

REVISTA COMUNISTA
DE ANÁLISIS, DEBATES
Y DOCUMENTOS

Director:
Víctor Kot

Secretario de redacción:
Marcelo F. Rodríguez

Colaboran
en este número:

Mario Alderete
Corriente Liberación
Roberto Deibe
Mariano Del Popolo
Nuria Giniger
Paula Klachko
Víctor Kot
Ernesto Mattos
Pablo Reid
Roberto Regalado
Marcelo F. Rodríguez
Silvina Romano

Diagramación:
Patricia Chapitel

La revista *Cuadernos
Marxistas*
es una publicación
de análisis, debates y
documentos de la editorial
Cuadernos Marxistas,
con domicilio en la
Av. Entre Ríos 1039
de la Ciudad Autónoma
de Buenos Aires,
República Argentina.
4304-0066/68
propaganda@pca.org.ar
ISSN 1853-368X

Editorial: Poder popular frente al avance de las derechas Víctor Kot.....	3
Poder permanente y poder temporal en América Latina Roberto Regalado.....	6
Venezuela en el ojo de la tormenta Paula Klachko.....	15
Injerencia de EEUU en Defensa y Seguridad Mariano Del Popolo.....	24
La guerra psicológica Silvina Romano.....	32
Cuba en la Cumbre de las Américas Pablo Reid.....	38
Por un Centro Coordinador de las luchas Mario Alderete.....	46
Apuntes para la militancia Ernesto Mattos.....	51
Los desafíos de la izquierda Víctor Kot/ Marcelo F. Rodríguez.....	60
Universidad, Crisis, Nueva Reforma y Liberación Nuria Giniger.....	68
Por una Nueva Reforma Universitaria Corriente de Universidad, Ciencia y Tecnología Liberación..	71
DOSSIER - 100 AÑOS DE LA FUNDACION DEL PARTIDO COMUNISTA DE LA ARGENTINA.....	79
Intervención del secretario general, Víctor Kot, durante la sesión del Comité Central.....	81
ENA. Propuesta Comunista de unidad Roberto Deibe.....	87



CENTRO DE ESTUDIOS Y FORMACIÓN MARXISTA HÉCTOR P. AGOSTI

contacto@elcefma.com.ar

Facebook: Centro De Estudios H. P. Agosti

Twitter: @El_Cefma

www.elcefma.com.ar

www.elcefma.blogspot.com.ar

Sede Central

Callao 274

Ciudad de Buenos Aires
República Argentina

Provincia en la Provincia de Buenos Aires

-CEFMA Avellaneda

-CEFMA Bahía Blanca

-CEFMA La Matanza

-CEFMA Lanús

-CEFMA La Plata

-CEFMA Lomas de Zamora

-CEFMA Mar del Plata

-CEFMA Miramar

-CEFMA Morón

-CEFMA Quilmes

-CEFMA San Fernando

-CEFMA San Martín

-CEFMA San Miguel

-CEFMA Vicente López

-CEFMA Zárate

Sedes en Provincias de la Argentina

CEFMA Prov. de Córdoba
Entre Ríos 617
cordoba@elcefma.com.ar

CEFMA Prov. de Corrientes
Roca 890
corrientes@elcefma.com.ar

CEFMA Prov. de Entre Ríos
San Juan 719 - Paraná
entrierios@elcefma.com.ar
Gualeguaychu
Gualeguaychu@elcefma.com.ar

CEFMA Prov. de La Pampa
J. V. González 680 - Santa Rosa
lapampa@elcefma.com.ar

CEFMA Prov. de La Rioja
larioja@elcefma.com.ar

CEFMA Prov. de Mendoza
mendoza@elcefma.com.ar

CEFMA Prov. de San Juan
Tucumán 1138 Sur
sanjuan@elcefma.com.ar

CEFMA Prov. de Santa Fe
Ciudad de Santa Fe
santafe@elcefma.com.ar
Ciudad de Rosario - Centro Cultural La Toma
Tucumán 1349
Ciudad de Villa Constitución
villaconstitucion@elcefma.com.ar
Ciudad de Coronda

La injerencia estadounidense en las políticas de Defensa y Seguridad bajo el gobierno de Macri

por Mariano Del Pópolo¹

Tras dos años y tres meses de gobierno macrista, Estados Unidos tiene cada vez más injerencia en las políticas nacionales de Defensa y Seguridad. La Ministra de Seguridad Patricia Bullrich ocupó un rol clave en el esquema de relacionamiento con Estados Unidos, siendo una de las primeras funcionarias del gabinete macrista que sostuvo una reunión bilateral con el gobierno norteamericano. Así, las gestiones de Bullrich permitieron que el FBI, la DEA y el Comando Sur de Estados Unidos aumenten notablemente su presencia en nuestro país.

Esto se da en el marco de una contraofensiva imperialista por parte de Estados Unidos hacia América Latina cuyo punto de quiebre podemos situar en el golpe a Manuel Zelaya en 2009. Sin embargo, la injerencia norteamericana en las políticas antes mencionadas en América Latina es de larga data². Diversos estudios han señalado la importancia que ocupa la socialización de la doctrina de seguridad norteamericana en la estrategia imperial hacia América Latina³.

Retomando esos aportes, en este trabajo se buscará hacer un repaso

exhaustivo de la injerencia norteamericana en los ámbitos de la Seguridad y la Defensa en Argentina, analizando el impacto y las consecuencias de la intervención norteamericana en esta materia.

La estrategia imperial de EEUU hacia América Latina y las políticas de Defensa y Seguridad

Para comprender la estrategia imperial de Estados Unidos hacia América Latina en materia de Defensa y de Seguridad, resulta apropiado retomar el concepto de *Doctrina de Inseguridad Mundial* (DIM) formulado por Sonia Winer⁴. A través de este concepto se abordan las transformaciones que se dieron en la doctrina norteamericana a partir del período de pos-Guerra Fría y especialmente con la declaración por parte de Estados Unidos de la llamada “guerra contra el terrorismo”.

La Doctrina de Inseguridad Mundial se entiende como una reelaboración de la Doctrina de Seguridad Nacional a través de la cual Estados Unidos fomenta que se abandonen las divisiones entre De-

fensa nacional y Seguridad interior, estableciendo límites difusos entre ambos conceptos. Asimismo, esta Doctrina busca socializar representaciones del enemigo asociadas a la agenda de las llamadas “nuevas amenazas a la Seguridad” o “amenazas no convencionales”. Mientras que en la década de los 60 y los 70 la Doctrina de Seguridad Nacional identificaba como amenaza a la militancia popular (la “subversión” apoyada por el comunismo internacional), a partir de la década de los 80 y fundamentalmente tras la caída del socialismo, Estados Unidos buscó imponer en la región la *securitización* y militarización de nuevas problemáticas. Si bien el narcotráfico y el terrorismo (o la fusión de ambas, el llamado “narcoterrorismo”) ocuparon la centralidad en la construcción del enemigo, también se “*securitizaron*” otras problemáticas como la pobreza, la propagación de enfermedades o los desastres naturales.

Desde esta concepción se difundió la premisa de que los Estados se enfrentaban a “nuevas amenazas” de carácter irregular, asimétricas, transfronterizas o transnacionales. Asociado a esta noción, se divulgó

¹ Becario doctoral del CONICET. Lic. en Relaciones Internacionales (UNICEN). Estudiante de la Maestría en Estudios Latinoamericanos (UNSAM).

² Como hecho fundante podemos señalar la creación de la Junta Interamericana de Defensa en 1942, aunque se pueden encontrar antecedentes en las discusiones de las Conferencias Panamericanas.

³ Ver: Borón, A. (2013). *América Latina en la Geopolítica del Imperialismo*. 2da Edición. Buenos Aires: Ediciones Luxemburg; Rodríguez Rejas, M. J. (2017). La norteamericanización de la seguridad en América Latina. Ciudad de México: Ediciones Akal; Winer S., Carroli M., López L., Martínez F., (2006). “Estrategia Militar de Estados Unidos en América Latina”. Cuadernos de Trabajo n° 66. Centro Cultural de la Cooperación Floreal Gorini. Buenos Aires, Junio de 2006.

⁴ Winer, S. (2015). *Doctrina de Inseguridad Mundial: Paraguay como laboratorio de Estados Unidos en la región*. Buenos Aires: Prometeo.

en el continente una nueva discusión sobre los límites entre la Defensa y la Seguridad interior. Por un lado, publicaciones y aportes teóricos discutieron la “antigua” delimitación entre Defensa y Seguridad, señalando que en el nuevo contexto de interdependencia y con el surgimiento de las “nuevas amenazas”, la barrera de lo “externo” y lo “interno” era cada vez más difusa. Así, se buscó justificar la intervención de las Fuerzas Armadas en asuntos de seguridad interior, ya que si no existiera diferencia visible entre Defensa y Seguridad interior, no tendría sentido prohibir que las Fuerzas Armadas operen en los dos ámbitos. En la década de los 90, Estados Unidos promovió estas discusiones a través de la revalorización de la OEA y creando nuevas instancias interamericanas de Seguridad que formularon el concepto de “Seguridad multidimensional” o “Seguridad ampliada”⁵.

A través de la Doctrina de Inseguridad Mundial, Estados Unidos busca imponer en la región un nuevo “otro” amenazante mediante el cual justifica el aumento de su presencia militar y de su injerencia en las políticas de Defensa y Seguridad. Sin embargo, y a diferencia de la Doctrina de Seguridad Nacional que ocultaba el exterminio del enemigo, la nueva Doctrina hace públicas las violaciones a los Derechos Humanos y propone cambios político-jurídicos enmarcados en los fundamentos del Derecho Penal del Enemigo⁶. Como ejemplo, podemos mencionar los ataques preventivos con drones en Medio Oriente y el Norte de África o los asesi-

natos públicos de Saddam Hussein, Osama Bin Laden o de Muammar Al Gaddafi. En América Latina, Estados Unidos promueve la sanción de leyes antiterroristas que establecen a priori la existencia de un supuesto sujeto amenazante.

La injerencia de EEUU en Defensa y Seguridad bajo el gobierno de Macri

El cambio que se dio en la política exterior argentina tras la asunción de Mauricio Macri implicó un realineamiento con los postulados norteamericanos, planteando una estrategia de inserción internacional basada en el plegamiento a la potencia hemisférica.

Como señalamos, los temas de Defensa y Seguridad ocuparon un rol destacable en la agenda bilateral.

Pocos meses después de asumir, la Ministra de Seguridad Patricia Bullrich viajó a Estados Unidos para reunirse con los jefes del FBI y la DEA. El 29 de Febrero de 2016, el Ministerio de Seguridad y la Embajada de Argentina en Estados Unidos anunciaron que se relanzaban las relaciones en materia de Seguridad y que el FBI volvería a entrenar a los miembros de las fuerzas de seguridad de Argentina, siendo el narcotráfico el tema principal de la reunión⁷. Poco después, se informó que la agencia contra las drogas de Estados Unidos (DEA) volvería a operar en Salta con 6 agentes permanentes en el norte de Argentina⁸.

Los días 23 y 24 de Marzo de 2016, Barack Obama visitó la Re-

pública Argentina donde sostuvo reuniones con el presidente argentino y otros funcionarios del gobierno. A las reuniones asistieron la Ministra de Relaciones Exteriores de Argentina Susana Malcorra, la Ministra de Seguridad Patricia Bullrich y el Ministro del Interior Rogelio Frigerio, además del embajador norteamericano en Argentina Noah Mamet. Durante la visita presidencial norteamericana se firmaron importantes acuerdos en materia de seguridad. Según la información oficial publicada por el gobierno argentino se firmaron 4 acuerdos, de los cuales 3 correspondieron a asuntos de seguridad: Acuerdo entre el Ministerio de Seguridad de la República Argentina y el Departamento de Justicia y Seguridad Interior de los Estados Unidos sobre Incremento de la Cooperación para Prevenir y Combatir el Crimen Grave; Declaración Conjunta sobre Cooperación en Materia de Seguridad y Facilitación de Desplazamiento entre el Ministerio de Seguridad y el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la República Argentina y el Departamento de Justicia y Seguridad Interior de los Estados Unidos de América; Acuerdo entre la República Argentina y los Estados Unidos referente al Emplazamiento de Oficiales de Seguridad a Bordo. Asimismo, en esa instancia se firmó una Declaración Conjunta de la Ministra de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina y del Secretario de Estado de los Estados Unidos en apoyo a la Organización de Estados

⁵ Este enfoque fue plasmado en la Declaración sobre Seguridad de las Américas (2003) aprobada por la OEA.

⁶ Winer, S. Idem.

⁷ Ver <http://www.minseg.gob.ar/renovado-v%C3%ADnculo-con-estados-unidos>

⁸ Ver <http://www.perfil.com/politica/acuerdo-para-ampliar-la-cantidad-de-agentes-de-la-dea-en-argentina-0312-0010.phtml>

⁹ Ver <https://ar.usembassy.gov/es/acuerdos-entre-los-gobiernos-de-la-argentina-y-los-estados-unidos/>

Americanos y al Sistema Interamericano de Derechos Humanos⁹.

En materia de Defensa, se acordó que en Mayo de ese año Argentina participe del primer encuentro de trabajo organizado por el Departamento de Defensa de Estados Unidos, con una agenda que incluía operaciones de paz, preparación y respuesta ante desastres y “cooperación en defensa hemisférica”. Asimismo, se afirmó que la Fuerzas de

bate al terrorismo entre el Ministerio argentino de Seguridad y los Departamentos de Justicia y Seguridad Interior de Estados Unidos, con el fin de facilitar el intercambio de información sobre potenciales y conocidos delincuentes y terroristas.

Los acuerdos firmados preveían una importante incidencia norteamericana en materia de Seguridad y Defensa en Argentina e implicaban un riesgo potencial en tanto

Argentina un Centro de Fusión de Inteligencia para “detectar y combatir al terrorismo y al crimen organizado”¹⁰, lo que resulta paradójico puesto que en los últimos veinte años no se registró ningún tipo de “amenaza terrorista” en el país. La creación de un Centro de Fusión de Inteligencia en Argentina estaría apoyado por el FBI, que a partir de ese acuerdo comenzó a operar activamente en el país.



Tareas Sur (Task Force South) del Comando Sur de Estados Unidos buscaba acordar con el Ministerio de Seguridad de Argentina una relación en materia de intercambio de información a través de “oficiales de enlace”. Por otra parte, se promovió la incorporación de Argentina al State Partnership Program de las Guardias Nacionales de Estados Unidos, hecho que se materializaría tiempo después.

Finalmente, se acordó avanzar en un acuerdo sobre delitos graves, la cooperación de seguridad y com-

Argentina se comprometía a actuar en el marco de una doctrina norteamericana que promovía el policia- miento del instrumento militar para el combate de las llamadas “nuevas amenazas” y el establecimiento de límites difusos entre las funciones de Defensa Nacional y Seguridad Interior.

Sin embargo, la información publicada por el gobierno argentino fue incompleta. El Departamento de Estado de Estados Unidos informó que además, los gobiernos se comprometieron a instalar en

A partir de la firma de estos acuerdos, se desató un verdadero rally de visitas de funcionarios norteamericanos del Departamento de Defensa y del Comando Sur a Argentina, mientras que el FBI comenzó a dictar cursos de entrenamiento sobre diversos temas fundamentalmente relacionados al “combate al terrorismo”. La información obtenida sobre las visitas, los acuerdos y entrenamientos del FBI y el Comando Sur es parcial, pero permite trazar importantes conclusiones sobre la formulación de una

¹⁰ Ver <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/03/23/fact-sheet-united-states-%E2%80%93-argentina-relationship-0>

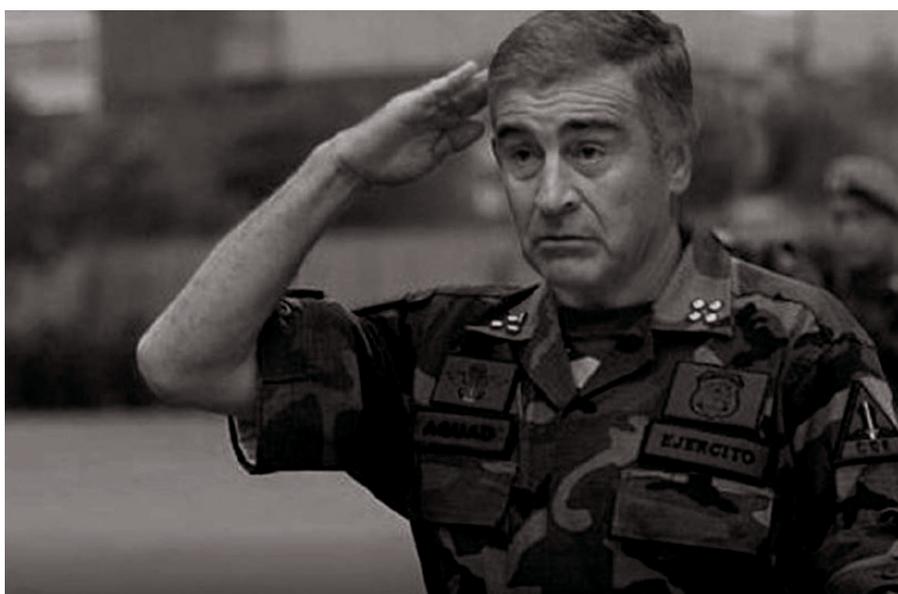
agenda de Seguridad y Defensa asociada con nuevas representaciones de la amenaza centradas en el terrorismo y el narcotráfico.

A la par de esto, se fueron formulando discursos sobre la presencia de sujetos amenazantes con ubicación geográfica específica, fundamentalmente la Patagonia y el norte argentino. En la Patagonia, el gobierno argentino comenzó a denunciar la presencia de un grupo

bre ambos sujetos amenazantes, se buscó instalar la idea de que ambos grupos provenían del extranjero, o en el caso mapuche, renunciaban a su nacionalidad argentina.

La ubicación geográfica de los nuevos sujetos amenazantes coincide con las visitas de funcionarios norteamericanos a esas regiones, así como la realización de entrenamientos y capacitaciones por parte del FBI y del Comando Sur a las

Continuando con el repaso de las visitas de funcionarios norteamericanos, en Abril de 2016 el Subsecretario de Control de Armas y Seguridad Internacional del Departamento de Estado se reunió con el Ministro de Defensa para discutir sobre operaciones de paz, cooperación en seguridad y no proliferación¹¹. Poco después, la Secretaria de la unidad de la Fuerza Aérea del Comando Sur también se



mapuche radical denominado Resistencia Ancestral Mapuche (RAM), aumentando la represión y la persecución del pueblo mapuche. En el norte, y haciendo énfasis en la Triple Frontera, el discurso se asoció mayormente al aumento de grupos narcotraficantes transfronterizos y nuevamente se comenzó a hablar sobre la presunta presencia de grupos terroristas que buscan financiamiento. Como similitud en la construcción del discurso so-

fuerzas de seguridad que participan en el combate a los “nuevos enemigos”. Además, en distintas oportunidades Estados Unidos buscó instalarse de manera permanente a través de la instalación de bases militares o de la DEA. Coincidentemente, la Triple Frontera y la Patagonia son zonas estratégicas por la abundancia de recursos naturales de importancia como reservas hidrocarburíferas, acuíferas y por la biodiversidad.

reunió con el Ministro Martínez ofreciendo ayuda norteamericana para combatir el narcotráfico^{12,13}, lo que supone un desentendimiento de la militar norteamericana sobre la legislación argentina sobre Defensa y Seguridad que prohíbe la utilización de los militares para tareas internas.

Al mes siguiente, se desarrolló en Perú el ejercicio militar “Fuerzas Comando” organizado por el Comando Sur, donde policías y militares

¹¹ Ver <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2016/04/255652.htm>

¹² Ver <https://dialogo-americas.com/es/articulos/la-secretaria-james-de-la-usaf-reafirma-lazos-con-naciones-latinoamericanas-amigas>

¹³ Ver https://www.clarin.com/politica/Defensa-relanza-relaciones-Pentagono_0_EylcJFXg.html

reciben entrenamiento en lucha contrterrorista. Argentina envió una comitiva de las Fuerzas Especiales de Gendarmería, denominado Escuadrón Alacrán¹⁴. En esta instancia, los gendarmes recibieron entrenamiento en técnicas de operaciones militares en terrenos urbanos por parte de la fuerza de Operaciones Especiales del Comando Sur.

Pocos días después, el 19 de Mayo de 2016, el Viceministro de Defensa Ángel Tello viajó a Estados Unidos donde se reunió con Rebecca Chávez subsecretaria adjunta de Defensa para Asuntos del Hemisferio Occidental. En la reunión, se acordó profundizar la cooperación bilateral en materia de ayuda en casos de desastres naturales y de participación en operaciones de paz, destacando la funcionaria norteamericana la notable participación argentina en Chipre y Haití¹⁵. De la reunión, trascendió “informalmente” que Estados Unidos solicitó instalar una base militar en Tierra Del Fuego, situación que hasta el momento no se concretó producto del amplio rechazo de sectores opositores y de Derechos Humanos.

A lo largo del año, se desarrollaron otras reuniones en materia de Defensa que tuvieron menos repercusión aunque no por ello menos importancia. Entre el 27 y el 29 de Junio, el Almirante Kurt Tidd (co-

mandante del Comando Sur) visitó Argentina para reunirse con el embajador Noah Mamet y funcionarios de la Embajada, el ministro de Defensa Julio César Martínez y autoridades de las Fuerzas Armadas de la Argentina. Tidd también visitó la Agrupación de Ingenieros 601 para hacer un recorrido de las instalaciones y reunirse con integrantes de la agrupación. Durante la visita, el almirante Tidd abordó temas relacionados con la asistencia humanitaria/socorro ante situaciones de catástrofe, operaciones de mantenimiento de la paz y operaciones mundiales de mantenimiento de la paz, como así también participación en futuros ejercicios regionales y actividades conjuntas¹⁶. En Agosto, también visitó el país el General Chinn de la división del Ejército del Comando Sur, quien viajó hacia Neuquén para visitar el Regimiento de Infantería de Montaña 10 y la Compañía de Montaña 6 del Ejército Argentino. También viajó a Bariloche, donde visitó la Escuela de Entrenamiento de Montaña.¹⁷ Como se observa, el militar norteamericano realizó una gira activa por la Patagonia Argentina. Por su parte, el brigadier general Paul J. Rock, Director de Estrategia, Políticas y Planes (J5) del Comando Sur se reunió con el Embajador y funcionarios de la embajada, y con funcionarios del gobierno argentino en Octubre de 2016 para conversar

sobre cooperación en materia de seguridad y operaciones de mantenimiento de paz.¹⁸ Poco después, en noviembre, la brigadier general Kate Leahy, Directora de Inteligencia del Comando Sur de los Estados Unidos visitó Argentina.¹⁹ Su visita no tuvo mucha repercusión, pero resulta destacable que en el último día de su estadía en el país se informó oficialmente la entrada en vigor del acuerdo denominado “State Partnership Program” entre la Guardia Nacional de Georgia y la República Argentina²⁰.

Como señalamos, la presencia norteamericana a través del FBI y la DEA aumentó notablemente producto de las gestiones de Patricia Bullrich. El 20 de Mayo de 2016, el FBI dictó unas jornadas de capacitación para la Prefectura Naval²¹. Poco después, el 19 de Agosto, el FBI dictó otro seminario sobre lucha contra el terrorismo destinado a la Prefectura en el cual participó la Ministra Patricia Bullrich, el Prefecto Nacional Naval y el Subprefecto Nacional Naval, prefecto general Eduardo Scarzello y prefecto general Hugo Illacqua, el subsecretario de Investigación del Delito Organizado y Complejo del Ministerio de Seguridad de la Nación, Juan Furlong, el ministro consejero de la Embajada de Estados Unidos en Argentina, Tom Cooney y el agregado jurídico del FBI, Paul Bingham²².

Una instancia similar se organizó

¹⁴ Ver <http://www.southcom.mil/Media/Special-Coverage/Fuerzas-Comando-2016/>

¹⁵ Ver <http://en.mercopress.com/2016/05/19/argentina-and-us-reestablish-defense-links-after-a-nine-year-freeze>

¹⁶ Ver <https://ar.usembassy.gov/es/visita-del-almirante-kurt-w-tidd/>

¹⁷ Ver <https://ar.usembassy.gov/es/visita-del-general-chinn/>

¹⁸ Ver <https://ar.usembassy.gov/es/visita-del-brigadier-general-rock/>

¹⁹ Ver <https://ar.usembassy.gov/es/visita-de-la-brig-gral-leahy/>

²⁰ Ver <http://www.southcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/Article/1007495/georgia-national-guard-announces-state-partnership-with-argentina/>

²¹ Ver https://www.prefecturanaval.gob.ar/cs/Satellite?d=&c=Noticia_C&pagename=Institucional_Publico%2FNoticia_C%2FNoticiaSinEncabezado&cid=1436817987185?Id=11316

²² https://www.prefecturanaval.gob.ar/cs/Satellite?d=&c=Noticia_C&pagename=Institucional_Publico%2FNoticia_C%2FNoticiaSinEncabezado&cid=1436817987185?Id=11316

con la Gendarmería Nacional y el FBI, dictado en el escuadrón de Gendarmería de Iguazú, Misiones. El seminario fue dictado por 5 instructores del FBI y participaron 40 oficiales de Gendarmería de todo el país; el curso versó sobre métodos y estrategias de lucha contra el terrorismo, aunque sus contenidos según consta en diarios locales eran confidenciales. En el cierre del curso estuvieron presentes el encargado del FBI Argentina Paul Bingham y la Ministra Patricia Bullrich²³. El 20 de Septiembre, el FBI dictó un curso sobre explosivos destinado al Ministerio Público Fiscal de Córdoba, a la Policía de Córdoba, Policía Federal Argentina, Policía de Chaco, Gendarmería Nacional y AFIP²⁴. Al curso, también asistió Paul Bingham, responsable del FBI en Argentina. El 5 de Noviembre, se informó que la DEA entrenaría en Misiones a miembros de la Policía provincial, de Gendarmería, Prefectura, Policía de Seguridad Aeroportuaria y Policía Federal.²⁵ El entrenamiento implicaba el arribo y la presencia de personal de la DEA a la Triple Frontera. Ese mes, el FBI continuó brindando cursos en las provincias de La Pampa²⁶ y de Salta²⁷ a Policías y Fiscales sobre delitos complejos, terrorismo, narcotráfico y técnicas de interrogación.

Nuevamente, Paul Bingham estuvo a cargo del dictado de los cursos.

Uno de los elementos más preocupantes es la presión ejercida por Estados Unidos para que Argentina reforme su legislación antiterrorista, con el evidente objetivo de profundizar la represión y la criminalización a la protesta social, en el marco de la construcción de un discurso sobre nuevos sujetos amenazantes. Tras la reunión realizada el 4 de Agosto de 2016 entre la Ministra Malcorra y el Secretario de Estado John Kerry, se informó que Estados Unidos estaba dispuesto a destinar 1.5 millones de dólares para apoyar a Argentina en un proceso de reforma de su sistema judicial y su legislación penal²⁸. En el informe anual del Departamento de Estado sobre el terrorismo, se informó que Argentina estaba trabajando en una modificación de su legislación antiterrorista, que implicaría cambios en el sistema judicial, en la legislación penal y en el sistema de inteligencia²⁹. Sin embargo, esta información se hizo pública un año después para el resto del pueblo argentino: en marzo de 2017 Infobae informó que de manera secreta el gobierno y la AFI se encontraban trabajando en una reforma de la ley³⁰.

El cambio de gobierno en Estados Unidos y la asunción de Do-

nald Trump como 45° Presidente implicó una continuidad en términos de injerencia norteamericana en Defensa y Seguridad. Como novedad, se destaca la apertura de un nuevo frente de injerencia: las políticas de ciberseguridad. En este sentido, se conformó un Grupo de Trabajo sobre Ciberpolítica, que fue acordado tras la visita de Mauricio Macri a Estados Unidos el 27 de Abril de 2017³¹.

Por otra parte, las relaciones entre altos cargos de las Fuerzas Armadas de ambos países también se intensificó durante el año 2017. En el marco del acuerdo entre Argentina y la Guardia Nacional de Georgia, un grupo de médicos de la Fuerza Aérea Argentina visitaron las instalaciones de la Fuerza Aérea de la Guardia Nacional de Georgia³².

Por su parte, el Jefe de la Fuerza Aérea Argentina Brig. Gen. Enrique Amrein visitó la base de la Fuerza Aérea Holloman en Estados Unidos, donde se reunió con el General Mark Kelly, comandante de la 12 Fuerza Aérea que integra el Comando Sur de Estados Unidos en el marco de la participación argentina en los ejercicios Fuerzas Comando 2017³³. Al igual que el año anterior, Argentina volvió a participar enviando un grupo de gendarmes del Escuadrón Alacrán³⁴.

²³ Ver <http://misionesonline.net/2016/08/26/policias-de-eldorado-participaron-en-seminario-contra-terrorismo-dictado-por-el-fbi/>

²⁴ Ver <http://www.hoydia.com.ar/cordoba/lanzan-curso-sobre-explosivos-dictado-por-el-fbi>

²⁵ Ver https://www.clarin.com/policiales/dea-entrenara-grupo-elite-combatir-narcotrafico_0_HkeJz4gp0b.html

²⁶ Ver <http://www.telam.com.ar/notas/201708/198587-especialistas-del-fbi-capacitaron-personal-de-delitos-complejos-de-la-policia-pampeana.html>

²⁷ Ver <http://www.nuevodiariosdesalta.com.ar/noticias/provinciales-2/el-fbi-capacito-a-fiscales-penales-saltenios-2237>

²⁸ Ver <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2016/08/260847.htm>

²⁹ Ver <https://ar.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/26/2017/07/Country-Reports-on-Terrorism-2016.pdf>

³⁰ Ver <https://www.infobae.com/politica/2017/03/19/como-es-la-ley-antiterrorista-que-impulsa-el-gobierno-y-que-buscara-el-aval-de-la-onu/>

³¹ Ver <https://ar.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/26/2017/04/Cyber-Security-Argentina-Joint-Statement.pdf>

³² Ver <http://www.southcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/Article/1331118/key-us-and-argentinian-air-force-leaders-exchange-medical-knowledge-experience/>

³³ Ver <http://www.southcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/Article/1258126/argentine-air-force-chief-of-staff-visits-holloman/>

³⁴ Ver <http://www.southcom.mil/Media/Special-Coverage/Fuerzas-Comando-2017/>

El 4 Octubre de 2017, el Comandante de la Cuarta Flota del Comando Sur recibió al Comandante de Entrenamiento y Operaciones de la Armada Argentina Adm. Luis López Mazzeo donde intercambiaron opiniones sobre asuntos marítimos. Según el comunicado público, el Almirante argentino expresó su apoyo a la estrategia marítima global norteamericana y se comprometió a fortalecer el trabajo conjunto y a mejorar la interoperabilidad entre las naciones a través de reuniones personales. El militar norteamericano señaló que las reuniones servirán para identificar redes de amenaza transregionales y transnacionales que operen contra los intereses colectivos de ambas naciones. Asimismo, en la reunión se abordó la participación argentina en el ejercicio marítimo multinacional conocido como UNITAS³⁵. El comunicado evidencia una adhesión a la Doctrina norteamericana sobre las “nuevas amenazas”, lo que se refuerza con la participación de la Armada Argentina en el ejercicio UNITAS, un ejercicio que según la información oficial busca entrenar a militares en ámbitos tan diversos como lucha contra el narcotráfico o asistencia en casos de desastres naturales.

En los meses de Septiembre y Octubre se discutió en el Congreso de Argentina la posibilidad de que ingresen tropas norteamericanas al país para llevar a cabo un ejercicio militar en las bases Almirante Zar en Trelew y Comandante Espora en Bahía Blanca. Los conteni-

dos del ejercicio no fueron publicados, pero fuentes periodísticas señalaron que se buscaba realizar entrenamientos en materia de Seguridad interior³⁶. Finalmente, el ejercicio no fue aprobado por el poder legislativo. La propuesta del ejercicio fue realizada por Estados Unidos, lo que refuerza la idea del interés norteamericano en consolidar su presencia en la Patagonia Argentina.

Asimismo, el hundimiento del submarino argentino ARA San Juan implicó un aumento de la presencia del Comando Sur en el sur de Argentina en el marco de la ayuda internacional para encontrar el navío extraviado. La complejidad del tema, las múltiples hipótesis y la falta de una respuesta clara por parte del gobierno nacional hacen que sea una cuestión inabordable en este trabajo aunque necesaria de destacar.

Respecto a la presencia de la DEA y el FBI durante el 2017, se destaca que Argentina fue sede de una conferencia sudamericana de la DEA en la que Patricia Bullrich encabezó el panel de apertura³⁷. Por su parte, el FBI dio cursos a Policías de La Pampa sobre “delitos complejos” y terrorismo³⁸. Además, integrantes de las divisiones de antisequestros y antiterrorismo de la Policía de Córdoba viajaron a El Salvador para entrenarse en materia de lucha antiterrorista en la Academia Internacional para el Cumplimiento de la Ley, donde el FBI, la DEA, el Servicio Secreto y otras agencias dictan cursos a policías y militares de la re-

gión. Uno de los datos más significativos en materia de Seguridad es el acuerdo realizado por Patricia Bullrich en Febrero de este año tras su viaje a Estados Unidos, donde se reunió con el FBI, la DEA, funcionarios del Departamento de Seguridad Interior y con el Comando Sur³⁹. Allí, Bullrich acordó la instalación de una oficina de la DEA en Misiones para combatir el narcotráfico y el terrorismo en la Triple Frontera, reforzando la presencia norteamericana en el norte argentino. Según la ministra, y replicando un lugar común que los funcionarios estadounidenses repiten hace dos décadas, en esa zona habría presencia del grupo libanés Hezbolá. A esto, se le suma la presencia del grupo Alacrán de la Gendarmería Nacional, la unidad especializada en “técnicas antiterroristas” que sostiene como principal región de conflicto la Triple Frontera⁴⁰.

Reflexiones finales sobre la presencia estadounidense en Argentina

Las medidas adoptadas por el gobierno de Mauricio Macri en lo referido al alineamiento con Estados Unidos así como las gestiones realizadas por los Ministerios de Seguridad y de Defensa permitieron que en poco más de dos años Estados Unidos refuerce ampliamente su presencia en Argentina. En este tiempo Estados Unidos socializó y difundió su Doctrina, presionando al gobierno, a las Fuerzas Armadas y de Seguridad para ope-

³⁵ Ver http://www.navy.mil/submit/display.asp?story_id=99828

³⁶ Ver <https://www.elintransigente.com/politica/2017/11/23/submarino-juan-que-programa-cormoran-468006.html>

³⁷ Ver https://elpais.com/internacional/2017/02/10/argentina/1486756411_596648.html

³⁸ Ver <http://www.diariotextual.com/sociedad/item/42710-el-fbi-capacit%C3%B3-a-polic%C3%ADas-en-delitos-complejos.html>

³⁹ Ver <https://ar.usembassy.gov/es/la-ministra-de-seguridad-de-argentina-visita-eeuu/>

⁴⁰ Ver <https://www.lanacion.com.ar/2113786-la-gendarmeria-sumo-una-unidad-especializada-en-contraterrorismo>

rar bajo los lineamientos norteamericanos que contradicen la legislación vigente en Argentina. Como señalamos, a medida que aumentó la injerencia estadounidense el gobierno fue asumiendo un discurso en el que se construyeron nuevas amenazas a la seguridad asociadas al narcotráfico y al terrorismo. La ubicación geográfica de estas amenazas coincide con aquellas regiones en las que Estados Unidos demostró mayor interés por establecerse de manera permanente: la Patagonia y el norte del país. Asimismo, la presencia efectiva de Estados Unidos en esas zonas se incrementó a través de la presencia del Comando Sur, del FBI y de la DEA.

Al respecto, es necesario destacar que la Gendarmería Nacional y la Prefectura Naval participaron en distintas instancias de entrenamiento dictadas por el FBI, la DEA y el Comando Sur, centradas fundamentalmente en materia de lucha contra el terrorismo. No es casual que hayan sido Gendarmería y Prefectura las fuerzas de seguridad encargadas de la represión contra el pueblo mapuche, lo que provocó la muerte de Santiago Maldonado y de Rafael Nahuel. Esto se dio en el marco de una fuerte campaña de criminalización contra el pueblo mapuche encabezada por la Ministra Bullrich, quien afirma sistemáticamente la existencia de un grupo denominado “Resistencia Ancestral Mapuche”. La estrategia de criminalización del pueblo mapuche empleada por Bullrich es similar a la realizada por el Estado chileno: en la persecución al pueblo mapuche se utilizó como argumento la existencia de un gru-

po extremista denominado Coordinadora Arauco Malleco, que según un informe del Ministerio de Seguridad de Argentina coordina con la RAM (o la MAP, porque al parecer el grupo que opera en Argentina tiene dos nombres)⁴¹. Según el documento del Departamento de Estado sobre la situación del terrorismo en el mundo el gobierno de Macri busca modificar la ley antiterrorista. Una situación similar ocurrió en Chile, donde la Embajada de Estados Unidos en Chile promovió la modificación de la ley antiterrorista lo que trajo como consecuencia que activistas mapuches sean juzgados bajo la nueva legislación⁴².

En el norte, tanto el Ministerio de Seguridad como el FBI y la DEA afirman que las fronteras con Paraguay y Bolivia son zonas de importante presencia de organizaciones criminales de narcotraficantes. A partir de esto, la presencia de la DEA y el FBI en Salta y Misiones aumentó notablemente. Asimismo, la supuesta presencia nunca probada del grupo libanés Hezbolá vuelve a ser utilizado como argumento para justificar la injerencia norteamericana en una zona estratégica en términos geopolíticos. Por un lado, Estados Unidos logró consolidar su presencia en la zona donde se encuentra la mayor reserva de agua dulce del continente: el Acuífero Guaraní. Además, es importante destacar que la DEA fue expulsada de Bolivia por el gobierno de Evo Morales, lo que significó un importante golpe a la agencia estadounidense que tras la expulsión trasladó su personal a Chile. Con la nueva políti-

ca del gobierno macrista, la DEA vuelve a tener presencia en la frontera con Bolivia.

El aumento de la injerencia norteamericana en las políticas de Defensa y de Seguridad en América Latina trajo como consecuencia una creciente represión y violaciones a los Derechos Humanos contra la población civil, siendo México, Colombia y Paraguay casos testigo. En Argentina, el aumento de la presencia estadounidense implicará nuevos desafíos además de los señalados. Resulta esperable que por incentivo norteamericano, como ya sucedió con el ofrecimiento de 1.5 millones de dólares por parte de John Kerry, el gobierno busque modificar la ley antiterrorista. Esto, se daría en el marco de una creciente escalada represiva que lleva a cabo el gobierno de Macri.

Por otra parte, es esperable que producto de su participación en ejercicios del Comando Sur y tras las frecuentes visitas que recibe Argentina por parte de funcionarios norteamericanos del Departamento de Defensa y del mencionado Comando (quienes ofrecen ayuda y entrenamiento a los militares para combatir el narcotráfico) las Fuerzas Armadas aumenten la presión sobre el gobierno para modificar la legislación vigente con el objetivo de poder participar en tareas de Seguridad interior. Las consecuencias de la militarización de la Seguridad interior en América Latina, sin embargo, no han sido provechosas a la hora de combatir las llamadas “nuevas amenazas” sino que en casos como en México y Colombia provocaron una ola de violaciones masivas a los Derechos Humanos.

⁴¹ Ver https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_ram_-_diciembre_2017.pdf

⁴² Del Pópolo, M. (2017). La estrategia imperial de Estados Unidos y su incidencia en las políticas de Defensa y Seguridad de Chile (2008-2016)(tesis de grado). Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Tandil.