

realidad económica

Revista de economía
editada por el Instituto
Argentino para el
Desarrollo Económico
(IADE) Aparece cada
45 días

237



Ilustración de Harmergilob Sibat

Cajas de Crédito
UNA HISTORIA SOLIDARIA

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidentes honorarios:

Horacio Giberti
Salvador María Lozada

Presidente:

Sergio Carpenter

Vicepresidente:

Guillermo Vitelli

Secretaria:

Lucía Vera

Prosecretaria:

Flora Losada

Tesorero:

Daniel Rascovschi

Protesorero:

Alberto Rosenthal

Vocales Titulares:

Etchichury, Pedro
Gak, Abraham Leonardo
García, Alfredo T.
Giai, Eliseo
Gómez, Roberto
Kanevsky, Eduardo
Vilas, Carlos
Zaietz, Carlos

Vocales Suplentes:

Amigo, Juan Carlos
Cardo, José María
García, Héctor
Urthiague, Alberto

Comisión revisora de cuentas:

Ana Hawrylkowicz
Norma Penas

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso
(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina
Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337
e-mail: iade@iade.org.ar
realidadeconomica@iade.org.ar
<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 237

1º de julio al
15 de agosto de 2008

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Secretaría de Redacción:

Irene Brousse
Mónica Padlog

Comité Editorial:

Presidente
Horacio Giberti
Enrique O. Arceo
Eduardo Basualdo
Alfredo Eric Calcagno
Dina Foguelman
Roberto Gómez
Mabel Manzanal
Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente re-
producidos con sólo acreditar a Realidad
Económica como fuente de origen,
salvo indicación en contrario. La respon-
sabilidad de los artículos firmados recae
de manera exclusiva sobre sus autores
y su contenido no refleja, necesariamente,
el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción
8 números/1 año \$130

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18
Suscripción anual (vía aérea) U\$S130

Impreso en Publilmprent S.A., Cóndor
1785 - Cdad. de Buenos Aires. tel.
4918-2061/2

Correo
Central
Argentino
(B)

Franqueo Pagado
Concesión Nº 3806

SUMARIO

Primer ciudadano ilustre del Mercosur

“Nuestra región es el reino de las paradojas”

Eduardo Galeano

8



Reflexiones

El crédito cooperativo. Potencialidades del instrumento. El sistema de Cajas de Crédito en la Argentina

12

Andrés Spognardi

Este artículo describe brevemente el potencial de las cooperativas en cuanto instrumento capaz de mitigar los problemas asociados con el racionamiento del crédito y de contribuir al fortalecimiento del capital social de la comunidad. Un repaso de las vicisitudes del sistema argentino de cajas de crédito cooperativas entre las décadas de 1950 y 1970, refleja las virtudes de la cooperación y pone en evidencia las devastadoras consecuencias de su relación antagónica con los regímenes autoritarios. Además, la experiencia argentina deja algunas significativas lecciones de cara al futuro. En particular, demuestra que la percepción de una necesidad insatisfecha, combinada con un fuerte sentimiento de fraternidad y la creación de una amplia red de asociaciones reunidas en torno de los valores cooperativos, en el marco de la institucionalidad democrática, constituyen los elementos esenciales para el nacimiento, desarrollo y subsistencia de un sistema de crédito cooperativo exitoso.



Debates

Paro agrario: crónica de un conflicto alargado

Norma Giarracca - Miguel Teubal - Tomás Palmisano

33

El paro agrario comienza siendo uno de los periódicos reclamos sectoriales del campo por precios, impuestos o condiciones de producción -en este caso por un aumento en la alícuota de las retenciones- y se convierte con el paso del tiempo en un conflicto político. El campo sojero, el campo del agronegocio, se presenta como "un campo" sin diferencias internas y el gobierno nacional en sus ansias de polarizar la sociedad, refuerza esa consigna. La arena política se dicotomiza y el conflicto va desplegando confrontaciones, marchas y contramarchas. En este trabajo se intenta una cronología y una periodización del conflicto, y se arriesgan algunas interpretaciones

Encuesta

La ideología de los productores rurales pampeanos. Su análisis en términos de las disputas hegemónicas

55

Javier Balsa

En este trabajo se analizan de modo exploratorio las ideologías de los productores rurales pampeanos y su vinculación con las formaciones discursivas que intervinieron en la arena pública (“liberal-conservadora”, “tecnologizante” y “agrarista”). Para ello se ha realizado una encuesta a productores de los partidos bonaerenses de Ayacucho y Pehuajó. En las respuestas a las primeras preguntas de carácter muy abierto, se ha encontrado una gran eficacia interpelativa de las formaciones liberal-conservadora y tecnologizante. Frente a preguntas más directas, en general, se mantiene la alta adhesión al discurso tecnologizante pero se reduce el apoyo a las posiciones liberal-conservadoras, aumentando, en estos casos, las opiniones cercanas al agrarismo. De todos modos, más que una adhesión al agrarismo, el distanciamiento del discurso liberal parece resultado de la propia práctica que les genera una cuota de “buen sentido” a los pequeños productores.

Estado y sociedad

El desarrollo como conflicto institucionalizado

80

Alexandre Roig

El desarrollo es uno de los conceptos más paradójicos de la retórica académica y política: es incuestionable, aunque carezca de una definición unívoca y consensuada. El desarrollo no es el único concepto que sufre o goza de polisemia. El problema no radica en la pluralidad o en la contradicción de sus definiciones sino en los usos políticos que de él se hacen. Como si al pronunciar esta palabra todos acordaran en un significado homogéneo, desmentido sin embargo por las distintas definiciones posibles. La multiplicación de adjetivos que lo califican - “sustentable”, “duradero”, “humano”, “equitativo”, “inclusivo” - no hacen más que aportar a su confusión conceptual. Un atributo deseado no alcanza para establecer una definición. Todas estas acepciones se convierten en perspectivas más morales que analíticas, que si bien pueden ser defendidas desde un punto de vista político pecan de inconsistencia desde un punto de vista analítico. Dicho de otra forma, pueden tener valor de programa gubernamental pero no se les puede otorgar el estatus científico que estas definiciones pretenden. Encontramos ahí uno de los principales desafíos planteados por este concepto: la experiencia colectiva sabe de los riesgos que acarrea sustituir la decisión y por ende la responsabilidad política, por la “ciencia” y sus postulados. A partir de esta premisa, ¿cómo entender entonces un modelo de desarrollo?

Economía mundial

Políticas y estrategias del desarrollo en América latina y Asia (segunda parte)

Héctor Guillén Romo

94

Los países latinoamericanos quedaron rezagados con respecto al Asia a partir de 1950 cuando se comenzaron a aplicar de manera sistemática las políticas de sustitución de importaciones aunque con éstas se alcanzaron tasas de crecimiento sustanciales. La brecha entre Asia y América latina se amplió fuertemente a partir de los años ochenta cuando los países latinoamericanos se comenzaron a plegar a lo que posteriormente se conocería como las políticas del Consenso de Washington. El milagro asiático -contra lo que a menudo se afirmó en su versión vulgar- no resulta de un modelo de mercado libre y apertura externa. En las experiencias asiáticas examinadas, complementando y definiendo los mecanismos del mercado el Estado estuvo presente planificando, financiando y definiendo las reglas del juego que deben seguir los actores de la industria pesando fuertemente en la economía nacional. Los países asiáticos lograron hermanar una sólida política industrial -aglutinadora de empresarios y gobierno- con una inserción decididamente activista en el comercio internacional.

Economías regionales

Transformaciones en la horticultura platense. Una mirada a través de los censos

Matías García - Claudia Kebat

110

El sector hortícola en general, y el platense en particular, poseen rasgos disímiles en relación con el resto de las actividades agrícolas. Por lo tanto, el estudio de lo acaecido en los últimos 10 años, caracterizados por abruptos cambios en la política económica, debe realizarse en un marco de especificidad. En el presente trabajo se analiza la estructura hortícola del cinturón verde platense y su evolución a través del Censo Hortiflorícola 2005 de la provincia de Buenos Aires y de los Censos Hortícolas Bonaerenses de 1998 y 2001. Los resultados muestran un importante cambio de la estructura y cierta desconcentración en el uso de la tierra, a diferencia de lo que sucede en el sector agropecuario productor de *commodities*. La evidencia sugiere que un factor determinante del cambio posdevaluación fue la mayor incidencia y cambio de rol de ex medieros bolivianos. Esta nueva realidad amerita primero su confirmación, para luego establecer prioridades y políticas públicas que permitan tanto superar los problemas coyunturales como promover una planificación para mediano y largo plazos acordada con el sector.

En resumidas cuentas

1° de julio/15 de agosto de 2008

135

45 días de noticias

✓ **FLOTA**

“La reactivación de la IV Flota (de Estados Unidos) es enteramente inoportuna e innecesaria dadas las actuales circunstancias mundiales y regionales que conforman a América del Sur como una región pacífica y democrática. En la región los conflictos son normalmente resueltos con estricta observación de la no intervención y de la solución negociada de las divergencias. La militarización de conflictos y problemas regionales, con cualquier pretexto, podrá resultar en una inseguridad hemisférica.” (Declaración del Parlamento del Mercosur, *Página 12* Buenos Aires, Argentina, 30.07).

Actividades

158

Transformaciones en la horticultura platense

Una mirada a través de los censos

*Matías García**

*Claudia Kebat**

El sector hortícola en general, y el platense en particular, poseen rasgos disímiles en relación con el resto de las actividades agrícolas. Por lo tanto, el estudio de lo acaecido en los últimos 10 años, caracterizados por abruptos cambios en la política económica, debe realizarse en un marco de especificidad. En el presente trabajo se analiza la estructura hortícola del cinturón verde platense y su evolución a través del Censo Hortiflorícola 2005 de la provincia de Buenos Aires y de los Censos Hortícolas Bonaerenses de 1998 y 2001. Los resultados muestran un importante cambio de la estructura y cierta desconcentración en el uso de la tierra, a diferencia de lo que sucede en el sector agropecuario productor de *commodities*. La evidencia sugiere que un factor determinante del cambio posdevaluación fue la mayor incidencia y cambio de rol de ex medieros bolivianos. Esta nueva realidad amerita primero su confirmación, para luego establecer prioridades y políticas públicas que permitan tanto superar los problemas coyunturales como promover una planificación para el mediano y largo plazos acordada con el sector.

* Ingenieros agrónomos. Departamento de Desarrollo Rural, FCAyF, UNLP.

Justificación

A partir de mediados de la década de los '80 y principalmente durante los '90, la actividad hortícola en el país ha experimentado una serie de transformaciones complejas debido al proceso de modernización general de la agricultura. El modelo desarrollado se presenta como la continuidad o expresión de lo conocido como "Revolución Verde"¹, que ha generado sistemas productivos sostenidos por una elevada dependencia de insumos externos, trayendo consigo impactos en aspectos sociales, ambientales y económicos (Sarandón, 2002).

En el caso particular del sector hortícola platense, la adopción de esta modernización o modelo de agricultura industrial fue notable e impulsó profundas transformaciones tecnológicas principalmente en los años '90, constituyéndose los cultivos protegidos como el símbolo del progreso técnico del período. En forma gradual, la espiral tecnológica incluyó la mecanización, agroquímicos, híbridos, riego localizado, fertirrigación, teniendo grandes repercusiones en los rendimientos, la calidad de la producción, la demanda de insumos, la comercialización y

la utilización y remuneración de los distintos factores de producción (Selis, 2000; Simonatto, 2000). Esta profunda innovación tecnológica es viabilizada y estimulada en la década de los '90, principalmente a través de una política cambiaria que sobrevalúa al peso en relación con el dólar, junto con la apertura y desregulación económica. Este modelo económico comienza a evidenciar una crisis, iniciándose en el año 1998 el período recesivo más largo de la historia del país, deteriorándose significativamente tanto los indicadores macro como microeconómicos. El brusco cambio de política económica (devaluación y caída del sistema financiero -formal e informal-) instaurado a principios de 2002 es una bisagra cuyos efectos resultaron heterogéneos (García *et al*, 2004)

En el medio de este complejo estado, la horticultura platense ha sido particularmente afectada por esta salida de la convertibilidad. Por un lado, su sistema de producción bajo invernáculo altamente dependiente y demandante de insumos implicó un fuerte incremento en los costos ya que estos son, en su mayoría, importados y rigiéndose entonces a valor dólar. (García y Hang, 2005) Por otro

¹ Desde 1950 la producción agrícola ha ido aumentando continuamente partir de una mayor producción por cada hectárea cultivada. El incremento de la productividad fue gracias a la incorporación de nuevas variedades de cultivos de alto rendimiento, unido a nuevas tecnologías que utilizan grandes cantidades de insumos de síntesis química (fertilizantes, pesticidas) y de energía fósil. Este enfoque que abarca gran parte de la producción agropecuaria es lo que se conoce como Revolución Verde.

lado, y a diferencia del resto del sector agrícola (principalmente productor de *commodities*) al cual el cambio de política económica benefició, el volumen de exportaciones de productos hortícolas es mínimo², debiéndose producir de esta manera con insumos en dólares y vender en el mercado interno.

A partir de la posdevaluación, los indicadores macroeconómicos muestran una recuperación, llegando a los niveles previos a la recesión del '98. El sector hortícola si bien ha sufrido cambios, aparece nuevamente en crecimiento y pujante en la actualidad.

Los avances de las investigaciones realizadas en el sector durante el período pre y posdevaluación mostraron, por parte de los distintos actores, diferentes estrategias y resultados (García, 2006), lo que a su vez afectó la estructura del sector hortícola.

Surgen entonces diversos interrogantes: ¿Cómo afectó la devaluación a la estructura productiva platense?, ¿hubo concentración en la tenencia de la tierra?, ¿desaparecieron explotaciones hortícolas?, ¿qué pasó con la producción y la mano de obra?, ¿se incrementó el uso de tecnología?, entre otros.

Los diferentes censos hortícolas realizados tienen entre sus objetivos actualizar la información dis-

ponible del sector, posibilitando caracterizar a las explotaciones; disponer de información en cuanto a cantidad de productores, régimen de tenencia, forma de uso de la tierra, tipo de producción, nivel de tecnología aplicado y canales de comercialización utilizados; lo que permite identificar los factores limitantes (productivos-económicos-financieros) al desarrollo sectorial y los problemas prioritarios; así como orientar trabajos de investigación y extensión. Utilizar una herramienta como los censos para el análisis de la estructura hortícola platense aporta además un mayor número de elementos para el estudio de su realidad tan compleja.

Por último, se quiere destacar que el propósito de la descripción y análisis de la evolución y actual estructura hortícola pretende transformarse en una herramienta para la formulación de políticas públicas y privadas acordadas con y para el sector. Ya que justamente trabajos de este tipo, si el Estado (en una visión amplia del término) sigue mirando al costado sólo seguirán contando "crónicas" acerca de las consecuencias negativas que significa dejar que el "mercado" dirija las políticas económicas, productivas y tecnológicas de la horticultura.

² Según datos del INDEC, las exportaciones hortícolas nacionales no superan el 10% de la producción; están compuestas básicamente de papa, cebolla y ajo.

Objetivos

- Describir la estructura hortícola platense a través de los resultados del Censo Hortiflorícola 2005 de la provincia de Buenos Aires.
- Analizar su evolución a partir del análisis comparado de los Censos Hortícolas de 1998, 2001 y el Censo Hortiflorícola 2005.
- Determinar las hipótesis que expliquen las principales modificaciones de la estructura productiva del sector.

Metodología

En el presente trabajo se desarrollará una descripción y caracterización de la estructura hortícola platense, donde se comenzará a analizar y a interpretar los cambios ocurridos que permitan comprender la actual situación. Para ello se cuenta con la información que brindan los Censos Hortícolas de la provincia de Buenos Aires 1998 y 2001 y Hortiflorícola de 2005, relevados en tres momentos significativamente diferentes. *El Censo Hortícola Bonaerense de 1998* (CHBA'98) muestra el final de un período de incorporación tecnológica que comenzó en 1991, posibilitado por una política de apertura y apreciación cambiaria. Al finalizar el período de referencia del CHBA'98, comienza una recesión de más de 4 años. En el medio de este período se

lleva a cabo el *Censo Hortícola 2001* (CHBA'01). Este relevamiento no sólo se realiza en plena recesión económica, sino que se halla prácticamente en el prelude del estallido social, político y económico que padeció el país en diciembre de 2001. Las consecuencias de la crisis de 2001 no se limitaron a la caída del gobierno: un mes después sobrevino un abrupto cambio de política económica al derogarse la ley de convertibilidad y devaluarse el peso. Y mientras los indicadores macroeconómicos comenzaban a mejorar, se llevaba a cabo el *Censo Hortiflorícola 2005* (CHFBA'05). Este último relevamiento describe la actual situación que, en un marco de estabilidad, crecimiento y dólar caro, es necesario analizar.

En este trabajo el período de comparación, para visualizar la evolución del sector, es el comprendido por los relevamientos de 1998 y 2005. Sin embargo, lo extraordinario de la crisis del año 2001 y sus consecuencias en la estructura del sector hacen necesario incorporar determinadas variables del censo realizado en ese año.

A partir de los resultados censales publicados y complementada con información procesada en forma especial se ha elegido un conjunto de variables que permiten una adecuada descripción de la actualidad del sector, así como de su evolución. Para tal selección se han tenido en cuenta algu-

nos de los elementos que componen una estructura agraria simple (ver Margiotta y Benencia) agregándole otros que, a nuestro criterio, se complementan para una más precisa descripción del sector hortícola. De esta manera, se decidió trabajar con las siguientes variables: cantidad de explotaciones, régimen de tenencia de la tierra (propiedad, arrendamiento, aparcería, ocupación, otros), aspectos productivos (superficie hortícola, superficie sembrada o plantada, tipos de cultivos, producción), tecnológicos (superficie bajo cubierta y a campo, productividad, tipo de riego, mecanización) y de manejo (tipo de gestión, cantidad de mano de obra empleada, asesoramiento).

A los efectos de precisar cuestiones que hacen a la metodología, se realizó un estudio de la información censal, a través del análisis de las Unidades de Observación y de las metodologías adoptadas por cada uno de los relevamientos. En ese sentido, la unidad de observación que interesa en el presente trabajo es aquella que, cumpliendo los requisitos de una Explotación Agropecuaria³ (EAP) (convencionalmente utilizada en los censos y encuestas del

sector), tiene entre sus producciones hortalizas para el mercado. Estas unidades se denominarán, sin importar el peso de dicha actividad dentro de la explotación, Explotaciones Hortícolas (EH).

En los CHBA'98 y CHBA'01 se considera explícitamente la EH. En el caso del CHFBA'05, incorpora además la actividad florícola denominándose Explotación Hortiflorícola (EHF). Es decir, en dicho censo se relevaron explotaciones con producción exclusivamente hortícola, exclusivamente florícolas o mixtas (horticultura y floricultura). Por lo tanto, además de las exclusivamente hortícolas, son consideradas las Explotaciones Mixtas por la parte que dedican a la horticultura.

Finalmente, a través del estudio de los cuestionarios y Manuales del Censista de cada relevamiento, se concluye que existe compatibilidad, permitiendo esto hacer comparables los datos de cada censo.

La evolución de la estructura como así también la situación actual de la horticultura de La Plata, se desagrega y analiza de la siguiente manera: a) Evolución del uso del recurso tierra; b)

³ Ésta comprende la unidad de organización de la producción, con una superficie no menor a 500 m² (0,05 ha), ubicada dentro de los límites de una misma provincia, que independientemente del número de parcelas (terrenos no contiguos) que la componen, tiene las siguientes características: produce bienes agrícolas, pecuarios y forestales destinados al mercado; tiene una dirección que asume la gestión y los riesgos de la actividad productiva; utiliza, en todas las parcelas que la integran, algunos de los mismos medios de producción de uso durable y/o parte de la misma mano de obra.

Cuadro N°1. La Plata. Evolución de la cantidad y superficie total (en has) de las EH. Años 1998-2005.

Cantidad o Superficie	CHBA'98	CHBA'01	CHFBA'05
EH	593	477	761
Has	6.145	3.636	4.273

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05.

Evolución del régimen de tenencia; c) Evolución de algunos aspectos de la mano de obra y la tecnología.

Finalmente se proponen una serie de hipótesis que respalden líneas de investigación que puedan enriquecer este primer estudio de carácter exploratorio.

De acuerdo con lo mencionado precedentemente, se pasa a la consideración de las tres dimensiones escogidas para el análisis:

a) Evolución del uso del recurso tierra

Al describir cualquier actividad agropecuaria, los primeros dos datos que se observan y que aportan una primera mirada sobre el sector son el número y la superficie de las EAPs. En este sentido, el **cuadro N° 1** resume tal información.

Es necesario aclarar que cuando se habla de la superficie de las EH, se hace referencia a toda la superficie del establecimiento, por lo que ésta siempre será superior o igual a la superficie hortícola, que es el área destinada al cultivo de hortalizas.

Al considerar la crisis de 2001 se entiende la disminución tanto en el número de EH como de la superficie (**cuadro N° 1**). Sin embargo, cuatro años después de dicha crisis se observa una recuperación dispar de ambas variables. Así planteado, entre el CHBA'98 y el CHFBA'05 hay cuestiones a remarcar:

- Se observa no sólo una recuperación en la cantidad de EH en 2005 en relación con 1998, sino que además se supera en casi un 30% ese guarismo.
- La superficie total de las EH en 2005, si bien se recupera con respecto de 2001, no llega a los valores del '98, variando también en un 30% pero en forma negativa.

De la combinación de ambas variables se puede obtener la superficie media de las EH, observándose una reducción de 10 a 5,6 has entre el '98 y el '05. Esta aparente desconcentración debe entenderse en un marco de menor superficie total de EH. Es decir, si bien aumenta la cantidad de EH, lo hicieron sobre una superficie 30% menor.

Como primera apreciación, se

Cuadro N°2. La Plata. Superficie hortícola, a campo y bajo cubierta, en hectáreas. Variación porcentual entre los relevamientos '98-'01 y '01-'05.

		CHBA'98	CHBA'01	CHFBA'05	Δ% 98-01	Δ% 01-05
Total		3.665	2.002	2.645	(-39,9%)	(-27,8%)
		(100%)	(100%)	(100%)		
Superficie	A campo	3.237	1.730	1.869	(-46,5%)	(-42,2%)
Hortícola		(88,3%)	(78,5%)	(70,7%)		
	Bajo	428	472	775	(+10,3%)	(+81,1%)
	Cubierta	(11,7%)	(21,6%)	(29,3%)		

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05.

resalta la importancia en el incremento del número de EH. Pero igualmente significativo es que casi 1.900 has se han liberado hacia otro destino o abandonado en un período muy corto. Es un valor notable y habría que encontrar las causas de esta modificación.

El siguiente paso para seguir avanzando en el entendimiento de la situación en relación con el uso del recurso suelo, es describir cómo evoluciona la superficie hortícola, en relación con la superficie total de las EH. Asimismo, para complementar el análisis, en el **cuadro N° 2**, se desagrega la superficie hortícola que se trabaja al aire libre de la que se cultiva bajo invernáculo.

Coherentemente con el **cuadro N° 1**, en el **N° 2** se observa una caída del 40% en la superficie hortícola total en 2001 con respecto a 1998 y luego una recuperación en 2005 que no llega a los valores del primer censo, resultando un 27% menor.

Al desagregar esos valores se

observa una merma del 40% en la superficie hortícola a campo en el '01 con respecto al '98, mientras que su recuperación posterior, de un 8%, fue poco importante. Paralelamente, en el caso de la superficie bajo cubierta, si bien crece levemente en 2001, lo sobresaliente es el significativo incremento en los siguientes cuatro años, ascendiendo a un 66% en relación con 2001. Por lo tanto, se da un crecimiento de la superficie cubierta en términos absolutos, de 428 a 775 has, aun cuando la superficie hortícola total decrece.

Con estos datos y para este período se podría inferir que ocurrieron dos situaciones, manifestándose en forma independiente o bien combinada:

- En las EH se optó por reducir la superficie cultivada al aire libre manteniendo (e incrementando levemente) los cultivos bajo cubierta.
- La desaparición o cese de actividad de EH se correspondió con aquellas que trabajaban al

Cuadro N° 3. La Plata. Superficie sembrada o plantada⁴, a campo y bajo cubierta, en hectáreas.

		CHBA'98	CHBA'01	CHFBA'05
	Total	4.020,7	3.079,7	3.709,3
Superficie		(100%)	(100%)	(100%)
plantada	A campo	3.398,0	2.379,3	2.319,4
o sembrada		(84,5%)	(77,3%)	(62,5%)
	Bajo Cubierta	622,7	700,4	1.389,9
		(15,5%)	(22,7%)	(37,5%)

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05.

aire libre en forma exclusiva, o por lo menos mayoritariamente.

Ya en 2005 se evidencia que la recuperación en la superficie hortícola privilegió la construcción de invernáculos. Según datos del relevamiento de ese año y teniendo en cuenta que la reactivación hortícola comienza en 2002, se puede determinar un crecimiento promedio de casi 80 has de invernáculo por año.

Este incremento de la superficie no necesariamente le corresponde a unos pocos productores. Según datos del CHFBA'05, el 77% de las quintas en La Plata posee cultivos bajo invernáculo, mientras que en el '98 ese valor rondaba el 60 por ciento.

Una de las ventajas que aporta el invernáculo es la posibilidad de acelerar los ciclos productivos, reduciendo los períodos entre siembra y cosecha, permitiendo de esta manera un uso más efi-

ciente e intensivo del recurso suelo. Para los extremos de la serie analizada (**cuadro N° 3**) se observa una menor superficie sembrada total; lo contrario ocurre en el caso de los suelos bajo invernáculo, que se incrementó casi tres veces.

La variación de la superficie hortícola (**cuadro N° 2**) no permite determinar si hay un uso más intensivo o no del suelo. En tal sentido, si se relaciona la superficie sembrada con la superficie hortícola, se puede obtener un índice que, efectivamente, muestra un crecimiento en la intensidad del uso del suelo entre 1998 y 2005 en el orden del 27%. Este incremento si bien se dio para ambos sistemas de producción, fue levemente mayor para los cultivos bajo invernáculo. ¿Qué ocurrió? La tecnología bien pudo lograr un acortamiento de los ciclos biológicos, pero es difícil que explique la totalidad del cam-

⁴ La superficie sembrada o plantada es la suma de todas las ocupaciones con hortalizas de las superficies destinadas a la horticultura durante el período de referencia del censo.

Cuadro N° 4. La Plata. Producción⁵ en toneladas.

		CHBA'98	CHBA'01	CHFBA'05
Total		75.079	56.589	76.698
		(100%)	(100%)	(100%)
Producción	A campo	40.337	26.487	29.552
		(53,7%)	(46,8%)	(38,5%)
	Bajo Cubierta	34.742	30.102	47.146
		(46,3%)	(53,2%)	(61,5%)

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05.

bio. Evidentemente, en esta última etapa existe un incremento de cultivos de ciclo más corto (como las hortalizas de hoja) en detrimento de los cultivos de ciclo más largo, lo que permite aumentar el número de cosechas por año y por ende, obtener un uso más intenso del suelo logrando una modificación en la estacionalidad de los ingresos.

Luego de estudiar la evolución del uso del suelo, es ineludible evaluar su impacto a través del indicador más directo y, tal vez, el más complejo de medir: la producción total (**cuadro N° 4**):

Se destaca una similitud en el volumen ofertado para el '98 y el '05, tras la comprensible caída observada en 2001. Por otro lado, se advierte una mayor productividad total por superficie hortícola, pasando de 20,5t/ha en 1998 a 28,8 t/ha para 2005. Esto explicaría cómo una menor superficie hortícola -1.000 has menos- (**cua-**

dro N° 2) no implica una merma en la producción.

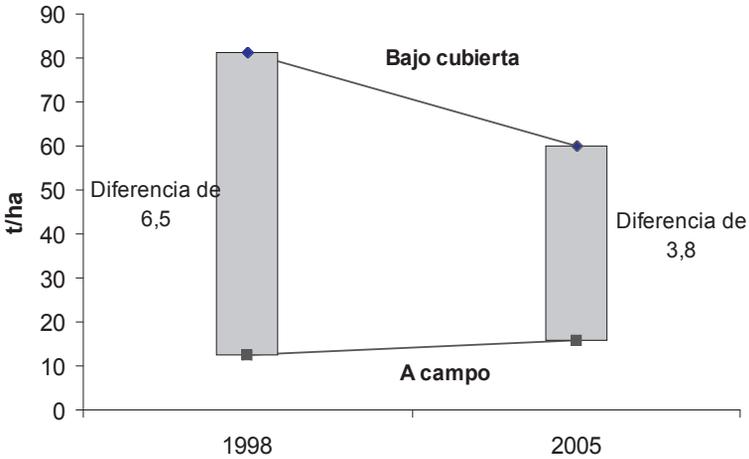
También es evidente que los aportes de los cultivos bajo invernáculo adquieren gran preponderancia, pasando de un 46% a un 61% en igual período. Esto se manifiesta por dos motivos:

- Incremento relativo y absoluto de la superficie cubierta por sobre la de campo;
- Mayor productividad de los cultivos bajo invernáculo por sobre los de campo.

Este último dato mantiene vigencia, si bien las diferencias de productividad bajo cubierta/a campo se redujeron entre 1998 y 2005. Esto se debió a que la productividad del factor tierra bajo cubierta decae en dicho período, al pasar de 81,2 t/ha a 60 t/ha; mientras que en el sistema a campo se incrementa de 12,5 a 15,8 t/ha. (**gráfico N° 1**)

⁵ La producción se define en los manuales de los censos como la suma de los volúmenes efectivamente cosechados y acondicionado para el mercado (producto comercializable) durante el período de referencia del censo.

Gráfico N°1. La Plata. Evolución de la productividad total o global del factor tierra bajo invernáculo y a campo, entre 1999 y 2005.



Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98 y CHFBA'05.

Esto a su vez otorga fundamentos para pensar que:

- Existe una mayor producción bajo cubierta de cultivos “livianos” (como los de hoja) por sobre los tradicionales y “pesados” (tomate)
- El incremento de la superficie cubierta se ha destinado en los últimos años preponderantemente para cultivos livianos (de hoja).

Esta serie de indicios se fortalece analizando la evolución entre 1998 y 2005 de los cuatro cultivos bajo invernáculo más importante⁶: lechuga, espinaca, tomate y pimiento (**cuadro N° 5**).

Al considerar los dos cultivos de hoja conjuntamente, se puede observar un incremento de la superficie cultivada y la producción de 89 y 109% respectivamente. Haciendo igual evaluación con el tomate y pimiento, los valores de la superficie sembrada y la producción caen en igual período un 6 y 3% respectivamente, arrastrados por el tomate.

Es ineludible remarcar no sólo esta diferencia, sino también y principalmente la importancia que adquiere el cultivo de lechuga en general, y el que se realiza bajo cubierta en particular. Este último sufre un significativo incremento del 624% en la superficie sembrada (representando un 49% de la

⁶ Entre los cuatro cultivos suman el 90% de la superficie sembrada bajo invernáculo, según el CHFBA'05.

Cuadro N° 5. La Plata. Evolución de la superficie sembrada y producción total de lechuga, espinaca, tomate y pimiento en Has y Tn, a campo y bajo cubierta, para los años 1998 y 2005. Sin datos del CHBA '01.

	1998				2005			
	Lechuga	Espinaca	Tomate	Pimiento	Lechuga	Espinaca	Tomate	Pimiento
Total								
Has	616	130	488	89,5	1.239	175	388	156
					(+101%)	(+35%)	(-20%)	(+74%)
Tn	6.462	1.160	35.965	3.702	14.096	1.893	29.971	8.607
					(+118%)	(+63%)	(-17%)	(+132%)
A Campo								
Has	522	71	243	30	557	27	107	15
					(+7%)	(-62%)	(-56%)	(-50%)
Tn	4.825	518	12.209	398	5.394	220	4.951	286
					(+12%)	(-58%)	(-59%)	(-28%)
Bajo Cubierta								
Has	94	59	246	60	682	148	281	141
					(+624%)	(+153%)	(+14%)	(+135%)
Tn	1.637	642	23.756	3.304	8.702	1.673	25.000	8.321
					(+432%)	(+161%)	(+5%)	(+152%)

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA '98 y CHFBA '05.

superficie total sembrada bajo cubierta de La Plata) Y este aumento del cultivo bajo cubierta no fue un simple cambio de manejo: la superficie de lechuga a campo pasó, en igual período, de un 15 a un 24% de la superficie a campo sembrada. La confirmación de la explosión que ha tenido este tipo de cultivos parecería encerrar un mensaje explícito, y se relacionaría con una estrategia productiva que privilegia los bajos costos y riesgos junto con la colocación asegurada y (coyunturalmente) precios aceptables que ofrecen las hortalizas de hoja.

b) Evolución del régimen de tenencia

El régimen de tenencia es un indicador imprescindible que sirve para una mejor comprensión de las estrategias de los productores, ya que estas varían si el acceso a la tierra es estable o, por lo contrario, si poseen la incertidumbre típica de un arrendamiento.

Históricamente, La Plata se caracteriza por EH en los que predomina la propiedad. En la década de los '70, los propietarios eran amplia mayoría con el 75% de la superficie hortícola (Gutman *et al*, 1987:90); en el CNA '88 ese valor llegaba al 67%. En el '98 esa cifra se situaba en el 58%, teniendo

Cuadro N° 6. La Plata. Evolución de la superficie (en has), según régimen de tenencia. Años 1998-2001-2005. Variación porcentual entre los relevamientos '98-'01 y '01-'05.

	CHBA'98	CHBA'01	CHFBA'05	Δ% 98-01	Δ% 01-05
TOTAL	6.107,8 (100%)	3.636,1 (100%)	4.272,8 (100%)	-40,5%	+17,5%
Propiedad	3.554,6 (58,2%)	2.77,3 (76,4%)	2.027,5 (47,5%)	-21,9%	-27,0%
Arrendamiento	2.219,3 (36,3%)	810,2 (22,3%)	2.055,9 (48,1%)	-62,2%	+153,3%
Aparcería		29,1 (0,8%)	70,1 (1,6%)		
Ocupación	49,7 (0,8%)	3,3 (0,1%)	108,2 (2,5%)	-93,4%	+3.178,8%
Otros	184,2 (3,0%)	16,2 (0,4%)	11,1 (0,3%)	-91,2%	-31,5%

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05.

tres años después un fuerte incremento, para luego mostrar una caída de casi un 30%, según datos del CHFBA'05. Con signo opuesto, sufre igual pasaje el arrendamiento (**cuadro N° 6**). Es decir, salvo la situación del año 2001, se observa una tendencia decreciente en cuanto al régimen de propiedad como forma de tenencia.

La crisis de 2001 generó un fuerte abandono de la actividad, lo que explicaría el cese en la actividad de 777 has por parte de propietarios en dicho año. Sin embargo, 1.380 has que estaban arrendadas corrieron igual suerte, representando estas últimas un 56% de la superficie de EH que desaparecen entre el CHBA'98 y CHBA'01. Esta forma de tenencia

es la más afectada, superando la esperable retracción de los arrendamientos que realizaban aquellos propietarios que practicaban una estrategia de expansión flexible (Ver Benencia, 1994)

Por otro lado, dos cuestiones se resaltan en el crecimiento de la superficie hortícola (+636,7has) entre 2001 y 2005:

- El arrendamiento suma 1.287 has, prácticamente igual cantidad que las que desaparecen entre 1998 y 2001.
- Más de 700 has de tierras que en 2001 estaban cultivadas por el propietario, pasan presumiblemente a arrendarse.

Esto hace que el arrendamiento llegue a representar casi la mitad de la superficie de las EH en La

Cuadro N° 7. La Plata. Evolución de la cantidad y superficie hortícola de las EH⁷, según la administre el productor o a través de mediería.

Tipo de Gestión	Cantidad-superficie	CHBA'98	CHBA'01	CHFBA'05
TOTAL	EH	593	477	761
	Has	3.665	2.202	2.645
Administración	EH	454 (65,3%)	s/d	711 (90,4%)
	Has	2.171 (58,7%)	1.616 (73,4%)	2.139 (80,9%)
Mediería	EH	241 (34,7%)	s/d	96 (9,6%)
	Has	1.525 (41,3%)	586 (26,6%)	509 (19,1%)

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05.

Plata, aunque en valor absoluto de hectáreas signifique una restauración de la situación predevaluación.

Por último, esta coincidencia en la superficie arrendada entre el '98 y el '05 podría hacer conjeturar un restablecimiento de la producción por los mismos arrendatarios. Sin embargo, el aumento en el número de EH, juntamente con el cambio en el manejo de los mismos (intensidad de uso, superficie cubierta, tipo de cultivos) hace suponer que son otros los actores que protagonizan este resurgimiento.

c) Evolución de algunos aspectos de la mano de obra y la tecnología

Además de la forma en que se accede al recurso suelo, las estrategias de producción también tienen que ver con la forma concreta en que el productor gestiona la "quinta" e incorpora mano de obra. De esta manera se entiende por **administración** a la superficie hortícola de la EH trabajada en forma directa por el productor y la mano de obra contratada por él mismo. Por otro lado, se denomina **mediería** a la superficie de la EH trabajada mediante contratos entre el productor y el trabajador en donde el primero se compromete a entregar una parcela de terreno al trabajador y éste realiza todas las tareas que el cultivo

⁷ La presencia de un tipo de gestión no excluye la otra; en consecuencia la sumatoria de EH será igual o mayor que la cantidad total de exportaciones.

demande hasta la cosecha, repartiéndose la producción en porcentajes variables según los arreglos acordados (Fuente: Manuales del Censista, CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05).

En el **cuadro N° 7** se observa una clara tendencia en cuanto al aumento de la administración por parte del productor.

Si se lo compara en valores relativos, el incremento es tanto del número de EH como de la superficie; si la comparación es en valores absolutos, surge un incremento del 50% en el número de EH que están administradas por el propio productor, aunque la superficie hortícola no muestra variaciones en relación con el año 1998. Esto significaría que entre 1998 y 2005 la superficie hortícola bajo administración del productor no se modificó, aunque sí el número de EH, evidenciándose un proceso de desconcentración de estas unidades, análogamente a lo sucedido con la superficie promedio de las EH.

Desde el otro punto de vista, entre el '98 y el '05 se redujo un 65% la superficie trabajada por el mediero; igual de significativa es la merma de EH con este tipo de administración, que ni siquiera llega al 10% de los EH de la zona, cuando siete años atrás alcanzaban al 35% del total⁸.

Tras la devaluación y con un tipo de cambio ya no tan favorable, si bien se dio que muchos de los medieros bolivianos regresaron a su país, la merma de la mediería podría tener otras causas. A modo de hipótesis y en concordancia con lo que los datos anteriores dejan vislumbrar, se puede inferir un pasaje directo de medieros a productores, aportando ellos mismos la mano de obra. Como refuerzo de lo anterior, el no reemplazo de estos medieros genera una ecuación de suma cero: se incrementa el número de EH con administración propia con los mismos actores que dejan de ser medieros para ser productores.

Otra cuestión ya observada que alimenta esta hipótesis es el aumento del arrendamiento, forma del acceso a la tierra que logran los ex medieros en el camino hacia la capitalización en su ascenso dentro del proceso de inclusión de estos nuevos actores (Benencia, 1999)

Por otra parte, la mano de obra permanente se define como las personas que trabajan en o para la explotación (incluyendo al productor y socio) con regularidad diaria durante 6 meses o más. (Fuente: Manuales del Censista, CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05)

La mano de obra se incrementa en el balance final luego de la

⁸ Al respecto, hay un trabajo de Benencia (1996) que muestra la importancia de los medieros en partidos como La Plata (que pertenece al área más capitalizada del Cinturón Verde), razones que el autor adjudica a parámetros tales como inversiones en capital y productividad.

Cuadro N° 8. La Plata. Evolución de la mano de obra ocupada en forma permanente. Años 1998-2001-2005.

Cantidad de personas que trabajan en forma permanente	CHBA'98	CHBA'01	CHFBA'05
	3.171	2.414	3.576

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA '98, CHBA'01 y CHFBA '05.

caída observada en 2001 (**cuadro N° 8**). Ahora bien, esta realidad podría justificarse en el sentido del aumento del número de EH, pero se complejiza al enmarcarla en un contexto de reducción de la superficie hortícola.

De esta manera se observa entre 1998 y 2005 una disminución promedio de 5,3 a 4,7 trabajadores por EH; pero si lo evaluamos por superficie hortícola, asciende de 0,86 a 1,34. Esto último es coherente con el mayor incremento de la superficie bajo invernáculo, que demanda mayor mano de obra.

En otro plano del análisis, el manejo productivo y hasta el grado tecnológico alcanzado del sector hortícola puede, además, ser caracterizado a través del tipo de sistemas de riego utilizados.

Lo primero que se observa es un aumento en la cantidad de los sistemas de riego, y ponderando la misma en relación con las EH, el incremento se evidencia aún más ya que pasa de 1,3 a 1,6 sistemas de riego/EH entre 1998 y 2005, respectivamente (**cuadro N° 9**)

La segunda cuestión es que no hay modificaciones relevantes con los sistemas de aspersión, microaspersión y otros. Los que explicarían los cambios son el sistema gravitacional y, principalmente, el riego por goteo, que experimenta en 2005 un incremento del 116% desde 1998, correspondiéndose con el aumento de EH con invernáculo.

Asimismo, la persistencia del riego gravitacional bajo invernáculo es un indicador de establecimientos que recién comienzan con la tecnología del invernáculo, no pudiendo aún cubrir los costos que implican invertir en el sistema por goteo.

Otro elemento a considerar es la manera en que evolucionó el parque de tractores, de acuerdo con la potencia.

Es relevante la importante disminución de tractores en 2001. Se infiere un uso productivo alternativo o bien directamente cese de la actividad hortícola, en concordancia con los datos del período intercensal que indica una merma del 19,5% de los EH⁹, con una leve

⁹ Según un trabajo de García y Mierez (2007), parte de estas EH se habrían transformado en pequeñas chacras, cultivando soja y maíz principalmente.

Cuadro N° 9. La Plata. Cantidad de sistemas de riego¹⁰ a campo y bajo invernáculo. Variación relativa sobre CHBA'98.

	CHBA '98		CHBA '01		CHFBA '05	
	A campo	Bajo cubierta	A campo	Bajo cubierta	A campo	Bajo cubierta
TOTAL	438	362	421	368	584	653
	(100%)	(100%)	(-3,9%)	(+1,7%)	(+33,3%)	(+80,4%)
	800		789		1237	
	(100%)		(-1,4%)		(+54,6%)	
Gravitacional	363	134	341	108	503	168
	(100%)	(100%)	(-6,1%)	(-19,4%)	(+38,6%)	(+25,4%)
Aspersión	58	4	49	7	54	6
	(100%)	(100%)	(-15,5%)	(+75%)	(-6,9%)	(+50%)
Goteo	3	211	29	249	25	456
	(100%)	(100%)	(+866,7%)	(+18%)	(+733,3%)	(116,1%)
Microaspersión	2	10	0	3	0	3
	(100%)	(100%)	(-)	(-70%)	(-)	(-70%)
Otros	12	3	2	1	2	20
	(100%)	(100%)	(-83,3%)	(-66,7%)	(-83,3%)	(+566,7%)

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98, CHBA'01 y CHFBA'05.

recuperación en 2005 (**cuadro N° 10**) Esto último se torna llamativo al considerar el fuerte incremento de los EH que se ha detallado (+28% entre 1998 y 2005). De esta manera, surge que en los CHBA'98 y CHBA'01 existía en promedio 1,2 y 1,1 tractores por establecimiento; en 2005 ese valor promedio se ubica en 0,75, aunque se destaca un incremento relativo en los tractores de mayor potencia. Al desagregar este último valor, surge del CHFBA'05 que el 45% de las EH carece de tractor, con las limitaciones que esto implica.

Si continuamos con la mirada sobre las distintas variables, el

asesoramiento técnico adquiere fundamental importancia en el marco del avance del cultivo bajo invernáculo. En ese sentido es necesario considerar (Cieza, 2004):

- Que el comienzo del cultivo bajo cobertura y las exigencias de calidad de nuevos canales de comercialización modificaron radicalmente no sólo las formas de producción y organización de la "quinta", comenzándose a adoptar características empresariales y, de a poco, a incorporar a un técnico para resolver problemáticas de los nuevos manejos;

¹⁰ Se determina la cantidad de EH que posee cada sistema de riego, pudiendo un establecimiento tener más de un sistema.

Cuadro N°10. La Plata. Evolución en la cantidad de tractores, según potencia. Años 1998-2001-2005. Variación porcentual entre los relevamientos '98-'01 y '01-'05.

Potencia en HP	CHBA '98	CHBA '01	CHFBA '05	Δ%98-01	Δ% 01-05
Total	703	523	580	-26%	+11%
	(100%)	(100%)	(100%)		
Hasta 15HP	7	19	9	+171%	-53%
	(1%)	(4%)	(2%)		
16 a 50HP	455	328	336	-28%	+2%
	(65%)	(63%)	(58%)		
Mas de 50HP	241	176	235	-27%	+34%
	(34%)	(34%)	(40%)		

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA '98, CHBA '01 y CHFBA '05.

- Que las políticas neoliberales implantadas en la Argentina en la década de los '90 produjeron deliberadamente un retiro parcial en cuanto a adaptación y transferencia tecnológica de los organismos del Estado;
- Que como contrapartida el asesoramiento privado y las empresas proveedoras de insumos tomaron preponderancia en el manejo de las nuevas tecnologías (Feito, 2005:88);
- Que en aquellas unidades productivas con asesoramiento privado, los técnicos se consolidaron en el manejo del paquete tecnológico a partir de recomendaciones técnicas y de organización de los factores de producción.

El asesoramiento es hoy prácticamente un insumo más en la tecnología del invernáculo. A pesar de esto, los datos acerca del mismo llaman la atención, tanto

por el importante número de EH que no reciben ningún tipo de asistencia, así como también el protagonismo que adquieren los comercios de insumos (**cuadro N° 11**).

Según el CHFBA '05, el 35% de las EH aseguran no contar con ningún tipo de asesoramiento; de las 556 EH que sí reciben, se destaca la insignificante asistencia de instituciones del Estado. El grueso de las recomendaciones técnicas provienen del sector privado, y principalmente de los comercios de insumos, siendo este actor para muchos, la única fuente de consulta.

Discusión

El relevamiento del año 1998 muestra una estructura hortícola platense caracterizada por casi 600 "quintas", con un tamaño promedio de 10,3 has, de las cuales 5,3 has eran destinadas al cultivo

Cuadro N°11. Cantidad de EH que recibieron asesoramiento técnico (% sobre el total de EH). Una EH puede tener más de un tipo de asesoramiento. Sin datos del CHBA'01.

Asesoramiento Técnico			CHBA'98	CHFBA'05
Total de EH			593	761
No recibe			269	266
			(45,4%)	(35%)
	Oficial		26	29
			(4,4%)	(3,5%)
Sí recibe	Privado	Particular/Otros	141	140
			(23,8%)	(17%)
		Proveedor de Insumos	179	387
			(30,2%)	(47,1%)

Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHBA'98 y CHFBA'05.

de hortalizas al aire libre y con una superficie cubierta de 7.000 m² por explotación.

La apreciación cambiaria y la apertura económica habían permitido y estimulado la incorporación tecnológica, lo que posibilitó producir unas 75.000 toneladas al año contribuyendo los cultivos bajo invernáculo con el 46% del total.

En la quinta trabajaban aproximadamente 5 personas, y si bien prevalecía el tipo de gestión llevada a cabo por el productor, el mediero era un actor común en la zona. La propiedad era la forma de tenencia predominante.

El comienzo de la recesión en 1998, la profundización de la crisis derivada del modelo de la década de los '90 y la incertidumbre que esto generaba finalmente derivó en la crisis de 2001. El Cinturón Hortícola Platense se hizo eco de

esa realidad: desaparece un 40% de la superficie hortícola platense, arrastrada por la caída de la superficie a campo, que se reduce a la mitad (a sólo tres años del anterior relevamiento). La superficie arrendada es la más afectada (cae un 62%), mientras que cesan en su actividad o desaparecen más de 100 EH. Todo esto repercute en la producción (disminuye 20.000 t) y quedan desocupados de la actividad hortícola un 24% de los trabajadores en relación con 1998 (757 personas).

De esta manera se advierte una analogía con lo sucedido en el resto del sector agropecuario, en cuanto a la desaparición de EH; sin embargo, veremos que la reacción de la horticultura platense a esta crisis no se va a corresponder con la de su sector madre, aunque en nada de esto tuvieron que ver las políticas del Estado, que seguían ausentes.

El cambio de política económica y el colapso financiero en enero de 2002 impactaron fuertemente en el sector hortícola platense. Deudas dolarizadas, insumos que pasan a triplicar o cuadruplicar su valor y la enorme incertidumbre hacen prever un escenario muy complicado. El tipo de cambio, incentivo de la nueva política exportadora, era una barrera para el modelo tecnológico preponderante de la región, que no podía compensar con ventas al exterior, no sólo por el tipo de producto (percedero) sino también por la estructura productiva desarrollada en años anteriores, la falta de tecnología adecuada a una nueva realidad, la escasa logística y deficiente organización.

A pesar de los malos augurios, los resultados económicos no se condicen con las expectativas de la época. El primer año posdevaluación resultó excepcionalmente bueno para aquellos que pudieron resistir en la actividad (García *et al*, 2004). La denominada "campaña crítica" comienza en junio de 2001. Si bien hubo una fuerte retracción en la siembra por la incertidumbre existente, la mayor parte de los gastos ya se habían realizado cuando llegó el estallido y posterior devaluación. Es decir, que al comenzar la cosecha, los precios de los productos eran altos, por la inflación y también por la baja oferta. Esto resultó un gran beneficio imprevisible para estos productores, a la vez que generó un fuerte incentivo con

miras a la campaña 2002-2003 para el sector en general (García y Hang, 2004). Desde ese momento hasta la fecha, la rentabilidad se percibe como aceptable.

Mientras se visualizaba un incremento en las variables macroeconómicas y se estabilizaba el país, y sin desconocer importantes y graves inconvenientes, el sector aparecía dinámico nuevamente. Los resultados del CHFBA '05 fundamentan esta afirmación.

Se incrementa notablemente el número de EH, no así el área hortícola, haciendo que en apenas cinco años, los mismos posean en promedio casi la mitad de la superficie de 1998: 5,6 has. Las exactamente 1.000 has hortícolas que desaparecen en La Plata fueron compensadas con el fuerte incremento de la superficie cubierta. Esta tecnología fue corresponsable junto con el aumento de los cultivos de hoja, del incremento en la intensidad del uso del suelo, como así también, que la productividad pasara en igual período de 20,5 a 28,8 t/ha/año, logrando igualar la oferta total de 1998. También es para remarcar la reducción de la mediería (sólo uno de cada diez EH poseen mediero según CHFBA '05); el aumento (relativo) del arrendamiento, llegando a valores del 50% de la superficie de las EH; y que el incremento en la cantidad de EH y los invernáculos no tuvo un proceso de capitalización acorde, si se

evalúa la incidencia negativa de la falta de inversión tanto de tractores como en sistemas de riego, junto con la persistencia en el déficit de asesoramiento.

Consideraciones finales y nuevas hipótesis

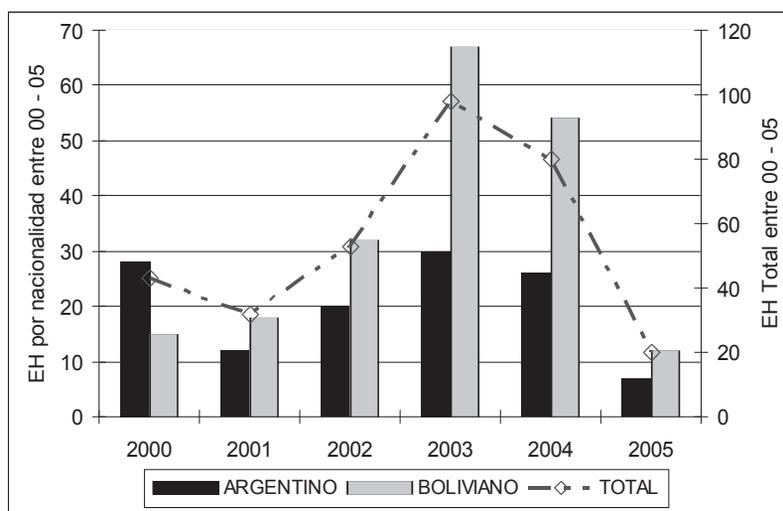
Si bien este trabajo es un primer estudio de aproximación de los resultados de un relevamiento posdevaluación, que poco admite apartarse de generalizaciones, los datos facultan realizar una serie de inferencias en cuanto a los cambios cuali-cuantitativos ocurridos en la región hortícola platense, apoyándonos para esto en una serie de trabajos recientes (García y Mierez, 2006; Benencia y Quaranta, 2005). Los orígenes y la direccionalidad de estos cambios surgen además de una serie de trabajos efectuados en el área por el grupo de investigación del Departamento de Desarrollo Rural de la FCAyF, sumado a un conjunto de entrevistas exploratorias con informantes calificados sobre las diferentes situaciones que se observan en la realidad hortícola local. De esa manera, la selección de información y armado de variables sobre la base de los datos de los censos tuvo como propósito además de la descripción de la estructura hortícola platense y su evolución en el tiempo, corroborar algunos conceptos y relaciones que se venían observando empíricamente a campo, y se consolidaban a través de informantes clave.

No obstante, a las preguntas que dieron origen a la exploración, en el inicio de este trabajo, se sumaron otras durante el mismo quedando aún interrogantes por responder, entre ellos: ¿quiénes fueron los que impulsaron este incremento de la superficie cubierta?; ¿los que habían dejado de producir?; ¿los grandes productores que tras la crisis optaron por expandirse?; o ¿se trata de nuevos productores?

A modo de hipótesis se plantea que la dinámica del sector hortícola platense posdevaluación, evidenciada a través de los datos del CHFBA'05 en cuanto al aumento en la cantidad de EH, crecimiento de la producción, aun con una menor superficie total y superficie hortícola, con un incremento en la superficie cubierta, con una mayor intensidad en el uso del suelo y productividad por hectárea podría ser explicada en gran parte por ex medieros, en su mayoría de origen boliviano, que tras acumular un pequeño capital y fundamentalmente aprovechando la crisis de 2001 (crisis = oportunidad) apostaron a transformarse en pequeños productores a través del arrendamiento de tierras. Esto se puede visualizar en el **gráfico N° 2**, donde se observa un significativo protagonismo de productores bolivianos, principalmente entre 2002 y 2004.

Diversos autores vienen sugiriendo el ascenso social de antiguos medieros bolivianos que igualmente enfrentan problemas

Gráfico N°2. La Plata. Evolución de la cantidad de EH total y por nacionalidad del productor entre 2000 y 2005. La incidencia de productores de otras nacionalidades en el período no es significativo.



Fuente: Elaboración propia sobre datos del CHFBA '05.

de disponibilidad de tierra y capital, y cuyas estrategias de resistencia adoptan otro cariz (Benencia y Quaranta, 2005:109)

Estos nuevos productores bolivianos logran llegar al tercer escalón de la escalera hortícola boliviana (Benencia, 1999:83) en un momento en que las condiciones objetivas se permeabilizan para la movilidad social. La crisis de 2001 generó el abandono de la actividad de un significativo número de EH (**cuadro N° 1**), lo que se tradujo en una coyuntura ideal para dar el salto. Por un lado existió una pérdida directa de la fuente laboral, que principalmente afectó a los medieros (**cuadro N° 7**); mientras que el abandono de la actividad en general provocó una mayor disponibilidad de tierras, lo

que a la vez ocasionó un abarataamiento del costo de arrendamiento. Esta coyuntura de la crisis habría resultado clave; la caída de la mediería y el aumento del arrendamiento relevados en 2005 (**cuadros N° 6 y N° 7**) fortalecen esta parte de la presunción.

La movilidad sería en gran parte de intercambio, entendida ésta como aquella en donde algunos actores ascienden en la estructura social a la vez que otros descienden o abandonan el espacio (Benencia, 1999:92). Esto está influenciado sin lugar a dudas por la crisis de 2001, por EH que atravesaban un proceso de descapitalización y/o productores de edad avanzada sin hijos o familiares que continúen la explotación.

Los buenos resultados económicos obtenidos desde ese momento fueron un gran atenuante que, junto con las redes sociales de apoyo de los ex medieros bolivianos posibilitó la supervivencia de estas nuevas EH de alta vulnerabilidad. La estrategia productiva adoptada se contradice con aquella pretendida durante su etapa de mediería. Mientras que antes preferían cultivos de alta rentabilidad como el pimiento, tomate y frutilla (Benencia, 1999), ahora en su rol de productores optan por “...los cultivos de ciclo corto con bajos riesgos y costos como lechuga, acelga y espinaca, logrando un producto de calidad y generando un nicho de verduras de hoja que prácticamente monopolizan...” (García y Mierez, 2006a). El aumento de la intensidad en el uso del suelo, la caída en la productividad bajo invernáculo son indicadores indirectos que, juntamente con los datos del explosivo aumento de la producción de lechuga, fortalecen aún más esta hipótesis. En forma paralela, se infiere que estos ex medieros bolivianos son los grandes protagonistas de la expansión de la superficie cubierta en la región. Se trata de un tipo particular de invernáculo (capilla gigante) adaptado a los cultivos de hoja que actualmente encabezan las construcciones en La Plata (García y Mierez, 2006b)

Sin embargo, los problemas de capital de estos nuevos productores se evidencian en el sector al

revelar el CHFBA'05 la existencia de 340 EH (un 45% del total) que carecen de tractor. En igual sentido, los sistemas de riego utilizados no son en todos los casos los más acordes en función del tipo de cultivo. Por otro lado, la forma de tenencia de la tierra predominante es el arrendamiento, con el 50% de la superficie total que, en un momento de bonanza implica incrementos en los alquileres, a la vez que es fuente de incertidumbre en la toma de decisión del productor. A esto hay que agregarle que la posibilidad del pequeño productor (y con más razón del productor nuevo) de contar con asesoramiento técnico hoy es casi nula, reduciéndose al que brindan las empresas proveedoras de insumos.

Este conjunto de suposiciones que conducen a la hipótesis por la cual el gran protagonista del cambio en la estructura hortícola posdevaluación incumbe a ex medieros bolivianos, se corresponde con datos que brinda el relevamiento de 2005 y la información que se percibe entre técnicos, productores e investigadores del sector. Sin embargo, es menester verificar y ahondar en esta nueva estructura hortícola de la región. Este debería ser el primer paso, sin olvidar que el propósito del presente diagnóstico y evolución del sector hortícola es establecer las prioridades de trabajo y persuadir a los diferentes actores, incluido el sector público, de la necesidad de recrear, a través de

una planificación acordada, medidas de acción directa para el sector en cuanto a tecnologías apropiadas, financiamiento, comercialización, asesoramiento, entre otras, que permitan no sólo supe-

rar los problemas de coyuntura del sector sino proyectar en el mediano y largo plazos a un sector que es clave en la provisión de alimentos.

Bibliografía

- Benencia, R. (1994) "La horticultura bonaerense: lógicas productivas y cambios en el mercado de trabajo". *Desarrollo Económico*, Vol. 34 N° 133, IDES, Buenos Aires.
- Benencia, R. (1996) "Formas de relación contractual y precarización del empleo en el mercado de trabajo hortícola" *Estudios de Trabajo* N° 12, ASET, Buenos Aires, diciembre.
- Benencia, R. (1999) "El concepto de movilidad social en los estudios rurales". En: *Estudios Rurales. Teorías, problemas y estrategias metodológicas. Norma Giarraca coordinadora*. Editorial La Colmena. Pp. 77-95.
- Benencia, R. y Quaranta, G. (2005) "Producción, trabajo y nacionalidad: configuraciones territoriales de la producción hortícola del cinturón verde bonaerense". *Revista Interdisciplinaria de Estudios Agrarios* (PIEA). Pp. 101-132.
- Censo Hortícola de Buenos Aires 1998 (CHBA'98). Ministerio de Asuntos Agrarios de la provincia de Buenos Aires, INDEC y Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación.
- Censo Hortícola Bonaerense 2001 (CHBA'01). Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de la provincia de Buenos Aires, INDEC y Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación.
- Censo Hortiflorícola de Buenos Aires 2005 (CHFBA'05). Ministerio de Asuntos Agrarios y Ministerio de Economía de la provincia de Buenos Aires.
- Dirección Provincial de Estadística, Ministerio de Economía, provincia de Buenos Aires. Información especialmente procesada.
- Feito, M. C. (2005) *Antropología y desarrollo. Contribuciones al abordaje etnográfico a las políticas sociales rurales. El caso de la producción hortícola bonaerense*, Buenos Aires, Editorial La Colmena.
- García, M. y Hang, G. (2004) "Evolución del precio y el volumen de tomate comercializado en el Mercado Central de Buenos Aires pre y post devaluación y su impacto regional". *Actas del 1er. Congreso Regional de Economistas Agrarios - XXXV Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Agraria*. Mar del Plata, 3, 4 y 5 de noviembre de 2004. Libro de resúmenes p. 45.

- García, M.; Bifaretti, A.; Hang, G. (2004) "Cambios tecnológicos y repercusiones económicas en planteos hortícolas post-devaluación en La Plata, Prov. de Buenos Aires". *Actas del XXVII Congreso Nacional de Horticultura (ASAHO)* Villa Mercedes, San Luis. 21 al 24 de septiembre. Libro de resúmenes p. 24.
- García, M. y Hang, G. (2005) "Evolución de los costos de los insumos en la región hortícola platense pre y post-devaluación". *Actas del XII Congreso Latinoamericano y XXVIII Congreso Argentino de Horticultura*. 6, 7 y 8 de septiembre de 2005. General Roca, Río Negro. Libro de resúmenes p. 154.
- García, M. y Mierez, L. (2006a) "Particularidades del sistema de comercialización de lechuga en el Cinturón Hortícola Platense". *Boletín Hortícola de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales* (UNLP) - UEEA INTA Gran Buenos Aires y Ministerio de Asuntos Agrarios (Prov. de Buenos Aires). Año 11 N° 32 (2ª etapa) abril de 2006, pp. 14 -19.
- García, M. y Mierez, L. (2006) "Inicio, expansión y características de la tecnología del invernáculo en el Cinturón Hortícola Platense". *Boletín Hortícola de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales* (UNLP) - UEEA INTA Gran Buenos Aires y Ministerio de Asuntos Agrarios (Prov. de Buenos Aires). Año 11 N°34 (2ª etapa) diciembre de 2006, pp. 4-10.
- García, M. (2006) "Impacto de la devaluación de principios de 2002 en el Cinturón Hortícola Platense. Estrategias tecnológicas de producción y comercialización adoptadas, sus resultados y consecuencias", Beca de Iniciación 2004-2006. Director Guillermo Hang. Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales (UNLP)
- García, M. y Mierez, L. (2007) "Cultivos a campo: importancia y razones en la región hortícola más capitalizada". *Boletín Hortícola de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales* (UNLP) - UEEA INTA Gran Buenos Aires y Ministerio de Asuntos Agrarios (provincia de Buenos Aires). Año 12 N° 35 (2ª etapa) abril de 2007. pp. 22-27.
- Gutman, P.; Gutman, G.; Dascal, G. (1987) *El campo en la ciudad. La producción agrícola en el Gran Buenos Aires*, Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR). p.155.
- Hang, G. M.; Bifaretti, A.; Kebat, C.; Blanco, V. L.; Seibane, C.; Velarde, I. "Estrategias Comerciales de la Horticultura Empresarial en el Sur del Gran Buenos Aires". *Revista Desarrollo Rural*. Facultad de Agronomía, Universidad Central de Venezuela. julio de 2001-junio de 2002. pp. 53-72.
- Kebate, C. y Riccetti, A. (2005) "Margen Bruto de tomate en la zona del Gran La Plata. Campaña 2004-2005". *Boletín Hortícola de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales* (UNLP) - UEEA INTA Gran Buenos Aires y Ministerio de Asuntos Agrarios (provincia de Buenos Aires). Año 10 N° 31 (2ª etapa) Diciembre de 2005. pp. 4-12.
- Kebate, C. y Riccetti, A. (2006) "Márgenes Brutos de lechuga criolla, mantecosa y capuchina en planteos de invierno. La Plata, campaña 2005". *Boletín Hortícola de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales* (UNLP) - UEEA INTA Gran Buenos Aires y Ministerio de Asuntos Agrarios (provincia de Buenos Aires). Año 11 N° 32 (2ª etapa) Abril de 2006. pp. 4-10.

- Kebat, C. y Riccetti, A. (2006) "Margen Bruto del cultivo de pimiento bajo cubierta en La Plata. Campaña 2005-2006". *Boletín Hortícola de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales* (UNLP) - UEEA INTA Gran Buenos Aires y Ministerio de Asuntos Agrarios (provincia de Buenos Aires). Año 11 N° 33 (2ª etapa) agosto de 2006. pp. 4-8.
- Kebat, C. y Paris, H. (2007) "Censo Hortiflorícola 2005. Provincia de Buenos Aires. Principales resultados". *Boletín Hortícola de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales* (UNLP) - UEEA INTA Gran Buenos Aires y Ministerio de Asuntos Agrarios (provincia de Buenos Aires). Año 12 N° 35 (2ª etapa) abril de 2007. pp. 30-32.
- Sarandón, S. (2002) "La agricultura como actividad transformadora del ambiente. El impacto de la agricultura intensiva de la Revolución Verde", en *Agroecología, el camino hacia una agricultura sostenible*. Ediciones Científicas Latinoamericanas. La Plata. pp. 23-47.
- Selis, D. (2000) "Efectos del cambio tecnológico sobre las condiciones de producción y reproducción del sector hortícola de La Plata". *Serie Estudios/Investigación* N° 39. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. UNLP. pp. 31-56.
- Simonatto, S. (2000) "Cambio tecnológico en el sector hortícola de La Plata. Período 1985-95". *Serie Estudios/Investigación* N° 39. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. UNLP. pp. 23-30.