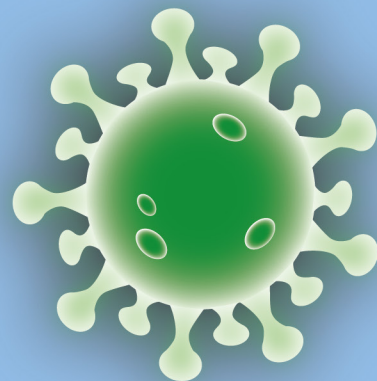


Las ciudades ante el COVID-19: nuevas direcciones para la investigación urbana y las políticas públicas

Cities and COVID-19: new directions for urban research and public policies.

Gian Carlo Delgado Ramos
David López García

Editores



El presente documento no refleja necesariamente el posicionamiento de la *Plataforma de Conocimiento para la Transformación Urbana*, ni el de las entidades que acompañaron la convocatoria del webinar “Las ciudades ante el COVID-19: nuevas direcciones para la investigación urbana y las políticas públicas”.

Todos los derechos reservados © Gian Carlo Delgado Ramos / David López García

Plataforma de Conocimiento para la Transformación Urbana

www.transformacionurbana.mx

Diseño de portada y formación: Rodrigo Muñoz Montiel

ISBN: 978-1-64945-190-3

Tamaño del archivo: 25.8 MB

Número de páginas: 371

DOI: 10.5281/zenodo.3894075

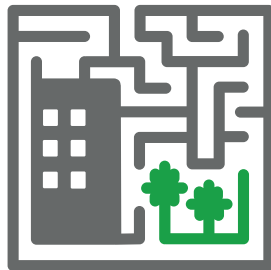
Esta publicación se adhiere a los principios de licencia Creative Commons Atribución No Comercial 4.0 Internacional que permite a terceros copiar y distribuir el material del sitio por cualquier medio o formato, así como adaptarlo, siempre y cuando se mencionen todos los créditos correspondientes, precisando sin excepción alguna si se hicieron cambios al material original. En ese último caso, ello no supone el endoso de parte de la *Plataforma de Conocimiento para la Transformación Urbana*.

La *Plataforma de Conocimiento para la Transformación Urbana* convocó los días 29 y 30 de abril del 2020 al webinar “Las ciudades ante el COVID-19: nuevas direcciones para la investigación urbana y las políticas públicas” bajo la coordinación de Gian Carlo Delgado Ramos y David López-García.

El webinar se realizó en colaboración con la iniciativa “Science Advice and COVID-19” de la International Network for Government Science Advice, la Coordinación de Humanidades, la Coordinación de la Investigación Científica y el Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades de la Universidad Nacional Autónoma de México, la Federación Nacional de Municipios de México, y el Observatorio Latino Americano de The New School.

La convocatoria recibió 78 propuestas de 16 países a partir de las cuales, y después de un proceso de selección y revisión académica, se integró el presente libro en el que participan 62 autores y autoras con 31 trabajos.

Para la *Plataforma de Conocimiento para la Transformación Urbana*, este libro consolida un aporte concreto que se suma a la cada vez más amplia reflexión, diálogo y generación de conocimiento, incluyendo aquel que se enfoca en los retos que las ciudades afrontan y las particularidades que el escenario COVID-19 y post COVID-19 supone, en tanto ventana de oportunidad para atender viejos y nuevos retos a la vez que se avanza hacia escenarios cada vez más resilientes, sustentables, incluyentes y justos.



www.transformacionurbana.mx

Índice

Índice	1
Presentación	
<i>Gian Carlo Delgado Ramos y David López García</i>	6
Parte 1. Densidad, forma y expansión urbana: configuraciones desiguales de cara al COVID-19.	
Implications of COVID-19 for urban planning	
<i>Hilda Blanco</i>	12
The coronavirus and the cities: explaining variations in the onset of infection in cities and where they are on their ‘curve’	
<i>Shlomo Angel, Alejandro M. Blei, Patrick Lamson-Hall and Maria Monica Salazar Tamayo</i>	26
Notas sobre impactos desiguales del COVID-19 en el territorio	
<i>Pedro Henrique Campello Torres y Pedro Roberto Jacobi</i>	36
Inequidades socioambientales y poblaciones vulnerables ante COVID-19 en la zona fronteriza México-Estados Unidos	
<i>Gabriela Muñoz Meléndez</i>	46
Cartografía de perfiles epidemiológicos en la Ciudad de México. Epidemiología crítica, tsunami inmobiliario e investigación cartográfica.	
<i>Adrián Flores</i>	56

Los efectos de las configuraciones urbanas en Argentina en las políticas para la contención del COVID-19

Gonzalo Barrios García y Santiago Kaderian..... 68

Desigualdades infraestructurales en ciudades fragmentadas. Transformando infra-sistemas para la salud pública

Delajna Iossifova, Amita Bhide, Denise Lozano Lazo, Norma Valencia, Nannan Dong y Alexandros Gasparatos..... 78

Parte 2. Servicios públicos y movilidad urbana en tiempos de COVID-19

Nuevas direcciones para la investigación urbana y las políticas públicas en el ámbito del agua

Blanca Jiménez Cisneros..... 92

Plan de aprovechamiento integral de agua y reúso potable como fuentes de abastecimiento alternativas para la Ciudad de México. En busca de la resiliencia hídrica sostenible

Adriana Espino del Castillo Rodríguez..... 98

Retos de la movilidad urbana sostenible post COVID-19

Carlos Alberto González-Guzmán..... 110

Urban democracy – a victim of COVID-19?

Dustin Robertson..... 120

Políticas de movilidad y gestión de la pandemia en ciudades latinoamericanas

Natalia Villamizar Duarte y Ana Marcela Ardila Pinto..... 134

El papel de la bicicleta en tiempos de COVID-19: pedalear para transformar

Laura Angélica San Vicente López..... 148

Parte 3. Informalidad, inequidad y vulnerabilidad urbana: trasfondo en la pandemia COVID-19

La extrema vulnerabilidad de la población *informal* en las grandes ciudades

Lucía Álvarez Enríquez..... 166

Contingencia en el subterráneo: el COVID-19 en relación con el comercio popular en el metro de la Ciudad de México

Erick Serna Luna..... 174

La ciudad de los habitantes de la calle. Asistencia y propuestas en el escenario de la pandemia COVID-19 en la Ciudad de Buenos Aires

Paula Cecilia Rosa..... 184

Aislamiento obligatorio y acceso a la salud en urbanizaciones informales de la Ciudad de Buenos Aires. Una oportunidad para repensar los programas de reurbanización

Melina Ons..... 194

Parte 4. Construcción, gestión y comunicación del riesgo ante el COVID-19

Retos de la comunicación de riesgos ante el coronavirus en las ciudades

Ana Rosa Moreno y Frederico Peres..... 208

La construcción social del riesgo de COVID-19: una metodología para la interfaz ciencia-política pública en contextos urbanos

Fernando Aragón-Durand..... 218

Parte 5. Percepciones, malestar y ciudadanía en la pandemia del COVID-19

¿Dónde está lo real del virus?

Armando Silva Téllez.....228

El malestar en tiempos de pandemia

María del Carmen Franco Chávez..... 236

La política del nuevo militarismo urbano como ruptura: ciudades en estado de excepción frente a la pandemia

Jorge David Díaz Guarneros..... 244

Parte 6. Género, pobreza, propiedad de la tierra y trabajo en la cuarentena de COVID-19

Una reflexión a partir de la pandemia COVID-19. Sobre la construcción de ciudadanía biológica y vidas descartables.

Adriana Rovira, Laura López y Sandra López..... 256

Impacto del COVID-19 en el empleo informal en ciudades latinoamericanas: elementos para el diseño de políticas públicas

Angélica Maza Albores y Aline Villarreal..... 266

Una ciudad ardiente de pobreza: la angustia de las mujeres ante la pérdida de sus economías de subsistencia

Marta Mazier Casaña..... 276

Why do weak institutions consistently achieve low performance outcomes and what, if anything makes them strong(er)? A systematic inquiry into the evolution of Jamaica's land market

Tina M.F. Beale..... 284

Parte 7. Trazando escenarios urbanos post COVID-19

Repensar las ciudades desde el encierro doméstico

Ángela Giglia..... 294

Los impactos de COVID-19 en el espacio público: una revisión de las preguntas emergentes

Jordi Honey-Roses, Isabelle Anguelovski, Vincent Chireh, Carolyn Daher, Cecil Konijnendijk, Jill Litt, Vrushti Mawani, Michael McCall, Arturo Orellana, Emilia Oscilowicz, Ulises Sánchez, Maged Senbel, Xueqi Tan, Erick Villagomez, Oscar Zapata, Mark Nieuwenhuijsen..... 304

Metabolismo urbano y la generación de entropía bajo escenarios coyunturales de confinamiento y desaceleración económica

Díaz Álvarez Cristian Julián..... 328

Redefiniendo nuestro futuro. La transformación de nuestras ciudades frente a la crisis COVID-19

Luisa Mattioli y María Cecilia Schneider..... 340

Justicia espacial y habitar digno. La pandemia como punto de partida para una nueva generación de políticas públicas territoriales

Gabriela Guevara-Cue..... 346

Sobre los autores y coordinadores..... 358

Redefiniendo nuestro futuro. La transformación de nuestras ciudades frente a la crisis COVID-19.

Luisa Mattioli

María Cecilia Schneider

Introducción

La pandemia por COVID 19, motiva a cuestionar el desarrollo urbano y la planificación de nuestras ciudades desde nuevas dimensiones y perspectivas. La movilidad de las personas y reestructuraciones de relaciones sociales, productivas y de consumo se sitúan en el centro de un problema de salud pública con dimensiones inéditas. La alta transmisibilidad del SARS-CoV-2, hace que la prevención de la enfermedad COVID-19 en el contexto de las grandes ciudades como la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA), enfrente el desafío de los principales factores de dispersión: la alta densidad poblacional, la elevada cantidad de desplazamientos de personas y la influencia de las centralidades sobre los territorios circundantes.

Una de las medidas primordiales administradas por distintos gobiernos, el “aislamiento social preventivo y obligatorio” para mitigar los contagios y aún para el periodo posterior, es el distanciamiento social, entre otras medidas que implican un compromiso colectivo para garantizar la menor cantidad de decesos y una pronta salida de esta crisis. En consonancia, se reflejan en el territorio, complejas relaciones y fenómenos, donde la desigualdad socioeconómica y las disparidades en el acceso al bienestar de la población en cada lugar de residencia, plantean nuevos retos para el sostenimiento de la vida.

Planteamiento del problema

La medida de “cuarentena administrada” implementada por el Gobierno argentino con gran anticipación, responde a una lógica de prevención de la expansión del coronavirus y sus resultados muestran la efectividad de la medida. Sin embargo, es de fundamental importancia, dedicar esfuerzos a comprender estas nuevas situaciones que nos colocan frente a un escenario incierto de nuestras ciudades. Esto nos mueve a pensar que las transformaciones territoriales post-pandemia, se verán influenciadas por cuestionamientos sobre nuestros modos habituales de vida, el impacto medioambiental de las zonas urbanas asociados a ellos, y la dependencia de recursos de las ciudades, entre los más evidentes. Dichas variables están vinculadas con la actual ordenación del territorio, las políticas públicas territoriales, las formas de producción de ciudad, la concentración de población, la producción y economía, con el consiguiente aumento del tejido urbano.

La RMBA puede caracterizarse en cuatro áreas o sectores: el núcleo de la Región que corresponde al área central de la Ciudad de Buenos Aires, el área que se extiende desde el borde central hasta el borde en el que comienza lo que denominamos área suburbana, el área suburbana que comprende a la primera y segunda corona de urbanización de la Región, también denominada como el “Gran Buenos Aires”, y finalmente a la periferia, que incluye a las áreas urbanizadas de los partidos de la tercera corona que se encuentran vinculadas y/o sostienen relaciones con el área suburbana y la ciudad central formando parte de la Región (Di Virgilio, 2009). Conviven dos modelos de ciudad: compacta y difusa, donde se exhiben procesos diversos como la segmentación social, segregación espacial, tensiones sociales, gentrificación, etcétera (Puebla, 2009).

El sistema de movilidad de las ciudades, asimismo, se convierte en el factor principal en la vida cotidiana activa de las personas, siendo un derecho propio, con un costo económico, social y medioambiental (Miralles-Guasch, 2002). Las ciudades constantemente replantean alternativas para adecuar el sistema de movilidad y garantizar una accesibilidad que permita superar las distancias físicas. El diseño, define qué lugares se ponen en relación, así como a qué actores sociales se les brinda mayor conectividad y accesibilidad. La movilidad cotidiana puede definirse como la suma de los desplazamientos realizados por la población de forma recurrente para acceder a bienes y servicios en un territorio determinado en un entorno físico (Velázquez y Dmuchowky, 2019). A su vez, las movilidades constituyen un ensamble o amalgama de tecnologías, prácticas socioespaciales y representaciones, también atravesadas por relaciones de

poder (Dmuchowsky y Velázquez, 2015). Por lo tanto, se puede afirmar que construyen realidades, crean espacios y modos de experimentación de esos.

Entender la complejidad de esta situación, lleva a plantearnos al igual que en otros momentos históricos, nuevas formas de relaciones sociales y de producción, que articulen el territorio de manera tal, que minimicen los efectos no deseados frente al fenómeno de la pandemia. En este sentido, los viejos problemas estructurales se hacen evidentes y exacerbados a los nuevos generados por esta crisis.

Problematización

La vulnerabilidad social de ciertos sectores o áreas urbanas principalmente del periurbano de la Ciudad de Buenos Aires, ponen de manifiesto las dificultades en el acceso a bienes y servicios en función a la distribución por proximidad, que hacen conflictiva la vida en términos de cuarentena. Por otro lado, la sociedad en su conjunto puede evidenciar sensorialmente la reducción de los niveles de contaminación atmosférica, acústica, visual, etcétera, lo que permite evaluar la crisis, como una oportunidad de replantear nuestro accionar sobre el territorio. Queda demostrado que volver a aquella “normalidad” anterior, no nos garantiza una producción de ciudad, en términos sostenibles, como tampoco en los de equidad e inclusión social. Será necesario administrar el regreso a las actividades cotidianas en un contexto nuevo, extraordinario, que debe incorporar responsabilidades individuales combinadas con condiciones estructurales y sociales que faciliten realizarlas de manera segura. En este sentido, desde el Consejo Nacional de Ciencia y Técnica (CONICET), se realizaron gestiones de redes de colaboración científicas, para formar líneas de investigación abocadas a la solución de problemáticas diversas. Por otro lado, el Programa de articulación y fortalecimiento federal de las capacidades en ciencia y tecnología COVID-19 –aportado por la Subsecretaría de Coordinación Institucional y la Subsecretaría de Federalización del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, a través del Consejo Federal de la Ciencia y Tecnología (COFECyT)–, dispone de fondos que motivan un gran movimiento del sistema científico en general. En línea a este último, éste trabajo se desarrolla en el marco del proyecto de investigación “Ciudades resilientes post crisis del coronavirus. Estrategias urbanas y de movilidad para minimizar los efectos negativos de la pandemia”.

El objetivo de este proyecto se centra en proponer estrategias urbanas y de movilidad para la solución de conflictos y minimización de impactos socio-ambientales frente a la nueva realidad de pandemia por COVID-19.

Para lograr el objetivo de este proyecto, se planteó generar un relevamiento de información con referencias de geolocalización en la región sur y oeste de la RMBA, en particular en los distritos de Moreno, José C Paz, Florencio Varela y Avellanada. Se aplicará mediante la metodología de la encuesta, un cuestionario semiestructurado a una muestra de la población de estudiantes y docentes y sus familias de las universidades presentes en dichos distritos y que conforman los equipos de investigación de este proyecto. Esto se realizará a través de campus virtuales de educación a distancia de las universidades involucradas o correos electrónicos.

Se pretende, por un lado, conocer sobre los desplazamientos que las personas acostumbraban a utilizar con anterioridad al aislamiento, sobre lugares de origen y destinos, los modos de transporte, lugares de trasbordo, líneas de colectivo y de trenes utilizadas, tiempo de traslado, experiencias de hacinamiento, horarios, entre otros. Por otro lado, que los encuestados manifiesten los cambios realizados en los mismos, en función al aislamiento obligatorio. Los datos recabados brindarán información sobre la movilidad y relaciones sociales localizadas territorialmente. Este proceso implica fuertes transformaciones psicológicas y sociales, por lo que habilita nuevos hábitos en la experiencia del confinamiento. Por ello la encuesta también estará enfocada a conocer el nivel de satisfacción de nuevas formas de acceder a bienes, servicios, educación, salud, etcétera (en dicho aislamiento) y que podrían incorporarse en un futuro, para reducir, escalonar o modificar el régimen de desplazamientos que las personas habitualmente hacían.

Los resultados que se obtengan podrán ser traducidos a mapas de localización de necesidades y déficits en el territorio, con la visualización de gráficos que representen estadísticamente las variaciones en la movilidad según las necesidades. De este proyecto pueden surgir múltiples líneas de investigación paralelas, que profundicen sobre situaciones puntuales que merezcan estudios complementarios.

Nuevas direcciones para la investigación urbana y las políticas públicas.

Se discute a nivel mundial las nuevas condiciones necesarias para el desarrollo de nuestras ciudades, por lo que pensar en escenarios de transformaciones puntuales

respecto a estas locaciones de las necesidades y déficits, atenderían a la emergencia, mientras que en un marco general se podrían señalar las siguientes reflexiones:

- Pensar en el modelo de desarrollo, posibilita reestructurar la forma de concebir al territorio desde la integridad de las escalas espaciales y sus problemáticas. El crecimiento, sumado a la mejora de las comunicaciones, desdibujan los límites entre el medio rural y el urbano. Por ello la planeación y el Ordenamiento Territorial (OT) del futuro, implica abordajes teóricos y metodológicos que permitan una visión de interdependencia entre lo rural y lo urbano.
- Las concepciones más integrales del OT deben incorporar la interdisciplinariedad en el manejo del territorio atendiendo a los efectos del cambio climático en términos de sistema complejo.
- El desarrollo de los sistemas de transporte regional como local constituye un elemento estratégico de articulación espacial pensando en esta nueva configuración territorial integrada, donde se permita la intensificación de la movilidad o reducción de ésta, atendiendo a lineamientos específicas de uso del suelo y de preservación de ciertas áreas.
- El periurbano manifiesta hoy los procesos como la fragmentación social, ausencia de políticas públicas, segmentación espacial y avance del mercado inmobiliario, instalados desde la lógica del capitalismo global. Por ello las políticas públicas deben ser el producto de un nuevo modelo de desarrollo Nacional que contrarresten estos efectos no deseados.

Reflexiones finales

La coyuntura actual, amplía la brecha de solución de ciertas deficiencias y satisfacción de demandas (nuevas necesidades), que hacen aún más evidentes los problemas del sistema urbano, cuando se restringen las posibilidades de acceso, las cuales se atribuyen a la planificación del transporte y la movilidad y con ello al OT. Evaluar escenarios post pandemia permite pensar en términos de construcción y rehabilitación de la ciudad. La modificación de la movilidad implica cambios en las relaciones sociales y con ello la producción espacial. Históricamente las ciudades sufrieron cambios y transformaciones en su estructura con diferentes fenómenos similares y procesos críticos que implicaron un punto de inflexión. "Cada grupo de innovaciones ha permitido un cambio radical en

el modo en que se organiza el espacio, y por lo tanto ha abierto radicalmente nuevas posibilidades para el proceso urbano” (Castells, 2007, pág. 183). Esta nueva forma de comprender la realidad a través de la excepcionalidad de la pandemia permitirá definir y evaluar políticas y regulaciones en función de las nuevas relaciones sociales que se exijan y evidencien. Así, el tema en particular tiende a definir las problemáticas de emergencia, reconociendo que las opciones que puedan favorecer a una ciudad más equitativa e inclusiva se encuentran en la búsqueda, solución y propuesta de los enunciados del punto anterior.

Referencias

- Castells, M. 2007. *La cuestión urbana* (2014 ed.). México: siglo xxi editores.
- Di Virgilio, M. M. 2009. “La geografía del proceso de formación de la Región Metropolitana de Buenos Aires.” *Latin American Housing Network*.
- Dmuchowsky, J., y Velázquez, M. 2015. Movilidades polarizadas. Nuevos aportes teóricos para indagar la fragmentación y segregación metropolitana. En S. V.-K. (compiladora), *Metrópolis en Mutación*. Buenos Aires: Café de las Ciudades.
- Miralles-Guasch, C. 2002. *Ciudad y transporte. El binomio imperfecto*. España: Ariel.
- Puebla, G. 2009. “Caracterización del periurbano en países centrales y perisféricos a través de cuatro autores. Breve recopilación y análisis bibliográfico.” *Breves Contribuciones del I.E.G.*(21).
- Torres C., D. 2020. “Mapa de movilidad. Cuál es el distrito que mejor cumple con la cuarentena para frenar al coronavirus.” *Diario La Nación*. Consultado el 21 de abril de 2020.
- Velázquez, M., y Dmuchowky, J. 2019. “Aportes para pensar en el conurbano desde la planificación urbana y la movilidad.” *Épocas. Revista de Ciencias Sociales y crítica cultural* (5).