



# Nuevo Mundo Mundos Nuevos

Nouveaux mondes mondes nouveaux - Novo Mundo Mundos Novos - New world New worlds

Débats

2019

Perspectivas revisitadas en el estudio de lo político: algunas circulaciones de representaciones y prácticas entre Argentina y Francia

## Liberalismo económico y expertos internacionales en su encuentro con América Latina. La visita del economista francés Courcelle-Seneuil a Chile, 1855-1863

*Economic Liberalism and international experts in their encounter with Latin America. The french economist Courcelle-Seneuil and his visit to Chile in 1855-1863*



78222

Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

Tout accepter

Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

onomista francés Jean Gustave Courcelle-Seneuil (1813-1892) a gar en las formas tempranas que asumió el asesoramiento s posiciones tanto teóricas como prácticas del francés respecto iteriales producidos por el experto francés para el gobierno rstitarias en Francia, publicaciones sobre su estadía en Chile y nales y misiones económicas.

ench economist Jean Gustave Courcelle-Seneuil (1813-1892) to yze the early forms assumed by international economic advice ions of the French in relation to the Chilean case. The article is

based on materials produced by the French expert for the Chilean government, theoretical manuals of his authorship, publications products of his stay in Chile, and bibliography on international experts and economic missions

## Entrées d'index

**Keywords:** economic liberalism, economic advising, money doctors, Courcelle-Seneuil, protectionism

**Palabras claves:** liberalismo económico, asesorías económicas, money doctors, Courcelle-Seneuil, proteccionismo

## Texte intégral

# Introducción

1 En los últimos años, los estudios transnacionales han posado su atención sobre una serie de personajes hasta entonces raramente atendidos al momento de analizar circulación internacional de ideas. Se trata, por ejemplo, de los hombres de negocios y asesores empresariales norteamericanos que llegaron a la región latinoamericana en los años de 1920, que analiza Ricardo Salvatore<sup>1</sup>, y, más recientemente, de los lobistas que se estudian en la compilación *Mercados en común: estudios sobre conexiones transnacionales, negocios y diplomacia en las Américas* (Siglos XIX y XX)<sup>2</sup>, como parte de una diplomacia informal al interior del continente. En ambos casos, los estudios se centran en la siempre compleja relación de Latinoamérica con los Estados Unidos, de donde provenían estos lobistas y asesores que tenían como misión, a la vez que abrir mercados, generar lazos de confianza entre las dos partes del continente. Este “proyecto gigantesco de transferencia y compromiso culturales”<sup>3</sup> venía a intentar ocupar el lugar que en las relaciones comerciales y culturales había tenido (y en buena medida continuaba teniendo) Europa, y fundamentalmente Francia, en la vida cultural latinoamericana a comienzos del siglo XX. Como sostiene Rosenberg, la diplomacia del dólar que comienza con el siglo XX fue un esfuerzo tanto de gobiernos como de banqueros y expertos, e involucró a mucho más que a la política económica. Se trató de una diplomacia también cultural, donde lo que se buscaba era, junto con la imposición de la moneda extranjera, la *transferencia de un orden económico y político internacional*.<sup>4</sup> Un orden que vendría a influir en la cultura latinoamericana durante el siglo XIX en Latinoamérica es un hecho que, por otro lado, durante el siglo XIX en Latinoamérica es un hecho que, en el mundo hispanoamericano, hay un tipo aún poco explorado dentro de esos estudios. Los estudios sobre los *money doctors* en la región latinoamericana, las visitas del norteamericano Edwin Walter Kemmerer<sup>6</sup>, la primera generación de diplomáticos del dólar y “money doctors”, la menor medida, la del británico Otto Niemeyer. Estas visitas, entre los años de 1910 y 1930, y marcan el comienzo de la disputa por el mantener (o lograr) el ser la referencia económica (o el ser el modelo) de la región latinoamericana. Para el caso chileno, otras misiones como la misión Klein-Saks en los años cincuenta del siglo XX y el cuarto de ese siglo. Estuvo una primera generación poco explorada de expertos que viajaron al continente hacia América Latina, convocados por Perú, Ecuador, Colombia, Ecuador-Foderé, y por Chile. Tal fue el caso de Jean Gustave Courcelle-Seneuil, que estudiaremos en estas páginas. Otra visita francesa que



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

Tout accepter

Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

durante el siglo XIX en Latinoamérica es un hecho que, en el mundo hispanoamericano, hay un tipo aún poco explorado dentro de esos estudios. Los estudios sobre los *money doctors* en la región latinoamericana, las visitas del norteamericano Edwin Walter Kemmerer<sup>6</sup>, la primera generación de diplomáticos del dólar y “money doctors”, la menor medida, la del británico Otto Niemeyer. Estas visitas, entre los años de 1910 y 1930, y marcan el comienzo de la disputa por el mantener (o lograr) el ser la referencia económica (o el ser el modelo) de la región latinoamericana. Para el caso chileno, otras misiones como la misión Klein-Saks en los años cincuenta del siglo XX y el cuarto de ese siglo. Estuvo una primera generación poco explorada de expertos que viajaron al continente hacia América Latina, convocados por Perú, Ecuador, Colombia, Ecuador-Foderé, y por Chile. Tal fue el caso de Jean Gustave Courcelle-Seneuil, que estudiaremos en estas páginas. Otra visita francesa que

Estuvo una primera generación poco explorada de expertos que viajaron al continente hacia América Latina, convocados por Perú, Ecuador, Colombia, Ecuador-Foderé, y por Chile. Tal fue el caso de Jean Gustave Courcelle-Seneuil, que estudiaremos en estas páginas. Otra visita francesa que

aún ha sido poco abordada es la del jurista Gastón Jèze,<sup>8</sup> aunque en este caso visitará la Argentina en 1923, mientras que los primeros lo hicieron entre mediados y el último cuarto del siglo XIX.

- 4 Estas asesorías económicas revisten atención por varios motivos. En primer lugar, las estadías latinoamericanas de los expertos europeos nos permiten analizar las tensiones entre la teoría económica y su vida práctica, y, con esto, las formas prácticas del liberalismo económico latinoamericano. Pero también, sus estadías en tierras lejanas pueden ser analizadas desde el impacto que las mismas tuvieron en sus trayectorias personales, como el estadio necesario para el reconocimiento hacia figuras que, como Courcelle-Seneuil, no eran consideradas la primera línea del pensamiento económico de (y en) su país de origen, al menos hasta el momento de comenzar la experiencia ultramarina. Por último, las misiones expertas ponen en evidencia los usos y lecturas locales que de las mismas puede hacerse. Estas cuestiones serán analizadas a partir de la visita de Courcelle-Seneuil a Chile.
- 5 El caso seleccionado es paradigmático por, al menos, dos sentidos: tanto porque su viaje a Chile se ubica temporalmente en los inicios de la práctica de las asesorías económicas; como por el reconocido impacto de su visita, tanto contemporáneamente como en los años y décadas posteriores. Es decir, Courcelle-Seneuil es un “olvidado” con gran repercusión. Durante sus años en Chile “los periódicos resumían sus ideas y las memorias del Ministerio resaltaban sus éxitos”<sup>9</sup>, mientras que su trayectoria, obra e impactos en las generaciones posteriores han sido bien analizadas por Garay Vera, Hurtado, Fuentealba Hernández, Mac-Clure, entre otros.<sup>10</sup> Entre los ecos presentes de la visita de Courcelle-Seneuil a Chile es de destacar la presencia de una fundación que lleva su nombre (Fundación para el Progreso Courcelle-Seneuil, un “centro de estudios de inspiración liberal clásica”<sup>11</sup>), y un premio a los emprendimientos productivos bajo su nombre que la Cámara Franco-chilena entregó al menos hasta el año 2008. Este escrito no pretende aportar a los trabajos biográficos sobre la trayectoria del experto francés; antes bien, propone pensar desde la misma para analizar, en perspectiva transnacional, un momento fundacional tanto de la disciplina económica como de una de sus prácticas, la asesoría internacional. Se trata, en todo caso, de un estudio a partir de Courcelle-Seneuil, antes que uno sobre él.

## ¿Por qué expertos económicos? ¿Por qué franceses?



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

✓ Tout accepter

X Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

definen y legitiman a los expertos económicos<sup>12</sup> es su uso de *outsiders*, sostiene Montecinos, los presenta como a los políticos y expertos locales. Es decir, hacen más que *rtise* y conocimiento; antes bien, en buena medida son ones que pueden ya ser sostenidas por algunos locales, s internamente.<sup>13</sup> A partir de esto, resulta central tener tación a expertos extranjeros, antes que un acto de ntratantes, o al menos antes que solo eso (o, en última encontrase también posicionamientos estratégicos de los eguimos el argumento propuesto por Flandreau cuando decide la contratación de un experto internacional puede in consejo desinteresado. Quienes contratan asesoría pueden tener una agenda más allá de la salida de la ración: los asesores expertos son la puerta de entrada erior. Un mundo que se compone de otros países, pero s financieros. La puerta que abre el asesor al mundo l uso de un lenguaje experto, una jerga de creciente

especificación. En el siglo XIX ese lenguaje era el del liberalismo económico, en manos entonces de juristas con cierta formación en economía sin demasiada sofisticación si los comparamos con la especificación disciplinar que la economía adquirirá a lo largo del siglo XX y que será la pauta de su exitosa profesionalización.<sup>14</sup>

7 La terapéutica que estos doctores impartían provenía de la misma escuela liberal, que pretendía soluciones homogéneas para economías cuya heterogeneidad entonces negaba. Incluso entrado el siglo XX, las misiones expertas de los asesores económicos, como la encabezada por Kemmerer, aplicaron un paquete de medidas uniforme para contener situaciones de crisis en diferentes países. A mediados del siglo XX, la economía del desarrollo, al romper la tesis de la monoeconomía, vendrá a imponer un límite a la aplicación universal de recetas para la recuperación de las crisis económicas.<sup>15</sup>

8 El imperio del liberalismo económico durante buena parte del siglo XIX tuvo escala transnacional. “Los fundamentos del liberalismo conformaban sin duda el marco de referencia obligado, dentro de un consenso que lo constituía como parte del “mundo como dado””.<sup>16</sup> El liberalismo económico latinoamericano fue un liberalismo francés, a grandes rasgos, es decir, leído desde tratados y manuales de autores franceses. En buena medida eso puede explicarse por la relación de las elites políticas y académicas con la cultura francesa. Como contraposición, el idioma inglés no era, todavía, el idioma de las elites, quienes eran, a su vez, las encargadas de los asuntos económicos.<sup>17</sup>

9 Una primera línea del liberalismo francés que tuvo trascendencia internacional y se convirtió en referencia fuera de su país de origen está compuesta por figuras como Paul Leroy-Beaulieu<sup>18</sup>(1843-1916), autor de numerosos tratados y manuales de liberalismo económico, y Joseph Garnier (1813-1881), economista francés de gran influencia, entre otros. El ser una primera línea se debía tanto a una profusa producción y participación académica como al ánimo divulgador de los mismos, es decir, actuaban por fuera del espacio estrictamente académico especializado.<sup>19</sup> Una segunda línea es la que conforma Courcelle-Seneuil, en tanto traductor de Mill y Smith; autor prolífico, pero también en tanto consultor y profesor en Chile entre 1855 y 1863. Es decir, su experiencia chilena, además de dejar marca significativa en ese país, puede analizarse en las repercusiones en su trayectoria personal una vez regresado a París. Esto se explica, en buena medida, por la característica intrínsecamente internacional del saber económico, presente incluso en esta etapa inicial que aquí se analiza. Es decir, si bien a mediados del siglo XIX la disciplina no había ganado todavía para sí la posesión de un lenguaje experto que la diferenciara de otros saberes, y era todavía un tipo de saber asequible para aquellos interesados en la materia, juristas y políticos que hacían de la economía su tema de estudio y práctica, sí presentaba ya desde sus orígenes su condición de saber sin una jurisdicción limitada a los

por sus aspiraciones universales.<sup>20</sup> Courcelle-Seneuil otros *money doctors* profesionalizarán, de viajar por el práctica. En esta puesta en práctica, los saberes serán semantizados.



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

Tout accepter

Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

## os Andes

(1813-1892) fue convocado a Chile en el año 1855 por el Montt (a cargo de la presidencia entre 1851 y 1861) como consultor del ministerio de Hacienda, y permaneció allí año 1859 cuando regresó a París. En rigor de verdad, el había sido el también francés Andrés Cochut, quien se on de quien finalmente aceptó.<sup>21</sup>

y tenía una asidua presencia en la prensa periódica de su la gerencia de una empresa industrial metalúrgica de gar a Chile, a los cuarenta y dos años de edad, además

había publicado ya algunos ensayos y obras en materia jurídica, moral, sobre ciencias sociales, crítica literaria y también sobre banca, industria y economía.<sup>23</sup>

12 A su regreso a París, en 1863, seguirá publicando manuales y tratados con mucha más asiduidad (antes de su viaje a Chile había publicado dos tratados, y, contando desde el inicio de su experiencia chilena y hasta su muerte, publicó otras diecisiete obras, además de unas cuantas traducciones) y continuará participando en la prestigiosa revista *Journal des Économistes*. En 1870, además, fue designado como miembro de la Comisión provisoria encargada de reemplazar al Consejo de Estado Imperial en Francia, y fue nombrado consejero, en 1879, cargo que ocupó hasta su muerte en 1892.<sup>24</sup> En 1882 ingresará a la Academia de Ciencias Morales y Políticas.<sup>25</sup> Quienes lo rememoraron a su muerte en las páginas del *Journal des Économistes* reconocían que su trayectoria estuvo marcada por eventos políticos: la Revolución de 1848 terminará con su vida industrial y con eso motivará el cambio definitivo en su carrera hacia la economía como saber. Y, aún más, esos acontecimientos políticos habrían sido los que lo llevaron hacia la decisión de la expatriación en Chile.<sup>26</sup> En este sentido, su trayectoria se diferencia de los *money doctors* posteriores, que harán de los viajes internacionales su especialización y medio de vida. Antes bien, en su caso el viaje internacional parece haber sido un refugio antes que un nuevo horizonte, es decir, hizo, de la necesidad, virtud. Un dato más de su trayectoria lo diferencia de quienes luego se dedicaran a la asesoría internacional: su paso por la industria familiar lo hizo pensar primero como hombre de acción, una práctica que fue reconocida como la que orientó su teorización y no a la inversa.<sup>27</sup> Como se sostiene en una de las notas necrológicas publicadas en su honor en *Journal des Économistes*, “Fue durante su tiempo en el mundo de los negocios que él pudo constatar los efectos maliciosos de los monopolios, de las protecciones y de las reglamentaciones, lo que lo convirtió en un partidario reflexivo y decidido de la libertad de la industria, del comercio y del crédito”.<sup>28</sup> Pero si la vida práctica en la actividad industrial estructuró su forma de pensamiento, también podemos sostener en ese sentido que la experiencia chilena lo matizó, en base a la identificación de las particularidades locales y las diferencias entre estas y las condiciones desde las que el liberalismo económico fue pensado.

13 Durante sus años en Chile produjo una serie de obras y desarrollos institucionales que lo ubicaron como el máximo exponente de la economía política liberal chilena del siglo XIX, iniciando un vínculo entre ese país y el liberalismo económico que continuará por décadas. Courcelle-Seneuil ha sido definido por Charles Gide como el “*pontifex maximus*” de la escuela clásica,<sup>29</sup> un defensor del libre comercio cuyo paso por ese país sentó las bases de una escuela de pensamiento y práctica económica que lo trascendería, ya que serán sus discípulos los que en las décadas siguientes tendrán a su cargo la toma de decisiones

ronda liberal bien presente, y, según algunas opiniones, fundamentalismo en sus seguidores.<sup>30</sup> En este sentido, mientras que el francés fue una figura respetada aun por los ojos de vista, que rescataban su sensatez, sus discípulos su ortodoxia, falta de prudencia y relativismo.<sup>31</sup> Algunos no discípulos del francés, entre los que se cuentan los conservadores en sus creencias políticas, aunque económica, fueron funcionarios públicos con poder de Producto de estas gestiones se abandonó, por ejemplo, la

sobre el uso estratégico que ciertos sectores hacen de la asesoría internacional, antes bien, son posibles de los sentidos en los que la lectura y resemantización de la teoría económica o economistas en general es presentado en posiciones disonantes con las originalmente ofrecidas que una “desviación” o lectura equivocada, estos usos parte de los procesos de circulación transnacional de titulada por los usos, lecturas y apropiaciones que se dan



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

✓ Tout accepter

X Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

localmente, por fuera de los contextos originales de producción, es parte constitutiva de la circulación de ideas. Estos “malentendidos”, que señalara Bourdieu, son inevitables, y mientras mayor sea la distancia entre el contexto de producción y el contexto de recepción, mayor la posibilidad de lecturas heréticas.<sup>32</sup>

15 Su asesoría se reflejó en tres espacios institucionales: fue a la vez asesor del gobierno en materia económica; docente de economía política en la universidad y autor de manuales económicos, algunos de ellos pensados desde la economía chilena y publicados en español. Si bien la misión que le fue asignada en tanto asesor del gobierno fue la observación de la economía chilena, su obra académica dejaba en claro que no había posibilidad de establecer una economía política nacional:

“¿Hai [sic] necesidad de decir que la economía política no puede tener un carácter nacional? Es necesario, puesto que ciertos escritores norte-americanos y alemanes han tenido la pretensión de formular una economía política nacional, como si las ciencias pudieran tener jamás otra patria que la verdad. [...] ¿Quién ha pensado alguna vez en concebir una física o matemática nacionales? No hay tampoco economía política nacional”<sup>33</sup>

16 El debate sobre el universalismo de la ciencia económica será una constante en los años venideros, especialmente en la región latinoamericana, donde tenía lugar el lento proceso de reconocimiento de las particularidades de las economías locales identificadas como casos no necesariamente idénticos al que describían los manuales franceses o europeos. Lo que resulta central al momento de analizar lo sostenido por Courcelle-Seneuil en este documento del año 1858 es que el mismo se trata de una colaboración preparada especialmente para la *Revista del Pacífico*, una publicación quincenal que se denominaba “literaria y científica”. El dato no es irrelevante ya que, como veremos más adelante, la producción del francés presenta matices de acuerdo con los destinatarios de su obra.

17 La alusión de Courcelle-Seneuil a los escritores norteamericanos y alemanes en el extracto citado da cuenta de la línea divisoria que existía entre el liberalismo económico y el historicismo alemán, del que la obra de Friedrich List (1789-1846) era por entonces el máximo exponente. Si el primero sostenía, muy a grandes rasgos, la existencia de un único mundo económico en el que se reunían demandantes y oferentes y de cuya interacción surgía el mejor resultado posible para todos los participantes de ese mercado; el historicismo alemán se alejaba de esa premisa para proclamar, en primer lugar, la existencia de estadios diferenciales de desarrollo y evolución productiva; y, en segundo término aunque relacionado con lo anterior, que esas diferencias hacían que el comercio internacional resultara más provechoso para los países más desarrollados del intercambio, cuando los países menos desarrollados estaban aún en una etapa más rudimentaria de su evolución.



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

✓ Tout accepter

X Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

sta de List era promover ciertas formas de protección productivamente menos avanzados, es decir, aquellos en no industrial, para que, una vez alcanzado un nivel tir en condiciones de igualdad en aquel mercado protección serían tan temporales como el estadio de izado un nivel de producción industrial las economías sí libertad comercial no era negada por el historicismo, sino e se podría aspirar una vez logradas ciertas condiciones economías podían llegar sin protección nacional. impartía Courcelle-Seneuil en sus clases universitarias con los criterios universales del liberalismo de entonces. or Courcelle-Seneuil enseñaba la economía política como s principios fundamentales, positiva en la manifestación ómicos, i positiva en las consecuencias que de ello se e su obra al español presentaba el tratado de Courcelle- presencia de su particular [el de Chile] Estado social, de públicas, de hábitos morales, de condiciones físicas i de

antecedentes coloniales que afectan su organización económica y determinan todas las peculiaridades de su modo de ser”,<sup>35</sup> la inclinación del autor hacia las leyes universales queda en evidencia cuando en el segundo tomo de su trabajo Tratado de Economía Política, Parte práctica, Chile es mencionado 3 veces, mientras que Francia lo es 35. Para Courcelle-Seneuil, la economía chilena podía ser explicada a través de ejemplos franceses.

19 El francés dividía a las organizaciones económicas posibles entre sistemas libertarios y autoritarios, identificación que por otro lado podemos asociar de manera directa con la obra del inglés John Stuart Mill (1806-1873), que Courcelle-Seneuil, por otro lado, tradujo al francés. En su concepción, el método libertario de la concurrencia tenía sin dudas las mayores ventajas, aunque reconocía los límites a la aplicabilidad del mismo, no por sus consecuencias, sino por las condiciones necesarias para que el método funcionara en su plenitud:

“En las sociedades modernas, creemos que la economía práctica debe tender a la aplicación del principio de la libertad. Pero esto no quiere decir que sea conveniente aplicarlo plenamente, en todas partes, sin demora i aún por la fuerza. La libertad, lo sabemos, no da todos sus frutos sino en el seno de las poblaciones bastante ilustradas para apreciarla, sensibles a las necesidades económicas y capaces de ahorrar: ella además no es compatible con cierta igualdad que casi no existe sino en algunas sociedades. Conviene pues para alcanzar el objetivo lo más prontamente y lo mejor posible, hacer marchar la enseñanza antes de las reformas y como en vanguardia reanimar las masas abatidas por la desigualdad social o la miseria; modificar las ideas i las costumbres nacidas en un Estado social fundado en la conquista, en que tenía la autoridad amplio espacio que aún conserva en mucha parte: i luego aumentar y extender poco a poco la libertad”.<sup>36</sup>

20 Para el autor, Chile no tenía la misma capacidad que Francia para abrazar las bondades de la libertad. Entonces, mientras se alcanzara el nivel que le permitiera a ese país hacer operativo el sistema libertario, aceptó como válidas algunas regulaciones aduaneras vigentes en su país anfitrión. La justificación no estaba en las medidas mismas, sino en la necesidad de renta que los impuestos aduaneros satisfacían.<sup>37</sup> La postura del francés es evidentemente pragmática, al menos en lo que refiere a su experiencia chilena, donde matizó buena parte de sus enunciados en pos de la aplicación de los mismos en ese contexto específico, al que reconocía sus particularidades. Con el ejemplo de Courcelle-Seneuil en la terapéutica propuesta a sus contratantes, se advierte cómo el pensamiento liberal también se adapta a la realidad económica chilena, reconoce sus particularidades e intenta vincular teoría y práctica de una manera más orgánica, aun cuando el francés mantuviera su fe liberal intacta en el aspecto teórico.<sup>38</sup>

21 Pero el Courcelle-Seneuil teórico, si bien la apertura a la libre concurrencia podía tener asociadas, como la destrucción de fuentes de trabajo, “por las de una súbita introducción de la concurrencia en una atrás a otro régimen, importa no retroceder jamás una) Como rememoraba un discípulo del profesor francés:



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

✓ Tout accepter

X Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

1 política, el señor Courcelle-Seneuil lo era aún más en ía la intervención del estado en todas las formas que en ocial, política o industrial. El mandarinato en política, rganización artificial de la industria y la riqueza, i el 1 a la más amplia libertad de comercio, eran los temas más vigor [...]”.<sup>40</sup>

io que el francés alentaba tenía como consecuencia la : aduana, fuente principal de ingresos de las economías del siglo XIX. Esto ponía en evidencia la necesidad de menos los gastos asociados a las atribuciones necesarias ; de justicia y de policía. Además, Courcelle-Seneuil indicadas como facultativas, las que, si bien no fueron a el orden social, eran remarcadas como “atribuciones

necesarias de la autoridad es una sociedad bien arreglada: la administración general de la beneficencia y de la instrucción pública”.<sup>41</sup> La particularidad que aporta Courcelle-Seneuil tiene que ver con el diseño impositivo que recomienda como parte del régimen de concurrencia que promueve: la adopción de una tributación progresiva sobre la renta territorial, como forma de “corregir, si se puede, por la repartición de las cargas públicas los vicios del sistema de distribución [...] El fin del impuesto progresivo no debe ser destruir sino sólo disminuir las ventajas que naturalmente procura a los ricos sobre los pobres la posesión de una gran fortuna”.<sup>42</sup> Los impuestos aduaneros no sólo no corregían las desigualdades, sino que, en su concepción, la aumentaban. “No hai para nadie proporcionalidad entre el consumo de un objeto determinado i su consumo general, de tal suerte que los derechos de aduana se reparten con desigualdad extrema i muy caprichosa”.<sup>43</sup> En este punto el francés marca una ruptura fundamental con la visión impositiva liberal clásica y retomada en buena medida por la “primera línea” del liberalismo francés.

23 La diferencia fundamental radica en que unos y otros sostienen sus posiciones desde diferentes registros. Mientras que Leroy-Beaulieu era un teórico, Courcelle-Seneuil se expresaba a la vez como hombre teórico y como hombre práctico y, al menos en estos casos, desde su experiencia chilena, como hombre de gobierno. Si algo diferencia a la economía de otros saberes sociales es su carácter eminentemente práctico y operativo. En esa operatividad de los saberes económicos, sin embargo, las tensiones entre la teoría y la práctica suelen quedar en evidencia. El “laboratorio latinoamericano” permitió dar cuenta de las limitaciones que la práctica imponía a las teorías pensadas desde (y para) otros contextos.

24 Un ejemplo claro de esto es el análisis comparado de la legislación chilena que le fuera encargado al francés por el gobierno chileno. En el informe presentado a las autoridades en 1856, a un año de haber iniciado su vida en Chile, Courcelle-Seneuil deja establecido que el régimen aduanero chileno, estudiado en comparación con el de los Estados Unidos, el de Inglaterra y el de Francia, respondía a las necesidades y particularidades locales, lo que era evaluado positivamente:

“Y donde hallar una regla en materia de Aduanas? ¿Dónde está la lei cierta, absoluta, que debe dirigir al legislador en todos los tiempos y en todos los países? Confieso que no la conozco. [...] Una legislación de Aduana no concierne solamente a la libertad comercial, la que se ligará por si misma a consideraciones sobre el estado industrial y económico de la nación de que se trata: esta legislación toca además a cuestiones de impuestos, de relaciones exteriores, i de defensa militar que se sustraen, por su naturaleza compleja, a toda fórmula absoluta”<sup>44</sup>



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

Tout accepter

Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

es elevadas a sus contratantes,<sup>45</sup> lo que resulta central a nbio de registro, en relación a la audiencia a la que su ; que en sus clases universitarias y en sus manuales no económico teórico con pretensión de aplicación ; a las autoridades políticas chilenas las referencias hacia n centrales para justificar las políticas económicas s, se alejaban de los mandatos que él mismo difundía en ; que considerar esto como una inconsistencia, conviene ; encuentra en América Latina a lo largo de la segunda e en coyunturas económicas críticas donde los supuestos . y, en buena medida, cuestionados. Mientras que para r regularidades, la política económica se aplica sobre lares.<sup>46</sup> El uso de una política estandarizada demostraba esariamente los que indicaba la teoría, al menos en icanas. Lo particular del momento en que Courcelle- o la política económica chilena es que condensa en su entífico, lo que hacer quedar en evidencia las aparentes



# Algunas reflexiones a partir del caso Courcelle-Seneuil

26 Un país que busca asesoría económica no contrata solamente ideas. Estos expertos hacen circular también praxis económica, y fungen a la vez como vínculo entre los contratantes y el mercado internacional de capitales. Basta recordar que Courcelle-Seneuil suspendió su estadía chilena para regresar a París como representante oficial para negociar un empréstito en nombre del gobierno chileno. Con esto se hace visible la agencia de los contratantes, la agenda oculta que, junto con la oficial, justifican la contratación de un experto. Junto con esto, los asesores expertos también tienen una agenda, es decir, los viajes internacionales nutren su trayectoria, la legitiman, cubriendo en parte la carencia de reconocimiento en su lugar de origen. Cada país que contrata sus servicios acrecienta el capital simbólico del asesor, no solo por la experiencia acumulada sino también porque esa misma experiencia retroalimenta su trayectoria, y cuantos más gobiernos los contraten más serán elegidos por otros. Esto fue particularmente importante durante el siglo XIX y las primeras décadas del siglo XX, cuando la *expertise* era más bien asunto individual, en sintonía con un proceso de clausura profesional de la economía que aún estaba en ciernes. Luego de la segunda posguerra, serán los organismos multilaterales de crédito, organismos y comisiones regionales, como la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), y algunas instituciones universitarias las que delimiten en cada momento el elenco de las asesorías elegibles.

27 El caso de Courcelle-Seneuil puede considerarse como pionero en varios aspectos. En primer lugar, porque su visita a Chile inaugura una forma de inserción profesional que luego será nombrada como *money doctoring*. No es que entonces el pudiera definirse como tal, pero sí que su asesoría servirá de ejemplo sobre el tipo de vínculo que los países contratantes pueden establecer con los expertos en economía. Su caso es paradigmático, sin embargo, porque luego de su visita a Chile no se convirtió en un experto itinerante, sino que regresó a su país de origen para asentarse allí. En las condiciones de su regreso, la experiencia chilena parece haber sido fundamental para reposicionarlo dentro en un sitio diferente del que había dejado al irse de su país. Si hasta el momento de viajar a Chile era un jurista con formación en economía política y experiencia industrial, que había publicado pocos escritos, ya durante su estadía en Chile adoptará el *habitus* de experto y comenzará a publicar tratados y manuales. Durante sus años en el país latinoamericano publicará los dos tomos del *Traité théorique et pratique d'économie politique*, tanto en francés como en español. v a su regreso a Paris continuará editando manuales y tratados.



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

✓ Tout accepter

X Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

cia chilena, entre otras cuestiones, le permitió al francés tos académicos, algo que, debido a su participación en la tras vivía en su país de origen, no había podido realizar ica, Courcelle-Seneuil será reconocido como experto, y ; su vida profesional al análisis de la vida económica y a n asignadas.

rcelle-Seneuil sirve de ejemplo es el que remarca las ca y la economía práctica. Mientras en que en el primer saber científico, y con ello universal; en la aplicación nacional chileno la experiencia del francés analizada en os límites de las teorizaciones universales. De allí que se ias entre los posicionamientos que Courcelle-Seneuil ersitario o asesor del gobierno. Cuando cambian los e, cambia el registro de su exposición y cambian en erca de la pertinencia y posibilidad de establecer prender los fenómenos económicos locales. Lo que nos -Seneuil es un momento de construcción en múltiples de la asesoría se convierte en experto, está colaborando

con la construcción de un saber científico que, desde sus inicios, tuvo pretensión de universalidad. Pero cuando se dirige al gobierno que lo contrató, dialoga con un poder político que, aun adscribiendo a los contenidos teóricos del liberalismo económico, debe lidiar con una economía particular. En cierta medida, se estaba construyendo entonces un liberalismo económico latinoamericano, es decir, un sistema de pensamiento que, si bien adhería a los contenidos generales, debía adaptarlos a las condiciones particulares de las economías de la región.

29 El caso de Courcelle-Seneuil permite abonar a la caracterización del liberalismo económico de la segunda mitad del siglo XIX como un fenómeno bifronte: universal en teoría, particular en la práctica. La tensión se sorteará décadas después, cuando desde la región se plantea un esquema de pensamiento económico que hará foco en esas particularidades, para entenderlas en su especificidad antes que como desvío de una teoría universal.

### Notes

1 Salvatore, Ricardo, "Panamericanismo práctico. Acerca de la mecánica de la penetración comercial norteamericana", en Salvatore, Ricardo (comp.), *Culturas Imperiales. Experiencias y representación en América, Asia y África*. Buenos Aires, Beatriz Viterbo, 2005, p. 269-300.

2 López, María Aparecida y Zuleta, María Cecilia, *Mercados en común: estudios sobre conexiones transnacionales, negocios y diplomacia en las Américas* (Siglos XIX y XX), México, El Colegio de México, 2016.

3 Salvatore, *op. cit.*, p. 275

4 Rosenberg, Emily S., *Financial missionaries to the world. The politics and culture of Dollar diplomacy*, Durham y Londres, Duke University Press, 2003, p. 3-9.

5 "Francia ocupó en la Argentina el primer lugar como modelo cultural e intelectual de las elites dirigentes, el segundo –detrás de Gran Bretaña– en las inversiones de capital y el tercero–después de italianos y de españoles– en la composición del flujo migratorio arribado al país". Otero, Hernán, *Historia de los franceses en la Argentina*, Buenos Aires, Editorial Biblos, 2012.

6 Ver, entre otros, Drake, Paul W., *The Money Doctor in the Andes*, Durham, Duke University Press, 1989.

7 Flandreau, Marc (ed), *Money Doctors: The Experience of International Financial Advising 1850-2000*, USA/Canada, Routledge, 2003, p. 1.

8 Con la excepción de Bacolla, Natacha, "La visita de Gaston Jèze a Argentina en 1923. Circulación de ideas y claves de recepción: entre las experiencias de la Tercera República y la reforma política argentina", *Cuadernos del Ciesal*, Año 10, número 12, enero-diciembre 2013, p. 51-72.

9 Huerta, Cristina, "La recepción de Courcelle-Seneuil, seguidor de Tocqueville, en mis en ligne le 25 juillet 2012, consulté le 13 mai 2019. URL: /4452, p. 2.



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

Tout accepter

Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

ristián, *Jean Gustave Courcelle-Seneuil. Una obra para la Progreso*, 2013; Fuentealba Hernández, Leonardo (1944), es del liberalismo económico", *Anales de la Universidad de e, Oscar* (2011) "El economista Courcelle-Seneuil en el período iplina en Chile", *Universum* 1: 26, p. 103.

fundacion-para-el-progreso/

a expertos económicos y no a economistas dado que la tarios en economía no estaba desarrollada a mediados del siglo e los que se cuenta el de Courcelle-Seneuil, para estos expertos : sus intereses, mientras mantenían una vida intelectual amplia y llamaríamos disciplinares. Para el caso de Courcelle-Seneuil ras e intereses que se incluye en el trabajo de Fuentealba

: the Chilean story", en Montecinos, Verónica y Markoff, John A/UK, Edward Elgar Publishing, 2009, p. 142-194.

ónica, "El irresistible ascenso de los economistas", *Desarrollo* p. 4-29 y Fourcade, Marion, "The Construction of a Global

Profession: The Transnationalization of Economics”, *American Journal of Sociology*, Vol. 112 n° 1, 2006, p. 145-194.

15 Hirschman, Albert, “Auge y ocaso de la teoría económica del desarrollo”, *El Trimestre Económico*, Vol. 47, No. 188(4), 1980, p. 1055-1077.

16 Caravaca, Jimena y Plotkin, Mariano Ben, “A economía entre crisis: economía política e finanzas na Universidade de Buenos Aires (1870-1990)”, en *Revista Tempo Social*, volumen 21, número 2, Brasil, 2009, p. 87-108 y Hale, Charles, Political ideas and ideologies in Latin America, 1870-1930, en Bethell, L. (Ed.), *Ideas and Ideologies in Twentieth-Century Latin America*, Cambridge, Cambridge University Press, 1996, p. 133-206.

17 Losada, Leandro, *La alta sociedad en la Buenos Aires de la Belle Époque*, Buenos Aires Siglo XXI/Editora Iberoamericana, 2008.

18 Fue periodista, editor, profesor universitario y financista acomodado. Fundó la revista *L'économiste Français* en 1873, y antes había colaborado asiduamente con la *Revue des Deux Mondes* y el *Journal des Débats*. En 1871 ingresó en la Academia de Ciencias Morales y Políticas. Ocupó la cátedra de Economía Política del Collège de France entre 1880 y 1916.

19 Fuentealba Hernández sostiene que Leroy-Beaulieu tenía un estilo de escritura menos cerrado a los especialistas, lo que hacía que su obra pudiera trascender con mayor facilidad. Fuentealba Hernández, *op. cit.*

20 Fourcade, Marion, “The Construction of a Global Profession: The Transnationalization of Economics”, *American Journal of Sociology*, Vol. 112 n° 1, 2006, p. 145-194.

21 Cochut, un literato francés, había participado activamente en la prensa chilena a través del intercambio epistolar sobre economía y política, y su nombre gozaba ya de cierto reconocimiento. Barros Arana, Diego *Necrología de Don Juan Gustavo Courcelle-Seneuil*. Tomada de los *Anales de la Universidad de Chile, del 1º de septiembre de 1892*, Santiago de Chile, Imprenta Cervantes, 1892, p. 7.

22 Barros Arana, *op. cit.*, p. 5.

23 Hurtado, Cristina « La recepción de Courcelle-Seneuil, seguidor de Tocqueville, en Chile », Polis [En ligne], 17 | 2007, mis en ligne le 25 juillet 2012, consulté le 13 mai 2019. URL: <http://journals.openedition.org/polis/4452>, p. 2.

24 *Journal des Économistes* (1892), “Necrologie”, 5º serie, tome XI, julio, septiembre, p. 73-81.

25 Garay Vera, *op. cit.*, 54.

26 *Journal des Économistes, op. cit.*

27 *Journal des Économistes, op. cit.*

28 *Journal des Économistes, op. cit.*, p. 79-80.

29 Citado en Hirschman, Albert, “Jean Gustave Courcelle Seneuil”, in Eatwel, John, Milgate, Murray y Newman, Peter (compiladores) *Desarrollo Económico*, Barcelona, Icaria/Fuhem, 1993, p. 137-141, cita de p. 138.

30 Mac-Clure, *op. cit.*, p. 103.



s sociales de la circulación de las ideas”, en Bourdieu, Pierre, s Aires, Eudeba, 2005, p. 159-170.

a economía política”, *Revista del Pacífico*, I, 1858, p. 200.

luctor”, en Courcelle-Seneuil, Jean Gustav *Tratado Teórico – I*, París, Librería de Guillaumin, 1859, VII.

*atado Teórico – Práctico de economía Política, Tomo II*, París,

uede consultarse Villalobos R., Sergio y Sagredo B. Rafael, *El siglo XIX*, Santiago de Chile, Instituto Profesional de Estudios

Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

✓ Tout accepter

X Tout refuser

Personnaliser

Politique de confidentialité

44 Courcelle-Seneuil, Jean Gustave, *Examen comparativo de la tarifa i legislación aduanera de Chile con las de Francia, Gran Bretaña y Estados Unidos*, Santiago, Imprenta Nacional, 1856, p. 3.

45 Las mismas no fueron sustanciales. Tras presentar las características centrales de las leyes de aduana de los países analizados, concluye que la legislación chilena es, en general, apropiada al estado productivo del país. Recomienda, y reconoce que es una medida de segundo orden, la instalación de un sistema de depósito interior (o almacén de depósito de Aduana) en Santiago, al igual que se había implementado en algunas ciudades francesas. Reconoce, a favor de la legislación chilena, que ella no lleva marcas de sistema protector, como si lo hacía, a su juicio, la francesa. En el caso chileno, sostiene, en tanto no había desarrollo industrial que proteger, cualquier legislación en ese sentido hubiera entorpecido el comercio sin sentido. De esta posición podría concluirse que para Courcelle-Seneuil las tarifas protectoras no eran perniciosas *per se*, sino de acuerdo al desarrollo industrial de cada economía. Ver Courcelle-Seneuil, *op. cit.*, p. 13 y ss.

46 Para un análisis del caso argentino en este sentido puede consultarse Caravaca y Plotkin, *op. cit.*

---

## ***Pour citer cet article***

### *Référence électronique*

Jimena Caravaca, « Liberalismo económico y expertos internacionales en su encuentro con América Latina. La visita del economista francés Courcelle-Seneuil a Chile, 1855-1863 », *Nuevo Mundo Mundos Nuevos* [En ligne], Débats, mis en ligne le 11 décembre 2019, consulté le 08 février 2022. URL : <http://journals.openedition.org/nuevomundo/78222> ; DOI : <https://doi.org/10.4000/nuevomundo.78222>

---

## ***Auteur***

**Jimena Caravaca**  
CIS, IDES/CONICET  
[jjimenacaravaca@gmail.com](mailto:jjimenacaravaca@gmail.com)

---

## ***Droits d'auteur***



Nuevo mundo mundos nuevos est mis à disposition selon les termes de la licence Creative Commons Attribution - Pas d'Utilisation Commerciale - Pas de Modification 4.0 International.



Ce site utilise des cookies et vous donne le contrôle sur ceux que vous souhaitez activer

✓ Tout accepter

X Tout refuser

Personnaliser

[Politique de confidentialité](#)