

AÑO 15. AGOSTO 2021. EDICIÓN ESPECIAL.  
ISSN 1850 - 2040



# AGORA

internacional

AMÉRICA

# Editorial

América es nuestro punto de referencia desde el cual entendemos nuestro lugar en el mundo. En esta ocasión, Ágora Internacional ofrece un espacio dedicado exclusivamente a repensar las realidades que condicionan el devenir de nuestro continente.

América suele ser desagregado entre la América del Norte y la América Latina, sin embargo, las complejidades del continente van más allá de esta simple distinción. La Mesoamérica, el Caribe, los Andes, el litoral Atlántico, el acceso al Ártico y la Antártida, la particular insularidad de toda la masa continental y por extensión sus plataformas oceánicas hacen que el espacio de comprensión de las realidades políticas y antrópicas de América sea muy variado y que requiere de análisis y abordajes más precisos.

A su vez, América es sitio de importantes cualidades de interés para el ámbito internacional, la ciencia política y el derecho, que fundamentan la necesidad de ofrecer un espacio dedicado a su pensamiento. Las desigualdades sociales y políticas existentes hacen de América Latina una de las regiones más preocupantes en términos de inclusión y desarrollo, sin embargo, desde un punto de vista más amplio en el continente predomina la hegemonía de los Estados Unidos, la principal potencia del planeta, junto a una égida de Estados menos poderosos que orbitan bajo influencia en mayor o menor grado. En términos de conflictos, sobresale Sudamérica como una región de paz donde el conflicto inter-estatal parece una excepción, pero que sobresale en términos de violencia social producto de la criminalidad organizada que violenta contra las vidas de millares de personas al año en todo el continente. Y sin la intención de extendernos demasiado podríamos también mencionar cuestiones importantes respecto a los recursos estratégicos, biodiversidad, minería, turismo, cultura, etc.

En esta edición contamos con un aporte político de la mano de Alonso y Polizzi, quienes ofrecen un marco de análisis de los cambios potenciales en la conducta de los Estados Unidos de América, con el ascenso de la presidencia de Joe Biden, su política exterior y las limitaciones coyunturales que la actual pandemia ejercen sobre su relación con el mundo.

A su vez, nos agrada ofrecer un interesante trabajo de Wilson y Sione sobre los desafíos ambientales que debe enfrentar América Latina y el Caribe en relación con la deforestación no sustentable. Un tema de delicada importancia en donde la política de extensión de la frontera agrícola de Brasil, los incendios en Bolivia y Argentina y la deforestación del Chaco por mencionar algunos casos ponen en peligro un recurso vital global que requiere de un abordaje post-capitalista de su uso.

Por otro lado, contamos con un aporte de Zani Begoña sobre la relación estratégica entre Argentina y Brasil a 30 años de la creación del Mercosur. Una asociación comercial que creó los cimientos de una cooperación estratégica entre dos históricos rivales del Cono Sur y que hoy parece encontrarse en un letargo institucional que dificulta las posibilidades de potenciar la integración regional.

Por último, contaremos con un artículo original sobre el estallido social en Colombia que ha impactado considerablemente durante el 2021 ofrecido por Diana Gomez. Posicionándose más allá del análisis político de intereses de los actores, Gomez no ofrece una lectura de la construcción del relato social a través de la caricatura política y las campañas de información –orientadas desde luego– que buscan instalar el debate sobre la desigualdad, la oportunidad de desarrollo y la legitimidad de un modelo socio-político con una gran resiliencia al cambio y a la inclusión.

Mi reconocimiento y agradecimiento a quienes han aportado sus trabajos para la formación de esta edición y a todo el staff de Ágora Internacional y ANU-AR que hacen posible esta publicación y este espacio de reflexión. Los invito a que sigan nuestras redes sociales *@agorainternacionalok* en Instagram y *@ok\_agera* en Twitter al igual que nuestro sitio web, donde diariamente subimos contenido de interés para fomentar el conocimiento, la investigación y el debate.

*Ricardo Benítez*  
Director Ágora Internacional

# Índice

**ESTADOS UNIDOS EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL: EL "NUEVO" MULTILATERALISMO EN UN MUNDO ¿POST PANDÉMICO?**

*Alonso, Agustina y Polizzi, Mariana - Pág.: 3.*

**CONTRIBUCIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE AL LOGRO DE LAS METAS DEL DESAFÍO DE BONN**

*S. Wilson, Melisa y Sione, Silvana - Pág.: 6.*

**TREINTA AÑOS DEL MERCOSUR. LA RELACIÓN ESTRATÉGICA ENTRE ARGENTINA Y BRASIL**

*Zani Begoña, Mariel - Pág.: 10.*

**EL ESTALLIDO SOCIAL EN COLOMBIA DESDE LA CARICATURA POLÍTICA**

*Gómez, Diana - Pág.: 13.*

## Staff

**DIRECCIÓN:** Benitez, Ricardo.

**DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN:** Maquieira, Camila.

**REVISORES:** Cánepa, José María y Borrajo, María Eugenia.

**IMAGEN TAPA:**

**REDACCIÓN:** Curapaligue 506. CP: 1406, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina.

**CONTACTO:** [agorainternacional@anu-ar.org](mailto:agorainternacional@anu-ar.org)

Ágora Internacional, es una publicación de ANU-AR. Los contenidos de esta publicación son exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente la opinión del staff de la revista, así como tampoco de los miembros de la Asociación.

*Está prohibida la reproducción total o parcial de los artículos sin la previa autorización de la Dirección.*

Derechos de Propiedad Interlectual en trámite.  
ISSN 1850-2040.

## Autoridades

### COMISIÓN DIRECTIVA

**Presidente:** Perazzo, Silvia.

**Vicepresidente:** Marenghini, Federico.

**Secretaria:** Benedetti, Noelia.

**Tesorero:** Reggiani, Hugo Luis.

**Vocal:** Lezaola, Alejandro.

**Vocal:** Maquieira, Camila.

**Comisión Revisora de Cuentas:** Fernández, Graciela.

### ÁREAS DE TRABAJO

**Coordinación Ejecutiva:** Marenghini, Federico.

**Dirección de Proyectos:** Cánepa, José María.

**Coordinación de Modelos ONU:** Benedetti, Noelia.

**Coordinación de Acción Social:** Nayar, Karim.

**Dirección de Ágora Internacional:** Benítez, Ricardo.

**Prensa y Difusión:** Maquieira, Camila.

# ESTADOS UNIDOS Y EL MULTILATERALISMO ¿POST-PANDEMIA?



Foto: Internet

*El presente artículo tiene por objetivo analizar el escenario actual de Estados Unidos, en relación al ámbito internacional, luego de derrotado Donald Trump y a partir de la asunción de Joe Biden como nuevo presidente del país. En este sentido es preciso adentrarnos en la situación inicial desde la que Biden parte, para así avanzar en sus primeras medidas de política exterior, las que nos ayudarán a arribar a las conclusiones del caso. Es posible hablar, entonces, de un mundo ¿post COVID19?*

*Por: Agustina Alonso y Mariana Polizzi.*

## **Introducción: Estados Unidos ante un complejo escenario doméstico y externo**

La llegada de Joe Biden y de Kamala Harris a la Casa Blanca en enero de 2021, no hizo más que evidenciar situaciones críticas tanto en el ámbito doméstico como en la relación de Estados Unidos con el resto del mundo, incluida su tensión comercial con China. Sin embargo, el interés de la República Popular de China de disputar la hegemonía es cuestionable en tanto sus declaraciones oficiales advierten su ascenso a otras intenciones.

Sucesos como el asesinato a manos de la policía de George Floyd en 2020 y la toma del Capitolio en enero de este año dan cuenta de una creciente polarización hacia el interior del sistema democrático norteamericano, en el cual los pesos y contrapesos no resultan tan equilibrados. El ascenso de Donald Trump y su presidencia marcaron un nuevo tiempo en la arena política del

país, en donde un fuerte liderazgo personalista sentó las bases para anclar un proyecto de poder caracterizado como "populismo de derecha", e implementando una narrativa en donde el líder (en este caso, Trump) se presenta como *outsider*, es decir, como ajeno a la política tradicional y al sistema de partidos; ergo, presentando su ingreso a la contienda como un acto forzado, a fin de poder remediar el sufrimiento del pueblo (estadounidense) que dice representar y evitar así que las elites de poder (principalmente el Partido Demócrata) continúen traicionando al conjunto de la población.<sup>1</sup>

En segundo lugar, en relación al frente externo, es importante

1- El populismo de derecha no tiene objeciones hacia el libre mercado, pero siempre y cuando éste esté al servicio de la nación y sólo de la nación, por lo cual descreen tanto del mercado europeo como del global. Algo similar sucede con la idea de Estado de Bienestar: el mismo debiera existir, pero sólo al servicio de los ciudadanos más necesitados del país. Que sea de derecha implica excluir alteridades, segregar minorías, y/o reforzar nociones esencialistas de comunidad: en resumen, antagonizar con los sectores que no pertenecen a las élites económicas y sociales (M. E. Casullo [2019] *¿Por qué funciona el Populismo?* Siglo XXI Editores).



destacar la guerra comercial entre China y Estados Unidos por imponer las reglas de juego del comercio internacional. Desde la crisis financiera de 2008, China se presenta, paradójicamente, como el país que insta al libre comercio, en contraposición de países como Estados Unidos, y algunos nuevos gobiernos de orientación derecha nacionalista en Europa, quienes se muestran más reticentes frente a las prácticas comerciales tradicionales.

Todos estos antecedentes nos permiten hablar de un orden liberal en crisis; inclusive, algunos analistas se refieren a un mundo "post norteamericano". Se replantea el orden liberal, y además, los efectos de la crisis económica se traducen en el ascenso de. Se produce así tanto un descalabro como una reconfiguración del mundo capitalista en clave imperial y nacionalista. Y en este sentido, los países de nuestro subcontinente no escapan a la lógica de la crisis mundial: por ejemplo, el caso más claro con el gobierno de Jair Bolsonaro en Brasil.

El fuerte cuestionamiento a los mecanismos del mercado, del *laissez faire* y los organismos multilaterales del comercio internacional no hace más que reflejar lo anteriormente expuesto. En este sentido:

*La democracia liberal es inherentemente frágil porque conciliar sus términos no produce una política natural de equilibrio. Cuando las élites tienen un poder suficiente, tienen poco interés en reaccionar a las preferencias del público en general. Cuando las masas se movilizan y demandan poder, el compromiso resultante con las élites rara vez produce salvaguardias sostenibles para proteger los derechos de quienes no están representados en la mesa de negociación. Por lo tanto, la democracia liberal tiene una tendencia a decantar en una u otra de sus perversiones: democracia iliberal o liberalismo antidemocrático.<sup>2</sup>*

Podríamos decir que "desde que Trump se convirtió en presidente de los Estados Unidos, el proteccionismo ha experimentado una fuerte recuperación, dando lugar a muchas preocupaciones profundas sobre el futuro de la economía mundial. (...) Dado que China y EE.UU. en conjunto representan más del 20% del comercio mundial, entendemos por qué la "guerra comercial" plantea las preocupaciones mencionadas anteriormente".<sup>3</sup>

La urgencia planteada por la administración Trump de equilibrar la balanza comercial con Beijing fue el motivo principal detrás de la imposición de aranceles a China. Entre 2018 y 2019, los aranceles aplicados a las exportaciones chinas por parte del país norteamericano oscilaron los 250.000 millones de dólares, algo a lo que el país asiático respondió con similar estrategia de retaliación comercial. De todas formas, la economía del gigante asiático reportó un superávit comercial durante ese bienio.<sup>4</sup>

Por ello, el acuerdo comercial entre Beijing y Washington, en enero de 2020, catalogado por el propio Trump como "el acuerdo más grande que se haya firmado", se puede resumir en los siguientes puntos principales: China se compromete a incre-

mentar la compra de productos estadounidenses por un valor de U\$S 200.000 millones y, asimismo, reducir la tasa arancelaria impuesta a los mismos; por su parte, Estados Unidos también se comprometió a reducir la tasa de arancel a las exportaciones provenientes de China, y otro punto que no se modificó sustancialmente es el mantenimiento de subsidios a los fabricantes asiáticos por parte del gobierno de Xi Jinping. Resta, entonces, por ver el curso que adoptarán ambos países en relación a dicho Acuerdo durante la nueva "Era Biden", enfrentando (además) las consecuencias de la pandemia COVID19.

## Los primeros meses de la "Era Biden"

El escenario internacional que recibió el presidente Biden difiere exponencialmente de aquel que debió agenciar en su época de vicepresidente durante la administración Obama (2009-2017). Su reciente gestión marca, desde lo discursivo y desde lo fáctico, una sustancial diferencia respecto a la de su antecesor Donald Trump, pero también se prevén algunas continuidades a tono con la agenda mundial dominante. La marca distintiva del escenario internacional es la competencia estratégica y tecnológica entre Washington y Beijing, además de las tensiones con Moscú, advirtiendo el acercamiento a un mundo multipolar. La reconstrucción de la confianza con los aliados europeos y la OTAN, junto con la profundización de los mecanismos de cooperación en el espacio del Indo-Pacífico, serán instancias claves para el desarrollo de un esquema de contención frente a la actividad china.<sup>5</sup>

En el contexto de crisis sanitaria reinante, Estados Unidos no es la excepción a la hora de priorizar su política interna frente a la política exterior. Biden debe lidiar, para marzo de 2021, con una crisis extraordinaria que ha matado más de 400.000 estadounidenses y ha devastado su economía. Sus objetivos principales están centrados en frenar la propagación del COVID-19, llevar adelante un óptimo plan de vacunación y prestar ayuda económica a las familias en situación de vulnerabilidad. Sin embargo, el hecho de la tan prometida vuelta a la cooperación y al multilateralismo es una de las mayores esperanzas respecto a la reciente administración del nuevo presidente. Al mismo tiempo, se destaca la vuelta a la agenda prioritaria de temáticas fundamentales que habían sido silenciadas por la presidencia preliminar: la lucha contra el cambio climático, la búsqueda de justicia racial y, en torno a la Pandemia, la despolitización del uso de mascarillas producto de una fuerte campaña de desinformación por parte del ex presidente, entre otros factores. Estos cometidos es pos de un nuevo esquema multilateral se vieron reflejados en acciones concretas a las pocas horas de su asunción con la reincorporación al Acuerdo de París, a la Organización Mundial de la Salud y con la anulación del llamado "veto musulmán", el cual restringía la inmigración de la mayoría de los países con esta religión arrogada.<sup>6</sup>

El 30 de abril del corriente año (2021) se cumple el plazo de una de las principales promesas que definirán el inicio de esta administración. Biden prometió en sus primeros 100 días vacunar a 100 millones de estadounidenses, autorizar la Ley de Producción de Defensa para aumentar el suministro de vacunas y que todos

2- Rodrik, D. (2018). "The Double Threat to Liberal Democracy". Recuperado de: <https://www.socialeurope.eu/double-threat-liberal-democracy>. Traducción propia.

3- Franzini, M. (2019). "Librecambio y proteccionismo. Europa, México y la guerra comercial entre Estados Unidos y China". Seminario: Política económica e integración regional. *Especialización en Estudios Contemporáneos de América y Europa*. Buenos Aires: Facultad de Ciencias Sociales.

4- Jiménez, R.; Centeno, J.; y Rivas, J. (2020). "Gane Trump o Biden, la guerra comercial de EE.UU. con China seguirá". Agencia EFE. Recuperado de: <https://www.efe.com/efe/america/economia/gane-trump-o-biden-la-guerra-comercial-de-ee-uu-con-china-seguira/20000011-4379709>

5- González Levaggi, A.: *El comienzo de la era Biden: la competencia con China y las relaciones con América Latina* para Redacción DEF en Infobae, 2021. Link: <https://www.infobae.com/def/internacionales/2021/02/13/el-comienzo-de-la-era-biden-la-competencia-con-china-y-las-relaciones-con-america-latina/> Acceso el 30/03/2021.

6- Abramson, A. & Bennett, B.: *Inside Joe Biden's Agenda for His First 100 Days* en Time Magazine, 2021. Link: <https://time.com/5931852/joe-biden-100-days/> Acceso el 30/03/2021.

los establecimientos educativos estén abiertos de manera total y segura. A la fecha de este escrito (abril de 2021), el país del norte lleva vacunadas 101 millones de personas en, apenas, un poco más de la mitad de la fecha puesta como objetivo.<sup>7</sup>

Su ambiciosa agenda bajo el ya mencionado, proyecto de los primeros 100 días, promete no solo acciones inmediatas respecto a la pandemia de coronavirus sino promesas esperanzadoras respecto a diferentes temáticas sociales que incluyen: reforma migratoria y fin de las deportaciones, cambio climático, control de armas y políticas de género.<sup>8</sup>

Respecto al ámbito económico, se les pidió a los organismos competentes prorrogar la moratoria federal sobre desalojos y ejecuciones hipotecarias hasta el 30 de marzo de 2021 y pausar los pagos de préstamos estudiantiles hasta septiembre del mismo año. El plan de política económica más preponderante es el protagonizado por los cheques de estímulo (*stimulus check*) que consisten en otorgar \$1.400 dólares estadounidenses por individuo para diferentes grupos de personas en situación de vulnerabilidad, debido a la presente situación. Esta medida alcanza a 30 millones de ciudadanos de este país y atiende cuestiones abordadas por el movimiento *Black Lives Matter*, como la especial ayuda a comunidades de color por haber sido una de las minorías más afectadas por la crisis, la financiación para ampliar centros de salud comunitarios de barrios carenciados y la prioridad de ayuda a empresas cuyos propietarios pertenecen, también, a grupos minoritarios.

A la hora de analizar estos primeros meses de gestión democrata debemos tener en cuenta el juicio político llevado adelante contra el último ex presidente Donald Trump por los acontecimientos ocurridos en el Capitolio el pasado 6 de enero de 2021. Este hecho ocasionó una distracción sobre los primeros días de la gestión actual otorgándole la atención, nuevamente, al ex presidente y haciendo que el inicio de la presidencia de Biden pasaran inadvertidos ante los medios de comunicación. Sin embargo, la osadía de Biden estará en demostrar una correcta lectura al interpretar que el mundo ha cambiado. Estados Unidos no sólo enfrenta una pandemia, un estallido social-racial, una inmensa crisis económica y la aceleración de una catástrofe climática, sino que, al mismo tiempo, se ha creado un "momento Roosevelt".<sup>9</sup> Este momento significa que la democracia está puesta a prueba y que Biden deberá oscilar entre las propuestas más progresistas del Partido Demócrata y la ascendente preponderancia del ala más nacionalista del país que hoy figura como oposición.

En este nuevo escenario internacional multipolar, Estados Unidos apostará por subsanar primero su crisis interna, para aspirar luego a retomar el rol de único hegemon que gozó durante las últimas décadas desde la caída del muro de Berlín. El país ya no es la única súper potencia en carácter militar, tecnológico ni político y ha perdido notable influencia en territorios en desarrollo que ha descuidado.

Con el gobierno de Biden cambian las formas, pero no la esencia

7- Ehley, B.: *Biden on track to pass 100M vaccinations, with time to spare* in Politico, 2021. Link: <https://www.politico.com/news/2021/03/18/biden-100-million-covid-vaccinations-476956> Acceso el 30/03/2021.

8- Jaffe, A.: *Biden's first 50 days: Where he stands on key promises* in AP News, 2021. Link: <https://apnews.com/article/joe-biden-first-50-days-key-promises-d40e38b-8125d1ab2b98661c9ba919238> Acceso el 30/03/2021.

9- Vanden Heuvel, K.: *Biden is facing a Roosevelt moment* in The Washington Post, 2021. Link: <https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/03/30/biden-is-facing-roosevelt-moment/> Acceso el 30/03/2021.

de la política exterior, de seguridad y de defensa estadounidense: garantizar la seguridad nacional y la protección de sus intereses vitales mediante el uso de todos los instrumentos del poder nacional. La identificación de China como amenaza se mantendrá en agenda reconociendo el creciente rol de este país en la escena global. La relación entre Estados Unidos y China "va a ser el termómetro del mundo" en un futuro a corto plazo y durante la reconstrucción de la crisis sanitaria que estamos atravesando.<sup>10</sup>

## Conclusiones

Respecto a los primeros meses de gestión de Joe Biden, restaurar la estabilidad, reconstruir la nación y volver al multilateralismo asoma como las características prioritarias planteadas para el mediano y largo plazo. Su fuerte retórica sobre la unidad, presente tanto en su discurso inaugural como en sus declaraciones posteriores, denota la fuerte fragmentación de una sociedad polarizada y con un ascendente movimiento de facciones de ultraderecha. El futuro de Biden oscilará entre reconstruir una de las grandes potencias mundiales de la peor crisis que ha vivido desde la crisis de 1930 y, a su vez, el enfrentamiento interno entre "los territorializados y los globalizados".<sup>11</sup>

No obstante, es preciso considerar (y evaluar) las consecuencias que la administración Trump dejó en el país (tanto a nivel interno como externo): la creciente movilización socio-política (especialmente de grupos de extrema derecha e incluso terroristas "blancos"), más la confrontación con el eje Asia Pacífico evidenciada en la compleja relación con China que, a su vez, es uno de sus principales socios comerciales (y esto no hay que olvidarlo).

Será interesante observar a futuro cómo evolucionarán las relaciones de Estados Unidos con el mundo, dada la situación de crisis mundial desatada por la pandemia del coronavirus, que parece no encontrar un Cauce definitivo al momento. En el presente artículo dejamos planteados algunos interrogantes respecto al desarrollo de la situación y, fundamentalmente, las medidas que viene adoptando la administración Biden-Harris para contrarrestar todos estos efectos, principalmente: un difícil escenario doméstico agravado por los contagios del virus y las medidas de restricción sanitarias; y por otro lado un sistema mundial de comercio en plena transmutación hacia medidas que puedan dar sustento y sostén tanto a la economía como a la sanidad.

**Agustina Alonso**, es Licenciada en Ciencia Política con orientación en Relaciones Internacionales (UBA). Especialista en Política Estadounidense. Asesora Consultiva de Relaciones Internacionales para la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Perú. Investigadora de Política Exterior Latinoamericana.

**Mariana Polizzi**, es Becaria doctoral (CONICET). Licenciada en Ciencia Política con orientación en Relaciones Internacionales (UBA). Profesora de Ciencia Política (UBA). Doctoranda en Ciencias Sociales. Especialista en Estudios Europeos. Investigadora de Política Italiana y Europea.

10- Actis, E. & Creus, N.: *La Disputa por el Poder Global: China contra Estados Unidos en la crisis de la pandemia*, Rosario, Ediciones Capital Intelectual, 2020.

11- Puente, L. & Ferrero, M.: *Joe Biden avanza entre su agenda y la heredada, lo doméstico y global* en El Economista, 2021. Link: <https://eleconomista.com.ar/2021-03-joe-biden-avanza-entre-su-agenda-y-la-heredada-lo-domestico-y-global/> Acceso el 30/03/2021.