

# Desigualdades en el marco de la pandemia

Universidad  
y territorio

Nora Goren y  
Guillermo R. Ferrón  
(compiladorxs)



**EDUNPAZ**  
Editorial Universitaria



# **Desigualdades en el marco de la pandemia**



# Desigualdades en el marco de la pandemia

Universidad  
y territorio

Nora Goren y  
Guillermo R. Ferrón  
(compiladorxs)

Instituto de Estudios Sociales  
en Contextos de Desigualdades  
(IESCODE)



Colección **Horizontes**

---

Goren, Nora

Desigualdades en el marco de la pandemia : universidad y territorio / Nora Goren ; Guillermo Ferrón. - 1a ed - José C. Paz : Edunpaz, 2020.

Libro digital, PDF - (Horizontes I+D+i)

Archivo Digital: descarga

ISBN 978-987-4110-49-7

1. Estudios Sociales. 2. Desigualdad. I. Ferrón, Guillermo II. Título

CDD 301

---

1ª edición, octubre de 2020

© 2020, Universidad Nacional de José C. Paz. Leandro N. Alem 4731

José C. Paz, Pcia. de Buenos Aires, Argentina

© 2020, EDUNPAZ, Editorial Universitaria

**ISBN: 978-987-4110-49-7**

**Universidad Nacional de José C. Paz**

Rector: **Darío Exequiel Kusinsky**

Vicerrectora: **Silvia Storino**

Secretaría General: **María Soledad Cadierno**

Secretaría de Ciencia y Tecnología: **Pilar Cuesta Moler**

Directora del Instituto de Estudios Sociales en Contextos de Desigualdades: **Nora Goren**

Directora General de Gestión de la Información y

Sistema de Bibliotecas: **Bárbara Poey Sowerby**

Jefa de Departamento Editorial: **Blanca Soledad Fernández**

Corrección de estilo: **María Laura Romero y Nora Ricaud**

Diseño de colección, arte y maquetación integral: **Jorge Otermin**

Foto de tapa: **Comedor Rayito de Luz (Barrio René Favalaro, José. C. Paz)**

Publicación electrónica - distribución gratuita

Portal EDUNPAZ <https://edunpaz.unpaz.edu.ar/>



Licencia Creative Commons - Atribución - No Comercial (by-nc)

Se permite la generación de obras derivadas siempre que no se haga con fines comerciales.

Tampoco se puede utilizar la obra original con fines comerciales. Esta licencia no es una licencia libre. Algunos derechos reservados: <http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/deed.es>

# Índice

## *Presentación*

DARÍO KUSINSKY

---

11

## *Introducción*

NORA GOREN

---

15

## *La pandemia del siglo XXI y las políticas sanitarias: un modelo explicativo*

MARCELA BELARDO Y MARÍA BELÉN HERRERO

---

25

## *Distintas respuestas frente al “sentido común neoliberal”: reflexiones feministas en tiempos de COVID-19*

NORA GOREN, CELESTE JEREZ Y YAMILA FIGUEROA

---

37

*La universidad en cuarentena: regulaciones y tensiones ante la prolongación de este tiempo “excepcional”*

PAULA ISACOVICH, LUCÍA PETRELLI Y MARA MATTIONI

49

---

*Unidad doméstica y estudiantes universitarios/as del noroeste del Conurbano Bonaerense*

LAURA ZAPATA

69

---

*De la continuidad pedagógica a la investigativa. Universidad, trabajo, crianza y escolarización de les hijes. Múltiples desafíos en ASPO*

MARÍA JULIETA D'AVIRRO Y MARÍA PILAR FUENTES

79

---

*Infraestructuras y desigualdades urbanas: la emergencia de conflictos por el agua en el contexto del ASPO*

MELINA TOBÍAS, MARA INÉS GARCÍA, LUCILA MORENO  
Y LEONARDO FERNÁNDEZ

87

---

*Población travesti y trans: la potencia de las redes colectivas frente al COVID-19 en tiempos del ASPO*

MARTÍN BOY, MARÍA FLORENCIA RODRÍGUEZ, SOLANGE BASUALDO,  
ANAHÍ FARJI NEER Y CAMILA NEWTON

107

---

*Ciudadanías e infraciudadanías migrantes en el noroeste bonaerense*

NOELIA VILLARROEL Y CELESTE CASTIGLIONE

117

---



*“Nuestra pandemia es otra”: COVID-19, violencia por razones de género y cuidados desde el territorio en el Conurbano Bonaerense*

GLADYS CHÁVEZ Y LÍA FERRERO

127

---

*La (in)movilidad urbana como respuesta frente a la pandemia. Una mirada de la desigualdad a escala metropolitana*

MARÍA EUGENIA GOICOECHEA

137

---

*La normativa de emergencia y su aplicación: problemáticas en torno a las relaciones laborales en el escenario de la pandemia del COVID-19*

MARIO LUIS GAMBACORTA

149

---

*Trabajo emprendedor en el noroeste del Conurbano Bonaerense frente al coronavirus*

DIEGO ALVAREZ NEWMAN, NICOLÁS DZEMBROWSKI  
Y GUILLERMO FERRÓN

169

---

*No hay mal que dure cien años, ni cuerpo que lo resista. Teletrabajo, venta ambulante y cuidados en tiempos de pandemia*

SANDRA GUIMENEZ, LAURA SALA Y YANINA RIVOLTA

179

---

*Los problemas detrás de los problemas. Deficiencias y debilidades en la gestión integral en el ámbito hospitalario. Desafíos para la educación técnico-profesional post COVID-19*

RUBÉN LUCERO

187

---

*Actividad física y deporte a 100 días del aislamiento*

PABLO PASCUALINI

199

---

*Educación Física escolar en el contexto de pandemia*

LEONARDO GÓMEZ SMYTH

209

---

*Autorxs*

219

---

*Ciudadanías e  
infraciudadanías  
migrantes en el  
noroeste bonaerense<sup>1</sup>*

---

■ NOELIA VILLARROEL Y CELESTE CASTIGLIONE\*



De acuerdo a los últimos informes fruto del Coronavirus COVID-19 (MIREDES, 2020; OIM, 2020), el mundo como lo hemos conocido debe pensarse en un antes y un después, en donde las crisis preexistentes se profundizan. En ese sentido, queremos indagar acerca de este momento en particular con parte de la población migrante de nuestro territorio.<sup>2</sup>

Cuando nos referimos a la población migrante en Argentina, esta representa el 4,5% de la población, en su mayoría –el 84%– (OIM, 2019: 29) de países limítrofes y Perú, que habitan por lo general en las principales ciudades y áreas periurbanas, y que exhibe una tasa de pobreza más elevada si se las compara con la población no migrante.

---

1. Tomamos el concepto de “infraciudadanías” del artículo de Daniela Soldano y Noelia Villarroel (2020).

\* Las autoras pertenecen al proyecto de investigación y extensión: “Nacimiento y muerte del migrante en el Municipio de José C. Paz (2017-2020)”, IESCODE-UNPAZ.

2. Queremos agradecer a miembros de las distintas asociaciones con los que nos comunicamos, así como a Verónica Alfonso de la Asesoría Documentaria para Extranjeros de la municipalidad de José C. Paz y a Rodrigo Barrios de Encuentro Peronista de la UTEP, que nos brindaron su tiempo y su mirada.

Las condiciones que se sucedieron a partir de la pandemia llevaron al cierre de fronteras, lo que impidió el retorno a sus sociedades de origen, y eventualmente una irregularidad en los mecanismos de retorno, con algunas excepciones. Por ejemplo, desde el Gobierno de Paraguay se gestionaron facilidades para los que quisieran volver: de José C. Paz retornaron siete familias.

Se ha registrado un aumento de las consultas sobre discriminación en el INADI, en el marco del informe que abarca el período de COVID-19 (2020: 5). En un primer lugar se encuentran las relativas al estado de salud con 233 consultas, sobre discapacidad 183 y sobre migrantes 179; estos dos últimos son los más denunciados de manera efectiva en el organismo.

Se profundizaron los desalojos y el número de personas en situación de calle en las ciudades, y el hacinamiento en asentamientos urbanos; muchos fueron desalojados y no poseen los medios para poder efectuar un reclamo. El confinamiento obligatorio profundizó las condiciones de vulnerabilidad social habitacional: esta situación, en ciertas unidades domésticas, implicó el aumento de manifestaciones de violencia de género y hacia los niños. Asimismo, llevó a una sobrecarga de funciones en las mujeres, quienes no solamente desempeñan las tareas domésticas de cuidado ya “preestablecidas” (elaboración de alimentos, limpieza de la vivienda, etc.), sino que también asumen la enseñanza de los hijos a través de los escasos dispositivos tecnológicos disponibles en la vivienda.

Hubo una importante discontinuidad o suspensión de los ingresos familiares, especialmente en los que se encuentran en el sector informal o de la economía social. Toda esta descripción, siempre parcial y acotada, se ve profundizada por cuatro años de atraso que de manera

deliberada vació de sentido los derechos conquistados y profundizó las condiciones de irregularidad documentaria de la población migrante, como ya mencionamos en otros trabajos (Castiglione y Maceri, 2020). Esta coyuntura se apoya en una distribución desigual de acceso a derechos según el origen étnico de la población, “mientras que en la clase alta y las clases medias predomina la población de ascendencia europea, en las clases populares es mayor la presencia relativa de población mestiza con varias generaciones de argentinos o con origen migratorio latinoamericano” (Dalle, 2016: 188) y esto se observa también en los entramados asociativos y los recursos que pueden desplegar. Pero es interesante diferenciar la noción de *sociabilidad* de la de *vecindad*. La primera abarca aspectos formales e informales, prácticas sociales, representaciones que los integrantes hacen en su vida social que, en este caso, coexisten con un *modelo vivido o imaginado* de la sociedad de origen, algunas con muchos recursos con las que mantienen vínculos. Estas, por lo general, se articulan con las relaciones de *vecindad*, más vinculadas al conocimiento personal, la convivencia y ayuda mutua, así como el trabajo en pos del progreso material y cultural del barrio (Sánchez, 2018).

En el relevamiento realizado en las asociaciones *instaladas* hace años, se evidencia una organización, en función del aislamiento, basada en las comunicaciones de sus miembros adultos mayores, día por medio, entre los directivos con ellos y entre sí. Por ejemplo, la Asociación Japonesa Sarmiento posee casi desde su fundación un grupo de personas mayores que se reúnen, hombres por un lado y damas por el otro, que hacen eventos conjuntos y que en el presente se comunican por grupos de WhatsApp, abocados en estos momentos a las necesidades y la asistencia, favores y control, ya que todos tienen teléfono celular. A estas

se suman las relaciones de vecindad ganadas a través de los años y nutridas por la confianza y la practicidad para la entrada al domicilio y el abastecimiento de alimentos, especialmente para los que no tienen familiares que los asistan o que se encuentran lejos e impedidos de la proximidad. Alguien siempre va a haber por la cantidad de años de habitar el mismo suelo y por los lazos vecinales anclados en la historia. Pero no en todos los casos sucede. En los barrios periféricos, la población migrante más reciente no se encuentra organizada en asociaciones formales. Esto no implica que se encuentre dispersa por el territorio. Por el contrario, la llegada de los migrantes a los barrios populares y/o asentamientos se basa en que ya habitan allí otros familiares. Una de las principales motivaciones de asentarse en barrios periféricos es la concreción del acceso a la tierra. La posibilidad de comprar un lote y construir la vivienda propia, sumado a la incorporación al mercado de empleo, facilita la decisión de permanencia en el barrio. En estos sectores, asentar bases, construir la vivienda, implica la permanencia. Aquí no prima el concepto de propiedad privada en términos de posesión de una escritura sobre el lote: lo simbólico de construir la casa reemplaza a lo jurídico de la propiedad de la tierra. Previo al aislamiento, los hombres mayormente se desempeñan en el área de la construcción, mientras que las mujeres, en el servicio doméstico. A partir de allí, al declararse que ambos oficios no son esenciales, se impidió su ejercicio laboral. Si bien las situaciones particulares son dispares, todas están atravesadas por la vulnerabilidad y la incertidumbre, sentimiento que es compartido tanto por migrantes como por nativos que se encuentran fuera del sistema. Mientras que el ingreso principal queda suspendido, en tanto la no ejecución de la actividad, también se imposibilita obtener dinero a



través de los trabajos esporádicos y más precarios: la elaboración y venta de alimentos en las ferias y espacios públicos; la venta de ropa en esos mismos espacios, etc. Por lo cual, la vulnerabilidad se hace carne, se vivencia en las estrategias de sobrevivencia (Massa, 2010) que desarrollan para enfrentar el día a día. La informalidad los deja en situación de extrema vulnerabilidad ya que, al no poder movilizarse por fuera del barrio, no pueden acceder a un ingreso. Hacia el interior de los barrios, tampoco pueden obtener ingresos sin ferias ni puestos ambulantes, sin la posibilidad de tener una “changa”. Sin ingresos económicos propios, solo queda la asistencia social por parte del Estado y/o salir a la mendicidad. En este sentido, la asistencia alimentaria y económica por parte del Estado nacional continúa con el lineamiento de la focalización de su población objetivo, dejando exceptuados a grupos que son vulnerables.<sup>3</sup> Luego de la suspensión de las actividades informales en ferias y/o plazas, desde los organismos

---

3. Entre los programas de asistencia que se implementaron desde que asumió el gobierno actual se destacan: el Plan Alimentar (destinado a embarazadas, niños y niñas menores de seis años beneficiarios de la Asignación Universal por Embarazo y/o por Hijo y a aquellos que perciban la Asignación Universal por Hijo con Discapacidad sin importar la edad); el Ingreso Familiar de Emergencia (destinado a aquellos adultos que no cuenten con ingresos formales, sean monotributistas de las categorías A y B y servicio doméstico, beneficiarios de las Asignaciones Universales por Hijo, por Embarazo y/o por Hijo con Discapacidad). Estos programas, al contar con criterios de focalización que se basan en el vínculo con el mercado de trabajo formal, no permiten el ingreso de personas que atraviesan diversas situaciones como, por ejemplo: mujeres separadas del progenitor de sus hijos e hijas, quienes perciben el Salario Familiar (SUAF) como único ingreso económico. Al percibir el SUAF, no pueden ser población destinataria del Plan Alimentar y el sistema informático de ANSES rechazaba la inscripción en el IFE por no tener actualizado el vínculo con sus ex parejas. En este sentido, los programas no tienen en cuenta las diversas situaciones de violencia que vivencian las mujeres, entre ellas la económica por parte de sus ex parejas quienes no realizan aportes monetarios (y tampoco se responsabilizan por el cuidado de sus hijos e hijas).

municipales, no se han presentado a asistir a aquellas familias que dependían de la venta de bienes y servicios para su sobrevivencia. Más allá que los vecinos migrantes entrevistados afirman que no son parte de una organización, han desarrollado estrategias asociativas informales o autogestivas o asistidas por organizaciones barriales cada vez más numerosas que permiten enfrentar la crisis, destacándose la asistencia alimentaria con la entrega de meriendas u ollas populares. Los recursos, los obtienen con los aportes de los mismos vecinos, quienes a su vez colaboran con su fuerza de trabajo para la elaboración de los alimentos. Algunos de estos vecinos migrantes no cuentan con una trayectoria previa de organización territorial de asistencia. Por el contrario, encontrándose en situaciones de vulnerabilidad económica y social, se organizan para asistir a otros que “están peor”. Estos que “están peor”, mientras esperan la asistencia monetaria estatal y vivencian el aumento constante de precios de los alimentos, hacen que garantizar la reproducción ampliada de la vida se reduzca a la obtención de los alimentos en el día a día, asistidos por lazos de solidaridad y parentesco, si tienen suerte.

## BIBLIOGRAFÍA

- CAREF (2020). <https://www.caref.org.ar/>
- Castiglione, C. y Maceri, X. (2020). Notas y reflexiones en el marco del COVID-19. En N. Goren y G. R. Ferrón (comps.), *Desigualdades en el marco de la pandemia. Reflexiones y desafíos*. José C. Paz. EDUNPAZ. Recuperado de <https://unpaz.edu.ar/sites/default/files/2020-05/IESCODE%20-%20Desigualdades%20en%20el%20marco%20de%20la%20pandemia%20%20%281%29.pdf>

- Dalle, P. (2016). *Movilidad social desde las clases populares: un estudio sociológico en el área metropolitana de Buenos Aires (1960-2013)*. Buenos Aires: UBA/IIGG.
- INADI (2020). Consultas cuarentena COVID-19. Recuperado de [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe\\_consultas\\_cuarentena\\_20\\_marzo\\_2020\\_alta\\_1.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_consultas_cuarentena_20_marzo_2020_alta_1.pdf)
- Massa, L. (2010). Estrategias de reproducción social y satisfacción de necesidades. *Revista Perspectivas Sociales*, 12(1), 103-140.
- MIREDES (2020). Manifiesto en defensa de los derechos de lxs migrantes, refugiadxs y defensorxs de derechos de migrantes y refugiadxs en medio de la pandemia COVID-19. Recuperado de <https://www.cdhal.org/es/manifiesto-en-defensa-de-los-derechos-de-lxs-migrantes-refugiadxs-y-defensorxs-de-derechos-de-migrantes-y-refugiadxs-en-medio-de-la-pandemia-covid-19/>
- Sánchez, A. (2018). El ejercicio político desde el prisma municipal. Sociabilidad y política en el expartido de General Sarmiento (1900-1930). En D. Lvovich, *Historias de/en General Sarmiento*. Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Soldano, D. y Villarroel, N. (2020). Lluve sobre mojado. El Conurbano Bonaerense entre nuevos y viejos confinamientos. Recuperado de <http://observatorioconurbano.ungs.edu.ar/Publicaciones/Lluve-sobre-mojado.-Soldano-Villarroel.pdf>
- OIM (2019). Condiciones de vida de migrantes en la República Argentina. Caracterización de la población migrante para el seguimiento del ODS N°1. Recuperado de <http://argentina.iom.int/co/condiciones-de-vida-de-migrantes-en-la-rep%C3%BAblica-argentina-caracterizaci%C3%B3n-de-la-poblaci%C3%B3n-migrante>
- (2020). La lucha contra la xenofobia es clave para una recuperación efectiva tras la pandemia de COVID-19. Recuperado de <http://argentina.iom.int/co/news/la-lucha-contra-la-xenofobia-es-clave-para-una-recuperaci%C3%B3n-efectiva-tras-la-pandemia-de-%E2%80%AFcovid>

