



**#1**

**Junio 2020**

# **Género y (des)igualdades**

## **Tensiones en debate**

### **Desigualdades de género en tiempos de COVID 19 en la región**

#### **PARTICIPAN EN ESTE NÚMERO**

Lilian Soto  
Eleonor Faur  
María Victoria Pita  
Stéphanie Rousseau  
Magela Romero Almodovar  
Nora Goren  
Celeste Jerez  
Yamila Figueroa  
Liliana I. Castañeda Rentería  
Betsy Baez Macias  
Arellys Esquenazi Borrego  
Graciela M. Morales  
Dayma Echevarría  
Ileana Nuñez  
Valeria Llobet  
Matías Álvarez  
Natalia Czytajlo

Boletín del  
Grupo de Trabajo  
**Género,  
(des)igualdades y  
derechos en tensión**

Género y (des)igualdades : tensiones en debate / Lilian Soto... [et al.]. - 1a ed.-  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2020.  
Libro digital, PDF - (Boletines de grupos de trabajo)

Archivo Digital: descarga y online  
ISBN 978-987-722-619-5

1. Mujeres. 2. Cuidado de la Salud. 3. Pandemias. I. Soto, Lilian.  
CDD 305.409



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano  
de Ciências Sociais

### Colección Boletines de Grupos de Trabajo

Director de la colección - Pablo Vommaro

### CLACSO Secretaría Ejecutiva

Karina Batthyány - Secretaria Ejecutiva  
Nicolás Arata - Director de Formación y Producción Editorial  
Gustavo Lema - Director de Comunicación e Información

### Equipo Editorial

María Fernanda Pampín - Directora Adjunta de Publicaciones  
Lucas Sablich - Coordinador Editorial  
María Leguizamón - Gestión Editorial  
Nicolás Sticotti - Fondo Editorial

### Equipo

Natalia Gianatelli - Coordinadora  
Cecilia Gofman, Giovanni Daza, Rodolfo Gómez, Teresa Arteaga  
y Tomás Bontempo.  
[ISBN 978-987-722-619-5](#)

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | Queda hecho el depósito  
que establece la Ley 11723.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento  
en un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier  
medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos, sin el permiso previo  
del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios  
y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y  
su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría  
Ejecutiva de CLACSO.

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano  
de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina  
Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875 | <clacso@clacsoinst.edu.ar> |  
<www.clacso.org>

Patrocinado por la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional



### Coordinadoras del Grupo de Trabajo Género, (des)igualdades y derechos en tensión

Andrea Daverio (Argentina)  
Lilian Soto (Paraguay)  
Nora Goren (Argentina)  
[gt-genero-des-igualdades@googlegroups.com](mailto:gt-genero-des-igualdades@googlegroups.com)

# Contenido

- 5 Introducción**
- 9 La pandemia y el género en la salud**  
Lilian Soto
- 15 Lógica policial o ética del cuidado**  
Eleonor Faur y María Victoria Pita
- 31 El cuidado más allá del COVID-19**  
Stéphanie Rousseau
- 35 El circuito de cuidado como profesión y las cubanas en tiempos de COVID-19**  
Entre vicisitudes y aplausos  
Magela Romero Almodovar
- 44 ¿Los cuidados en agenda?**  
Reflexiones y proyecciones feministas en época de COVID-19  
Nora Goren, Celeste Jerez y Yamila Figueroa
- 52 Mujeres, trabajo y pandemia**  
Cuando el atlante tiene cuerpo de mujer  
Liliana I. Castañeda Rentería
- 57 Cuba frente al coronavirus**  
¿Es preciso hablar de desigualdad de género?  
Betsy Baez Macias y Arelys Esquenazi Borrego
- 66 Huertos familiares como estrategia de resiliencia de las mujeres rurales en etapa de Covid-19 en República Dominicana**  
Graciela M. Morales, Dayma Echevarría e Ileana Nuñez
- 72 La niñez como peligro o el mundo como amenaza**  
Valeria Llobet
- 75 Algunas reflexiones (situadas) sobre género, Estado y política social**  
Matías Álvarez
- 82 Desafíos para ciudades equitativas**  
Desigualdades, género y cuidados en el territorio  
Natalia Czytajlo

# Desafíos para ciudades equitativas

## Desigualdades, género y cuidados en el territorio

Natalia Czytajlo\*

El inicio de la tercera década del siglo XXI nos encuentra, desde la perspectiva disciplinar del urbanismo, con problemáticas y desafíos emergentes en torno a la(s) desigualdad(es) como característica estructural de las ciudades latinoamericanas. El contexto de pandemia relocaliza además, temas y perspectivas con nuevos sentidos.

El brote de enfermedad por COVID-19 ha evidenciado nuevas manifestaciones de viejos problemas urbanos que están ganando relevancia en la discusión pública. Se suman a los problemas de múltiples desigualdades –desigualdad socioeconómica y de género–, la informalidad y la exclusión social, entre otras cuestiones, y visibilizan prioridades y lagunas de las agendas urbanas (Gutman, 2020).

\* Arquitecta y Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad Nacional de Tucumán. Master en impactos territoriales por la Universidad Internacional de Andalucía. Especialista en estudios de las mujeres y de género por la Universidad Nacional de Luján. Profesora Asociada en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNT e investigadora categoría Adjunto de la Carrera de Investigador Científico del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas CONICET en el Observatorio de Fenómenos Urbanos y Territoriales de la FAU - UNT. Responsable Laboratorio de Género y Urbanismo y coordinadora de la Plataforma GIS ([www.observatoriofau.org/gis](http://www.observatoriofau.org/gis)). Integra el Grupo de Trabajo (GT) CLACSO "Género,(Des)igualdades y Derechos en tensión".

Por otra parte, en el umbral de la tercera década, los desafíos de equidad e inclusión en el campo de las políticas se ponen en el centro de la escena. En Argentina, la llegada al poder de un gobierno de corte progresista y la creación del Ministerio de Mujeres, Géneros y Diversidad, junto a expresiones de los movimientos de mujeres más frecuentes y visibles, posibilitan pensar en nuevas construcciones de agenda pública, no ajenas al contexto de retrocesos en la región.

Los estudios desde la perspectiva de género convocan a reconocer la diversidad frente a las desigualdades. Aquellas desigualdades socioeconómicas influyen negativamente en las condiciones de las mujeres, que además tienen mayor carga de tiempo en actividades de cuidado ya sea como trabajo remunerado o no remunerado (en el área de salud constituyen más del 70%), mayores efectos socioeconómicos negativos (Falú, 2020; PNUD, 2020), y sufren también más las violencias<sup>1</sup>.

El campo del ejercicio profesional de la arquitectura y el urbanismo tampoco ha estado exento de contradicciones y tensiones. Tradicionalmente masculino (Arias, Marciani, Moisset, 2018), a pesar de la mayor incidencia reciente y creciente de profesionales mujeres en distintos ámbitos, han tenido poca cabida en ese conocimiento disciplinar acumulado.

La pregunta situada ya a fines de siglo sobre la importancia del estudio de cómo se elaboran las construcciones resultantes desde el espacio o en relación a este y el modo en que inciden directa o indirectamente en el diseño y mantenimiento de las relaciones de género (Hayden, 1976 en Falú, 2016), es hoy más que nunca una pregunta desafiante. No es una pregunta que debemos respondernos solitariamente, miles de iniciativas

<sup>1</sup> Mientras que en el 2002 el índice de feminidad de los hogares en situación de pobreza ascendía a 105 mujeres por cada 100 hombres; en 2017 este valor se ubicaba en 113 mujeres por cada 100 hombres. Por su parte, la pobreza extrema de las mujeres también aumentó en el mismo período, pasando de 108 mujeres por cada 100 hombres en 2002 a 116 mujeres por cada 100 hombres en 2017 (CEPAL, 2019 cit. PNUD, 2020).

La vulnerabilidad se incrementa en el caso de las mujeres de grupos sociales con menor poder social porque persisten mayores responsabilidades en el hogar –cuidado y tareas cotidianas– que condicionan su acceso a la propiedad y a una vivienda con buenas condiciones, al mercado laboral y a los ingresos (acceso a los recursos), así como su acceso a la ciudad (Falú, 2016; Czytajlo, 2017, 2019).

en investigación, docencia y militancia desde la epistemología feminista desde el último cuarto del siglo XX en el mundo, en América Latina y también en Argentina, actúan como referencias insoslayables<sup>2</sup>. Algunos de estos temas atraviesan la discusión del espacio de formación articulada desde este espacio del Grupo de Trabajo CLACSO<sup>3</sup>.

En particular en el Observatorio de Fenómenos Urbanos y Territoriales, se valora especialmente la experiencia personal, la aproximación fenomenológica frente a las mediciones externas. Aproximación constante en el marco de las asignaturas regulares impartidas en especial desde el año 2013 conducida y conformada por docentes mujeres<sup>4</sup>.

Desde una perspectiva disciplinar, el urbanismo asiste a un cambio de paradigma. La propuesta del Urbanismo feminista supone trabajar en cuestiones tales como ¿Dónde y cómo se evidencia la omisión de las mujeres? ¿Que implica en el territorio la concepción binaria - mujeres responsables de la reproducción y el cuidado y producción? ¿Cómo damos cuenta de las asimetrías entre varones y mujeres en el espacio y territorios urbanos La omisión de las mujeres en la planificación urbana, producto de una mirada androcéntrica que subordina a las mujeres y las invisibiliza en sus diferencias y demandas específicas, sub-valorizándolas requiere ser identificada en el territorio (Falú, 2018).

La efectiva incorporación de enfoques emergentes en las agendas urbanas y metropolitanas así como en la formación profesional en el ámbito de competencia, es compleja y supone la producción de información sustantiva, la sensibilización, formación continua de nuevos recursos

<sup>2</sup> Algunos trabajos como los de Paula Soto y Czytajlo, (2020) e iniciativas tales como la Red Mujer y Hábitat buscan referir los aportes en las disciplinas vinculadas a la disciplina urbanismo en la región.

<sup>3</sup> Seminario Virtual CLACSO Géneros, ciudades y territorios. GT Géneros, desigualdades y derechos en tensión. Coordinación: Ana Falú, Natalia Czytajlo. Docentes: Carmen Beramendi, Lilian Soto y Laura Sarmiento. <https://www.clacso.org/generos-ciudades-y-territorios-desafios-en-la-construccion-de-agenda-publica-en-america-latina/>

<sup>4</sup> El Observatorio de Fenómenos Urbano-Territoriales (OFUT) se crea en 2005, por resolución de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo (Res. HCD/FAU 025/05) como ámbito de estudio, investigación y transferencia en de la Cátedra de Urbanismo I- Instituto de Planeamiento y Desarrollo Urbano (IPDU- FAU- UNT). Tiene como misión generar conocimiento específico sobre la problemática urbano-territorial, orientado a la comunidad científica, el uso docente y útil a la implementación de políticas públicas. Ver: <http://www.observatoriofau.org/?p=127>

humanos y el desarrollo de iniciativas y estrategias de articulación (Ca-sares, 2016).

En ese sentido, las iniciativas vinculadas al espacio del Observatorio, avanzan en el acercamiento disciplinar sobre ejes problema considerando la innovación social como una herramienta para la enseñanza y una propuesta frente a los desafíos del Urbanismo en torno a garantizar el derecho a la ciudad y una nueva agenda urbana de gestión más próxima a la sustentabilidad.

El contexto actual nos interpela a pensar en la ciudad en relación a la salud y el bienestar. La pandemia del COVID- 19, tal como exponen distintas autoras, ha puesto en tensión dos cuestiones principalmente críticas, los cuidados y las violencias. Asimismo, las desigualdades que atraviesan nuestras ciudades, no sólo de género, sino en interacción con otras categorías, también implican diferentes formas de hacer frente a esta situación.

La ciudad materializada a partir de los principios de la Revolución Industrial y continuada por el movimiento moderno orientada a las funciones de habitar, trabajar, recrearse y circular hacen crisis en este contexto. La separación a partir de la división sexual del trabajo materializada en los espacios de la vivienda y la ciudad, implica la crisis de los cuidados. Ello incide negativamente en la calidad de vida y en la vida cotidiana de las personas que desarrollan estas actividades, que siguen siendo mayoritariamente mujeres. Resuenan hoy de otro modo las interpelaciones sobre la “ciudad cuidadora”, en la que la sostenibilidad de la vida está en el centro de las decisiones urbanas.

En el aglomerado de Tucumán, como en muchas ciudades de nuestra región, la periferia urbana evidencia la persistencia de situaciones de privación material, a la que se suman asimetrías de género. Es posible identificar áreas de carencia material de vivienda e infraestructura, que coinciden con alta concentración de población joven de baja escolaridad y altos porcentajes de mujeres jefas de hogar con mayor carga familiar. Desigualdades históricas se suman a desigualdades emergentes.

Su análisis requiere considerar las nuevas realidades familiares, las nuevas y diversas vulnerabilidades, asociadas no solo a la exposición a riesgos, sino a los recursos materiales y no materiales con los que pueden afrontarlos.

En este contexto de pandemia, las actividades de cuidado se realizan principalmente en el hogar, sobre todo en tanto el sistema público interrumpe algunos soportes. ¿Nuestros hogares, sus espacios están previstos para ello? ¿Qué condiciones deberían tener nuestras viviendas para poder adaptarse? Por otra parte aparece la noción de cuidado como “responsabilidad colectiva”, no sólo en relación a la atención de personas dependientes, sino de víctimas de violencia de género en diferentes ámbitos ¿Cómo asume el urbanismo estas demandas? ¿Podríamos pensar en respuestas de política pública universales de cuidado? ¿Qué características y equipamientos requieren los espacios residenciales, nuestros espacios públicos, nuestras ciudades? La condición de aislamiento ha implicado diferentes impactos según los territorios. En algunos casos, el acceso a los bienes y servicios no implica siempre proximidad y la “mixtura de usos” referida por Jane Jacobs no es frecuente en nuestras ciudades. La mayoría de las personas nos trasladamos para el aprovisionamiento en medios de transporte privado o público y generalmente a una distancia mayor a cuatro cuadras. En otros casos, hay cercanía de acceso a bienes pero es el ingreso el que no puede resolverse en “la casa”, “el barrio”, a veces ni si quiera en “la ciudad” y cuando no nos trasladamos a comprar, lo hacemos para trabajar. Nuestra vivienda entonces ¿debería ser la misma siempre? ¿cómo interpela eso las forma de tenencia de vivienda, en nuestro país fuertemente asociada a la propiedad privada? ¿Cómo y con qué herramientas podemos repensar el hábitat y la vivienda?

Estos interrogantes y problemas están siendo trabajadas en las iniciativas actuales en el espacio de experimentación temática del Observatorio, el Laboratorio de Género y urbanismo que monitorea situaciones de desigualdad(es), violencia(s) y vida cotidiana, en articulación con



organismos gubernamentales y no gubernamentales provinciales y nacionales y redes académicas iberoamericanas<sup>5</sup>.

Desde sus comienzos, los mapas se constituyeron en una herramienta fundamental para la epidemiología. El notable avance de las tecnologías geoespaciales en las últimas décadas ha potenciado este legado. En la actualidad, la referenciación geoespacial digitalizada es una de las herramientas más potentes disponibles para tomar decisiones sobre la ubicación territorial y la evolución de cuestiones socialmente problematizadas (CIPEC, 2020).

El Observatorio contribuye con dispositivos técnico / metodológicos de trabajo colaborativo que conciben la construcción de la ciudad como bien común y a las personas como actores sociales de cambio (Llomparte, et. al. 2020). El Visor de Mapas es un desarrollo tecnológico en entorno Sistemas de Información Geográfica (SIG) del Observatorio que puede consultarse on– line en la página web<sup>6</sup>. Como Nodo Académico de la Infraestructura de Datos Espaciales de Tucumán, sostiene para el uso público avances en desarrollos tecnológicos de información en sus servicios de mapas en línea. En su último producto a la difusión<sup>7</sup> remite los aportes más relevantes al análisis de las dinámicas urbanas y territoriales del COVID– 19, vinculados a las incorporaciones y modificaciones en el entorno del Visor de mapas útiles a la construcción de la Agenda

**5** El Laboratorio Género y Urbanismo surge en el marco de las actividades del OFUT como espacio de experimentación que articula distintas actividades desde una especificidad temática. i) Proyectos de Investigación: PICT 2027/ 2016 ii) Proyecto Laboratorio de Género y Urbanismo en el marco del Programa PIUNT B 618 Programa Metropolitano de Tucumán 2030 / Directora Marta Casares. iii) Proyecto de Extensión: Género, ciudad y violencias (Res. 039/19) (Dirección N. Czytajlo) en articulación con la Secretaría de la Mujer, del Gobierno de la Provincia de Tucumán. Asignaturas Electivas (2017, 2018, 2019) y Prácticas Profesionales Asistidas (2019). Laboratorio de Género y Urbanismo <http://www.observatoriofau.org/?p=>

**6** Link: <http://www.observatoriofau.org/gis/> También se dispone de otros servicios web: el servicio de mapas (WMS) y el servicio de vectores en web (WFS). El OFUT es Nodo Universitario activo de la Infraestructura de Datos Espaciales de Tucumán (IDET) desde el año 2015. Los contenidos que se ponen al uso público, han sido desarrollados en el marco de proyectos de investigación con financiamiento del FONCYT desde 2013, de la UNT en las Convocatorias de PIUNT, SPU y en acuerdos de colaboración y servicios con organismos nacionales, provinciales y municipales mediante el trabajo de investigadoras y becarias CONICET, Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica y de la UNT.

**7** Boletín OFUT – Abril 2020 – En tiempos de pandemia: <http://www.observatoriofau.org/?p=485>

Urbana 2030 para el espacio metropolitano de Tucumán. Incorpora además el seguimiento de indicadores vinculados al ODS 11 en articulación con otros<sup>8</sup>, cada uno de ellos con descripciones e interpretaciones, útiles para la gestión pública desde un espacio que articula docencia, investigación y transferencia en la universidad pública conforme a los compromisos con el ámbito de referencia inmediato.

Las claves disciplinares de la nueva situación “post pandémica” pone a la vida y el cuidado en el centro de las decisiones de la política urbana, y renueva aproximaciones y paradigmas disciplinares. Trabajar en los desafíos de la incorporación de la perspectiva de género en el urbanismo, implica trabajar en forma situada sobre dispositivos proyectuales y técnicos útiles al planeamiento, la intervención sobre la ciudad y respuestas normativas capaces de asumir las agendas de sujetos, más aún cuando la mayoría de las certezas y “normalidades” de las existencias se ha visto cuestionado.

## REFERENCIAS

Ares, P. (2018). Gobiernos locales para ciudades que cuidan. Construcción de un proyecto histórico de los vínculos, el arraigo y la comunidad. En G. Quilodrán, Las ciudades que queremos: el valor de planificar para vivir mejor (págs. 225-244). Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung.

CEPAL (2020). Informe Especial COVID-19 No 1. América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19. Efectos económicos y sociales. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264_es.pdf)

**8** ODS11: Ciudades y comunidades sostenibles. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

ODS5: Igualdad de género. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

ODS10. Reducción de las Desigualdades. Reducir la desigualdad en y entre los países.

ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas las personas en todas las edades.

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

- CIPPEC (2020). Mapas y epidemias. <https://www.cippec.org/textual/donde-esta-el-covid-19-epidemias-y-mapas/>
- Falú, A. (2020) <https://hic-al.org/2020/04/07/ana-falu-la-pandemia-incertidumbres-violencias-cuidados-y-genero/>
- Falú, A. (2016) “La omisión de género en el pensamiento de las ciudades”, en Borja, Jordi, Carrión, Fernando y Corti Marcelo (Ed.), Ciudades para Cambiar la Vida. Una respuesta a Hábitat III. Quito, Ecuador. 2016.
- Gutman, M. (2020). Conferencia: Azotes globales, crisis, miedo y ciudad. Ciudades Comunes. Encuentro Online.
- Hamann, C. (2020) COVID-19 risk indices per municipality and metropolitan municipality planning region. Gauteng City-Region Observatory (GCRO).
- ONU, (2015), Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible Organización de las Naciones Unidas, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>
- PNUD (2020) Boletín especial COVID-19 y Género. <https://sway.office.com/z3xFB3RzSBynWVmK>
- OFUT. Cartografía Temática . [www.observatorifau.org/gis/](http://www.observatorifau.org/gis/). Consulta mayo 2020.



Boletín del Grupo de Trabajo  
**Género, (des)igualdades y derechos en tensión**

Número 1 · Junio 2020

