

REVISTA
trazos
UNIVERSITARIOS

ISSN 1853-6425

<http://www.revistatrazos.ucse.edu.ar>

**La conformación de la organización
Federación Tierra, Vivienda y Hábitat (FTV) en Santiago del Estero.
Politicidad territorial internalizada y con predominio de las dirigencias.**

Hernán Campos y Daniel Gastón Segura

campos_hernan@hotmail.com dagas45@hotmail.com

fce
Facultad de Ciencias
de la Educación



Universidad Católica
de Santiago del Estero
Sanctus Dns Et Patria Servire

Resumen

La conformación de la FTV responde a una politicidad de inscripción territorial con predominio dirigencial. El debilitamiento de las redes territoriales del PJ y las oportunidades políticas en el contexto de la gestión Kirchner, posibilitó a referentes políticos con contactos a nivel nacional inscribir la organización a territorios ya politizados.

Bajo una relación de articulación con el gobierno de la provincia y de la nación, la organización no utilizó los repertorios de acción colectiva que se le caracterizaron a nivel nacional como fueron cortes de calle y rutas, y si emprendieron los dirigentes locales de la FTV la articulación y los acuerdos políticos.

El presente artículo es de naturaleza cualitativa constructivista. Se realizaron entrevistas a dirigentes de la organización como así también a referentes de otras organizaciones que pueden aportar a la comprensión del proceso que llevó a que emerja la FTV.

Palabras clave: organización política – acción colectiva – politicidad

Abstract

The formation of the FTV responds to a politicization of territorial dominance year registration. The weakening of territorial networks of the PJ and political opportunities in the context of the management Kirchner, possible political contacts at the national level register the organization already politicized territories.

Under a relationship of articulation with the Government of the province and the nation, the organization do not use the codes of collective efforts that were marked at the national level as they were cuts of street and routes, and undertook joint FTV local leaders and political agreements.

This article is a qualitative constructivist. Interviews were conducted with leaders of the FTV as well as other members of different organizations that can contribute to understanding the process that led to the FTV emerge.

Key words: political organization - collective efforts – polity

Hernán Campos es licenciado en Sociología de la Universidad Nacional de Santiago del Estero (UNSE). Becario de posgrado del CONICET. Integrante del Equipo Política y Ciudadanía en Santiago del Estero (INDES/UNSE). Doctorando en Ciencias Políticas en el CEA/UNC.

Daniel Gastón Segura es estudiante avanzado de la licenciatura en Sociología de la Universidad Nacional de Santiago del Estero.

La conformación de la organización

Federación Tierra, Vivienda y Hábitat (FTV) en Santiago del Estero.

Politicidad territorial internalizada y con predominio de las dirigencias.

Taquigrafiando a la organización

“La teoría política no es una ciencia enigmática cuya jerarquía cabalística manejan unos pocos iniciados, sino un instrumento de las masas para desatar la tremenda potencia contenida en ellas. No les llega como un conjunto de mandamientos dictados desde las alturas, sino por un proceso de su propia conciencia hacia la comprensión del mundo que han de transformar” John William Cooke en Apuntes para la militancia (1964).

Al calor del retorno de la centralidad de la política y de la interpelación entre la sociedad civil y el Estado en este interesante acontecer de la Argentina, se presenta como desafío en el campo académico (aquí la humilde contribución de éste artículo), la reflexión en torno a la conformación de organizaciones de la sociedad civil que disputan activamente los procesos de representación, participación y tomas de decisiones en la sociedad. En este contexto, nos hemos propuesto abordar la conformación de la organización Federación Tierra, Vivienda y Hábitat¹ en Santiago del Estero.

¿Bajo qué proceso social y político da nacimiento la FTV? y ¿Cuáles fueron las particularidades de su génesis en relación a la conformación de la organización a nivel nacional? Estas fueron las preguntas que guiaron el artículo y que pretenden poner en discusión las tesis de cooptación y estatización de las organizaciones políticas que poco dicen de la construcción política en Santiago del Estero.

Lo político y lo social no parece delimitado sino que juegan en el complejo contexto y conlleva a una “*mediación entre la sociedad civil y el régimen político*”². En base al trabajo local de la organización que, mediante su acción, intentan “*plantear políticas públicas que se pongan en correspondencia con las necesidades de la acción territorial de los movimientos*”³, por ende “*el desafío consiste en repensar como estas prácticas políticas territoriales pueden aportar a un proceso de transformación social*”⁴. No se debe confundir el trabajo territorial con la participación político-partidaria en el abordaje de la FTV de Santiago del Estero. Es en este registro que la FTV ha buscado influir en el espacio público-político para modificar rasgos de estas interacciones que legitimaban el neoliberalismo y en el orden provincial, la situación de partido predominante del Partido Justicialista liderado por Carlos Arturo Juárez⁵.

¹ De aquí en más, FTV.

² NATALUCCI, Ana (2011), “*Entre la movilización y la institucionalización. Los dilemas de los movimientos sociales (2001-2010)*”, Revista Polis, N° 28. Universidad Bolivariana. Pág. 193.

³ GÓMEZ, Marcelo (2010), “*Acerca del protagonismo político y la participación estatal de los movimientos sociales populares: juicio al paradigma normal de análisis*”, Pág. 81, en MASSETI A., VILLANUEVA E., GÓMEZ M. (Comp.), “*Movilizaciones, protestas e identidades políticas en la Argentina del Bicentenario*”, Bs. As., Ed. Nueva Trilce.

⁴ VÁZQUEZ, Melina y VOMMARO, Pablo (2009), “*Sentidos y prácticas de la política entre la juventud organizada de los barrios populares en la Argentina reciente*”, en Cuadernos del CENDES, Vol. 26 N° 70, Enero-Abril, pp. 47-68, Universidad Central de Venezuela.

⁵ Caudillo peronista que gobernó la provincia en cinco oportunidades desde 1949 (1949-1952; 1973-1976; 1982-1987; 1995-1999; 1999-2002). Véase SALAS, Norma (2002) “*Carlos Juárez: Poder, Política y clientela en Santiago del Estero a fines del Siglo XX*” Tesis de Maestría. UNSE

Desde una perspectiva constructivista y aplicando entrevistas no estructuradas a dirigentes y técnicos de la FTV Santiago del Estero, nos propusimos abordar el tema planteado.

Para colaborar en la travesía de la lectura, el artículo será presentado en distintos momentos. El primero responde -en relación a la organización política y el momento histórico analizado- a dejar de manera explícito un posicionamiento teórico de la categoría organización política y de la noción de acción colectiva. En el segundo momento, presentaremos la tesis de este artículo. Los restantes momentos describen la conformación de la FTV en Santiago del Estero marcando diferencias con las formas que adoptó a nivel nacional.

Caja de Herramientas

Hay dos dimensiones complementarias desde los cuales se puede considerar el desenvolvimiento del proceso político santiagueño. El primero refiere al conjunto de reglas procedimentales que dan sentido al sistema de partidos mediante elecciones periódicas en las que los ciudadanos seleccionan de entre distintos partidos políticos, a quienes tomarán parte en los procesos de decisiones que involucran a la comunidad toda. Esta aproximación formal no es suficiente para comprender un proceso socio político en donde el Estado es entendido como una construcción social y como parte fundamental para el proceso de interpelación de las organizaciones de la sociedad civil. Estas organizaciones que se estructuran y funcionan en pos de protagonizar activamente la representación y participación en el espacio político de la sociedad. Reformulando, hay una dimensión social de la política que es imposible desconocerla⁶.

Esta complementariedad de dimensiones, es importante porque permite enmarcar los mecanismos aprovechados, las prácticas producidas y las estrategias adoptadas por la FTV para influir en el espacio de construcción política en Santiago del Estero.

Un problema neurálgico es la cuestión misma de la definición de organización y de acción colectiva.

Acción colectiva es el elemento mínimo de la política. Charles Tilly nos enseña que:

⁶ Es necesario poner en cuestionamiento una de las tesis que ha estado presente en la teoría política liberal: la división entre la esfera política y la esfera civil.

“Las acciones colectivas discontinuas y contenciosas siempre involucran una tercera parte, generalmente plantea amenazas a la distribución existente de poder, y frecuentemente incita a la vigilancia, la intervención y/o represión por parte de la autoridad política”⁷.

La noción de organización es más amplia que la de acción colectiva y no a la inversa. Para que haya organización tiene que haber acción colectiva, pero para que esta ocurra, no es precisa una organización. Se pensará a la organización FTV desde la conceptualización que brinda Raschke:

“Un movimiento social es un actor colectivo movilizador que, con cierta continuidad y sobre las bases de una alta integración simbólica y una escasa especificación de su papel, persigue una meta consistente en llevar a cabo, evitar o anular cambios sociales fundamentales, utilizando para ello formas organizativas y de acción variables.”⁸

El sociólogo Denis Merklen propone una descripción del mundo de las clases populares. Para lograr dicha articulación utiliza el concepto de politicidad⁹. Es fundamental esta noción para nuestro trabajo porque engloba el conjunto de prácticas de socialización y cultura política de los sujetos. La politicidad así definida es constitutiva de la identidad de los individuos¹⁰. La tesis que propone Merklen y que es menester adscribir: no se puede pensar los sectores populares si no se le reconoce la producción política de éstos. El autor describe los nuevos repertorios de la acción colectiva a partir del neoliberalismo y explica el paso de una politicidad centrada en el mundo del trabajo a una politicidad centrada en la inscripción territorial. Esta figura de lo local se convirtió progresivamente en el principal componente de

⁷ TILLY, Charles (2000). “Acción colectiva”. En apuntes de Investigación. CECyP: Buenos Aires. Pp. 9-32. Pág. 11.

⁸ RASCHKE, Joachim (1994), “Sobre el concepto de movimiento social” en Zona Abierta, numero 69, pp 121-134. Pág. 124.

⁹ MERKLEN, Denis. (2005). *Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina, 1983-2003)*, 1ª ed, Buenos Aires, Gorla.

¹⁰ Discute a partir de allí las visiones que conciben la política como una dimensión autónoma de la vida social con la que los individuos entrarían en relación.

la inscripción social de una masa creciente de individuos y de familias que no pueden definir su status social ni organizar la reproducción de su vida cotidiana exclusivamente a partir de los frutos del trabajo. En este marco, una de sus tesis centrales es que el proceso de desafiliación que alcanzó a esta parte importante de las clases populares encuentra un sustituto de reafiliación en la inscripción territorial. Acordamos con el autor pero no respondería totalmente a la forma en que se conformó la FTV en Santiago del Estero. Como describiremos, la conformación de la organización no se realizó solamente desde las bases sino que se inscribió al territorio provincial a partir de una fuerte presencia de actores políticos locales que por trayectoria y gestión se vincularon con referentes políticos nacionales para inscribir la organización en la provincia.

Tesis central del artículo

La constitución de la FTV respondió a un doble movimiento, uno fue restablecer lazos mínimos de sociabilidad frente al corrimiento estatal del tratamiento de lo social, y el otro, pujar por protagonizar activamente los procesos de representación, deliberación, participación y decisión en el régimen político de gobierno. Sobre lo segundo nos preguntamos ¿Dónde que forma pujaron en el sistema político para protagonizar activamente los procesos de representación, deliberación, participación y decisión? La FTV, a diferencia del proceso nacional, no nació de la organización colectiva en torno a la protesta social movilizadora, sino que emergió y se desarrolló a través de los momentos de negociación y articulación con el Estado nacional y provincial. Sobre lo señalado, podemos caracterizar la intervención sociopolítica de la FTV como una politicidad con inscripción territorial:

- a) internalizada: viene a disputarle los procesos de representación a las redes territoriales del PJ-juarista con los mismos recursos de poder: el reparto de la ayuda social;
- b) con predominio de las dirigencias: se impuso más en el proceso la negociación y articulación entre referentes, dirigentes y actores del Estado que las construcciones de bases como las movilizaciones colectivas.

La Conformación de la FTV

El momento fundacional de la FTV a nivel nacional¹¹, que contó con más de 200 organizaciones de todo el país, marcó tres lineamientos a los que se debía atender “*uno ligado a la pobreza y el desempleo; otro, a la problemática de hábitat y vivienda, y un tercero ligado a la problemática rural y campesina*”¹².

Documentos programáticos de la organización se definen como:

*“...una organización social que tiene trabajo militante, cultural, productivo y social en casi todas las provincias de Argentina. Se constituyó en 1997 a partir de la lucha por la tierra y la vivienda, uno de los principales problemas de nuestros compatriotas, que no pueden acceder a un techo digno. Durante la década de 1990, los planes neoliberales produjeron la mayor desocupación de nuestra historia y hambre para millones. Gracias a la actividad territorial de nuestra organización pudimos organizarnos para salir a las rutas en reclamo de trabajo y alimentos para nuestras familias en 2000, 2001 y 2002. Se instalaron así las reivindicaciones ligadas al autoconsumo y la subsistencia (partidas alimentarias, becas estudiantiles, políticas sociales en general) y fundamentalmente reclamamos por planes de empleo. Hoy la FTV se reivindica como una organización nacional, popular y revolucionaria, apoya los procesos de cambio en la región y promueve las herramientas para lograr equidad y justicia social.”*¹³

En ese contexto, algunos militantes pertenecientes a la Central de Trabajadores Argentinos (CTA) crearon la organización en 1999 en la provincia de Santiago del Estero. La organización se encontró conformada inicialmente por militantes vinculados al peronismo. Guillermo García, con militancia previa en montoneros, fue el primer secretario general de la

¹¹ Para indagar sobre la FTV a nivel nacional, recomendamos ARMELINO, M (2009) “*Tensiones entre organización sindical y organización territorial: la experiencia de la CTA y la FTV en el período pos crisis*”, en S. Pereyra, F. Schuster y G. Pérez, “*La huella piquetera...Avatares de las organizaciones de desocupados pos crisis 2011*”. Ed. Al margen, Buenos Aires.

¹² SVAMPA, Maristella y PEREYRA, Sebastián, (2003). *Entre la ruta y el barrio*. Biblos. Buenos Aires. Pag.59.

¹³ Documento de la organización FTV, consultado de la pagina <http://www.ftv.org.ar/>. el 14 de Febrero de 2012

FTV Santiago. Se estructuraron de modo liminal en base a planes sociales del Gobierno Nacional.

El segundo secretario general fue Luis Santucho, proveniente de la militancia por los DDHH y del Movimiento Campesino de Santiago del Estero vía campesina (MOCASE-VC), quien tuvo a su cargo el lanzamiento formal de la organización. A partir de la dirección de Santucho, la organización comenzó a estructurarse en secretarías y con una mesa de conducción.

Para ese momento la FTV contaba con varios programas PRO huerta, comedores comunitarios y merenderos, además de una gran cantidad de planes sociales que estaban en situación de riesgo por la crisis interna que atravesaba la organización, y que ellos debían organizar administrativamente para que la FTV no perdiera estos planes.

Aislada de las formas de militancia gremial tradicional, en una provincia con un alto porcentaje de empleados públicos con escasa o nula industrialización, y con un gobierno que concentraba la totalidad de las decisiones políticas en su entorno y en el grupo económico dominante, potenciado con el aparato represor que vigilaba la estructura de poder del juarismo, la metodología del piquete o del corte de ruta como formas de acción colectiva era cuanto menos, ilusoria. Si bien desde la CTA se organizaron piquetes en las ciudades de Frías (el primer piquete de la provincia se realizó en Frías por el Movimiento de Desocupados Friense -MODEFRI-) y en Clodomira, recién se utilizó de manera sistemática durante la Intervención Federal del 2004 (ya se profundizará sobre la cuestión) cuando las organizaciones sociales tenían cierta certeza de que sus reclamos podían tener respuestas. Es por ello que la organización se vio reducida a un rol secundario similar al del resto de las organizaciones sociales excluidas del reparto de la ayuda social pues la misma se concentraba en las redes partidarias del PJ y hacia fines del juarismo se depositaría exclusivamente en la Rama Femenina¹⁴.

A las secretarías generales de García y Santucho podríamos caracterizarlas como un momento de constitución de la organización pero a partir de la secretaría general de Sánchez¹⁵, que se inicia en el año 2005, es cuando la organización comienza un proceso de consolidación.

¹⁴ VOMMARO, Gabriel (2009), “Redes políticas y redes territoriales en la construcción del posjuarismo”, en SILVETI, María Isabel (Comp.), “El protector ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo”, Viamonte. Santiago del Estero.

¹⁵ Sánchez llega a la FTV luego de militar en el Movimiento Evita desde la JP Evita. Desde ése espacio, contaba con la experiencia de implementar planes sociales que luego los pudo gestionar desde la FTV.

La trayectoria de Sánchez, actual Referente de la organización a nivel local y representante de Santiago del Estero en la mesa de conducción nacional de la FTV, se inició con los cargos en las Secretarías de Desarrollo Social y la de la Juventud.

Movilizaciones, kirchnerismo e intervención federal¹⁶

Las movilizaciones masivas en reclamo de justicia por el asesinato de las dos jóvenes, Leyla y Patricia, desenmascaró rápidamente las vinculaciones de los círculos cercanos al poder con los asesinatos. Por ello, y en una clara caracterización del nuevo contexto que se abría, las organizaciones sociales comenzaron a visibilizarse ante la sociedad acompañando el reclamo de los familiares de las víctimas¹⁷. Ante la masividad de los reclamos, en el año 2003 la Cámara de Diputados de la Nación envía una comisión encargada de investigar las violaciones a los DDHH en Santiago del Estero. La misma concluye con lo que se conoció como Informe Santiago, el cual sirvió como sustento para que el Poder Ejecutivo decida intervenir los tres poderes de la provincia y nombrar Interventor en Abril de 2004 al subsecretario de justicia y asuntos penitenciario de la nación Pablo Lanusse.

El pronunciamiento de las movilizaciones en el espacio público se entiende en un complejo entramado en donde la relación con el contexto nacional no queda sin referenciar. A modo resumido, a partir del 2003 se produce una rotura en el clivaje de articulación del campo político local.

El fin del régimen juarista, a principios del 2004, mostró el distanciamiento entre los múltiples reclamos ciudadanos realizados por numerosos actores surgidos a lo largo de los '90 y la reducida capacidad estatal para resolverlos. Este proceso de un Estado aparente¹⁸ ha mostrado una de sus mayores insuficiencias respecto del tratamiento de la cuestión social.

¹⁶ Para profundizar la lectura sobre las movilizaciones y caída del régimen juarista, recomendamos la lectura de SALTALAMACCHIA, H y SILVETI, M. (2009) “*Movilización popular y régimen Político en Santiago del Estero*”, en SILVETI, María Isabel (Comp.), “*El protector ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo*”, Viamonte. Santiago del Estero.

¹⁷ Véase SCHNYDER, Celeste (2009), “¿Es posible la violencia en democracia? Diálogo entre memoria, política y academia”, en “*Cuadernos de investigación/F*”, Viamonte. Santiago del Estero.

¹⁸ proceso que se da cuando la elite política responde a sus propios intereses.

La crisis del juarismo en la provincia se interpreta “*directamente con las tensiones propias de un liderazgo carismático en decadencia*”¹⁹ pero que exigen analizarse a la luz de las transformaciones que generó el Kirchnerismo.

La crisis del 2001 y la salida de ella que trajo como resultado el advenimiento del Kirchnerismo con su nueva modalidad de construcción de liderazgo debido a sus orígenes institucionales endebles²⁰ reconfiguran nuevamente la escena nacional-provincial y la trabazón definida entre ambas. Esta nueva conformación y articulación del escenario se materializa a través de la llegada de la Intervención Federal en marzo del 2004 dispuesta por la gestión de Néstor Kirchner.

La concepción de un régimen político democrático supone, no sólo la convocatoria pautada de consultas electorales sino también el aprendizaje efectivo de la democracia por medio de la participación plural y mayoritaria de numerosos actores que naturalicen prácticas e interacciones alternativas. La capacidad del kirchnerismo fue no haber dejado simplemente la protesta social a nivel horizontal, sino tratar que ellas produjeran efectos al nivel de la organización del Estado.

En el mismo sentido, este posicionamiento contempla las posibilidades de las organizaciones sociales de intentar lo que en lenguaje de Marcelo Gómez²¹ sería la *politización militante de la gestión pública*, es decir, las estrategias utilizadas por los integrantes de organizaciones sociales, para llevar al plano institucional los reclamos de índole territorial. Retomando lo que proponía Denis Merklen, el proceso neoliberal impulsó a las organizaciones a concentrar sus formas de organización y militancia política en torno al territorio y al barrio.

Antes de ingresar a la explicación del momento de negociación y articulación de la organización con el Estado de la provincia, es necesario volver a la siguiente cuestión: La llegada de Kirchner en 2003 significó por un lado el respeto a los planteos hechos por las organizaciones piqueteras al ser consideradas actores políticos que incluso podían tomar decisiones con respecto a las políticas que ellos proponían²², y por otro lado significó un

¹⁹ GODOY, Mariana (2007) “*Los últimos actos. Prácticas de organización, representación y segmentación del Partido-Estado Juarista. El caso de los actos comiciales y los actos de celebración ritual. Santiago del Estero. 2002-2003*”, tesis de grado para obtener la licenciatura en Sociología. UNSE.

²⁰ Véase CHERESKY, Isidoro (2003), Elecciones fuera de lo común; Las presidenciales y legislativas nacionales del año 2003 en *¿Que cambio en la política argentina?* Cheresky, Blanquer, comps. Ediciones Homo Sapiens.

²¹ Gómez, *Ibidem*.

²² un claro ejemplo, es la creación de varios organismos estatales a imagen y semejanza de las organizaciones sociales.

viraje en la concepción de Estado, en el cual se pasó de un modelo neoliberal a un modelo basado en la producción y la recuperación del consumo interno, que interpretó las necesidades de estos sectores populares y trabajó por medio de planes de contención social y por medio de un modelo inclusivo en el mercado de trabajo que permitió volver a las mayorías populares al mercado de consumo. Aunque no se puede afirmar que este modelo sea el modelo económico productivo de Santiago, existen acuerdos políticos que son respetados por ambos actores (Gobierno y FTV), y que esto enmarca la relación con momentos diferenciales y equivalenciales.

Negociaciones y Procesos de Articulación

Ramón Sánchez proviene de la militancia en organizaciones de los DDHH y en el Movimiento Evita²³. Desde el Movimiento Evita, comenzó a tomar acciones de enfrentamiento con el Gobierno a partir de la marchas por el doble crimen de la Dársena. Pero ese enfrentamiento no incluía en su repertorio acciones como el piquete o el corte de ruta.

Llegada la Intervención Federal en el 2004, el Movimiento Evita empieza a tener vinculaciones con el gabinete de la Intervención. Las vinculaciones fueron tensándose por disputas del orden político interna de la organización que respondía a la disputa política interna que tenía la Intervención Federal.

El Movimiento Evita comenzó a fragmentarse y quedó dividido en dos bloques, uno que respondía al actual Diputado Provincial Raúl Lorenzo²⁴, y otro que respondía a Ramón Sánchez –la JP Evita eran sus bases-. El bloque que respondía a Lorenzo apoyaba la campaña de “Pepe” Figueroa a la gobernación. Los contactos al interior de la gobernación hacían que las vinculaciones sean fluidas y las necesidades del Movimiento Evita se vean satisfechas. Sobre éste estado de situación, el repertorio de acción colectiva basada en el conflicto y la movilización no se presentaba como razonable.

²³ El Movimiento Evita surge en el Gran Bs As como otra de las organizaciones integrantes de los Movimientos Trabajadores Desocupados (MTD), fundada en el año 2000 por Emilio Pérsico.

²⁴ Diputado Provincial (2009-2013) por Frente Compromiso Social. Integrante de la mesa ejecutiva nacional del Movimiento Evita.

Por otro lado, el sector que respondía a Sánchez conocía el acuerdo entre el Grupo Ick²⁵ y Alberto Fernández²⁶ en el cual el primero solicitaba el apoyo para la candidatura de Gerardo Zamora a la Gobernación. Y dicho apoyo se efectivizó. Con este dato relevante Sánchez comienza a planificar sus estrategias de acción y posicionamiento dentro del campo político.

“Nosotros teníamos contactos con Zamora pues, cuando él era Intendente le habíamos hecho un corte de calle frente a la Muni, solicitando planes sociales. Él prometió planes y cumplió.”²⁷

Confianza en sus serias diferencias ideológicas con Pepe Figueroa, y abiertos a posibles acuerdos con Zamora, el grupo que respondía a Sánchez dentro del Movimiento Evita comienzan a tener enfrentamientos con la Intervención. El primero fue una masiva movilización²⁸ de más de 600 personas frente a casa de Gobierno para reclamar planes sociales, y le siguieron varias movilizaciones al Ministerio de Desarrollo para pedir por más cantidad de comedores y planes pro huerta, administrados por la Licenciada Inés Páez, quien estaba a cargo del Ministerio de Desarrollo Social de la Intervención.

Las movilizaciones eran de carácter violentas e incluían cortes de ruta con quemas de gomas y presión a la seguridad por las intenciones de toma del edificio de Gobierno. Todas estas acciones tensaron la relación al interior del Movimiento Evita, provocando la ruptura definitiva el día del acto de cierre de campaña de José “Pepe” Figueroa. Allí, el sector que respondía a Sánchez ocupa el centro de la cancha con sus banderas, escuchan a los oradores (entre los que se encontraba Pérsico), y al momento de hablar el candidato a Gobernador deciden retirarse dejando un gran hueco y provocando la retirada de sectores que no comprendían bien la situación. Luego de este hecho Sánchez se reúne con Zamora y le da el apoyo explícito de su sector al candidato a Gobernador. El problema con el que se encontró este grupo fue el del espacio desde el cual actuar pues, la actitud en el cierre de campaña de Figueroa, les valió la reprimenda de Pérsico y la expulsión del Movimiento Evita.

²⁵ Factor de poder con fuertes vínculos con el Juarismo y actualmente con el Gobierno de Zamora. El Grupo Ick concentra empresas de energía y construcción; de medios de comunicación; de entidades financieras; de hotelería y turismo y de Servicios Sociales.

²⁶ En ese momento Jefe de Gabinete del Gobierno de la Nación.

²⁷ Entrevista a Sánchez: 16-09-2011

²⁸ Fue realizado en conjunto con la organización Libres del Sur-Barrios de Pie.

Las relaciones de amistad de Sánchez con Santucho, y las posibilidades de crecimiento que éste último vieron para la FTV a partir de la llegada del grupo de Sánchez, provocaron la incorporación de los ex Movimiento Evita a la FTV. Es destacable que, rápidamente²⁹ Sánchez pasó de ser Secretario de Juventud a máximo referente de la FTV en Santiago del Estero.

Para el año 2005, la FTV se suma al grueso de organizaciones con vinculaciones del orden articulador con el Estado. El funcionamiento del Ministerio de Desarrollo Social con la apertura de la mesa de políticas sociales en el 2004, posibilitó el acercamiento y las vinculaciones. A partir de allí, la FTV, comprendiendo el proceso político que se abría en consonancia con el proceso político nacional, comienza a articular medidas de acercamiento al gobierno provincial.

La articulación con el Estado, posibilitó a la organización nutrirse de planes sociales y de programas de distinta índole que le permitieron una consolidación hacia el interior de la organización y hacia los sectores externos que visibilizaron a la FTV como otra organización ejecutora en la provincia de políticas sociales.

En esta nueva etapa de la organización se empezaron a visibilizar algunas posturas encontradas en referencia a cual debía ser la articulación entre el Estado y la FTV. La dirigencia actual de la misma es reconocida por su histórico carácter combativo.

“El diálogo es nuestra herramienta, aunque tenemos bien claro que las calles son nuestras”.

Así señalaba un referente de la organización, qué resaltaba la importancia de dos momentos de la construcción política: el momento de la institucionalización, expresado en el diálogo con el Estado provincial, y un momento de movilización, que se refleja en la presión social para institucionalizar el conflicto. El diálogo al que hacía referencia es el entablado entre los dirigentes de la FTV y el Gobernador Gerardo Zamora³⁰.

La relación FTV-Gobierno provincial se hizo cada vez más fluido al son del acuerdo político entre el gobierno nacional y el provincial, y al son del acuerdo entre la dirigencia nacional de

²⁹ En dos meses de su incorporación llegó al cargo máximo de la organización.

³⁰ Llegó a la gobernación en el año 2005 a través del Frente Cívico y Social (Coalición de Radicales y Peronistas). En el 2008 fue reelecto hasta el año 2013.

la FTV y el gobierno nacional. En ese sentido, no se puede señalar una subordinación de la organización al gobierno de la provincia sino una relación sobre acuerdos que acrecentaron las oportunidades políticas de la FTV.

Es importante resaltar que Luis D'Elía³¹, cuando es nombrado en Febrero de 2006 por Néstor Kirchner Subsecretario de Tierra para el Hábitat Social, el primer viaje que realiza como funcionario nacional es a Santiago del Estero para reunirse con el gobernador Zamora. Ante el planteo ideológico de D'Elia de que la tierra es para el que la trabaja y que la propiedad debe estar en manos de ellos, el Gobernador tensiona las relaciones y no vuelve a recibir a D'Elía. Esta tensión no se reflejó en métodos de presión por parte de la FTV para con el gobierno de la provincia, muy por el contrario, se profundizaron los pedidos formales y el apoyo explícito de los integrantes de la FTV en todos los actos del Gobernador en la provincia. A partir de este hecho, algunos integrantes de la FTV comienzan a ocupar lugares en la administración provincial, hecho que les permitió tener mejor acceso a recursos brindados por el Estado nacional y canalizados por el provincial. Recién el año 2010 marcó una clara apuesta del gobierno provincial a la FTV a partir de brindarles la posibilidad de realizar algunas obras públicas a la organización. Aunque los dirigentes de la FTV destacan que si bien no existían propuestas de solución a los conflictos planteados, tampoco existían trabas puestas por el gobierno provincial a las gestiones de planes, programas o proyectos nacionales.

A modo de colofón

Ciertamente no se entiende por política sólo la acción institucionalizada de los partidos. La acción colectiva de la organización FTV se refiere, por un lado, a la fijación contingente de lazos y estructuras de poder y por el otro, a formas de categorización y de significación de jerarquías en donde se ponen en juego en la relación de la sociedad civil con el Estado.

La conformación de la FTV responde a una politicidad de inscripción territorial con predominio dirigencial. El debilitamiento de las redes territoriales del PJ y las oportunidades

³¹ GRIMSON, Alejandro (2009). "Introducción: clasificaciones espaciales y territorialización de la política en Bs. As." En *"La vida política en los barrios populares de Bs. As."*, Grimson A. y Ferrudi Curto, M., Segura, R. (compiladores), Bs As., Prometeo Libros.

políticas en el contexto de la gestión Kirchner, posibilitó a referentes políticos con contactos a nivel nacional bajar la organización a territorios ya politizados.

La distribución de la ayuda social por intermedio de redes territoriales fue la garante de la legitimidad del Partido Justicialista en la provincia y la forma en que organizaciones políticas se insertaron para disputarle poder. Las organizaciones como en nuestro caso la FTV, se empotraron a partir de la gestión de la ayuda social de referentes políticos locales, siendo claves las experiencias de una politicidad de inscripción territorial como tuvo la provincia.

Los orígenes de la FTV en Santiago del Estero son heterogéneos. En primera instancia se conformó por planes obtenidos del Gobierno Nacional de Eduardo Duhalde y se fortificó con proyectos obtenidos durante la Intervención Federal (Comedores comunitarios, Pro Huertas, etc.). Luego, con la llegada de Sánchez, esa base se fortificó con planes que provenían del Movimiento Evita y que fueron traspasados a la FTV, y con programas que el mismo dirigente pudo gestionar a nivel nacional para ir suplantando las viejas políticas públicas de comedores y huertas. En una relación de afinidad, dependencia mutua y articulación con el Estado provincial, no existió nunca la necesidad de presionar por medio de protestas, esta metodología fue suplantada por los acuerdos políticos. En muchos casos la relación fue tensa, no existió nunca en las estrategias de la FTV el piquete o el corte de ruta, como metodología de presión al gobierno de Zamora, para conseguir los objetivos de la organización. Este hecho debe ser entendido también en relación a la caracterización que realizó la organización como ser parte del proyecto político del gobierno nacional.

Bajo una relación de articulación con el Gobierno de la provincia, la organización no utilizó los repertorios de acción colectiva que se le caracterizaron a nivel nacional como fueron cortes de calle y rutas, y si emprendieron los dirigentes locales de la FTV la articulación y los acuerdos políticos. Aunque en muchos casos la relación fue tensa, no existió nunca en las estrategias de la FTV el piquete o el corte de ruta como metodología de presión al gobierno de Zamora, para conseguir los objetivos de la organización.

Bibliografía

ARMELINO, M (2009) “Tensiones entre organización sindical y organización territorial: la experiencia de la CTA y la FTV en el período pos crisis”, en S. Pereyra, F. Schuster y G.

Pérez, “La huella piquetera...Avatares de las organizaciones de desocupados pos crisis 2011”. Ed. Al margen, Buenos Aires.

CHERESKY, Isidoro (2003), Elecciones fuera de lo común; Las presidenciales y legislativas nacionales del año 2003 en ¿Que cambio en la política argentina? Cheresky, Blanquer, comps. Ediciones Homo Sapiens.

GODOY, Mariana (2007) “Los últimos actos. Prácticas de organización, representación y segmentación del Partido-Estado Juarista. El caso de los actos comiciales y los actos de celebración ritual. Santiago del Estero. 2002-2003”, tesis de grado para obtener la licenciatura en Sociología. UNSE.

GÓMEZ, Marcelo (2010), “Acerca del protagonismo político y la participación estatal de los movimientos sociales populares: juicio al paradigma normal de análisis”, en MASSETI A., VILLANUEVA E., GÓMEZ M. (Comp.), “Movilizaciones, protestas e identidades políticas en la Argentina del Bicentenario”, Bs. As., Ed. Nueva Trilce.

GRIMSON, Alejandro (2009). “Introducción: clasificaciones espaciales y territorialización de la política en Bs. As.” En “La vida política en los barrios populares de Bs. As.”, Grimson A. y Ferrudi Curto, M., Segura, R. (compiladores), Bs As., Prometeo Libros.

MERKLEN, Denis. (2005). Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina, 1983-2003), 1ª ed, Buenos Aires, Gorla.

NATALUCCI, Ana (2011), “Entre la movilización y la institucionalización. Los dilemas de los movimientos sociales (2001-2010)”, Revista Polis, N° 28. Universidad Bolivariana.

RASCHKE, Joachim (1994), “Sobre el concepto de movimiento social” en Zona Abierta, numero 69, pp 121-134.

SALAS, Norma (2002) “Carlos Juárez: Poder, Política y clientela en Santiago del Estero a fines del Siglo XX” Tesis de Maestría. UNSE

SALTALAMACCHIA, H y SILVETI, M. (2009) “Movilización popular y régimen Político en Santiago del Estero”, en SILVETI, María Isabel (Comp.), “El protector ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo”, Viamonte. Santiago del Estero.

SCHNYDER, Celeste (2009), “¿Es posible la violencia en democracia? Diálogo entre memoria, política y academia”, en “Cuadernos de investigación/I”, Viamonte. Santiago del Estero.

SVAMPA, Maristella y PEREYRA, Sebastián, (2003). Entre la ruta y el barrio. Biblos. Buenos Aires.

TILLY, Charles (2000). “Acción colectiva”. En apuntes de Investigación. CECyP: Buenos Aires. Pp. 9-32.

VÁZQUEZ, Melina y VOMMARO, Pablo (2009), “Sentidos y prácticas de la política entre la juventud organizada de los barrios populares en la Argentina reciente”, en Cuadernos del CENDES, Vol. 26 N° 70, Enero-Abril, pp. 47-68, Universidad Central de Venezuela.

VOMMARO, Gabriel (2009), “Redes políticas y redes territoriales en la construcción del posjuarismo”, en SILVETI, María Isabel (Comp.), “El protector ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo”, Viamonte. Santiago del Estero.