

# ELER 2019

1º Encuentro Latinoamericano  
de Estudios del Rururbano

## Resúmenes

---



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL LITORAL  
FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS

# **Primer Encuentro Latinoamericano de Estudios Rururbanos**

Resúmenes

## **Autoridades**

### **Universidad Nacional del Litoral**

Enrique Mammarella - Rector

Claudio Lizárraga - Vicerrector

Facultad de Humanidades y Ciencias

Laura Tarabella - Decana

Daniel Comba - Vicedecano

Coordinación

María Mercedes Cardoso

Paola Acosta Nates

Comité Académico

Paola Acosta Nates

María Mercedes Cardoso

Griselda Carñel

Beatriz Nates Cruz

María Laura Visintini

### **Comité Organizador ELER 2019**

Acosta Nates, Paola (Universidad de Caldas, Colombia: UCaldas)

Cardoso, María Mercedes (Universidad Nacional del Litoral, Argentina: UNL)

Carñel, Griselda (UNL)

Castelnuovo, Javier (UNL)

Contursi, Adrián (UNL)

Cristancho Garrido Hellen (UCaldas)

Davies, Carina (UNL)

Demarchi, Mariela (UNL)

Finelli, Norma (UNL)

Gómez, Néstor Javier (UNL)

Jaramillo, Jefferson (UCaldas)

Leonardi, Roberto (UNL)

Nates Cruz, Béatriz (UCaldas)

Mujica, Graciela (UNL)

Peretti, Gustavo (UNL)

Seval, Martín (UNL)  
Tarabella, Laura (UNL)  
Varisco, Mariano (UNL)  
Visintini, María Laura (UNL)  
Williner, Belén (UNL)

### **Comité científico ELER 2019**

Dra © Paola Acosta Nates (Universidad de Caldas, Colombia)  
Dr. Héctor Ávila Sánchez (Universidad Nacional Autónoma de México, México)  
Dr. Francisco Caporal (Universidade Federal Rural de Pernambuco, Brasil)  
Dra. María Mercedes Cardoso (Universidad Nacional del Litoral, CONICET, Argentina).  
Dr. Ricardo Castro Díaz (Red de Estudios Transdisciplinarios sobre el Ecosistema y la Sociedad. GT CLACSO, Colombia).  
Dra. Hellen Cristancho Garrido (UCaldas, Colombia)  
Dr. Luiz Cesar De Queiroz Ribeiro (Instituto de Planejamento Urbano e Regional, Universidade Federal do Rio de Janeiro, Brasil).  
Dra. Ana Felicien (Laboratorio de Ecosistemas y cambio global Centro de Ecología. Instituto Venezolano de Investigaciones Científicas, U. de Mérida, Venezuela)  
Dra. Carla Gras (Universidad de Buenos Aires, Argentina)  
Dr. Rodrigo Hidalgo (Pontificia Universidad Católica de Chile, Chile)  
Dra. Mabel Manzanal (Universidad de Buenos Aires, Argentina)  
Dra Béatriz Nates-Cruz (Universidad de Caldas, Colombia)  
Mag. Patricia Pintos (Universidad Nacional de la Plata, Argentina)  
Dra. Clara Salazar (Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales. El Colegio de México, México)  
Dr. Jairo Tocancipa-Falla (Universidad del Cauca, Colombia)

# Índice

## Presentación

### Eje temático 1 | Dimensión socio-demográfica del rururbano

1. Condiciones socio-demográficas en el espacio periurbano del distrito de Coronda  
*Javier Castelnuovo*

2. Problemáticas urbano-rurales de las Aglomeraciones de Tamaño Intermedio de la provincia de Entre Ríos

*Carina Davies y María Laura Visintini*

3. El cinturón hortícola santafesino: el rol de las familias bolivianas en las quintas del sector

*Mariela Demarchi y María Alicia Serafino*

4. De la ciudad al campo para asistir a la escuela: motivos de familias urbanas para enviar sus hijos a escuelas rurales

*María Susana Mayer, Verónica Magdalena Vlasic y Alejo Mayor*

### Eje temático 2 | Tensiones entre distintos usos del suelo: ocupación, producción, emergencia de usos específicos, nueva ruralidad

1. Problemas como consecuencia del crecimiento de la planta urbana de Paraná, Entre Ríos, Argentina

*Marina Lorena Butus y Ariel Eduardo Villasboas*

2. Producción y comercialización de nuez pecan (*Carya illinoensis* Koch) en Islas del Ibicuy, Entre Ríos

*Hugo F. A. Benavídez*

3. Caracterización del uso de suelo en el periurbano de Villa Nueva, Córdoba

*Leonardo Castoldi, Marcelo Álvarez, Luciana Pierotti y Virginia Re*

- 4.** Desplazamiento socio espacial de la geofagia en el periurbano de Villa María - Villa Nueva, Córdoba, Argentina  
*L. Ana Guzmán , Julieta Oviedo, Mariano Pascuali y Luis E. Tuninetti*
  
- 5.** Expansión de las áreas urbana, sobre áreas productivas en el Departamento Santa Lucía de la Provincia de San Juan  
*Nora Adriana Lucero y Vanina Doña*
  
- 6.** Espacios productivos relegados en el ejido municipal de Presidencia de la Plaza (Chaco)  
*Gerardo Roberto Martínez*
  
- 7.** Habitar los conflictos y las resistencias en los territorios rur-urbanos. Dique Chico, un pueblo serrano de Córdoba que lucha por la vida  
*Denise Mattioli*
  
- 8.** Transformaciones en el paisaje periurbano productivo reciente. Lectura de la expansión urbana norte del gran Santa Fe (Recreo, Monte Vera y Arroyo Aguiar), Argentina  
*María Celeste Peralta Flores, Graciela Mantovani y Mirta Sojjet*
  
- 9.** Bordes urbanos de la ciudad de General Roca. Ocupación y usos del territorio valletano rionegrino  
*Omar Reggiani*
  
- 10.** Los asalariados rurales se mueven: ¿los jóvenes trabajadores rurales se van o se quedan en el “campo”?  
*Juan Romero*
  
- 11.** Fragmentación funcional y social en el sector sur del espacio periurbano de la ciudad de Córdoba  
*Analía Utrera y Diego Omar*

### **Eje temático 3 | Indentidades rururbanas**

**1.** Múltiples territorialidades en el rururbano latinoamericano. Una lectura desde Argentina y Colombia

*Paola Acosta Nates, Marina Benzi y Ma. Mercedes Cardoso*

**2.** Métodos de estudio para el relevamiento de saberes tradicionales sobre la vegetación (Entre Ríos, Argentina)

*Mariana Bertos y Isabel Truffer*

**3.** Conflictos en el rururbano norte santafesino: territorializaciones de los Com Caia

*Lucas Cardozo y Marina Benzi*

**4.** Despertar o dormir a la comunidad. Narrativas de reemergencia indígena y recuperación del territorio en un estudio de caso en la Provincia de Santa Fe

*Mercedes Gomitolo*

**5.** Paisajes culturales del rururbano. El caso del Municipio de Malagueño

*Abril Margonari*

**6.** Expresiones territoriales en el periurbano platense

*Daniela Patricia Nieto, Guillermo Ariel Aramayo y Gabriel Atilio Rivas*

**7.** Movilidades residenciales de la “ciudad” al “campo”. Un fenómeno clave para comprender presentes liminales

*Luciana Trimano*

### **Eje temático 4 | Gestión, planificación y gobernanza**

**1.** Una experiencia de planificación territorial en la Cuenca del arroyo Alegre (Misiones, Argentina)

*Silvia Albarracín, Fernando Alvarenga, Alberto Sosa, Fernando Termachuka, Noelia Ramirez, Germán Acosta y Ana Corral*

**2. Abordajes del Periurbano: Espacio dinámico y complejo**

*María Elena Aradas Díaz, Victoria Benedetto, Francisco Cardozo, Alejandro Longo y Rodolfo Timoni*

**3. Análisis del abordaje del rururbano en los proyectos de Ley de Ordenamiento Territorial (OT) de la Provincia de Entre Ríos**

*Graciela Falivene, Patricia Pruner, Guillermo Arrejoría, Silvina Palacios y María Bonnet*

**4. Políticas públicas y gestión para la Agricultura Familiar en el Area Metropolitana de Buenos Aires: problemas y desafíos**

*María Carolina Feito*

**5. Políticas públicas y actores sociales en el periurbano oeste de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires: el partido de La Matanza**

*María Carolina Feito, Susana Carmen Battista y Mariano Daniel Jager*

**6. Talleres Participativos de Reordenamiento Territorial de la ciudad de Villa María 2018 ¿Hacia dónde vamos? ¿Qué ciudad queremos? Modelo de Ciudad Actual, Ciudad Deseada y Ciudad Posible. Líneas de acción estratégicas**

*Leticia Ana Guzmán, Javier Ignacio Yañez, Carolina Merarí Nieves y Silvia Raquel Carriazo*

**7. El impacto de las TIC en las políticas públicas: análisis de estrategias comunicacionales del programa ProHuerta en la provincia de La Pampa**

*Andrea Lagomarsino y Yanina Bellini Saibene*

**8. La nueva "gobernanza" del suelo brasileña: tensiones en el rururbano después de la Ley Federal 13.465 / 17**

*Gisela Cunha Viana Leonelli y Tomás Antonio Moreira*

**9. El proyecto Cinturón Verde y la implementación de políticas públicas para la generación de un periurbano sustentable en el Área Metropolitana de Rosario**

*Lisandro E. Martínez, R. Terrile, Nahuel Martínez, Natalia Budai, Mariano Costa, Agustín Mariatti, Facundo Varela, Graciela Porzio, Andrea Battiston, Nicolás Paz y Yanina Pérez Casella*

**10.** Dinámicas socio-productivas en el espacio periurbano Bahiense en la actualidad. Los casos del Barrio Spurr y la localidad de General Daniel Cerri

*María Belén Nieto y Matias Alamo*

**11.** Bordes rural-urbanos como territorios de exploración, producción y distribución de energía no convencional en Argentina en el siglo XXI

*Graciela Nogar, Luciana Clementi, Guillermina Jacinto y Paula Valania*

**12.** Políticas sociales y Municipalismo. Explorando las tendencias actuales a partir del análisis de la política de Jardines Maternales Municipales en Santa Fe

*Ma. Josefina Paviotti y Sofía Marzioni*

**13.** Interfaz rural urbana en localidades de la provincia de Córdoba, Argentina.

Mercado inmobiliario y determinación de valores de la tierra en 2019

*Mario Piumetto, Ana Sammartino, Virginia Monayar y Valentina Fernandez*

**14.** Construyendo el diálogo y la convivencia: el caso del territorio periurbano de Roldán (Santa Fe, Argentina)

*Susana Rosenstein, Victoria Campos y Ricardo Ernesto Murray*

**15.** Zonas rurbanas y erosión del tejido social agropecuario en la Cuenca lechera central santafesina. Una problemática para atender. El caso del Distrito Esperanza

*Patricia Susana De Los Milagros Sandoval, Roberto Leonardi, Cristian Pernuzzi y Luciano Martins*

## **Eje Temático 5 | Morfología Rururbana**

**1.** Aproximaciones al paisaje rururbano: patrones morfológicos en el sector norte de la ciudad de Santa Fe

*María Mercedes Cardoso*

**2.** Transformaciones rururbanas de la ciudad de Tres Arroyos (Provincia de Buenos Aires. Argentina)

*Andrea Scavone, María Soledad González Ferrín, Micaela Malaspina y Natalia Carrasco*

## **Eje temático 6 | Impacto y Conflictos ambientales**

### **1. Agroecología y Desarrollo**

*Victoria Benedetto, Francisco Cardozo, Alejandro Longo, Rodolfo Timoni y María Elena Aradas Díaz*

### **2. Conflictos ambientales en el periurbano: experiencia interdisciplinaria para su abordaje**

*Melisa Defagot, Silvana Girardo, Mercedes Bodrero, Fernando Escolá Escolá y Madoery Ormando*

### **3. Impacto de la actividad agrícola en sistemas acuáticos de las provincias de Santa Fe y Entre Ríos**

*Ana María Gagnetten, Luciana Regaldo, N. Romero, N. Van Opstal, M. Licursi, Ulises Reno, S. Gervasio y Mercedes Marchese*

### **4. Ciencia y sociedad: Aplicación de la Ecotoxicología Acuática en humedales periurbanos de San Justo (Santa Fe) para la resolución de conflictos socioambientales**

*Luciana Regaldo, Ulises Reno, María Emilia Méndez, Matías Ayarragaray y Ana María Gagnetten*

### **5. Transformación de residuos contaminantes y peligrosos en abono para alimentos. Propuesta de compostera-baño seco en una finca rurbana**

*Ariel Ringuélet, J. Koritschoner y R. Díaz*

### **6. ¿Qué hacer en el periurbano del Distrito de L. N. Alem? Entrevista a dos actores claves sobre el uso de agroquímicos en el Distrito de L. N. Alem**

*Alejandro G. Signorelli*

### **7. Propuesta de abordaje de la aplicación de los fitosanitarios en áreas periurbanas**

*Carlos Toledo, Adriana Saluso, Marta Anglada, María José Marnetto, Rodrigo Penco, Fabián Ayala, Victoria Facendini, Fiorella Riffel, María Luz Zuccarino y María Pía Rodríguez*

**8. Conflictos ambientales en el marco del conflicto armado en Colombia y perspectivas para el posconflicto, cierre de brechas urbano – rurales**

*Javier Gonzaga Valencia-Hernández, Jenny Carolina Hainsfurth-Salinas y Catalina Ceballos-García*

## **Eje temático 7 | Gentrificación rururbana**

**1. Polo Gastronómico de Tomás Jofré: ¿un caso de gentrificación?**

*Sandra Fernández y Gabriela Rodríguez*

**2. El fantasma de la gentrificación en las localidades ribereñas, dos casos para reflexionar en el Delta superior del río Paraná**

*Violeta Vidal*

# Políticas públicas y actores sociales en el periurbano oeste de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires: el partido de La Matanza

MARÍA CAROLINA FEITO

carofeito@gmail.com

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas/Universidad Nacional de La Matanza

SUSANA CARMEN BATTISTA

MARIANO DANIEL JAGER

susana.battista@gmail.com / mariano@jager.com.ar

Universidad Nacional de La Matanza

## Resumen

En este trabajo exponemos resultados preliminares de una investigación en curso<sup>1</sup>. Nuestro objetivo es relevar en qué medida inciden las políticas locales en la configuración de la producción agropecuaria del partido, analizando acciones y/o políticas públicas para el sector, identificando desde qué enfoque/s se concibe el desarrollo en dichas políticas y descubriendo percepciones de los actores sociales.

Analizamos el diseño e implementación del programa Huertas Matanceras, elaborado por el gobierno municipal de La Matanza, provincia de Buenos Aires y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria y concebido explícitamente como una política de inclusión social y promoción de soberanía alimentaria para incorporar nuevas familias a la horticultura. Este programa es producto de particulares formas de interacción entre actores y constituye antecedente de valoración de la agricultura familiar por parte del gobierno local. Detectamos políticas públicas en las que coordinan acciones municipales, organizaciones de productores e INTA, con articulación de distintos actores para proteger la producción agropecuaria (Feito, 2017; Battista et al, 2014).

Las intervenciones de desarrollo no pueden comprenderse sólo desde las instituciones que las implementan: se requiere incluir la consideración de los modos de vida de los actores involucrados. Los procesos sociales que derivan de una intervención de desarrollo implican negociaciones que son diferencialmente internalizadas por los diversos actores. Un tercio de la superficie del municipio de La Matanza está dedicado a la producción agropecuaria. Dadas las particularidades de este territorio, estas actividades se caracterizan por desarrollarse en estrecha relación con las áreas urbanas, lo que permi-

te encuadrarlas dentro del concepto de agricultura periurbana, entendida ésta como un territorio de producción alimentaria de proximidad.

El estudio de la temática agrícola en La Matanza no posee mucha tradición y las producciones que allí se asientan, responden mayormente a esfuerzos e iniciativas privadas o de organizaciones sociales. Las políticas públicas locales han abordado de manera insuficiente al sector, de manera que no resulta posible ponderar con exactitud la contribución actual y potencial del sector agrícola a la economía del distrito. Partimos de la concepción de que esta información no puede restringirse a una ponderación cuantitativa en el PBI local, sino que debería orientarse al análisis de la incidencia del sector agropecuario matancero, así como al relevamiento de las percepciones de los actores participantes, para el desarrollo de una economía sustentable social, económica y ambientalmente. Analizamos relaciones entre asociaciones y estado municipal y el rol del gobierno local en la facilitación e instalación de cambios socio técnicos, en un contexto de incertidumbre y estrategias flexibles.

Utilizamos metodología cualitativa desde el enfoque etnográfico, siendo la etnografía una concepción y práctica de conocimiento que busca comprender los fenómenos sociales desde la perspectiva de sus miembros a la vez de ser el conjunto de actividades que se suele designar como “trabajo de campo” (Guber 2001). Aplicamos la flexibilidad del trabajo de campo etnográfico para poder darles sentido a las lógicas locales e investigar “con” la población (Guber 2001). Consideramos la reflexividad inherente al trabajo de campo que constituye un proceso de continuo cuestionamiento intrínseco y extrínseco de importancia necesario para poder equilibrar los pensamientos propios en búsqueda de una mayor objetividad, logrando así estar más dispuestos a recibir nuevos conocimientos e insertarnos a una nueva cultura (Guber, op cit). Utilizamos las técnicas cualitativas de entrevista, realizando trabajo de campo etnográfico con entrevistas a los beneficiarios, técnicos y funcionarios del programa, y la observación participante, realizada en los predios donde se asientan las huertas y en reuniones de capacitación y de grupos de promotores del programa. También relevamos información secundaria estadística y de fuentes documentales (folletería del Programa, páginas web, etc).

Realizamos trabajo de campo etnográfico entre enero 2017 y marzo 2018, con visitas regulares a las huertas del Programa en distintas localidades del partido y contactos con funcionarios municipales y técnicos del INTA que participan en la implementación del programa, considerando: Unidad de Estudio (ámbito espacial donde se realizó la investigación): partido de La Matanza, provincia de Buenos Aires, Argentina; Unidad de Análisis (sujetos de la investigación) : sujetos participantes del Programa Huertas Matanceras (técnicos del municipio y del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria –INTA–, capacitadores, productores agropecuarios y vecinos beneficiarios, funcio-

narios del municipio responsables del programa). Realizamos entrevistas en profundidad a beneficiarios, técnicos y funcionarios del programa, y observaciones participantes en los predios donde se asentaban las huertas, y en reuniones de capacitación y de grupos de promotores del programa. Utilizamos información secundaria proveniente de fuentes bibliográficas y estadísticas nacionales.

(Investigación realizada con fondos del FONCYT-préstamo BIT mediante el PICT 1389-2015 titulado: “Políticas públicas, ruralidades y medioambiente en el periurbano bonaerense. El partido de La Matanza”, que se lleva a cabo en el Departamento de Cs Económicas de la Universidad Nacional de La Matanza).