

# Geografías del presente para construir el mañana

Miradas geográficas que contribuyen a leer el presente

Claudia Mikkelsen  
Natasha Picone

(Compiladoras)



ISBN 978-950-658-466-5

# Geografías del presente para construir el mañana

*Miradas geográficas que contribuyen a leer el presente*



# Geografías del presente para construir el mañana

*Miradas geográficas que contribuyen a leer el presente*

Claudia Mikkelsen

Natasha Picone

(Compiladoras)



Mikkelsen, Claudia

Geografías del presente para construir el mañana : miradas geográficas que contribuyen a leer el presente / Claudia Mikkelsen ; Natasha Picone ; compilado por Claudia Mikkelsen ; Natasha Picone. - 1a ed. - Tandil : Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, 2018.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-950-658-466-5

1. Geografía argentina. 2. Sociología . 3. Geografía Política. I. Picone, Natasha II. Mikkelsen, Claudia , comp. III. Picone, Natasha , comp. IV. Título.

CDD 910.82

© 2018 - UNCPBA

[www.unicen.edu.ar](http://www.unicen.edu.ar)

Primera edición: diciembre de 2018

Los trabajos que se presentan en este libro han sido evaluados por un Comité Científico externo y lo expresado en ellos es responsabilidad directa de las autoras y los autores. A efectos de unificar criterios de edición y maquetación, algunos originales han sufrido modificaciones de estilo.

Centro de Investigaciones Geográficas CIG

Instituto de Geografía, Historia y Ciencias Sociales IGEHCS

Facultad de Ciencias Humanas

UNCPBA/CONICET

Web: [www.cig.fch.unicen.edu.ar](http://www.cig.fch.unicen.edu.ar)

E-mail: [cig@fch.unicen.edu.ar](mailto:cig@fch.unicen.edu.ar)

*Diseño de tapa, diseño interior y maquetación*

María Cecilia Aimaretti

*Imagen de tapa: "Sandra"*

Pintura sobre panel realizada por Lucrecia Lunar

*Fotografía imagen de tapa*

Álvaro Álvarez

ISBN 978-950-658-466-5

## Agradecimientos

Este tomo es producto de la labor colectiva y conjunta de investigadores, docentes, autoridades, estudiantes y no docentes a quienes queremos agradecer.

En la persona de la decana de nuestra Facultad de Ciencias Humanas, Prof. Silvia Alicia Spinello a todas las Secretarías, al Honorable Consejo Académico, a la Carrera de Geografía y sus tres claustros, al personal docente y no docente, por el acompañamiento, las palabras de aliento y el trabajo realizado.

Al director y vicedirector del Centro Científico Tecnológico Tandil – CONICET, Dres. Carlos E. Lanusse y Dr. Alberto H. Somoza, por avalar y acompañar el desarrollo de la actividad que nos permite llegar al presente resultado y en su persona al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) organismo que financió conjuntamente con la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica (AGENCIA) y la Comisión de Investigaciones Científicas de la provincia de Buenos Aires (CIC) el desarrollo de las V Jornadas Nacionales de Investigación en Geografía Argentina (V JONIGAS) y XI Jornadas de Investigación y Extensión del Centro de Investigaciones Geográficas.

Al director y vicedirector del Instituto de Geografía, Historia y Ciencias Sociales (IGEHCS), Dres. Hernan Otero y Guillermo Velázquez, quienes en representación de la mencionada Unidad Ejecutora UNCPBA/CONICET avalaron la realización de las JONIGAS y acompañaron en su desarrollo.

A la directora y vicedirectora del Centro de Investigaciones Geográficas (CIG) Dras. Diana Lan y Ana Fernández responsables directas del desarrollo de las jornadas como así también de darles continuidad, sin su dedicación y trabajo en el CIG las JONIGAS no serían posibles. En su persona el agradecimiento extendido a integrantes, colaboradores y personal de apoyo del CIG.

Agradecer a las coordinadoras y los coordinadores de cada una de las sesiones, a las evaluadoras y los evaluadores del comité científico por su labor y especialmente a las autoras y los autores que participaron.

Agradecer a las y los artistas que con sus diversas intervenciones nos permitieron reflexionar sobre la Geografía del presente desde el arte.

Sin el esfuerzo de cada uno de ustedes este libro no habría sido posible.

# Índice por trabajos

Presentación.....	25
<i>Claudia Mikkelsen y Natasha Picone</i>	
<b>PARTE 1 - DEBATES TEÓRICO-METODOLÓGICOS EN GEOGRAFÍA</b>	
Red urbana, territorio y ciudades: una reflexión para estudiar circuitos de la economía urbana.	29
<i>Josefina Di Nucci</i>	
La articulación metodológica entre observación y entrevista para el estudio del territorio en los conflictos ambientales.....	41
<i>Melisa Estrella</i>	
¿Cómo se produce un espacio discapacitante? Perspectivas del espacio en la geografía de la discapacidad.....	51
<i>Francisco Fernández Romero</i>	
Debates entre la Geografía y la Sociología. La disputa epistemológica entre Fredrich Ratzel y Emile Durkheim.....	63
<i>Gonzalo Lus Bietti</i>	
Una contribución teórica para el estudio de la urbanización: la teoría de los circuitos de la economía urbana.....	75
<i>Derlis Daniela Parserisas y Guillermo Schiaffino</i>	
<b>PARTE 2 - POBLACIÓN, BIENESTAR Y CONDICIONES DE VIDA</b>	
MIGRACIÓN PARAGUAYA: el caso de las provincias de Formosa, Entre Ríos y Santa Fe. Aspectos demográficos, ocupacionales y funcionamiento de redes sociales. Año 2010.....	87
<i>Elián Gabriel Babini y Mariano Germán Varisco</i>	
Factores ambientales y geográficos que influyen en la vinculación entre la distribución y prevalencia de <i>Clostridium botulinum</i> en suelos y la incidencia del botulismo del lactante en Mendoza.....	101
<i>Franco Bianco, Moira Alessandro y Rafael Fernández</i>	
Una aproximación al estado de situación de saneamiento urbano en municipios de la provincia de Santa Fe.....	113
<i>Gabriel Castelao, Néstor Javier Gómez y Norma Finelli</i>	
La escolaridad secundaria como un rasgo de la calidad de vida.....	123
<i>María Mercedes Cardoso, Laura Tarabella, Néstor Javier Gómez y Griselda Carñel</i>	
Territorio y economía popular. Radicalización de la violencia y expulsión a los manteros senegaleses en La Plata (2015 -2018).....	133
<i>Martina Fantini y Nahuel Mamonde</i>	
Políticas públicas en el periurbano suroeste marplatense; un parche o una necesidad.....	143
<i>Andrea Fabiana Hidalgo</i>	
Mapeo migratorio como herramienta para visibilizar heterogeneidades: el caso del partido de La Matanza (provincia de Buenos Aires).....	157
<i>Brenda Matossian y Susana María Sassone</i>	
El estado local: como resultado capitalismo flexible.....	169
<i>Pablo Peña</i>	
Redes de sociabilidad e implicancias demográficas. El caso de la localidad Libertador San Martín (provincia de Entre Ríos, Argentina).....	181
<i>Gustavo Peretti y Mariano Varisco</i>	

Vías de circulación: vulnerabilidad y riesgo por las inundaciones en los espacios urbanos del noreste de la provincia de La Pampa.....	193
<i>Daila Pombo, María Carolina Dibarce y Leandro Palazzo</i>	
Análisis y distribución espacial de factores socio-ambientales: la salud en el noreste de la provincia de La Pampa.....	201
<i>Daila Pombo, María Celeste Martínez Uncal, Danilo Leone Escuredo y Tatiana Waiman</i>	
Análisis espacial de la malnutrición por exceso en niños de 1 a 15 años en la ciudad de Tandil, 2016-2017.....	211
<i>Adela Tisnés, Juliana Mehring y Daniel Fernández</i>	

### PARTE 3 - REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA Y URBANA

Cadenas de valor y territorio en la Argentina.....	225
<i>Héctor Luis Adriani, Nahuel Mamonde y Damián Giammarino</i>	
Circuitos espaciales de la producción de maquinaria agrícola en la provincia de Córdoba....	239
<i>Natalia Astegiano</i>	
Cooperativismo y derecho a la ciudad: la lucha de los docentes de la provincia de Buenos Aires por acceder a una vivienda.....	253
<i>Marina Belén Boeri</i>	
Cambios en el sistema agroalimentario: el auge del supermercado y sus implicancias en los productores.....	265
<i>Delfina Borelli</i>	
La construcción de mapas de precios del suelo como herramientas de planificación.....	275
<i>Juan Pablo Del Río, Gisel Andrade, Renaldo Coletti, Patricia Mariñelarena, Mara Pacheco y Patricio Raymundo</i>	
Aportes para la construcción de una serie de precio de suelo urbano, Gran La Plata 1995-2015	285
<i>Juan Pablo Del Río, Lucía Matteucci, Mariana Relli, Violeta Ventura y Francisco Vértiz</i>	
El circuito inferior de la economía urbana y la producción automotriz.....	295
<i>Matías Donato Laborde</i>	
Uso corporativo del territorio: las franquicias como una modalidad de comercialización del circuito superior.....	305
<i>Maia Hiese</i>	
Producción de suelo, política urbana y acceso a la ciudad. Algunas indagaciones acerca del proceso de expansión urbana en el partido de La Plata en el contexto del urbanismo neoliberal	315
<i>Liliana Lapomarda</i>	
Transformaciones urbanas en Ushuaia. Dinámicas territoriales y controversias en torno al uso del suelo.....	321
<i>Celeste Molpeceres, Emiliano Spontón, Enrique Livraghi y Federico Oriolani</i>	
El derecho a la ciudad en disputa. Políticas públicas y estrategias de organización social por el acceso al hábitat urbano en Tandil, 2001-2015.....	335
<i>Dana Valente Ezcurra</i>	

### PARTE 4 - ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESIGUALDADES

Entre lo rural y lo urbano. Delimitación del área urbana de la ciudad de Olavarría.....	349
<i>Nahir Meline Cantar</i>	
Dinámicas y realidades socioterritoriales en la provincia de Buenos Aires.....	361
<i>Cecilia Chiasso, Lidia Soria, Pablo Gamundi, Patricia Pedrós, María Iribarren y Tania Ramírez</i>	

Vulnerabilidad socio-territorial y construcción de indicadores. El caso de Alpa Corral, sierras del sur de Córdoba.....	371
<i>María Guillermina Díaz y Gilda Cristina Grandis</i>	
Cambios en el uso del suelo en las ciudades de Córdoba y Puan ¿Conformación de nuevas centralidades?.....	381
<i>Gladys Marcela Julio y Carina Alejandra Bustamante</i>	

## PARTE 5 - PROBLEMÁTICAS DE LOS TERRITORIOS RURALES

Implicancias socio-territoriales de las plantaciones foresto-industriales en Argentina (1998-2018). El caso de la provincia de Misiones.....	395
<i>Dafne Salomé Alomar Messineo y Micaela Zabalza</i>	
Maquinaria agrícola en el partido de Balcarce: comercialización y dinámica territorial (2010-2017).....	405
<i>Mariana Paola Bruno, María Paula Viteri y Marcelo Sili</i>	
Significados, experiencias y vivencias del auge y decadencia del ferrocarril en Pardo y Coronel Boerr (Las Flores), Crotto (Tapalqué) y Cacharí (Azul). Aportes desde la Geografía Humanística	419
<i>Agustina Canova, Gabriela Rampoldi y María Gabriela Sanhueza</i>	
Biocombustibles y especialización productiva agropecuaria: densificación de la agricultura científica.....	429
<i>Ricardo Alfio Finola</i>	
Problemáticas asociadas a las transformaciones socioterritoriales rurales en el partido de Necochea, provincia de Buenos Aires. Un análisis desde la década de 1990 hasta la actualidad	439
<i>María Esther Gómez</i>	
Productores agropecuarios de Luján. Aproximación al conflicto entre el uso hortícola y el residencial en torno a la nueva traza de la Autopista Buenos Aires-Bragado.....	449
<i>Fernanda González Maraschio, Natalia Alejandra Kindernecht y Gerardo Daniel Castro</i>	
Modernización agrícola: consolidación y expansión de la frontera agrícola en Argentina.....	463
<i>Gabriela Inés Maldonado y Ana Laura Picciani</i>	
Ferias comerciales en contextos de producciones primarias intensivas. Analizando las territorialidades de la Coopetariva La Union y Yoel en el partido de La Plata.....	475
<i>Daniela Patricia Nieto, María Victoria Suarez y Brenda Sosa</i>	
Especialización de la producción agropecuaria en el sur cordobés, modelo de agronegocio y relación campo-ciudad.....	485
<i>Ana Laura Picciani y Gabriela Inés Maldonado</i>	
Balance de nitrógeno y fósforo y sus potenciales consecuencias ambientales en el partido de Benito Juárez, período 2002/2003-2014/2015.....	497
<i>Nahuel Sequeira y Rodolfo Tula</i>	
Zonificación ecológica y expansión agropecuaria en el partido de Tres Arroyos: un estudio de caso en la región pampeana argentina.....	509
<i>Patricia Vazquez, Laura Zulaica, Claudia Mikkelsen, Ailín Somoza y Mónica Sacido</i>	
Estrategias de acceso y producción del hábitat en asentamientos rurales de Misiones. El caso de Dos Hermanas.....	519
<i>Aymara Suyai Zanotti</i>	

## PARTE 6 - CULTURA, GÉNERO Y PODER

El movimiento de mujeres interpelando a la sociedad en el espacio urbano. El caso del colectivo <i>Ni Una Menos</i> en Argentina.....	533
<i>Mónica Colombara y Ana Karina Laguna</i>	

<i>Kume Felen: el derecho al buen vivir. La dimensión espacial en la resistencia de las mujeres mapuche</i> .....	545
<i>Celia Amanda Coultas</i>	
Villa Libertador General San Martín (provincia de Entre Ríos): prácticas cotidianas y experiencias espaciales vinculadas al adventismo.....	557
<i>Mariela Demarchi y Javier Castelnuovo</i>	
Interioridad/exterioridad en un paisaje peregrino de migrantes a Luján (Buenos Aires).....	567
<i>Fabián Claudio Flores, Marcos Bruno Giop y Tomás Facundo Giop</i>	
Transformaciones en el paisaje del barrio Cerro Leones, Tandil.....	577
<i>Flavio García</i>	
La vida cotidiana de mujeres en un barrio de vivienda social de Santa Rosa, La Pampa.....	589
<i>Leticia Garcia, Beatriz Cossio y Franco Carcedo</i>	
Otras geografías, otros análisis: los espacios de ocio y la diversidad sexual en la ciudad de Bahía Blanca.....	601
<i>José Ignacio Larreche</i>	
El curriculum en la enseñanza de una geografía con perspectiva de género.....	619
<i>María Magdalena López Pons</i>	
El concepto de identidad en la novela <i>El africano</i> de Le Clézio.....	627
<i>Juan Cruz Margueliche</i>	
Las cartografías de la trata de personas con fines de explotación sexual en Argentina, a comienzo del siglo XXI.....	639
<i>Magdalena Moreno</i>	
Trabajo, deber y compromiso: las mujeres hortícolas en el periurbano bahiense.....	651
<i>María Belén Nieto</i>	
Miriam da Silva y Lucía Perez: narcotráfico, interseccionalidad y violencia de género.....	663
<i>Heder Leandro Rocha</i>	

## PARTE 7 - GEOGRAFÍA FÍSICA Y SUS APLICACIONES

Incidencias ambientales a partir del avance de la producción de arroz en la provincia de Corrientes (Argentina) en las últimas décadas.....	675
<i>Santiago Báez y Ludmila Cortizas</i>	
Creación de oasis forestales en la ribera del lago Ezequiel Ramos Mexía.....	687
<i>Luis Alberto Bertani y María de los Ángeles Tesoniero</i>	
Ordenación edáfica del departamento 25 de Mayo (Río Negro, Argentina) y análisis de las principales limitantes del suelo.....	697
<i>Johana De los Santos, Mariana Nuñez y Natasha Picone</i>	
Paisaje protegido de Tandil: insustentabilidad en los nuevos usos del suelo.....	709
<i>María Celia García y Jorge Lapena</i>	
Modelización hidrológica-hidráulica y evaluación de riesgo en la ciudad de Tandil: aportes desde una Geografía Física Aplicada.....	721
<i>María Lorena La Macchia</i>	
Índices de confort climático aplicados a la región del noroeste argentino.....	733
<i>María Belén Ramos, Verónica Gil, Alicia María Campo y Ariadna Tanana</i>	

## PARTE 8 - PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS Y DEBATES SOBRE SUSTENTABILIDAD

Argentina: transformaciones en la explotación de hidrocarburos en las últimas décadas.....	749
<i>Graciela Patricia Cacace y Jorge Osvaldo Morina</i>	

Planificación estratégica sustentable en el desarrollo económico local. Caso: partido de Lanús, provincia de Buenos Aires.....	763
<i>Flavia Carabajal y María Sol Quiroga</i>	
Educación ambiental en barrios periféricos: diagnóstico y primeros pasos.....	773
<i>Adela Castro, Julieta Suqueli, Stella Maris Altamirano, Carolina Leniz y Mariana Camino</i>	
¿Pesca sin Pescadores?.....	783
<i>Victoria de Estrada</i>	
Conflictos ambientales en la ciudad de Tandil.....	793
<i>Ana María Fernández</i>	
Estimación de la erosión actual y potencial de suelos destinados a actividades hortícolas en el periurbano de Mar del Plata.....	805
<i>Laura Zulaica, Patricia Vazquez y Daiana Daga</i>	

## PARTE 9 - INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA EN LA ENSEÑANZA DE LA GEOGRAFÍA

La Geografía como disciplina escolar.....	821
<i>Ricardo Luis Cáceres y Sandra Gómez</i>	
Incendios en La Pampa: un análisis del impacto territorial (2016-2018). Cómo enseñar estos contenidos en la escuela secundaria.....	833
<i>María Carolina Diharce, Micaela Anahí Herlein y Beatriz Dillon</i>	
¿De qué manera se construyen las bases de la crítica en la práctica docente de Geografía? Un análisis sobre las narrativas de observación de residentes en la ciudad de Mar del Plata..	845
<i>Diego Joaquín García Ríos</i>	
Análisis institucional, organización curricular y enseñanza de la Geografía del Programa de inclusión educativa Vos Podes, Santa Rosa (La Pampa).....	857
<i>Micaela Anahí Herlein, Melina Luján Arduoso y Wanda Dominique Martínez</i>	
Geografía, enseñanza y memoria. Investigación en Didáctica de la Geografía.....	867
<i>María Cristina Nin</i>	
El modelo de producción Inca en la agricultura de la Quebrada de Humahuaca. Elaboración y propuesta de un material educativo interdisciplinario.....	877
<i>Edgardo Salaverry</i>	
Las fisuras en la trama territorial de la Unión Europea como temas relevantes para investigar y enseñar geografía.....	887
<i>Stella Maris Shmite y María Cristina Nin</i>	

## PARTE 10 - EXPERIENCIAS Y PRÁCTICAS EN LA ENSEÑANZA DE LA GEOGRAFÍA

La utilización de imágenes en la enseñanza de las Ciencias Sociales: Historia y Geografía....	905
<i>Sonia Araujo, Daniel Suárez y Lucrecia Díaz</i>	
Mujeres y mercado de trabajo en Necochea, visibilización de la doble jornada laboral.....	917
<i>Florencia Inés Colatriano y Mariana Misuraca</i>	
Experiencias, subjetividad y mapeo: los niños y las niñas y su percepción del barrio Move-diza Tandil.....	925
<i>Albertina Fabi y Sabina Prado</i>	
El espacio se construye y se transforma. Argentina: siglo XX cambalache o piezas de un rompecabezas global?.....	935
<i>Patricia Beatriz Fili</i>	
Microclases, instancia de formación docente en alumnos del Profesorado de Geografía.....	945
<i>Isabel María Gualtieri, Ayelen Fátima Lavagnino, Analía Raquel Boetto y Pablo Santiago Pizzi</i>	

Una modalidad para transferir la perspectiva de género en la currícula de Geografía: el Taller de las Desigualdades en el mundo, tomando el caso particular de China.....	953
<i>Diana Lan, Santiago Linares, Ignacio Iturrioz, Leandro Marzullo y Andrea Salla</i>	
Experiencias de articulación en Geografía.....	959
<i>Lidia Soria, Cecilia Chiasso, Mariana Alvarenga, Clara Cantarelo, Jonathan Moya Blanco y Aluminé Villarreal</i>	
Pensando mi ciudad ideal.....	971
<i>Patricia Gladys Tomé</i>	
Llegar y quedarse....no siempre es sencillo.....	975
<i>Patricia Gladys Tomé y Betina Mangione</i>	
Experiencia en el aula universitaria: taller de Género, Educación y Territorio.....	983
<i>Sonia Vera, Sabina Prado y Lautaro Lanusse</i>	

## PARTE 11 - TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA

Transformaciones en el centro histórico de la ciudad de Luján en vinculación al establecimiento de comercios de interés turístico-religioso durante 1887-1910. Perspectiva técnica de elaboración de cartografía temática con SIG.....	991
<i>Patricio Acosta y Luis Humacata</i>	
Análisis espacial de los cambios de usos del suelo con Sistemas de Información Geográfica	1001
<i>Luis Humacata y Gustavo Buzai</i>	
Simulación del crecimiento urbano de la ciudad de Tandil (Argentina) aplicando el modelo SLEUTH.....	1013
<i>Santiago Linares y Keith C. Clarke</i>	
Evaluación Multicriterio (EMC) con Sistemas de Información Geográfica (SIG) para la identificación de áreas con potencial conflicto entre usos del suelo. Aplicación en la Cuenca del río Luján (Buenos Aires, Argentina).....	1025
<i>Noelia Principi</i>	
Tratamiento y análisis de imágenes aéreas históricas (1935-1962) en el Área Metropolitana del Gran Resistencia, provincia del Chaco.....	1037
<i>Camilo Vera, Richard Pérez, Federico Arias y Osvaldo Cardozo</i>	

## PARTE 12 - GEOGRAFÍA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

El conflicto del Sahara Occidental: la colonización inacabada.....	1045
<i>María Elisa Gentile y Alejandro Migueltoarena</i>	
El MERCOSUR en tiempos de retorno neoliberal.....	1055
<i>Gabriel Esteban Merino</i>	
La interdependencia, la estrategia china y los límites del multilateralismo.....	1069
<i>Patricio Narodowski</i>	

## PARTE 13 - ESPACIO Y DESARROLLO REGIONAL

Logística, multimodalidad y transformaciones espaciales en el Paraná Medio.....	1079
<i>Álvaro Álvarez</i>	
Desarrollo, socialismo y buen vivir.....	1091
<i>Mariano Félix</i>	
Análisis de indicadores sociales de asentamientos urbanos y rurales presentes en dos subcuencas ubicadas en el Valle Antinaco - Los Colorados, provincia de La Rioja.....	1105
<i>María Cecilia Gareis y Rosana Ferraro</i>	

Ferias rurales en Villa Arias, nuevas formas de pensar el humedal costero rosaleño.....	1117
<i>María Isabel Haag y Matías Álamo</i>	
Desarrollo y regiones tras el quiebre con el neodesarrollismo. Consideraciones sobre la continuidad de la política cluster en la Argentina actual.....	1129
<i>Martín Seval, Carina Davies, Martín Carné, Javier Juárez, Cristhian Seiler y Víctor Ramiro Fernández</i>	

## PARTE 14 - TURISMO Y GEOGRAFÍA

Un balcón privilegiado sobre la costa atlántica: oportunidad y posibilidad para el desarrollo turístico sostenible. Pueblo Balneario San Cayetano, provincia de Buenos Aires, República Argentina (1970-2017).....	1143
<i>Graciela María Berti</i>	
Las contradicciones del turismo alternativo: reflexiones en torno al turismo rural comunitario en el sur de Salta	1153
<i>Carlos Cáceres</i>	
El turismo en Tandil. Un análisis de la implementación de políticas sectoriales en turismo durante el período 2000-2015.....	1167
<i>Valeria Capristo</i>	
Las localidades de la Encuesta de Ocupación Hotelera. Un análisis basado en su dinámica demográfica contemporánea.....	1183
<i>Matías Adrián Gordziejczuk</i>	
Turismo en Tigre (AMBA) en la década del noventa: reconversión y reposicionamiento de un destino.....	1195
<i>Romina Daniela Iuso</i>	
Estancia Jesuítica La Candelaria. Hitos y oportunidades latentes	1205
<i>Antonela Lucía Mostacero, Gabriela Julieta Gordillo Stemberger y Ana Gabriela Pereyra Esquivel</i>	
Una propuesta de periodización para el análisis del patrimonio cultural de Ingeniero White (Bahía Blanca).....	1215
<i>Andrés Pinassi</i>	
Turismo y territorio. Dinámica territorial de un destino turístico termal. El caso de Villa Elisa, Entre Ríos.....	1227
<i>Lucas Manuel Ramirez</i>	
El rol de los espacios de ocio públicos a escala barrial: repercusiones socioespaciales del Parque Noroeste de la ciudad de Bahía Blanca.....	1239
<i>Paola Rosake y Patricia Ercolani</i>	
Análisis del Programa Federal de Turismo. Alcances y limitaciones a dos décadas de su implementación.....	1251
<i>Erica Schenkel</i>	
Aplicación del Índice Clima Turismo (ICT). Caso de estudio: Salta, Argentina.....	1261
<i>Ariadna Tanana, Verónica Gil, Cecilia Rodríguez y Alicia Campo</i>	
Turismo brasileño en Buenos Aires. La definición de la mirada turística a través de medios especializados.....	1273
<i>Claudia Alejandra Troncoso</i>	

# Producción de suelo, política urbana y acceso a la ciudad. Algunas indagaciones acerca del proceso de expansión urbana en el partido de La Plata en el contexto del urbanismo neoliberal

*Liliana Lapomarda*

## Introducción

El presente trabajo aborda las primeras indagaciones bibliográficas vinculadas a la problematización y construcción del objeto de estudio y plan de trabajo en el marco de la asignación de una beca de CONICET para llevar adelante mi formación de posgrado.

En las páginas que siguen se presentan los principales antecedentes indagados en la construcción del plan de trabajo de investigación, los objetivos planteados, y la metodología de trabajo prevista, considerando el análisis de la expansión y crecimiento de la periferia urbana del partido de La Plata a partir de la articulación entre política urbana y mercado del suelo, y sus consecuencias en las formas diferenciales de acceso a la ciudad en los últimos 25 años.

La expansión en la mayoría de las ciudades argentinas en los últimos 25 años estuvo marcada por ciertas dinámicas políticas, económicas y sociales que podrían definir un nuevo patrón de producción del espacio urbano. Se configuró un modelo de ciudad ex-poliativo donde se profundizan los procesos de segregación y se reconfiguran las formas de acceso a los servicios urbanos por parte de la ciudadanía. En estas condiciones, las ciudades se han convertido en incubadoras para la reproducción del neoliberalismo, ya que son terrenos de prueba y acción de innovaciones institucionales. Tomando en cuenta la idea de neoliberalismo dependiente de la trayectoria (Brener, Peck y Theodore, 2015) se sostiene que las políticas urbanas neoliberales pretenden transformar a las ciudades para el crecimiento económico orientado al mercado y el consumo de las elites, asegurando al mismo tiempo el orden y el control de las poblaciones excluidas.

El avance de este urbanismo neoliberal se torna evidente en la Región Metropolitana de Buenos Aires en la década de 1990 con el desmontaje de los aparatos de planificación y la valorización de las periferias metropolitanas, a partir de la construcción de un sistema de autopistas y avenidas que facilitó el intercambio de movimientos entre el centro y la periferia, favoreciendo fundamentalmente a los sectores medio-altos y altos.

La selección de La Plata como área de estudio se justifica, entre otros motivos, por el carácter emblemático en su flexibilización urbanística. La sanción de dos códigos de ordenamiento urbano en los años 2000 y 2010 con sus diferencias y matices, implicó un proceso de ampliación de las áreas urbanas y complementarias, el aumento del potencial constructivo en las áreas centrales, el desarrollo de nuevas áreas de emprendimiento de urbanizaciones cerradas y la aplicación de mecanismos de excepción para la obtención de permisos constructivos y/o de subdivisiones (Barakdjian y Losano, 2012).

## Metodología y actividades previstas

Para abordar el problema de investigación se prevé una combinación de técnicas cualitativas y cuantitativas. A su vez, el diseño metodológico será de tipo flexible ya que en el trans-

curso de la investigación se seguirán tomando decisiones metodológicas, relativas tanto a la definición del/los caso/s de estudio, la selección, recolección, tratamiento y análisis de datos.

Las fuentes de información serán tanto primarias como secundarias. En el caso de las primeras, se realizarán principalmente entrevistas semiestructuradas a informantes clave, como funcionarios y personal profesional municipal y provincial que participen o hayan participado en la gestión de las políticas urbanas a abordar; desarrolladores inmobiliarios y propietarios de diferente tipo y escala; colegios profesionales, cámaras empresariales asociadas al sector inmobiliario, entre otros. A su vez, se prevé la posibilidad de realizar tareas de observación participante en jornadas y actividades de entidades profesionales en las que se discutan políticas y acciones vinculadas a la temática urbana.

Las fuentes secundarias a utilizar serán: análisis de documentos oficiales, leyes y normas vigentes (Decreto Ley N° 8912/77 de Ordenamiento Territorial y Uso del Suelo, Ley N° 14449 de Acceso Justo al Hábitat, ordenanzas municipales de ordenamiento urbano y otras ordenanzas implementadas en el municipio vinculadas a la incorporación de suelo urbano, entre otras).

Por su parte se realizarán análisis estadísticos y cartográficos: base de precios del suelo 1997-2016 (Grupo de Estudios Urbanos, IDHICS, UNLP); identificación cartográfica y caracterización sociourbana de loteos y proyectos urbanos en la periferia urbana e interpretación de imágenes satelitales; Registro de Urbanizaciones Cerradas y proyectos desarrollados en el marco del Programa Lotes con Servicios de la Subsecretaría Social de Tierras, Urbanismo y Vivienda, entre otros; Análisis y construcción de indicadores de información demográfica y socio-habitacional a partir de los Censos Nacionales de Población, Hogares y Vivienda 2001 y 2010 (INDEC, 2001; 2010); Extensión de las infraestructuras de servicios y equipamientos urbanos (Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos, Dirección General de Escuelas, Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, etc.)

El plan de actividades a realizar en pos de construir la investigación propuesta se prevé de la siguiente forma:

- 1 Revisión bibliográfica sobre el estado de la cuestión, sistematización de la literatura especializada y profundización de la estrategia metodológica para el abordaje del objeto de estudio. Se prevé realizar un relevamiento, selección y sistematización de la bibliografía especializada, en pos de ajustar y definir los conceptos teóricos y operativos, y la identificación de las principales dimensiones de análisis a abordar. En un plano estrictamente teórico se abordarán los estudios sobre renta urbana y mercados de suelo; política urbana, procesos de suburbanización. A su vez, se buscará recabar la vasta literatura reciente sobre la relación economía-ciudad y sobre las políticas de producción de suelo urbano en el contexto latinoamericano y argentino. Posteriormente se revisará y profundizará la estrategia metodológica en relación a las diferentes dimensiones de análisis, las principales variables y fuentes de información.
- 2 Relevamiento, sistematización, análisis y caracterización de políticas, normas y documentos oficiales en relación a las políticas de ordenamiento y generación de suelo urbano:
  - 2a Decreto Ley N° 8912, Ley N° 14449 de Acceso Justo al Hábitat, Códigos de Ordenamiento Urbano de la Ciudad de La Plata (N° 9231/00 y N° 10703/10) y normas modificatorias; Ordenanzas ad-hoc en relación a permisos de subdivisión en el marco de la implementación del Programa Pro.Cre.Ar, entre otras legislaciones particulares que permiten o permitieron ampliaciones urbanas.

- 2b Análisis de los Documentos de los Programas Lotes con Servicios y Lotes Consorciados (Ley N° 14449); normas de aprobación de Urbanizaciones Cerradas; entre otros.
- 2c Realización de entrevistas semiestructuradas a funcionarios y profesionales de los principales organismos estatales que participan en las políticas de producción de suelo urbano.
- 3 Recolección, sistematización, georreferenciamiento y caracterización de la nueva configuración urbana en la periferia de la ciudad a partir de información pública, relevamiento y lectura de imágenes satelitales.
  - 3a Identificación y caracterización de las diferentes modalidades de urbanizaciones cerradas producidas en el período de estudio en relación a sus características urbanísticas, socio habitacionales, normas de aprobación, etc.
  - 3b Crecimiento horizontal, georreferenciamiento y caracterización de los principales loteos aprobados en ampliaciones urbanas en los últimos años, considerando su perfil socio-habitacional, accesibilidad, conectividad, dotación de servicios de infraestructuras y equipamientos comunitarios.
  - 3c Caracterización del crecimiento, perfil socio-habitacional, ocupación y precios del suelo de la periferia urbana de la ciudad de La Plata a partir de la construcción de indicadores sociodemográficos a nivel de radio censal, bases existentes de precios del suelo y lectura de imágenes satelitales en secuencia histórica.
- 4 Identificación y caracterización tipológica de los principales agentes inmobiliarios de la ciudad que participan en las diferentes modalidades de producción de suelo urbano en el área y periodo de estudio. Realización de entrevistas a informantes clave y observación participante en el marco de jornadas, simposios que realizan Colegios profesionales o Cámaras empresariales.

## **Principales antecedentes analizados**

Pensar los espacios urbanos desde el extractivismo no solo nos permite indagar respecto de fenómenos como la especulación inmobiliaria, la entrega desproporcionada de tierra pública para emprendimientos privados, los desalojos violentos, la crisis habitacional, el aumento de las inundaciones y el agravamiento de sus efectos sobre la población, sino que nos abre también la posibilidad de ver esos fenómenos a través de la lupa del modelo económico que los sostiene y produce (Vásquez Duplat, 2016).

Brenner et al. (2015) nos proponen analizar los momentos destructivos y creativos del proceso de urbanización neoliberal, teniendo en cuenta -entre otros- los siguientes mecanismos: reestructuración de mercados de viviendas urbanas, transformaciones del ambiente construido y de las formas urbanas, privatización del sector público local y de las infraestructuras colectivas, reconfiguración de la infraestructura institucional de los Estados locales, etc.

Como destacamos anteriormente, el avance de este urbanismo neoliberal se torna evidente en la Región Metropolitana de Buenos Aires en la década de 1990, entre otros aspectos, con la construcción de un sistema de autopistas y avenidas que facilitó el intercambio de movimientos entre el centro y la periferia, favoreciendo fundamentalmente a los sectores medio-altos y altos. Con el avance de la década de 2000 se profundizó este crecimiento en horizontal en búsqueda de la maximización del beneficio rentístico de las empresas desarrolladoras del mercado inmobiliario, generando una competencia por el suelo con los sectores

más pauperizados que, por la falta de una oferta acorde a su poder adquisitivo, se ven forzados a localizarse en las zonas menos apropiadas de la periferia (Pintos y Narodowski, 2012).

Este proceso se explica por un conjunto de factores concurrentes: el cambio en los precios relativos al interior del sector de la construcción postdevaluación, el aumento de la liquidez producto del crecimiento del PBI y de los precios internacionales de la soja, la desconfianza en el sistema financiero luego de la crisis y las tasas de interés bancario bajas o negativas en relación a la inflación (Del Río y Langard, 2014).

Autores como Harvey (2012), Abramo (2011), Jaramillo (2009), o Morales Schechinger (2007) con diferentes matices, han dado cuenta de la importancia de incorporar a los estudios del mercado de suelo en la comprensión de las formas históricas y espaciales que asumen los procesos de urbanización. La mercancía suelo tiene varias características específicas, entre ellas su carácter irreproducible (Topalov, 1979): cada mercancía es única, donde la oferta es tan heterogénea como la cantidad misma de lotes ofertados. Del lado de la demanda, las preferencias se concentran en pocas ubicaciones, y la creación de nuevas localizaciones similares depende de un gran esfuerzo colectivo muy lento y costoso; por lo tanto, la oferta de suelo es inelástica, es decir, estructuralmente escasa (Morales Schechinger, 2007).

Hay que considerar que el suelo no se produce, es decir, que su precio no está asociado al costo de los factores de producción como ocurre con el resto de las mercancías, sino más bien a la puja que ejerce la competencia para acceder a él, por lo que el precio estará más asociado a las expectativas de rentabilidad de su mejor y máximo uso posible (Smolka y Sabatini, 2000). De esta manera, cuando se genera suelo urbano a partir de la ampliación de infraestructuras y cambios en la normativa urbana, se genera un diferencial de renta extraordinario. Cuando el Estado desregulariza el crecimiento urbano, la apropiación de esa renta generada colectivamente queda en pocas manos y su ‘mejor y máximo uso posible’ es el de la demanda más solvente, con sus consecuencias en el acceso a la ciudad para las mayorías populares.

En Argentina diversos autores comenzaron a dar cuenta de la centralidad de los mercados de suelo en el proceso urbano y sus consecuencias en el acceso a la ciudad. Se destacan los trabajos de Baer (2011) en la ciudad de Buenos Aires, Baremboim (2013) en la ciudad de Rosario, Cisterna (2015) en Córdoba, del Río y Relli (2013) en la ciudad de La Plata, entre muchos otros.

La selección de La Plata como área de estudio se justifica, entre otros motivos, por el carácter emblemático en su flexibilización urbanística. La impronta de algunas políticas públicas de diferente escala en la región dan la pauta de las transformaciones a largo plazo que nos interesa destacar, por ejemplo:

≈La sanción de dos códigos de ordenamiento urbano en los años 2000 y 2010. Cabe destacar que en la sanción del año 2010 participaron únicamente actores con comprobados intereses en incrementar la constructibilidad y liberalizar el suelo. Este proceso acompañó una profunda mercantilización y financierización del espacio urbano materializado en un crecimiento acelerado de la ciudad tanto en construcción en altura en el centro de la ciudad, como en la extensión horizontal en su periferia (Losano 2011; Del Río y Relli, 2013).

≈Por su parte, la implementación local del Programa Pro.Cre.Ar entre los años 2012 y 2015 evidenció una vez más la flexibilización de ciertos marcos regulatorios a nivel local y la transferencia rentística a los propietarios originales de la tierra (Ventura, 2015).

Ante este escenario, interesa explicar la expansión y crecimiento de la periferia urbana en relación a la dinámica del mercado de suelo y la articulación local de políticas urbanas de diferentes escalas en el Partido de La Plata.

Como primer hipótesis se sostiene que la creciente mercantilización de la ciudad de La Plata acompañada de una flexibilización de la política urbana, produjo en la periferia urbana un crecimiento horizontal acelerado y excluyente.

En definitiva, se buscará explicar de la expansión y crecimiento de la periferia urbana del partido de La Plata a partir de la articulación entre política urbana y mercado del suelo, y sus consecuencias en las formas diferenciales de acceso a la ciudad en los últimos 25 años. Teniendo en cuenta:

- ≈ Analizar la articulación e implementación de políticas urbanas en la producción de suelo urbano en el Partido de La Plata.
- ≈ Identificar y caracterizar a los actores privados que participan en la producción de suelo urbano y cuáles son los mecanismos y estrategias que desarrollan para la maximización en la apropiación de la renta urbana.
- ≈ Analizar el mercado de suelo en la periferia urbana y las diferentes modalidades que asume su expansión.

## Reflexiones finales

Al ser este artículo una presentación de las primeras indagaciones bibliográficas y de organización metodológica vinculada a la construcción de un plan de trabajo de investigación doctoral, se puede destacar a modo de cierre que el desarrollo presentado no pretende ser concluyente ya que esta línea de trabajo se encuentra aún en elaboración. En adelante, además de profundizar la indagación de la dinámica del mercado de suelo de la ciudad de La Plata, estudios de renta urbana y procesos de suburbanización, interesa profundizar la relación economía- ciudad abordando la extensa literatura reciente del tema.

## Referencias

- Abramo, P. (2011). *La producción de las ciudades latinoamericanas: mercado inmobiliario y estructura urbana*. Ecuador: OLACCHI.
- Baer, L. (2011). *El mercado de suelo formal de la Ciudad de Buenos Aires en su contexto metropolitano*. Tesis de Doctorado FFyL-UBA, Buenos Aires.
- Barakdjian, G. y Losano, G. (2012). Mercado inmobiliario y Código de Ordenamiento Urbano. Efectos en la ciudad de La Plata, Argentina. *Revista Mundo Urbano*, (39). Universidad Nacional de Quilmes.
- Barenboim, C.A. (2013). *El mercado de suelo y su ordenamiento en la periferia de las ciudades: el caso de Rosario, Argentina* (1a edición). Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Teseo.
- Brener, N.; Peck, J. y Theodore, N. (2015). Urbanismo liberal. La ciudad y el imperio de los mercados. En *El Mercado contra la ciudad. Sobre globalización, gentrificación y políticas urbanas*. Madrid: Traficantes de Sueños.
- Cisterna, C. (2015). Neodesarrollismo, desarrollo inmobiliario y dinámicas urbanas. El caso de la ciudad de Córdoba, Argentina. *XV Encuentro de Geógrafos de América Latina*.

- La Habana, Cuba.
- Decreto Ley N° 8912 (1977). *Ley de Ordenamiento Territorial y Uso del Suelo de la Provincia de Buenos Aires*.
- Del Río, J.P. y Langard, F. (2014). Del poder de los ladrillos a la ciudad banco. Las implicancias del “boom” inmobiliario en el acceso a la vivienda de los sectores asalariados. Versión ampliada de un artículo previo a ser publicado en la revista Realidad Económica.
- Del Río, J.P. y Relli, M. (2013). Concentración de la oferta inmobiliaria y nuevos agentes en el Gran La Plata. *IV Congreso de Geografía de Universidades Públicas*. Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, septiembre 2013.
- Harvey, D. (2012). *Del derecho a la ciudad a la revolución urbana*. Madrid: Akal.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (2001). *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010*.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (2010). *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010*.
- Jaramillo, S. (2009). *Hacia una teoría de la renta del suelo urbano*. Bogotá: CEDE, Universidad de Los Andes.
- Ley N° 14449 (2013). *Ley de acceso justo al hábitat de la Provincia de Buenos Aires*.
- Losano, G. (2011). Código de ordenamiento urbano y economía urbana. Análisis de una problemática concreta en la ciudad de La Plata. *Revista de estudios urbanos del Instituto Gino Germani*. UBA. Año 1(1), 74-91. Recuperado de [http://iigg.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/49/2011/10/quid16\\_7.pdf](http://iigg.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/49/2011/10/quid16_7.pdf)
- Morales Schechinger, C. (2007). *Algunas reflexiones sobre el mercado de suelo urbano*. Massachusetts: Lincoln Institute of Land Policy.
- Ordenanza N° 11094/2013. *Rezonificación de parcelas para uso Pro. Cre.Ar*. Municipalidad de La Plata
- Ordenanza N° 10703/2010. *Código de Ordenamiento Urbano*. Municipalidad de La Plata.
- Ordenanza N° 9231/2000. *Ordenamiento Territorial y Uso Del Suelo en el Partido de La Plata*. Municipalidad de La Plata.
- Pintos, P. y Narodowski, P. (2012). *Cambios en la configuración de los territorios metropolitanos y proyectos en pugna en un país de la periferia capitalista. La privatopía sacrílega. Efectos del urbanismo privado en humedales de la cuenca baja del Río Luján*. Buenos Aires: Imago Mundi.
- Smolka, M.O. y Sabatini, F. (2000). El debate sobre la liberalización del mercado de suelo en Chile. *Land Lines*, 12-1, enero. Cambridge, EUA: Lincoln Institute of Land Policy.
- Topalov, C. (1979). *La urbanización capitalista*. México: Editorial Edicol.
- Vásquez Duplat, A.M. (2016). Feminismo y «extractivismo urbano»: notas exploratorias. *Nueva Sociedad*, (265), septiembre-octubre. ISSN: 0251-3552. Recuperado de [www.nuso.org](http://www.nuso.org)
- Ventura, V. (2015) *La implementación del Pro.Cre.Ar en La Plata: El caso de la ordenanza 11094/13* (Tesis de grado). Presentada en Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación para optar al grado de Licenciada en Sociología. Recuperado de <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1090/te.1090.pdf>