradiplomacia. En este camino, Zeraoui plantea que mientras la diplomacia se encarga la “alta política”, es decir de la visión global del estado, la paradiplomacia se ocupa de la “baja política” entendidas éstas como las necesidades locales o domésticas. Tal supuesto pone en evidencia que la aparición de esta forma de vinculación no significa la sustitución de la diplomacia de los Estados, sino una complejización de las vinculaciones internacionales en la que cada actor formulará su accionar hacia el exterior de acuerdo a los intereses propios y no necesariamente, siguiendo patrones tradicionales de conducción de las relaciones entre Estados. En la misma línea, Noé Cornago (2001) define la paradiplomacia como la “implicación de los actores distintos de los gobiernos centrales en las relaciones internacionales, a través del establecimiento de contactos formales e informales, permanentes o ad hoc con entidades extranjeras, públicas o privadas, con el propósito de promover asuntos de carácter socioeconómicos, político o cultural, así como cualquier otra dimensión externa de sus competencias constitucionales” (Cornago, 2001).

Dentro del ámbito que comprende las actividades de las unidades subestatales, se entenderá como “gestión internacional” la actividad de carácter gubernamental que es planificada y ejecutada por los gobiernos no centrales y desplegada hacia el exterior a fin de promover de manera autónoma sus propios intereses a través de canales alternativos a la diplomacia tradicional estatal. Para el análisis se tomará en cuenta la característica de “doble periferia” que particulariza los casos de estudio. Esta característica es tomada a partir de los modelos de centro-periferia que establecen la existencia de regiones de centro, periferia y semiperiferia que se desarrollan en función de la acumulación de capital, la organización social de los procesos de producción locales, y la organización política de las estructuras estatales (Wallerstein, 1979); lo anterior supone además, el establecimiento de procesos de producción integrados a traspasar los límites políticos existentes en donde los beneficios obtenidos son concentrados en determinadas áreas geográficas. En este punto, cabe aclarar que no se ha encontrado teorías que respalden el concepto de do-

ble periferia en el sentido que este trabajo se propone, con lo cual uno de los retos será poder definir una aproximación teórica para la doble situación centro-periferia del caso. La condición de doble periferia se explica en primer lugar, por la situación de periferia económica de los Estados-nacionales en los que se insertan los tres casos de estudios (Jujuy, Tarija y Tarapacá); y en segundo lugar, porque dichas unidades políticas subestatales se encuentran en la periferia económica de sus respectivos Estados-nacionales en una traspolación de la teoría de la dependencia a la relación entre el Estado central y sus unidades políticas descentralizadas. En esta relación se juega también un rol de dependencia en tanto y en cuanto la actuación de las unidades subestatales hacia el exterior de las fronteras está condicionada por las estructuras y el modelo del gobierno central, derivada de su configuración histórico-estructural, la distribución y mantenimiento del poder interno, y de los movimientos y procesos político-sociales con sus respectivas orientaciones y objetivos. El modelo “centro-periferia” permitirá analizar la relación entre la economía central, autosuficiente y próspera, y las economías periféricas, aisladas entre sí, débiles y poco competitivas como han sido definidas las economías latinoamericanas (Prebisch, 1981). Aquí, el subdesarrollo no es considerado como un estado, sino como un proceso, siendo ambos extremos parte de un mismo sistema de relaciones; las posibilidades de desarrollo de la periferia estarán determinadas, a largo plazo, por las condiciones que gobiernan las relaciones económicas entre el centro y la periferia y que definen funciones específicas para cada una de las partes del sistema.

En este contexto, el concepto de dependencia otorga significado a situaciones que aparecen en un momento dado permitiendo determinar las relaciones causales en función del modo de conexión entre los componentes estructurales internos y externos. Por tal motivo, resulta válido centrar el análisis de la dependencia en su manifestación interna, puesto que el concepto resulta útil para el análisis de la relación “causal-significante” y no sólo como concepto “mecánico-causal”, que subraya la determinación externa, para luego producir “consecuencias” internas (Cardoso y Faletto, 1977).

Como el objetivo del abordaje hace centro en analizar si la planificación y ejecución de la gestión internacional de los gobiernos locales se encuentra condicionada en alguna manera por esta situación de doble periferia, se utilizará como recurso los aportes conceptuales de la teoría de la dependencia para tener un esquema analítico a fin de abordar las relaciones internacionales a través de subsistemas y sus interacciones.

METODOLOGÍA

La estrategia metodológica adoptada para este proyecto de tesis doctoral será cualitativa, en cuanto permite un abordaje que centra atención en los casos

de estudio propuesto teniendo en cuenta la contextualización de los mismos y permitiendo la exploración en profundidad de cada unidad en singular. A su vez, el carácter interpretativo que proporciona el abordaje cualitativo posibilita el tratamiento adecuado de los datos obtenidos a fin de comparar los tres casos de estudio planteados y generar una explicación acerca de la inserción internacional de las unidades subestatales a partir de su condición de doble periferia.

Asimismo, y dentro del campo teórico específico de las relaciones internacionales, el presente proyecto será abordado desde la perspectiva de las teorías de la interdependencia compleja las cuales posibilitan el estudio de los tres casos propuestos entendiendo al sistema internacional como un entramado de actores de distinta tipología, que interactúan en una red de interdependencia atravesando diversas esferas de actuación (Keohane y Nye, 1988: 124). En cuanto a las unidades de análisis se propone el estudio de tres casos particular, como lo son: la provincia de Jujuy (Argentina), y el Departamento de Tarija (Bolivia) y la región de Tarapacá (Chile). La elección de estas tres unidades en particular, se debe a las características específicas de cada una de ellas, siendo que representan a unidades subestatales de Estados periféricos, y que a su vez, estas sub-unidades se caracterizan por tener una impronta de periféricas dentro de la unidad nacional en la cual se encuentran insertas. A su vez, cada unidad de análisis posee una organización político-administrativa diferente de acuerdo al estado del cual forma parte, y el rol político y económico que juegan se diferencia en cada caso; todas éstas características brindarán el marco para una comparación de casos a los efectos de interpretar los condicionantes de la doble periferia en la inserción internacional de las unidades subnacionales.

La estrategia general consistirá entonces, en un abordaje de los procesos de vinculación hacia el exterior de cada uno de los casos, teniendo en cuenta los condicionamientos de la situación de doble periferia y como incide en la planificación y ejecución de la acción internacional de las unidades subestatales.

REFERENCIA

Aldecoa, F. y Keating, M. (2000) Paradiplomacia: Las relaciones internacionales de las regiones. Madrid: Marcial Pons, Ediciones Jurídicas y Sociales.

Amin, S. (2013) El capitalismo contemporáneo. Buenos Aires: Intervención cultural.

Atkins, P. (1991) América Latina en el Sistema Político Internacional. Buenos Aires: GEL.

Bernal-Meza, R. (2005) América Latina en el Mundo. El Pensamiento Latinoamericano y la Teoría de las Relaciones Internacionales. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.

- Brown, D. (2002) Federalism and foreign policy: provinces have a role in Canadian foreign policy. Special Triple Issue: Themes of the International Conference on Federalism, *Federations Review*.
- Duchacek, I. (1900) "Perforated Sovereignties: towards a typology of new actors in International Relations" en Michelmann, H. y Soldatos, P. (comps.) *Federalism and International Relations: the role of subnational units*. Oxford: Clarendon Press.
- Cardoso, F. y Faletto E. (1977) *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Cornago, N. (2001) "Exploring the global dimensions of paradiplomacy: functional and normative dynamics in the global spreading of subnational involvement in foreign affairs" en *Foreign Relations of Constituent Units*; Ottawa. Disponible en www.ciff.on.ca
- Ferrero, M. (2005) "La glocalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur Latinoamericano", Ponencia presentada en el VII Congreso Nacional de Ciencia Política, Córdoba: Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP).
- García Segura, C. (1996), "La actividad exterior de las entidades políticas subnacionales" en *Revista de Estudios Políticos Nueva Época*. N 91, enero-marzo.
- Keating, M. (2000) "Regiones y asuntos internacionales: motivos, oportunidades y estrategias" en Aldecoa, F. y Keatin, M. *Paradiplomacia: las relaciones internacionales de las regiones*. Madrid: Marcial Pons, Ediciones Jurídicas y Sociales.
- Keohane, R. y Nye, J. (1988) *Poder e interdependencia. La Política Mundial en Transición*. Buenos Aires: Grupo Editorial Latinoamericano.
- Maira, L. (2010) *La Política Internacional Subnacional en América Latina*. Buenos Aires: del Zorzal.
- Mafgone, J. (2006) "Paradiplomacy revisited: the structure of oportunities of global governance and regional actors" en *The new World Architecture: the role of the European Union in the making of global governance*. New Brunswick: N.J.
- Prebisch R. (1981) *Capitalismo periférico: crisis y transformación*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Rosenau, J. (1997.) *Along the Domestic-Foreign Frontier. Exploring Governance in a Turbulent World*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Soldatos, P. (1990) "An Explanatory Framework for the Study of Federated States as Foreign-policy Actors" en Michelmann, H. y Soldatos, P., *Federalism and International Relations. The Role of Subnational Units*. Oxford: Clarendon Press.
- Viltard, Y. (2008), "Conceptualizando la 'diplomacia de las ciudades'. La obli-

gación de las relaciones internacionales de pensar en la acción exterior de los gobiernos locales” en Revista francesa de ciencia política Vol. 58.

Wallerstein, I. (2006) Análisis del Sistema-Mundo. México: Siglo XXI.

Zeraoui, Z. (2014) Teoría y Práctica de la Paradiplomacia. México: Instituto Tecnológico de Monterrey.

Zeraoui, Z. (2009) Regionalización y Paradiplomacia: la política internacional de las regiones. México: Instituto Tecnológico de Monterrey.

Zubelzú, G. y Colacrai, M. (2004) “Las vinculaciones externas y la capacidad de gestión internacional desplegadas por las provincias argentinas en la última década. Una lectura desde las relaciones internacionales” en Vigevani, W. (comp.) A dimensão subnacional e as relações internacionais. São Paulo: UNESP; EDUCS, 313-344. Disponible en www.cari.org.ar/pdf/zubelzu-colacrai.pdf

Zubelzú, G. (2008) “Los gobiernos subnacionales en el escenario internacional: conceptos, variantes y alcance. Un marco de análisis para las acciones de las provincias argentinas” en Iglesias, E. Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal. N 81. Buenos Aires: PNUD.