



# “BRICS Plus” y el nuevo diseño de la multipolaridad

Sebastián Schulz\*

El 23 y 24 de junio pasado, los BRICS realizaron una nueva cumbre anual de mandatarios, lo que significó el 14° encuentro ininterrumpido de las máximas autoridades de los cinco países que conforman el bloque. El lema de la reunión de este año, organizada por la República Popular China, reflejó la necesidad de “iniciar una nueva marcha de la cooperación del BRICS” y construir una integración de “alta calidad” (BRICS, 2022).

Si bien la guerra en territorio ucraniano ocupó solamente uno de los setenta y cinco puntos que conformaron la Declaración de Beijing, la persistencia de tensiones y conflictos que atraviesa el sistema internacional no pasó inadvertida en las conclusiones de la cumbre. En el documento, se habló explícitamente de “graves conmociones y dificultades” en el escenario global, un agravamiento de la desigualdad en todo el mundo, una “creciente brecha de desarrollo Norte-Sur” y una “brecha tecnológica” que opera contra la soberanía de los países en desarrollo.

En la Declaración de Beijing, a su vez, se reafirmó la necesidad de promover la paz, la seguridad y el desarrollo sostenible, asegurar la promoción

\* Licenciado en Sociología por la Universidad Nacional de La Plata. Becario Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET, Argentina). Doctorando en Ciencias Sociales (UNLP) y Especializando en Estudios Chinos (IRI-UNLP). Diplomado en Estudios Estratégicos Chinos (Universidad de la Defensa Nacional, Argentina). Investigador del Centro de Estudios Chinos (IRI-UNLP) y del Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales (IdIHCS, UNLP/CONICET). Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO China y el mapa del poder mundial.

y protección de la democracia, los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos, y promover la cooperación basada en el espíritu de respeto mutuo, justicia e igualdad (BRICS, 2022:5). Para ello, los BRICS instaron a la comunidad internacional a construir “instrumentos de gobernanza global más inclusivos, representativos y participativos (...) basándose en consultas y colaboración inclusivas para el beneficio de todos, respetando la independencia soberana, la igualdad, los intereses y preocupaciones legítimos mutuos para que las organizaciones multilaterales sean más receptivas, eficaces, transparentes y creíbles” (BRICS, 2022:6).

Los BRICS, a su vez, volvieron a remarcar la existencia de una subrepresentación de los países emergentes y en desarrollo en los espacios de toma de decisiones globales. En este marco, realizaron una fuerte reivindicación del formato “BRICS Plus” (o “BRICS+”), y se abrió el debate sobre la posible ampliación del bloque, haciendo “hincapié en la necesidad de aclarar los principios rectores, las normas, los criterios y los procedimientos para este proceso de expansión” (BRICS, 2022:73).

Las expresiones sobre la posibilidad de ampliación del grupo, así como también el fortalecimiento del formato “BRICS Plus”, son indicios de una nueva etapa en la historia del bloque y representan la mayor novedad de la cumbre presente. De este modo, el BRICS, lejos de experimentar un ocaso en sus iniciativas como lo auguraron Singh (2013) o el propio creador del término, Jim O’Neill (2021), hace varios años, se muestra firme frente a un marco internacional de tensiones y transformaciones globales. La posibilidad de ampliar el bloque representa no solo una oportunidad para los países a incorporar, sino también un paso más en la capacidad soberana del BRICS y sus pretensiones transformadoras del orden global.

## Historia y perspectivas del BRICS Plus

Fue en la reunión de Durban (Sudáfrica) de 2013 cuando se estableció que, en cada cumbre anual, el país que ocupaba la presidencia extendiese la invitación a otras naciones a la cumbre a participar de la misma en calidad de observadores o socios del diálogo. En esa reunión, el entonces presidente sudafricano Jacob Zuma convocó a los titulares de los bloques económicos regionales de África y de la Nueva Alianza para el Desarrollo Africano.

En la cumbre de Brasil en Fortaleza (2014), y a propuesta de Brasil, participaron los países de la UNASUR. De hecho, la entonces presidenta de Argentina, Cristina Fernández de Kirchner, fue parte del grupo de presidentes/as presentes en la Cumbre. Pero, además, participaron Evo Morales (Bolivia), Michelle Bachelet (Chile), Juan Manuel Santos (Colombia), Rafael Correa (Ecuador), Donald Ramotar (Guyana), Horacio Cartes (Paraguay), Ollanta Humala (Perú), Dési Bouterse (Surinam), José Mujica (Uruguay) y Nicolás Maduro (Venezuela).

Cómo puede observarse, el BRICS Plus funcionaba mediante dos vías que iban en una misma dirección. Por un lado, se invitaba a un conjunto de países individuales que, se consideraba, podían aportar al diálogo y a los debates del BRICS sobre la transición a un nuevo orden mundial multipolar. Pero, por otra parte, en las invitaciones fueron cobrando trascendencia los espacios regionales de integración, como fue el caso de la Nueva Alianza para el Desarrollo Africano (NEPAD) en 2013 y la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) en 2014. El BRICS Plus comenzó a funcionar como una propuesta que pretendía “integrar integraciones”, en sintonía con los nuevos umbrales de poder en la geopolítica contemporánea (Lissovlik, 2022).

Luego de las experiencias de 2013 y 2014, en 2015, en Ufa (Rusia), se organizó una Cumbre conjunta entre los BRICS, la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) y la Unión Económica Euroasiática (UEE),

siendo invitados los mandatarios de Afganistán, Armenia, Bielorrusia, Irán, Kazajistán, Kirguistán, Mongolia, Pakistán, Tayikistán y Uzbekistán. En la cumbre india de 2016, se organizó el encuentro BRICS-BIMSTEC (Bahía de Bengala para la Iniciativa Multisectorial Técnica y Cooperación Económica), donde participaron los presidentes de Bangladésh, Bután, Birmania, Nepal, Sri Lanka y Tailandia. En 2017 participaron los presidentes de Egipto, Guinea, México, Tailandia y Tayikistán. En Johannesburgo (2018), fueron invitados el entonces presidente argentino Mauricio Macri (en calidad de presidente pro-tempore del G20), el primer ministro de Jamaica Andrew Holness (en calidad de presidente pro-tempore de la Comunidad del Caribe -CARICOM-), el presidente de Turquía Recep Tayyip Erdogan (en calidad de presidente pro-tempore de la Organización para la Cooperación Islámica) y el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres. A su vez, también se realizó la “Sesión Outreach BRICS-África”, donde participaron 18 presidentes y primeros ministros africanos.

En 2017, en la Cumbre de Xiamen (China), el presidente chino Xi Jinping propuso oficializar el nombre de “BRICS Plus”. Según palabras de Xi, “la cooperación ‘BRICS Plus’ viene profundizándose y ensanchándose, y se ha convertido en un excelente ejemplo de la cooperación Sur-Sur y de la unidad y autorobustecimiento de los países en desarrollo” (Xi, 2022).

Xi Jinping afirmó que el BRICS-Plus sería una plataforma para incrementar la articulación entre los países y civilizaciones para crear un nuevo tipo de relaciones internacionales y construir una comunidad de destino de la humanidad. A su vez, el canciller Wang Yi señaló que “los países BRICS siempre defienden el concepto de apertura” y que el bloque ha cumplido un rol central para que “los países en desarrollo fortalezcan la solidaridad y la cooperación, salvaguarden los intereses comunes” y promuevan “la paz y el desarrollo internacionales” (FMPRC, 2022). El presidente sudafricano Cyril Ramaphosa fue más explícito: “todos [los BRICS] compartimos el deseo de una mayor representación y perspectivas progresistas en las instituciones de gobernanza global (...) Todos

compartimos una historia común de lucha contra el imperialismo, el colonialismo, la explotación y el subdesarrollo continuo” (TeleSUR, 2022).

En la cumbre de 2022, bajo iniciativa de China, fueron invitados al “BRICS Plus” los presidentes y primeros ministros de Argentina (en calidad de presidente pro-tempore de la CELAC), Kazajistán, Arabia Saudí, Egipto, Indonesia, Nigeria, Senegal, Emiratos Árabes Unidos y Tailandia. La novedad de esta cumbre fue que los países invitados también participaron de la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del BRICS, así como también fueron incluidos en los debates sobre innovación científico-tecnológica, el intercambio de pueblo a pueblo y el desarrollo sostenible. Xi Jinping, de hecho, afirmó que el Centro de Investigación y Desarrollo de Vacunas del BRICS también se abriría a nuevos países en el marco del BRICS Plus.

El viceministro ruso de Relaciones Exteriores, Serguéi Riabkov, afirmó luego de la cumbre que el BRICS había comenzado con el trabajo de ampliación del bloque, y que debían “considerar los criterios por los cuales se puede invitar a nuevos miembros, debemos analizar la metodología para un enfoque apropiado de este tema” (Atalayar, 2022). Según el funcionario, ya había quince países interesados en solicitar su ingreso al BRICS, entre ellos Arabia Saudí, Argelia, Argentina, Egipto, Indonesia, Irán, Turquía y Zambia.

Por otra parte, los BRICS también iniciaron el proceso de apertura de nuevos miembros para el Nuevo Banco de Desarrollo del BRICS y, en septiembre de 2021, se anunció la incorporación de Uruguay, Egipto, Bangladesh y Emiratos Árabes Unidos al banco.

## **El nuevo diseño de la multipolaridad**

La guerra en Ucrania y la agudización de las tensiones internacionales a partir de la decadencia relativa de los Estados Unidos como hegemon global vuelven a posicionar a los BRICS como un instrumento geopolítico

clave. Volviendo al lema de la cumbre de 2022, los BRICS iniciaron una nueva marcha de la cooperación que pretende robustecer la alianza frente a los desafíos geopolíticos actuales.

El BRICS Plus permite expresar la heterogeneidad del mundo emergente, potenciar el diálogo de civilizaciones, el respeto mutuo y la cooperación Sur-Sur. En este marco, el BRICS Plus aporta a construir una comunidad de destino compartido para la humanidad, tal y como la ha conceptualizado el presidente chino Xi Jinping (Schulz y Staiano, 2022). A su vez, el BRICS Plus reconoce y reivindica las instancias y organismos de integración regional creadas por los propios países emergentes y en desarrollo, como es el caso de la UNASUR, el CARICOM y de la CELAC en América Latina y el Caribe.

Riabkov (Atalayar, 2022) afirmó que el BRICS ofrece “una alternativa al mundo unipolar, un modelo de cooperación real y viable, donde no hay líderes y seguidores, donde no hay intentos de imponer determinadas soluciones”. La adhesión cada vez más fuerte de los países del Sur Global al bloque de los BRICS parece reafirmar esta afirmación.

Frente las políticas intervencionistas e injerencistas de las potencias occidentales que continúan reproduciendo los patrones clásicos de explotación, el BRICS se presenta como la manifestación más concreta de la transición a la multipolaridad. El “BRICS Plus”, en tanto, amplía la perspectiva inicial del BRICS, al proponerse incorporar al resto del Sur Global en las iniciativas del bloque.

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Atalayar (2022). “Rusia dice que los BRICS ya comenzaron a trabajar en la ampliación de la alianza”. Recuperado de: <https://atalayar.com/content/rusia-dice-que-los-brics-y-comenzaron-trabajar-en-la-ampliacion-de-la-alianza>

BRICS (2022). XIV BRICS Summit Beijing Declaration, Beijing, 23 June 2022. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China.

Foreign Ministry of the Popular Republic of China [FMPRC] (2022). Wang Yi "Chairs Dialogue of Foreign Ministers between BRICS and Emerging Markets and Developing Countries". Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjb\\_663304/wjbz\\_663308/activities\\_663312/202205/t20220520\\_10690435.html](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/wjbz_663308/activities_663312/202205/t20220520_10690435.html)

Lissovlik, Y. (2022). Can BRICS Underpin a New World Order?. Russian International Affairs Council. Recuperado de: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/can-brics-underpin-a-new-world-order/>

O'Neill, J. (2021). "The BRICs at 20". Project Syndicate. Recuperado de: <https://www.project-syndicate.org/commentary/brics-first-two-decades-and-today-by-jim-o-neill-2021-01>

Schulz, S. y Staiano, F. (2022). "La construcción de una Comunidad de destino

compartido para la humanidad: análisis multidimensional de un nuevo paradigma internacional". Merino, G., Regueiro Bello, L. y Tadeu Iglecias, W. (coords.) China y el nuevo mapa del poder mundial. Una perspectiva desde América Latina. CLACSO/UNLP. Buenos Aires, pp. 87-110.

Singh, W. (2013). "Crumbling BRICS". Project Syndicate. Recuperado de: <https://www.project-syndicate.org/commentary/the-brics-s-separate-paths-to-development-by-jaswant-singh>

TeleSUR (2022). "Brics Plus apuesta por el multilateralismo e integración". Recuperado de: <https://www.telesurtv.net/news/brics-plus-multilateralismo-integracion-argentina-iran-china-20220624-0017.html>.

Xi Jinping (2022). "Fomentar Una Asociación de Alta Calidad e Iniciar Una Nueva Marcha de la Cooperación del BRICS". Intervención del Presidente de la República Popular China en la XIV Cumbre del BRICS, 23 de junio de 2022. Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/zyjh/202206/t20220623\\_10709000.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/zyjh/202206/t20220623_10709000.html)

