

A N A L E S
XIII BIENAL DEL COLOQUIO
DE TRANSFORMACIONES
TERRITORIALES

Estrategias territoriales ante problemáticas globales en escenarios de incertidumbre, fragmentación y desigualdad social

 Facultad de Ciencias
UNER Económicas



Asociación de Universidades
GRUPO MONTEVIDEO

Germán Andres Orsini; Néstor Alfredo Domínguez; Néstor Serfaty y Gabriel Weidmann
Anales XIII Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales : estrategias territoriales
ante problemáticas globales en escenarios de incertidumbre, fragmentación y desigualdad
social.

1a ed ampliada. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Imago Mundi, 2021.

Libro digital, PDF / Archivo Digital: descarga

ISBN 978-950-793-388-2

1. Desigualdad Social. I. Título.

CDD 303.44

ISBN 978-950-793-388-2



9 789507 933882

Índice

Eje 1: Ordenamiento territorial y políticas públicas.

Los desafíos del ordenamiento territorial frente a la complejidad del territorio pesquero fluvial. El caso de los pescadores del Gran Rosario, Santa Fe, Argentina.

Lisandro Arelovich

Las metas de los ODS de la agenda 2030 en la Región Metropolitana de Rosario. Estrategias y proyectos.

Oscar Bragos, Mauro Latour, Federico Sileo y Gabriel Fratessi

Políticas y directrices contemporáneas de planeamiento metropolitano: caso Ente de Coordinación Metropolitana de Rosario (ECOMR)

Cecilia Galimberti

Políticas públicas de planificación urbana, mercado inmobiliario y desarrollo geográfico desigual en el municipio de Santa Fe de la Vera Cruz.

Blanca María Gioria

A Região Metropolitana de Ribeirão Preto (RMRP | Brasil) e o objetivo de desenvolvimento sustentável #11: Identificação dos dispêndios em defesa civil e ordenamento territorial.

Erasmoo Jose Gomes

Zonificación de los usos del suelo del paraje “Las Toscas”, Partido de Lobería, provincia de Buenos Aires, en los inicios del siglo XXI.

Claudia Mikkelsen y Camila Rodríguez

Política habitacional y sus resultantes en la 2da década del siglo XXI.

María Beatriz Rodolfo y Teresa Boselli

Análisis de las prácticas de movilidad en corredores de Metrobus en la región Metropolitana de Buenos Aires como política pública de ordenamiento territorial.

Maximiliano Augusto Velázquez

Reforma del Estado cordobés: abordaje sociosemiótico de los sentidos construidos sobre el “Estado Nuevo”.

Natalia Desirée Vaccaro y Agustín Cazzolli

Panorama dos projetos de assentamentos vinculados ao instituto nacional de colonização e reforma agrária (INCRA) no Brasil.

Danieli Cristina de Souza y Dimas de Olivera Estevam

Aportes de la noción de ciudad-región a la planificación territorial del Nordeste Argentino.

Evelyn Roxana Abildgaard y Miguel A. Barreto

Gestión territorial en Uruguay y la provincia de Mendoza: marcos normativos y procesos institucionales (2008-2020).

Leonardo Altmann Macchio, Nélica Berón y Nadia Mabel Rapali

Políticas locales urbano-habitacionales en el marco de la sostenibilidad social y ambiental.

Carolina Nieves y María Cerrezuela

Movilidades residenciales y expansión urbana. Desafíos para el abordaje socio-ecológico del ordenamiento territorial de localidades serranas de Córdoba, Argentina.

Denise Mattioli y Luciana Trimano

Participación pública en el mercado de suelo. El caso del Banco de Tierras Municipal en la Ciudad de Salto, provincia de Buenos Aires.

José Manuel Breide, Juan Pablo del Río y Valeria Pérez

Ordenamiento territorial de comunas a escala regional en la provincia de Córdoba, Argentina. Caso de estudio: Región Árida.

Vanesa Crissi Aloranti

Usos del suelo en el área periurbana de Paraná (Entre Ríos): el espacio multifuncional resultante.

María Belén Bustamante

Políticas de relocalización: hábitat y vida cotidiana en contextos de precariedad habitacional y vulnerabilidad ambiental en el Litoral norte uruguayo.

Juan M. Ferrer y Angelino Graziano

Servicios urbanos básicos esenciales, calidad de vida y ordenamiento territorial. El caso del área metropolitana de Santa Fe, Argentina.

María Mercedes Cardoso y Néstor Javier Gómez

Dinâmicas Participativas: uma análise sobre a atuação dos conselhos municipais de saúde da Macrorregião dos Vales (RS).

Maria Raquel Pilar Steyer

Gestión del suelo, política habitacional y actor local: la implementación de los programas federales de vivienda en el Municipio de Avellaneda, AMBA.

Florencia Aramburu y María Mercedes di Virgilio

La ciudad universitaria de Rosario y su entorno barrial como área de centralidad urbana.

Silvina Pontoni, María Laura Fernández, Octavio Procopio y Agustina Perrone

O planejamento urbano num cenário de pós-pandemia: como os princípios da sustentabilidade urbana podem auxiliar nas políticas públicas de enfrentamento às vulnerabilidades socioambientais no Brasil.

Eliza Fabro y Rafaela Antunes Fortunato

El proyecto del Parque Nacional Los Caldenes en La Pampa, República Argentina. Prioridades en un contexto de transgresiones ambientales al bosque nativo.

María del Carmen Labey y Jorge Ernesto Lapena

Las perspectivas sobre “lo rural” y su abordaje en instrumentos de gestión local: análisis en un territorio de acelerada transformación rural-urbana.

Mariana Inés Suarez y María Amalia Lorda

Políticas de desenvolvimiento territorial no Brasil: o caso do oeste do Maranhão.

R. do C. Silva, Francisco Lima Mota, B. V. N. Lombardi y Karla Rosário Brumes

Aportes de los SIG y la evaluación multicriterio para el diagnóstico territorial y las políticas públicas. Una aplicación a los servicios de salud en Santa Fe.

Griselda Carñel y María Mercedes Cardoso

Tensiones disruptivas en la planificación urbana contemporánea de ciudades intermedias: revisión del plan local de Salto y lobby extractivista.

Oswaldo Sabaño, Natalia Bisio Carvalho y Nicolás Fernández

Zonas de protección agroecológica para la producción de alimentos frescos de proximidad a las ciudades en la región metropolitana de Córdoba.

Ornella P. Ruggia

Las excepciones en el ordenamiento territorial como tecnología del poder y sus consecuencias.

José Sciandro, Isabel Gadino, Germán Taveira y Nathalie Goldberg Gordon

Plan municipal de ordenamiento territorial del departamento de Santa Rosa.

Nelida Berón, Lucía Cuello Rüttler, Laura Devito y Luciana Santoni

Eje 2: Procesos urbanos, sistemas y redes de ciudades.

La expansión y densificación urbana en ciudades intermedias: el caso de las ciudades entrerrianas.

Cintia Barenboim y Verónica Sersewitz

Mega-eventos en Ciudades Neoliberales: El rol del Gobierno Local en los Juegos Olímpicos de la Juventud en la Ciudad De Buenos Aires.

Bárbara Catalano y Mariana Gómez Schettini

Cartografías de la condición urbana y el acceso a la ciudad Mapeo cuantitativo de la Región Metropolitana de Córdoba.

Sara Boccolini

El territorio periurbano como interfase entre sistemas socioambientales complejos la interfase periurbana de la Región Metropolitana de Córdoba como caso de estudio.

Sara Boccolini

Asfixia por urbanización: los conglomerados de urbanizaciones privadas y su impacto sobre la expansión urbana. Análisis comparado de casos en Buenos Aires.

Sonia Vidal-Koppman

Transporte, territorio y gestión territorial. Estrategia de análisis evaluativo de la interfaz de un corredor vial. Caso: Autopista Buen Ayre.

María Beatriz Rodulfo, M. Julieta López, Teresita Núñez y Federico Frascheri

Hábitat social e inserción urbana. Estudio de los programas para el mejoramiento de conjuntos de vivienda social en Rosario.

Marcelo Salgado, Laura Gurría, Sabrina Cáceres y Gabriela Rodríguez

Análisis crítico del espacio público, en el marco del plan estratégico de desarrollo de General Roca.

Omar Reggiani y Adriana Hipperdinger

Calidad de vida y producción del espacio urbano en Paraná (Entre Ríos): Aproximación Al Estudio De 'Barrios Populares'.

Victoria Soledad Rivero, María del Carmen Ortigosa y Javier Gómez

Consideraciones para la definición de indicadores de uso de suelo urbano – metropolitano para el desarrollo sustentable.

Adriana Cerato, Marcelo Maldonado, Natalia Benito y Juan Pablo Bracamonte

Pobreza urbana: accesibilidad como efecto de la cualificación, su posible implementación en la ciudad de Bahía Blanca.

María Jimena Irisarri y Luis Miguel Pites

Caracterizando la informalidad urbana. Un análisis del barrio popular Arroyo Las Piedras I (Quilmes).

María Cecilia Zapata, Agustín Bidinost y Oliver Davenport

La perspectiva de los actores sociales sobre el crecimiento urbano y la producción estatal de ciudad en Berazategui.

María Julia Rocca, Licia Ríos, Mariana Ortale y Alejandra Sgroi

Procesos de configuración y patrones de ocupación en el territorio periférico. Estructura de oportunidades y valor del suelo urbano desde la política habitacional.

María Cecilia Marengo, Ana L. Elorza, Virginia Monayar y María Florencia Sosa

La construcción de la visión del otro como estrategia para la (des)igualdad.

Débora Leticia Decima

Realidad virtual y aceptabilidad de distintos modelos urbanos en el Área Metropolitana de Mendoza.

María Jimena Gómez Piovano, Martina Zuch, Virginia Valentini, Carolina Virdó, Camila Arias y Ornella Bianchi

Hacer feria y espacio público: la Feria de los Patos de Córdoba, Argentina, 2018-2020.

Camila Pilatti, Miriam Abate Daga y Julieta Capdevielle

Demandas de uso del suelo y modernización agropecuaria entre 1990-2018 en el espacio periurbano de la Ciudad de Río Cuarto (Prov. De Córdoba, Argentina).

Ana Laura Picciani, María de los Ángeles Galfioni y Gabriela Inés Maldonado

Desafío intermodal de Curitiba/PR – Brasil.

Letícia Paiva de Souza, Felipe Roehrig Pacheco, Ken Flavio Ono Fonseca y Gheysa Caroline Prado

A plataforma Airbnb e o conceito de gentrificação: uma associação possível?

Rafael Braga de Souza y Gisela Cunha Viana Leonelli

Evolución de las condiciones de acceso al hábitat. Heterogeneidades a nivel de los municipios en la provincia de Buenos Aires (2001-2010).

Estefanía Jáuregui, Juan Pablo del Río y María Aversa

La proliferación de huertas: impacto actual y potencial en la trama socio-territorial del Oeste de Montevideo.

Eduardo Álvarez Pedrosian, Estefani Carolina Camacho Hamilto, Ana Clara López Deluccas y Aida Pérez Conde

Ordenamento territorial e rede urbana: um olhar geográfico a partir da cidade de Imperatriz/MA na região de desenvolvimento Tocantins Maranhense.

Francisco Lima Mota, R. Do C. Silva, M. Da Silva y Karla Rosário Brumes

Reconocimiento de los usos residenciales sobre las áreas de transición en ciudades intermedias. El caso del Aglomerado Necochea-Quequén.

Rocío Porcaro y Marisa C. Sagua

Procesos de urbanización y aculturación. La expansión de las ciudades del Noroeste Argentino.

Sandra L. Mansilla

Actores estratégicos relevantes en la configuración urbana del Área Metropolitana de San Juan.

A. Malmood, P. García, S. Tejada, C. Castro Aneas

Eje 3: Redes y sistemas en la organización e integración socioterritorial.

Hidrocarburos no convencionales: redes argentinas en expansión, territorios norpatagónicos en transformación.

Silvina Carrizo, Guillermina Jacinto y Sofía Villalba

Redes y sistemas en la organización e integración socioterritorial territorializaciones solares en Jujuy.

Guillermina Jacinto y Silvina Carrizo

Energías renovables, proyectos y transformaciones en territorios pampeanos.

María Alejandra Ise, Luciana Vanesa Clementi y Silvina Carrizo

Transformaciones urbanas y luchas por el hábitat y la ciudad en Uruguay.

Gustavo Machado, Beatriz Rocco y Valentín Trinidad

Vaca Muerta: entre lo local y lo global. Dinámica multiescalar de los complejos procesos de construcción territorial.

Ana Lía Guerrero.

Sistemas urbanos y proyectos frente nuevas agendas. El significado del espacio público inclusivo de la ciudad.

María José Roibón, Alberto Patricio Mahave y Leandro Zdero

Ciudades intermedias en el sistema urbano-regional Argentino. Rafaela y Comodoro Rivadavia.

Mariana Schweitzer, Mariel Alejandra Arancio, Joaquín Bosch y Julieta Naistat

Sistema urbano y ciudades intermedias en Catamarca y en Santa Cruz, Argentina.

Santiago Pablo Petrocelli, Marisa Scardino, Brenda Ponzi y Cecilia Bianchimano

Proyecto Rizoma. Una cartografía de la Ciudad Santa Fe a través de indicadores de proximidad.

Ricardo Robles, Sophie Mendizabal y Fernando Robles

Sistema de transporte del Gran Río Cuarto: una mirada integral y participativa en el marco del ordenamiento territorial.

María Alejandra Bettera y María Fabiana Hildmann

Eje 4: Territorialización (des) de los modelos de producción y acumulación.

Modelos de desarrollo y probabilidad de caer en la pobreza por ingresos en Entre Ríos (2003-2019).

Ezequiel Orso

Negocio yerbatero: producción, consumo y exportación en un contexto de expansión y exclusión social en la economía regional.

Javier Gortari

“Urbanizaciones Turísticas” en la provincia de Córdoba, Argentina. Acumulación, producción espacial y plusvalía.

María Belén Espoz Dalmasso y Julián Francisco Castro

Grandes empresas industriales en la región Rosario: importancia económica y características.

María Fernanda Ghilardi, Lisandro Carlos Kelly y María Alejandra Yoya

Aportes metodológicos para el análisis de las proximidades en América Latina.

Mariel Soledad de Vita, María Eugenia Castelao Caruana y Pablo Lavarello

El Corredor Central un territorio en disputa.

María Emilia Estrada

La “desterritorialización” en áreas metropolitanas. Evidencias a partir de la actividad agroexportadora del Gran Rosario.

Isabel Raposo y Adriana Martínez

Asentamientos informales y producción social del hábitat: estudio de caso “Las Canteras”.

Bruno Rivadavia y Stephanie Clavijo

Financiamiento público a la innovación. Una caracterización de las empresas innovadoras beneficiarias.

Gabriela Busso, Claudia Herzfeld y María Valentina Locher

Estructuración territorial y evolución del empleo en la industria metalúrgica y metalmecánica en la Provincia de Santa Fe. 2007-2019.

Adrián Sequeira e Ignacio Trucco

Enfoque territorial de la problemática global del tráfico ilegal de cocaína en la Región Sudamericana.

Analía Guerrero y Loreana Espasa

Dinámica de la estructura productiva de Entre Ríos, período 2003-2015.

Nadia Flores

Especialización y convergencia económica en la provincia de San Luis: su impacto en el empleo formal.

Elizabeth Pasteris y Gonzalo Solavallone

Subsistemas industriales de acumulación: una aproximación conceptual y metodológica aplicado al caso de Entre Ríos.

Gabriel Weidmann, Ignacio Trucco, Nicolás Brunner, María Valentina Locher, Cecilia Piloni y Lucas Gurovich

Contradicciones de la política pública de desarrollo frente a modalidades de extractivismo urbano. El caso del “Proyecto El Milagro” en la ciudad de Salto (Uruguay).

Juan M. Ferrer y Jorge Leal

Indústria, território e desenvolvimento local no Sudeste Brasileiro: a instalação da montadora Honda em Itirapina – São Paulo.

Gustavo B. Candido, Silvio A. F. Cario y Hoyedo N. Lins

Eje 5: Transformaciones rurales, cuestión agraria y desarrollo territorial.

La planificación productiva del territorio municipal. Avances en General José de San Martín (Chaco).

Gerardo Roberto Martínez, Héctor Omar Ferrario, Juan Carlos Figueredo y Luís Esteban Romero

Análisis de las normativas de engorde a corral o feedlot de la Región Pampeana desde la mirada de la Teoría de Sistemas.

María Verónica Alsina y Griselda Muñoz.

Dinámica y evolución de un sistema complejo. El caso del “Sistema integrado de producciones agroecológicas”.

Griselda Muñoz, Raúl Motta, Sergio Montico y María Cristina Vidal

Condiciones sociolaborales de los asalariados del agronegocio uruguayo: “¿hay trabajar pa` no ser pobre?”

Juan Romero

Detección de las transformaciones territoriales de la parroquia Fátima (Ecuador) mediante el uso de fotografía aérea.

Martha Paola Villagómez y María Eugenia Carbone

Turismo rural como actividad complementaria para los actores rurales. Estudio comparado entre el sudoeste bonaerense (provincia de Buenos Aires - Argentina) y la región del alto valle del Río Negro y Neuquén (provincia de Neuquén – Argentina).

María Emilia Estrada y Virginia del Carmen Magallanes

Estrategias territoriales y comerciales de las empresas transnacionales en los lugares del “hacer”.

Mariana Paola Bruno, María Laura Viteri, María Laura Cendón y Marcelo Sili

Materialidades, conocimientos y tecnologías: hacia una resignificación de los procesos de avance de la frontera agrícola en Argentina en las últimas dos décadas.

Tomás Javier Carrozza y Susana Silvia Brieve

Territorio, encadenamientos productivos y economía mixta. El Gran La Plata en el contexto de la crisis alimentaria actual.

Damián Ariel Giammarino y Héctor Luis Adriani

Un ejercicio de prospectiva y construcción de escenarios para la transformación rural en Entre Ríos 2030.

Oscar Valentinuz, Noelia Calamari, Claudio Fabián Coronel y Cristhian Seiler

O setor leiteiro em transformação: em âmbito nacional e regional, com enfoque no município de Rio Fortuna, Santa Catarina, Brasil.

Dimas de Olivera Estevam, J. Fortuna, M. R. C. Verginio y J. Tenfen

“Viejas-Nuevas” formas de producción e intercambio en contextos urbanos: experiencias de ferias y mercados agroecológicos en localidades serranas de Córdoba, (Argentina).

Denise Mattioli

Esteros del Iberá: territorializaciones y tensiones.

María Abelina Acosta Felquer

Desenvolvimento e democracia no mundo rural: o caso das plantações de árvores na América Latina.

Mucio Tosta Gonçalves

Especialización agrícola y transformaciones territoriales en la estructura agraria de la región Centro Argentina en las últimas 3 décadas.

Néstor Alfredo Domínguez, Alberto Papini Germán Orsini y Néstor José Serfaty

Algunos factores que inciden en la disminución de los productores familiares en el NE de Uruguay.

Marcel Achkar, Cesar de David, Rodrigo Childe y Ana Domínguez

Fortalecimiento de la agricultura familiar para el desarrollo territorial y la soberanía alimentaria en pandemia.

Maria Carolina Feito, Alejandra Patricia Ricca y Noelia Marcela Vera

Concentración de la tierra y la agricultura familiar ¿cómo se accede y quién compra tierra para producir en el Sudoeste Bonaerense?

Sofía Hang y Edgardo González

Cadena de valor de la actividad porcina en el valle inferior del Rio Negro.

Fernando Gilardi y Héctor Mario Villegas Nigra

Políticas públicas de desarrollo rural territorial y participación social: el caso de las Mesas de Desarrollo Rural (MDR) en Uruguay.

Paola Mascheroni y Alberto Riella

Discursos sobre el agro, actores y tensiones en los territorios. Un estudio exploratorio en Junín (Provincia de Buenos Aires).

Dolores Liaudat, Natalia López Castro y Manuela Moreno

Eje 6: Cultura, identidad, patrimonio.

Resignificando el territorio y sus bienes. El caso de la Comunidad Diaguita Pueblo Tolombón.

Macarena del Pilar Manzanelli

Programa 'Pueblos Auténticos': descripción y análisis de una política de generación de valor patrimonial.

María Belén Espoz Dalmaso, José Ignacio Stang y Esteban Fernández

Identidad, patrimonio y turismo en la ciudad de Maipú, Mendoza.

Gloria Virginia Montiel, Sonia Virginia Wilde y Gloria Leticia Zamorano

Reabilitação urbana da Rua Barão do Rio Branco – Trecho entre as Praças Eufrásio Correia e Generoso Marques.

D. C. Fortes y Rafaela Antunes Fortunato

Paisajes de la transición energética en Argentina: entre la técnica y la cultura.

Melina Yuln

Habitar las experiencias: aprendizajes y sociabilidad comunitaria en las cooperativas de vivienda de Uruguay.

Gustavo Machado

La dimensión sociocultural del desarrollo: posibles abordajes en el campo del turismo.

Mariangel Cacciutto y Nadia G. Roldán

Patrimonio in situ y turismo industrial en el corredor de los pájaros pintados: de la vaquería al frigorífico.

Diana Rosete y Cristina Corti

Razón y sentido del patrimonio natural y cultural en los procesos de transformación del territorio.

Patricia Inés María Mariñelarena y María Gabriela Dellavedova

O papel da mulher suábica na identidade cultural do distrito de Entre Rios, Guarapuava/ Paraná – Brasil.

Larissa Aparecida Dionizio, Francisco Lima Mota y M. Da Silva

El patrimonio modesto como construcción social sobre la caso de Alta Gracia.

Edgardo Pablo Rozas, Lidia Samar, Germán Soria y Mario Mercado

Los paisajes culturales como factor de desarrollo sustentable a escala regional y local.

Edgardo José Venturini

Postales del patrimonio natural y cultural: de relatos visuales anticipatorios al proyecto de Paisajes Insulares.

Patricia Mines, Andrea Galarza, Ricardo Giavedoni y Florencia Albizzati

Vinculación de la alimentación con el territorio: la valoración del aceite de oliva del SOB.

Lorena Tedesco, Beatriz Lupín y Camila Roldán

Visión integral del turismo sostenible: el geoturismo para el desarrollo local.

María Teresa Delgado de Bravo y Ceres Isabel Boada Jiménez

Eje 7: Fronteras, migraciones, procesos de integración y fragmentación territorial.

Seguridad ciudadana en fronteras. Estudio de caso en la región fronteriza del río Uruguay: gobiernos subnacionales frente a amenazas transnacionales en Entre Ríos (Argentina) y Paysandú (Uruguay).

María Eugenia Cardinale, Rafaela Mariana Polito Acosta y Karen de Bernardi

Movilidades emergentes en escenarios de crisis. El caso de los Venezolanos hacia la ciudad de Bahía Blanca, Bs. As. Argentina: un análisis de sus estrategias territoriales.

Rosa Ángela Fittipaldi, Loreana Espasa, Patricia del Cero y Germán Daniel Adaro

Trayectorias residenciales y prácticas plurilocales de hogares de migrantes Bolivianos residentes en la Villa 20 (CABA, Argentina).

Mariela Paula Díaz

La ciudad es el mensaje. Apuntes sobre los efectos de la pandemia del coronavirus en el territorio.

Ester Schiavo, Juan Carlos Travela y Alejandro Gelfuso

Procesos de integración fronteriza ordenamiento territorial y políticas públicas en la frontera Argentino-Uruguaya el caso Concordia-Salto.

Teresita Núñez y María Victoria Rezaval

Eje 8: Gestión ambiental y transformaciones territoriales.

Aporte en la construcción de cubiertas naturadas extensivas para facilitar su adopción en CABA.

Gabriela Moyano, Héctor Rosatto, Martha Bargiela y Laura Cazorla

Paisaje, naturaleza y gestión ambiental. Producción del espacio y conflictos sociales en las cuencas de la zona sudeste del Gran La Plata.

Daniela Vanesa Rotger, Noelia Vallejo, Cecilia María Giusso, Agostina Dominella y Rosario Martínez Damonte

Cultura e imagen de la naturaleza en las urbanizaciones cerradas. Análisis del paisaje-marketing en el área metropolitana de Buenos Aires.

Cristina Carballo y María Rosa Batalla

Estrategias para la incorporación de soluciones basadas en la naturaleza. Caso: La Plata.

Juan Carlos Etulain

Procedimientos de gestión del desarrollo sustentable, en áreas inundables con gobernabilidad difusa.

Enrique Raúl Mihura, Patricia Mines, Alba Imhof y Sandra Romina Campanella

La producción urbana en la región metropolitana de Córdoba: territorios en controversia.

Cristian Gabriel Terreno

Producción y gestión ambiental del hábitat en los procesos de transformación territorial periurbana. Lineamientos desde el enfoque de calidad sustentable y resiliencia urbana: el caso de la Región Metropolitana de Córdoba, Argentina.

Víctor Daniel Avila, Cristian Gabriel Terreno, David Martín Rincón, María Gabriela Alejandra Soto, María Alejandra Charras y Daniel Eladio Barotto

Política y gestión ambiental en América Latina. Consideraciones desde el modelo de desarrollo territorial.

María Emilia Estrada

Educación y recursos hídricos: análisis de artículos publicados entre 2010 y 2020 en la plataforma Scielo.

Sahira M. Celestino y Andrea A. Zacharias

Riesgo de inundación y expansión urbana criterios para la urbanización sostenible en cuencas de llanura. Caso: La Plata. Pcia de BS. AS.

Daniela Vanesa Rotger y Rosario Martínez Damonte

Evaluación de áreas verdes urbanas como aporte a la implementación de infraestructura verde en ciudades costeras de Uruguay.

Germán Taveira, Isabel Gadino y Hugo Inda

Impactos ambientales-territoriales de megaemprendimientos inmobiliarios en área productiva primaria. Caso de estudio: “Proyecto El Milagro” en Salto, Uruguay.

Rogelio Texeira y Alexandra Bozzo

Transformaciones territoriales en la costa bonaerense: análisis del proceso de litoralización para el período 2003-2020.

Pedro Andrés Garzo, José R. Dadon y Liliana Norma Castro

ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE COMUNAS A ESCALA REGIONAL EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA, ARGENTINA. CASO DE ESTUDIO: REGIÓN ÁRIDA

V. Crissi Aloranti

Universidad Siglo 21, Córdoba, Argentina

Secretaría de Ambiente de la provincia de Córdoba, Argentina

vanecrissi@gmail.com

Palabras clave: comunas, ordenamiento territorial, perfil territorial, inteligencia territorial.

Resumen

En el estudio y análisis del territorio se considera importante una visión sistémica-holística que aborde las dimensiones sociales, económicas, político-institucionales y naturales, que resultan de la comprensión de lo territorial desde distintas escalas, jerarquizadas y en interacción. Si bien las investigaciones sobre el territorio incluyen un número cada vez mayor de temas, siguen existiendo aún vacíos importantes por la ausencia de un enfoque integral.

El estudio de las transformaciones territoriales ocurridas en las últimas décadas se plantea como uno de los grandes desafíos tanto para el ordenamiento territorial (OT) como para la planificación urbana. La complejidad del problema surge, principalmente, a partir de la escala de los cambios, así como de la necesidad de revisar aquellos abordajes metodológicos que trabajan con esquemas estáticos caracterizados por la pérdida de vigencia en el tiempo (Arocena, 1998). Por otra parte, a partir del momento en que los aspectos ambientales comienzan a cobrar importancia, se considera que la planificación territorial emerge como una fuerza articuladora de las políticas de desarrollo y como instrumento de concientización y prevención-mitigación de los impactos ambientales negativos.

Durante la primera mitad siglo xx, como así también parte de la segunda, una de las regularidades comunes referidas al desarrollo del proceso de OT en la mayoría de los países latinoamericanos fue su surgimiento a partir de las experiencias en la planificación física junto a diversos proyectos arquitectónicos y funcionales en espacios urbanos. En un análisis de las diversas opciones de planificación sectorial y plurisectorial que inciden en el territorio, se destaca la planificación regional, el urbanismo, la planificación económica y la ambiental como antecedentes directos del OT (Massiris Cabeza, 2002, 2013).

Si bien se propone exponer posibles definiciones para el OT, se considera que tal expresión es polisémica y difícil de enmarcar en una definición precisa, ya que se aplica de diferente manera según quien la utilice, aunque siempre girando en torno a tres componentes: las actividades humanas, el espacio en que se ubican y el sistema que entre ambos configuran.

En la búsqueda de configuraciones teóricas que sustenten miradas y aproximaciones al

entendimiento del OT, se podría considerar en primer término aquella que lo postula como al conjunto de acciones concertadas para orientar la transformación, ocupación y utilización de los espacios geográficos, que busca su desarrollo socioeconómico, teniendo en cuenta las necesidades y los intereses de la población, como así también las potencialidades del territorio y la armonía con el ambiente (Fals Borda, 1986, 1996). Sin desconocer los pilares político-administrativo, geopolítico y el ambiental. La perspectiva planteada por Fals Borda (1996), considera que la escala regional y el papel de la investigación participativa se constituyen en fundamento del ordenamiento territorial, ya que, permite plantear regiones como unidad de reordenamiento de la territorialidad desde su historia, cultura, economía y contexto ambiental.

Desde otra mirada, se considera que el OT debe ser asumido de manera más abarcable e integral por lo que en su lugar se refiere a planificación, ordenamiento y gestión territorial (Bozzano, 2009). Se propone un proceso reflexivo que "(...) supone incorporar lo real, lo pensado, el pasado en el presente, la anticipabilidad – como condición de anticipación – y lo posible" (Bozzano, 2009:98). Esta aproximación considera que, en el OT, la comprensión y articulación entre las escalas de trabajo micro, meso y macro juegan un rol fundamental. Particularmente en perspectivas teóricas que no logran descender a la realidad, en aquellos ciudadanos que no conocen que una pequeña acción u omisión trasciende la escala de su barrio, en políticos que no entregan su compromiso y tiempo a la gestión, o en los empresarios que no piensan que, si se ven favorecidos la gente y el territorio, su empresa también lo será (Bozzano, 2016). Por dichos motivos se afirma que, la política, ciencia, técnica, escalas de trabajo y compromiso no sólo deben estar presentes, sino generar un espacio-tiempo donde los vectores de decisión sean fruto de miles de pequeñas co-construcciones. Estos aportes teóricos condicen con los argumentos de Fals Borda (1996) proponiendo que el OT ocupa contenedores espaciales flexibles y variables, donde las comunidades son las protagonistas y ejercen funciones y roles ligados a la economía, cultura y ambiente en defensa de sus formas y calidad de vida.

En una búsqueda para conformar una perspectiva holística, democrática y participativa, el OT se puede definir como una función de los poderes públicos orientada, a través de la construcción del sistema territorial, a planificar el desarrollo sostenible en términos de calidad de vida y a resolver los conflictos en beneficio del interés común, de forma participada, concertada entre los diversos agentes socioeconómicos (Gómez Orea, 2015). Se lo entiende, por lo tanto, como un instrumento de planificación del sistema territorial, hacia un horizonte temporal futuro, considerando los diversos componentes que lo conforman: medio físico, población, actividades, asentamientos de población, canales de relación y marco legal.

El desarrollo de la trayectoria teórica del OT desde diversas perspectivas, brinda antecedentes e indicadores necesarios para el abordaje del sistema territorial. Es relevante destacar que, para trabajar en los territorios es necesario ante todo conocerlos, describirlos, explicarlos, encontrar sus qué, sus por qué. Para la concreción de este postulado se propone el abordaje de la inteligencia territorial (IT), contando con la participación de distintos sectores de la sociedad.

Mientras buena parte de las perspectivas en OT continúan próximas a visiones tecnocráticas,

discursivas y alejadas de los habitantes de cada territorio, la categoría de IT representa la construcción de una epistemología sin alejarse de visiones descriptivas, explicativas y de inclusión, para referirse a instancias propositivas y de transformación concreta (TAG, 2012; Bozzano, 2016). La IT se puede entender como un proyecto científico multidisciplinario que tiene por objeto el desarrollo sostenible y por sujeto a la comunidad territorial. Es posible de ser conceptualizada mediante la metáfora de una mesa (Bozzano, 2016), en donde sus tres patas son referidas a los pilares de la regulación planteados por Max Weber (políticos, comunidades y empresarios) y la cuarta, refiere a los científicos y la justicia cognitiva inscriptos en el paradigma científico emergente (de Sousa Santos, 2009). La tabla de la mesa representa el territorio, mientras que, las tortas sobre ella, simbolizan los proyectos que eligen los colectivos. La IT se plantea como un proceso dinámico de construcción colectiva que brinda saberes, conocimientos y herramientas para abordar el OT a través de la acción participativa, sustentándose en la investigación-acción-participativa (IAP). Los espacios de diálogo y encuentros que se enmarcan en la IT son insumos que pueden aportar a la construcción de análisis del perfil territorial (PT).

El perfil territorial (PT) se entiende, desde la perspectiva teórica y epistemológica de la IT latinoamericana, como una categoría posible de ser aplicada como objeto de intervención y transformación en el OT a escala local-regional. Lo que refleja una fase teórica-empírica referida al diagnóstico, la descripción, explicación e interpretación de los territorios, que en clave de IT permita formular los lineamientos de OT.

El abordaje del PT se sustenta en un enfoque multidimensional (socio-cultural, económico-productivo, político-institucional y ambiental) a partir de los criterios de equidad, sostenibilidad, competitividad y gobernabilidad, donde entran en juego y se articulan diversos enfoques, considerando como punto de partida el análisis del sistema territorial desde la complejidad (PNUD, 2014). Dicha perspectiva de abordaje conlleva, a cuestionarnos: ¿qué hay? ¿qué no hay? ¿con qué recursos se cuenta para promover el desarrollo, y con cuáles no? ¿cuáles son las necesidades y los sueños de los habitantes? ¿qué objetivos tiene la autoridad local? La búsqueda de respuestas posibles nos invita a reflexionar sobre el territorio (cualquiera sea su escala de abordaje) en cuanto a los recursos con los que se cuenta y los que no, los proyectos a trabajar según las necesidades y sueños de los habitantes, como así también la identificación del camino que elige transitar la autoridad competente.

Se considera que una comunidad o un territorio puede promover el desarrollo local en la medida en que tenga un perfil, un motor del desarrollo que genere el crecimiento económico del lugar con distribución del ingreso o con mejoras de las condiciones sociales (Arroyo, 2009), lo que permite identificar hacia dónde va un territorio. Identificar el perfil de una localidad es una posibilidad para abordar el desarrollo territorial.

El objetivo de esta investigación es contribuir a la producción de conocimiento teórico y metodológico de ordenamiento territorial (OT) y su abordaje desde las categorías de inteligencia territorial (IT) y perfil territorial (PT), para luego, definir los lineamientos de OT de las comunas (asentamientos poblaciones de hasta 2000 habitantes, Ley N° 8102/1991) de la región Árida de la provincia de Córdoba, Argentina.

La importancia del abordaje a escala regional, considerando como unidades de análisis a las comunas, se debe a que la realidad que presentan dichas localidades son similares a lo largo de la provincia de Córdoba, en función a ciertas características tales como: baja densidad poblacional, necesidades y problemas que presionan sobre un territorio complejo y con escaso desarrollo, ausencia de planificación territorial, escaso equipo interdisciplinario en los gobiernos locales y falta de información local (Área Infraestructura Regional, Ministerio de Gobierno de la provincia de Córdoba, 2012-2015).

Dichas comunas son intervenidas, desde aspectos técnicos, por el gobierno provincial en donde la información relevada no se gestiona ni aplica en el diseño de políticas públicas. Por ello, uno de los aspectos claves que impulsa a esta investigación radica en la identificación de la desarticulación entre las localidades (municipios –asentamientos poblacionales de más de 2.000 habitantes- y comunas –menos de 2.000 habitantes, Ley Orgánica N° 8102/91), lo que conlleva a que regiones con recursos naturales similares tengan resultados diferentes en términos de desarrollo.

La elección de la región Árida, como aplicación a un caso concreto, se debe al número significativo de comunas que concentra (53), siendo la segunda región con mayor concentración de dichas localidades, a las condiciones de vulnerabilidad económica, social y a los insuficientes conocimientos profesionales y técnicos en las tareas de los gobiernos comunales. Un alto porcentaje de la población de las comunas no tiene acceso al agua potable, al gas natural y recibe la mínima coparticipación por parte del gobierno provincial, entre otros aspectos.

Metodológicamente, la investigación es abordada a partir de una triangulación cuali-cuantitativa. Cualitativamente, desde una revisión de antecedentes y perspectivas teóricas en la temática. Se profundiza el concepto de ordenamiento territorial (objeto de investigación) considerando los distintos enfoques trabajados por Fals Borda (1986, 1996); Gómez Orea (1994, 2015); Massiris Cabeza (2002, 2013); y Bozzano (2009). Para luego articularlo con la categoría de perfil territorial en la región Árida (propuesta por el Área Infraestructura Regional, Ministerio de Gobierno de la provincia de Córdoba, 2012-2015) y las 53 comunas que la conforman. Las implicancias metodológicas de este trabajo conceptual permiten identificar componentes de los subsistemas (ambiental; socioeconómico y político-institucional) en relación al perfil territorial de la región Árida. La categoría de inteligencia territorial aflora en la formulación de los lineamientos de OT que invitan a pensar y trabajar los territorios desde la participación y las voces de los distintos actores sociales (gobierno-empresarios-académicos- ciudadanos en general).

Cuantitativamente, se utilizan datos estadísticos de organismos oficiales que son empleados para analizar los escenarios comunales insertos en la región. Se toma como instrumento principal de análisis el relevamiento de las 168 comunas existentes en la provincia de Córdoba (con distintas variables: infraestructura; servicios; equipamiento y ambiente) realizado por el Área Infraestructura Regional del Ministerio de Gobierno entre los años 2012-2015. De esta manera, se confecciona la base de datos y se procesa la información, siendo el insumo principal para la evidencia empírica de la investigación.

La investigación ofrece los siguientes resultados y aportes: una propuesta teórico-

metodológica; la sistematización de los datos (cuali y cuantitativos) comunales y el diseño de lineamientos de ordenamiento territorial para las comunas de la región Árida, como aplicación a un caso concreto. Con los resultados se busca promover la interacción entre conocimiento científico, acuerdos sociales y poder político como nudo crucial para estimular los procesos de crecimiento y desarrollo en los territorios.

Referencias bibliográficas

Área Infraestructura Regional del Ministerio de Gobierno de la provincia de Córdoba (2012-2015). Informe del relevamiento de infraestructura, servicios, equipamiento y ambiente en las comunas. Inédito, aún no publicado.

Arroyo, D. (2009). *Políticas sociales. Ideas para un debate necesario*. Buenos Aires: La Crujía.

Bozzano, H. (2009). *Territorios Posibles: Procesos, Lugares, Actores*. Buenos Aires: Lumiere.

Bozzano, H. (2016). Inteligencia territorial y procesos de cooperación y solidaridad en América Latina. El caso de la Red TAG Territorios Posibles en la INTI Network. En M. Saquet & A. Alves. *Processos de cooperação e solidariedade na América Latina*. Río de Janeiro: Consequência

De Sousa Santos, B. (2009). *Una epistemología del sur: la reinención del conocimiento y la emancipación social*. México: CLACSO.

Fals Borda, O. (1986). La investigación-acción participativa: política y epistemología. En A. Camacho. *La Colombia de hoy* (pp. 21-38). Bogotá: Cerec.

Fals Borda, O. (1996). *Región e historia. Elementos sobre ordenamiento y equilibrio regional en Colombia*. Bogotá: Tercer Mundo Editores.

Gómez Orea, D. (1994). *Ordenación del territorio: una aproximación desde el medio físico*. Madrid: Instituto Tecnológico Geominero.

Gómez Orea, D. (2015). *Curso de Ordenación Territorial*. Madrid: Spanish Edition.

Gudiño, M. E. (2015). El Ordenamiento Territorial como política de Estado. *Perspectiva Geográfica*, 20(1), 11-36.

Massiris Cabeza, A. (2002). Ordenación del territorio en América Latina. *Scripta Nova Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, 6(125), 105-132.

Massiris Cabeza, A. (2013). *Políticas de ordenamiento territorial en América Latina: examen comparado*. Lima: BioCAN.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- (2014) *Serie de metodologías para el análisis del mercado del trabajo en Colombia. Perfiles productivos territoriales*. Recuperado de https://issuu.com/pnudcol/docs/productivos_30mayo_b

TAG- Territorios Posibles (2012). *¿Qué es la Inteligencia Territorial?* Recuperado de goo.gl/XGZjLg