

El conurbano bonaerense en pandemia

Alcances y desafíos desde
una perspectiva multidimensional



Rodrigo Carmona
(compilador)

EDICIONES **UNGS**



Universidad
Nacional de
General
Sarmiento

EL CONURBANO BONAERENSE EN PANDEMIA
ALCANCES Y DESAFÍOS DESDE UNA PERSPECTIVA MULTIDIMENSIONAL

Rodrigo Carmona
(compilador)

El conurbano bonaerense en pandemia

Alcances y desafíos desde
una perspectiva multidimensional

EDICIONES **UNGS**



Universidad
Nacional de
General
Sarmiento

El conurbano bonaerense en pandemia : alcances y desafíos desde una perspectiva multidimensional / Rodrigo Carmona... [et al.] ; compilado por Rodrigo Carmona. - 1a ed. - Los Polvorines : Universidad Nacional de General Sarmiento, 2021. Libro digital, PDF - (Cuestiones metropolitanas ; 31)

Archivo Digital: descarga y online
ISBN 978-987-630-526-6

1. Pandemias. 2. Urbanismo . 3. Salud Pública. I. Carmona, Rodrigo, comp.
CDD 362.10422

EDICIONES **UNGS**

© Universidad Nacional de General Sarmiento, 2021

J. M. Gutiérrez 1150, Los Polvorines (B1613GSX)

Prov. de Buenos Aires, Argentina

Tel.: (54 11) 4469-7507

ediciones@campus.ungs.edu.ar

ediciones.ungs.edu.ar

Diseño gráfico de colección: Andrés Espinosa

Diagramación: Aixa Sacco, Sebastián Prevotel

Corrección: Gabriela Lesca, Vanina Boco, Sebastián Prevotel

Ilustración de tapa:

“Monstruo volando sobre Buenos Aires”, Carlos Alberto Carmona, 2006

Hecho el depósito que marca la Ley 11.723.

Prohibida su reproducción total o parcial.

Derechos reservados.



Libro
Universitario
Argentino

Índice

Introducción <i>Rodrigo Carmona</i>	10
--	----

Parte 1. Habitar el conurbano: problemas, conflictos y estrategias en contexto de pandemia

Condiciones de vida de los hogares y estrategias de los actores <i>Verónica Maceira</i>	13
Problemáticas socioterritoriales y conflicto social en el conurbano bonaerense y resto de la Región Metropolitana de Buenos Aires durante el ASPO <i>Verónica Maceira y Victoria Cyunel, con la colaboración de Nicolás Caloni y Mailén Chávez</i>	17
Entre la crisis sociosanitaria y la emergencia urbano-habitacional <i>Viviana Colella, Eduardo Reese, Marcela D'Libertis, Lucas Dombroski, Leonardo Fernández, Luciana Manildo y María de los Ángeles Sola Álvarez</i>	43
Aislamiento y atención no COVID-19 en el primer nivel en la Región Sanitaria V <i>Ana Ariovich, María Crojethovic y Carlos Jiménez</i>	109
Acciones contra la violencia de género en el conurbano bonaerense. El rol de los estados municipales en contexto de pandemia <i>Marisa Fournier y Sandra Hoyos</i>	125

Parte 2. Condiciones de la producción y el empleo frente al COVID-19

La problemática productiva y del empleo en el conurbano bonaerense ante la emergencia sanitaria <i>Rodrigo Carmona</i>	145
---	-----

El impacto de la pandemia en la industria manufacturera del conurbano bonaerense. La situación a diciembre de 2020 <i>José A. Borello, Rodrigo Carmona, Alejandro Esmerado, Leandro Rodríguez, Roberto Lattanzi, Sebastián Rotondo, Bárbara Couto, Osvaldo Battistini, Cecilia Anigstein y Pamela Flores</i>	149
Conflictividad laboral en el conurbano bonaerense y resto de la Región Metropolitana de Buenos Aires en el ASPO <i>Verónica Maceira y Victoria Cyunel</i>	191
Acceso a la tierra para la agricultura familiar y compras públicas a la economía popular, social y solidaria: problemas, políticas y propuestas para el AMBA en el año de la pandemia <i>Carolina Barnes, Alejandro Esmerado, Lorena Putero y Gonzalo Vázquez</i>	217
Gestionar el abasto alimentario metropolitano en un contexto de incertidumbre: la afectación en la operatoria de los mercados mayoristas frutihortícolas del AMBA ante el advenimiento del COVID-19 <i>Andrés Barsky y María Eugenia Ami</i>	259

Parte 3. Capacidades estatales: la asistencia social, la salud y la seguridad en tiempos de coronavirus

El Estado frente al COVID-19: entre la asistencia, la distribución y la transformación <i>Bárbara Couto y Rodrigo Carmona</i>	277
Programas sociales de transferencias de ingresos en el conurbano bonaerense durante la pandemia <i>Carlos Martínez, Martín Mangas y Ricardo Paporás</i>	281
Asistencia alimentaria. Despliegue de capacidades y recursos de los distintos niveles de gobierno <i>Bárbara Couto, con la colaboración de Natalia Basanta y Melina Castellano</i>	289
Capacidades institucionales en salud. La gestión del sistema hospitalario <i>Rubén Lucero, con la colaboración de Natalia Basanta y Melina Castellano</i> ...	301
Gestión local de la seguridad en el conurbano bonaerense en contexto de pandemia <i>Anandí Queipo, Lucía Camardon y Julieta Rey</i>	313

La problemática productiva y del empleo en el conurbano bonaerense ante la emergencia sanitaria

Rodrigo Carmona

El conurbano bonaerense conforma a nivel económico y social un territorio relevante en el contexto nacional. Su peso en términos demográficos (con más de 11 millones de personas), la concentración de actividades económicas y sus dificultades sociales, le otorgan un lugar central para evaluar los impactos que ha venido teniendo el coronavirus en los meses recientes.

En primer lugar, la crisis sanitaria puso al descubierto y profundizó los problemas preexistentes en el territorio. En un marco recesivo de base e incrementos de los niveles de pobreza y desocupación –que ya para el tercer y cuarto trimestre del 2019 superaba los dos dígitos en el Gran Buenos Aires (GBA)–, la pandemia irrumpió complejizando el escenario.

Si bien el aislamiento y las condiciones de desigualdad social y económica agravaron el cuadro de situación, la acción del Estado y las políticas aplicadas fueron determinantes para reducir los efectos de la pandemia. El pasaje hacia una etapa de distanciamiento y apertura gradual de actividades en los municipios desde la segunda parte del 2020, junto a una reducción de casos en el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), permitió una reactivación paulatina pero variable, con persistencia de dificultades para una porción importante de establecimientos industriales y cooperativas, junto a niveles altos de desempleo y pobreza.

Las entrevistas a distintos referentes productivos destacan un primer momento de fuerte impacto de la pandemia y adecuación en el tiempo al

COVID-19, aunque con diversidad de situaciones. En distintos establecimientos, junto al apoyo municipal, se pudieron implementar y desplegar protocolos de protección. En otros, las modificaciones y adaptaciones han sido relativamente marginales. En muchos casos, la transformación implicó una diversidad de cambios en los esquemas de producción, administración y comercialización. Se registraron también situaciones donde se pudieron desarrollar procesos de reconversión, incorporación de tecnologías y hacer inversiones (mayormente vinculados a rubros esenciales, como alimentos, salud y servicios).

De este modo, luego de una etapa inicial de grandes restricciones a la actividad, se pasaría a una apertura más amplia que abarcaría prácticamente al conjunto de sectores, con niveles de utilización de capacidad instalada mayores a los que había antes de la pandemia, si bien perduran dificultades y limitaciones en gran cantidad de empresas.

En todo el proceso, la acción estatal ha sido relevante destinando múltiples recursos y generando una amplia batería de instrumentos e iniciativas de apoyo. Entre ellas, es posible destacar **en el sector formal desde el nivel nacional**: la prohibición de despidos, el programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (ATP), la reducción de contribuciones patronales, créditos subsidiados y el mecanismo de validación de suspensiones con pago del 75% del salario. Del mismo modo, la intervención provincial y de los municipios resultó central para viabilizar programas e implementar protocolos, medidas diversas de contención y apoyo a sectores afectados, acciones de articulación institucional, capacitación, comercialización y asistencia productiva más general.

En estos términos, la situación social, productiva y laboral en los municipios del conurbano bonaerense se presenta compleja y heterogénea. **La mayor flexibilización de las medidas de aislamiento y la recuperación paulatina de la actividad económica** permitieron hacia el tercer trimestre de 2020, según la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, que una parte importante de la población (que por las restricciones a la circulación había dejado de buscar trabajo) ingrese nuevamente al mercado laboral.

La recuperación generada tuvo como base a los sectores más castigados durante la pandemia, los/as trabajadores/as más precarios, esto es, asalariados/as informales y trabajadores/as independientes. Más allá de esto, los últimos datos oficiales dan cuenta de una desocupación abierta que involucra a más de 730 mil personas para el GBA, la más alta del país, sumado a los niveles de vulnerabilidad indicados y el clima de incertidumbre propio de la evolución de

la pandemia. Esto plantea como relevante pensar estratégicamente este territorio y sus consecuencias a nivel económico, social y político, de modo de dar curso a diversas acciones e instrumentos públicos que puedan contener los efectos de la crisis y mejorar la situación de los diversos grupos afectados.