

## Capítulo 8

### La alternativa americana del siglo XXI

Surgimiento, construcción y perspectivas

*Franco Agustín Lucietto*

#### Introducción

La elección de Hugo Chávez como Presidente de la República Bolivariana de Venezuela reinaugura un escenario en el cual las clases populares acceden nuevamente al poder a través de elecciones libres y democráticas. Esta contraofensiva popular continuó en Brasil, Argentina y Uruguay, junto con la preexistencia continuada en Cuba, y este fenómeno se extendió rápidamente a lo largo y ancho de América Latina y El Caribe, constituyéndose en una alternativa de hecho frente a lo que parecía un tránsito inexorable (Redrado y Lacunza, 2002) del continente hacia la fase superior del neoliberalismo, el Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA). La construcción de trayectorias alternativas al “deber ser” de las aspiraciones metropolitanas o de la división internacional del trabajo tiene registro en cuantiosas experiencias a lo largo de la historia americana, pero de manera aislada o débilmente articuladas. En esta oportunidad, presenciamos el resurgimiento de una continentalidad que solo se manifestó con una densidad comparable en los procesos

emancipatorios durante lo albores decimonónicos. Nos proponemos abordar este proceso dando cuenta de la importancia de las definiciones políticas que supieron construir un camino de integración basado en la necesidad de aumentar los niveles de autonomía frente a las potencias globales, en especial, Estados Unidos, como así también verificar los desafíos futuros que se presentan en un contexto mundial sumamente agitado.

## **El fracaso del ALCA y el surgimiento de una alternativa americana**

Mucho énfasis se ha puesto en interpretar esta nueva realidad continental desde una explicación estructuralista que ha partido de la premisa unidimensional del agotamiento de la experiencia neoliberal. Si bien, en cada uno de los ejemplos citados esto podría verificarse, no lo hallamos como suficiente para dar explicación al fenómeno político, es decir, no determina la emergencia de este como así tampoco no impide una reconstrucción de aquellas experiencias neoliberales. Estas dos situaciones se verifican en la práctica, puesto que en no todos los caminos donde el neoliberalismo daba muestras de agotamiento se convirtió en gobierno una alternativa y, en otros casos, donde se lograron construir experiencias políticas alternativas a los postulados del neoliberalismo, se ha desandado ese camino.

Otras interpretaciones se han esforzado en clasificar, fragmentando las diversas trayectorias políticas, de acuerdo a termómetros de radicalidad o transformismo, pero que en definitiva y, a pesar del énfasis en la política, se fundaron en tratamientos mecánicos de la relación entre la expresión del movimiento político y el contenido del bloque social de sustento, como si el éxito o fracaso tuvieran que ver con modelos únicos a imitar.

En ambos casos, lejos han estado de expresar lo que Rafael Correa sostuvo durante la ceremonia de asunción como Presidente de la República de Ecuador: “América Latina no vive una época de cambios, sino un cambio de época” (Correa Delgado, 2007). Definición a la cual adscribimos por su potencia en percibir un espíritu de época fundado en el protagonismo de las clases populares presente en cada una de las unidades políticas, en las que se expresan diversidades multiformes que son reflejo de las complejas relaciones y lazos que constituyen un entramado propio de la historia americana, resultando sensible, inclusive, a la diversidad de paisajes geográficos del gran continente.

Durante los tempranos momentos o inicios del “cambio de época” el instrumento de convergencia regional tradicional y de referencia había sido la Organización de los Estados Americanos (OEA), cuya impronta materializó en gran parte (Morgenfeld, 2011) los viejos deseos tutelares de los Estados Unidos para con su “patio trasero”.<sup>1</sup> La exclusión de Cuba y el adecuado tratamiento del reclamo soberano argentino por Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los espacios marítimos circundantes en el Atlántico Sur, demostraban a las claras la incapacidad de compatibilizar las aspiraciones políticas de un nuevo bloque en construcción.

Uno de los primeros y principales desafíos se concentraron en la Cumbre de las Américas realizada en la ciudad de Mar del Plata, Argentina, durante el 4 y 5 de noviembre de 2005, donde se expusieron estos antagonismos que hasta aquel momento parecían larvarios. La temática principal del encuentro giraba en torno a la constitución del ALCA,

---

1 Expresión cuya vigencia remitimos a las palabras de John Kerry, Secretario de Estado del Presidente de Estados Unidos, Barak Obama. “The United States shows its contempt for Venezuelan democracy”, *The Guardian*, 2013. Referencia disponible en Internet: <<http://www.theguardian.com/commentisfree/2013/apr/22/united-states-contempt-venezuelan-democracy>>.

como continuidad o profundización de las experiencias neoliberales. De hecho, esa sede fue propuesta por el gobierno argentino de Fernando de la Rúa, que intentó sostener aquel rumbo a sangre y fuego, pero que, finalmente, fue expulsado por la movilización popular<sup>2</sup> de diciembre de 2001. Esto reflejaba la direccionalidad economicista de los procesos de integración que descansaban, además, sobre la base de una relación unilateral de los beneficios y beneficiarios, encubierta bajo el manto de la reciprocidad. La trayectoria desigual y combinada en la aplicación de aquellos postulados del documento, popularmente conocido como “Consenso de Washington” (Williamson, 1990), en el continente se encontraba frente a la intención de una homogeneización compulsiva, institucionalizada y de carácter supranacional. La aplicación del ALCA conllevaba perjuicios de dimensiones inimaginables y sumamente lesivas a la soberanía nacional y popular, es decir, reforzaba las tendencias del neoliberalismo (Basualdo, 2006): crecientes niveles de desempleo e indigencia; reprimarización de la economía; destrucción de empresas y reconfiguración hacia un mayor desequilibrio del entramado productivo, logístico y comercial; desregulación financiera, concentración y extranjerización de los capitales; debilitamiento del mercado interno y su capacidad de consumo; agudización de la fuga de capitales y aumento de la deuda externa; deslocalización de la Investigación y desarrollo locales (I+D), de la generación de conocimiento científico, técnico y tecnológico.

Vale recordar aquel contexto sumergido en intensas luchas populares a nivel continental, como si se tratara de un cuadro propio de una formación social abigarrada,<sup>3</sup> concepto que tiene origen en la interpretación de la región andina,

---

2 Aspecto desarrollado en los trabajos de Julián Kan y María Florencia Socoloff en este libro.

3 Zavaleta Mercado, R. (2011). *Obra Completa*. La Paz, Plural.

espacio que con su profunda agitación daba sobradas muestras de la vigencia interpretativa, al menos para donde fue pensado. Evo Morales encabezaba, en este contexto, una férrea resistencia popular en Bolivia y fue partícipe del “tren de los pueblos”, que partió de la ciudad de Buenos Aires hacia la ciudad de Mar del Plata, para manifestarse de forma paralela a la cumbre organizada por la OEA mediante una extendida movilización y concentración en el estadio mundialista “José María Minella”, para dar lugar a la III Cumbre de los Pueblos (Agencia de Prensa de la CTA, 2005a). En ella, también participaron el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Hugo Chávez, la Asociación de Madres de Plaza de Mayo, la Central de Trabajadores de la Argentina y su Federación Tierra y Vivienda, diversas personalidades de la cultura y cientos de agrupaciones territoriales, estudiantiles y políticas de Argentina y de todo el continente (Agencia de Prensa de la CTA, 2005b).

La aplicación del ALCA no logró concretarse producto de la postura e influencia de los presidentes Néstor Kirchner, Lula da Silva, Hugo Chávez y Tabaré Vázquez, quienes, no solo obturaron la constitución del ALCA, sino que, también, lograron conducir a una fracción importante del espacio americano hacia una alternativa que pronto lograría proyección al generar mejores condiciones para el florecimiento de nuevas experiencias populares en acceder al gobierno. Es válido referenciar que estas trayectorias que logran constituirse progresivamente en gobiernos traen consigo la capacidad de articular aquel fermento popular de resistencia acumulado, o mejor dicho, la capacidad de traducir políticamente un bloque social con la fortaleza, no solo de impugnar el rumbo neoliberal, sino de construir una alternativa de poder (García Linera, 2008). Aunque, también, este fenómeno político trajo aparejada una reacción inmediata de aquellas expresiones continentales que bregaban

por el ALCA, encontrando su continuidad adaptativa en los Tratados de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos y cuyos referentes destacados, México, Colombia, Perú y Chile, se reagruparon en la llamada Alianza del Pacífico (AP).

## La alternativa americana y su arquitectura institucional

Aquella articulación frente al ALCA, el consecuente amanecer de una alternativa y la pronta adhesión de otros países a esta, generará, más tarde, las condiciones de un nuevo Mercado Común del Sur (MERCOSUR) ampliado, con la incorporación plena de Venezuela, del avanzado ingreso del Estado Plurinacional de Bolivia y de la República del Ecuador como miembros plenos. Esta novedad reorientó aquella herencia neoliberal, cuya impronta de integración descansaba sobre una base economicista conocida como “regionalismo abierto”,<sup>4</sup> otorgándole al MERCOSUR una mayor centralidad política, propia del registro alternativista. A los fines didácticos, aunque un tanto simplificadora, puede verse este espacio como un primer anillo de unidad y poder sudamericano profundamente ligado a las aspiraciones de aquellos pueblos que rechazaron el ALCA.

Junto a esta experiencia surgió otro anillo que cubre al conjunto de países del cono sur, llamado Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) cuyo primer Secretario General fue el presidente argentino Néstor Kirchner. Espacio que demostró su fortaleza como herramienta contenedora de trayectos de integración paralelos, superpuestos, e inclusive divergentes, entre los que se incluyen los países del

---

4 Documento CEPAL “El regionalismo abierto en América Latina y el Caribe. La integración económica al servicio de la transformación productiva con equidad” 1994. Disponible en: <<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/4377/lcg1801e.htm>>. <<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/3/4663/lcg2021b.pdf>>.

MERCOSUR pero que, también, integran países que forman parte de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la Alternativa Bolivariana de los Pueblos-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP), la Alianza del Pacífico (AP) y el BRICS<sup>5</sup> (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica). Con una marcada vocación de interlocución política entre las naciones del cono sur, fue capaz de preservar la democracia en diversas oportunidades y, también, el lugar donde se consumaron los primeros hechos políticos para reimpulsar el proceso de paz en Colombia. Logrando proyectarse institucionalmente como espacio de convergencia para la elaboración de políticas de aplicación con la finalidad de dotar al proceso de integración regional de iniciativas específicas en diversas áreas sensibles bajo los “Consejos Sectoriales”:<sup>6</sup> Consejo de Defensa Suramericano (CDS); Consejo de Salud Suramericano (CSS); Consejo Suramericano de Desarrollo Social (CSDS); Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN); Consejo Suramericano de Educación (CSE); Consejo Suramericano de Cultura (CSC); Consejo Suramericano de Ciencia, Tecnología e Innovación (CSCTI); Consejo Suramericano Sobre el Problema Mundial de las Drogas; Consejo Suramericano de Economía y Finanzas (CSEF); Consejo Energético Suramericano; Consejo Electoral de UNASUR y el Consejo Suramericano en

---

5 BRICS es la sigla que denomina al bloque compuesto por los siguientes países: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. Este conjunto comenzó a articularse hacia el final de la primera década del nuevo milenio. El elemento que los caracteriza es el gran nivel de autonomía relativa frente a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Dentro de los factores que verifican esta trayectoria se encuentran el gran desarrollo científico-tecnológico, su vasto complejo industrial, la amplia disponibilidad de recursos naturales, una imponente densidad poblacional, hipótesis de conflicto convergentes y poder de veto en el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

6 Nómina actualizada de los Consejos Sectoriales de la UNASUR. Disponible en: <[http://www.ceeccds.org.ar/Espanol/06-Links/06-01\\_Links.html](http://www.ceeccds.org.ar/Espanol/06-Links/06-01_Links.html)>.

materia de Seguridad Ciudadana, Justicia y Coordinación de Acciones contra la Delincuencia Organizada Transnacional.

El tercer anillo, mucho más amplio y heterogéneo, es la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) que excluye a Canadá y los Estados Unidos. Uno de los aspectos manifiestos de este gran espacio de convergencia política, fundamentalmente, es la superposición de bloques, orientaciones y aspiraciones, donde se distinguen claramente las intensidades de las relaciones con la principal potencia global. La presencia de Cuba como miembro pleno, el rechazo del bloqueo (CELAC, 2013a) de Estados Unidos sobre la Antilla mayor, el pronunciamiento (CELAC, 2013b) unánime por el reclamo soberano de las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los espacios marítimos circundantes en el Atlántico Sur, son una clara explicación del lugar vacante en la geopolítica que este instrumento se propuso ocupar.

## **La alternativa americana y la herencia neoliberal**

La estructura económica de los países que integran el gran espacio americano se nos revela como un universo heterogéneo, si los comparamos entre sí, y encontraremos un mismo diagnóstico si miramos hacia el interior de aquellas unidades políticas. La mayoría está modelada, fundamentalmente, por la división internacional del trabajo y el neoliberalismo, aunque, en muchos otros casos, hallamos la huella de experiencias que trazaron estrategias de desarrollo con el objetivo de diversificar su matriz productiva, con mayor o menor éxito. Se destaca, en estas economías, la producción de bienes primarios con escasa incorporación de valor agregado, orientada a las necesidades del mercado internacional, es decir, a la exportación, por lo tanto, fuente

de ingreso de divisas en la balanza comercial. No resulta difícil rastrear los alineamientos de aquellas fracciones de la burguesía, que detentan centralidad en la apropiación de los beneficios de este perfil productivo y su inserción en los mercados internacionales, en la aplicación de las políticas neoliberales en la región. También, resulta importante destacar la formidable y creciente presencia de empresas transnacionales (ET) en el continente (Arceo y Basualdo, 2006), sumamente articuladas con aquellas burguesías, con sus casas matrices y sus cadenas globales de valor.

La tendencia durante casi toda la primera década del siglo XXI fue hacia la reprimarización<sup>7</sup> de las economías, una de las causas fue la fuerte demanda de China e India, quienes indujeron el crecimiento global. Este factor mantuvo estables, con cierta tendencia al alza, los precios y los volúmenes de aquellos bienes primarios. Inclusive el fenómeno de la reprimarización se da en la economía brasilera que detenta un poderoso entramado industrial con participación en el mercado mundial pero, con la excepción del caso argentino, quizá el único que logró quebrar esta tendencia. El resultado son los débiles intercambios intra-regionales y, cuando no, cadenas regionales de valor circunspectas en las cadenas globales de valor cuyo circuito está ordenado por las ET.

Tanto Argentina como Brasil<sup>8</sup> son casos con mayor diversificación de sus economías, densidad en su entramado industrial e integración del mismo (Arceo y Basualdo, 2006), diferenciándose de las maquiladoras bien presentes en Centroamérica. Esto radica en el éxito de sus experiencias, que a pesar de sus condiciones por extensión territorial, densidad poblacional, disponibilidad recursos naturales entre otros factores relevantes, descansa, eminentemente,

---

7 Disponible en: <[http://www.cepal.org/noticias/paginas/8/33638/cancilleria\\_de\\_chile\\_7dejunio.pdf](http://www.cepal.org/noticias/paginas/8/33638/cancilleria_de_chile_7dejunio.pdf)>.

8 Aspecto desarrollado por el trabajo de Alberto Sosa en este libro.

en la decisión política de haber cursado ese camino tantas veces cercenado mediante los condicionamientos de las dictaduras cívico-militares junto a las potencias globales. No es un simple detalle que sobre estas economías se consolide el MERCOSUR y haya demostrado su vitalidad luego del “No al ALCA”, como así tampoco lo fue la decisión de ambos países en cancelar los compromisos con el Fondo Monetario Internacional (FMI), órgano que, a los fines concretos, tuteló la aplicación de las reformas neoliberales salvaguardando los intereses extra regionales (Brenta, 2006). Aspecto no solo simbólico, por la coordinación y el notable aumento de la autonomía regional que provocó, sino, también, por el destino de las reservas acumuladas durante este período ampliamente favorable en la balanza comercial de ambos países.<sup>9</sup> Vale aclarar que no en todos los países de la región el uso de divisas estuvo orientado a una decisión soberana de estas características, por lo contrario, han continuado sobre el “roll over” de la deuda y el agudo monitoreo del FMI. Con el mismo criterio soberano se desarrollaron políticas orientadas a robustecer al mercado interno, al fortalecimiento de la actividad económica, a la creación de empleo, con un rol destacado de la inversión pública, y a la construcción de justicia social para la dignidad de los pueblos.<sup>10</sup> La intensidad de la utilización de recursos orientados a estos fines, en el caso argentino, explica que sea la excepción en la tendencia regional hacia la reprimarización, compartiendo otra excepcionalidad, junto con Ecuador, en la disminución del peso de la deuda externa a través de exitosas renegociaciones.

---

9 Banco Mundial “Total de Reservas”, tabla interactiva con series estadísticas de la evolución de las reservas, disponible en: <<http://datos.bancomundial.org/indicador/FI.RES.TOTL.CD/countries/AR-VE-BO-CL-BR-MX?display=default>>.

10 Disponible en: <<http://www.cepal.org/es/publicaciones/35917-panorama-economico-y-social-de-la-comunidad-de-estados-latinoamericanos-y>>.

## La alternativa americana frente a la crisis del sistema capitalista

Durante el año 2008 se registra en el atlántico norte el inicio de una crisis del sistema capitalista cuyo detonante, los llamados derivados financieros, desencadenó, a través de sus extendidos canales enlazados, la quiebra de innumerables entidades prestigiosas, sólidas y, supuestamente, saludables. Lo significativo en este caso, frente a la dinámica de crisis y recomposición del capital, a la que asiste asiduamente la inmensa mayoría de la humanidad como víctima, es la localización y profundidad, cuyas magnitudes registran antecedentes históricos comparables hacia fines de la segunda década del siglo pasado. Momento fundacional de la aplicación de las llamadas políticas económicas keynesianas, que se convierten en el pilar de la formulación del Estado de Bienestar (EB) en la segunda posguerra. A diferencia de esta experiencia de recomposición, cuya preocupación doméstica redundaba en el aumento de la capacidad de consumo de la clase trabajadora, la expectativa de recomposición actual se encuentra orientada bajo el paradigma neoliberal, hegemónico desde la década del setenta del siglo XX, en la necesidad de desmontar los vestigios del Estado de Bienestar en general y, para ello, restablecer una relación de fuerzas favorable frente a los asalariados, con el objetivo aumentar la productividad, donde los flujos migratorios parecen llevar la peor parte de este asunto. En cuanto a su política exterior, se intensifica la preocupación por modelar condiciones favorables a sus intereses, entre ellas, la realización de su producción industrial, un mejor acceso a recursos naturales estratégicos, la amplificación de su poderío financiero, entre otros aspectos centrales, para garantizar su relanzamiento hacia un ciclo de crecimiento y el resguardo de la condición de potencias globales.

En la práctica, esto se manifiesta en la necesaria proliferación de gobiernos que garanticen la aplicación de políticas neoliberales, ya sea a través de la injerencia y desestabilización o, simplemente, a través de la invasión lisa y llana. Inevitablemente, la salida de la crisis del capitalismo necesita de la redefinición y la desestabilización de las relaciones de fuerza existentes hasta la crisis del año 2008. Cabe recordar que, tanto Alemania como Francia se mantuvieron al margen de la iniciativa de Estados Unidos<sup>11</sup> de invadir Afganistán e Irak (coincidente con la crisis norteamericana de principios de siglo XXI), aunque, en este momento, parecieran ir en busca del tiempo-dinero perdido. La intensidad de esta crisis actual empuja a Europa hacia aventuras guerreristas por fuera del mandato de las Naciones Unidas. Tanto China como Rusia, ambos con asiento permanente y poder de veto en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, no parecerían estar dispuestos a ceder ante esta clara iniciativa de reordenamiento geopolítico. De acuerdo a Guido Manteiga, ex Ministro de Hacienda de Lula da Silva y de Dilma Rousseff, el mundo asiste desde el año 2010 a una guerra de divisas,<sup>12</sup> cuya extraordinaria visibilidad encuentra la serie de devaluaciones en Rusia, China y Brasil, agudizada durante 2015. Contribuyendo, sustancialmente, a la tendencia descendente de los precios internacionales de los productos primarios, presionando sobre las balanzas comerciales a través del deterioro de los términos de intercambio junto a la fuga de capitales, debilitando así las reservas internacionales de los BRICS y del conjunto de países denominados “emergentes”.

---

11 El presupuesto de Estados Unidos destinado a su defensa es equivalente a más de la mitad de la sumatoria resultante de los presupuestos en defensa a nivel global.

12 Declaraciones de Manteiga sobre la guerra de divisas a través del órgano oficial de divulgación del Ministerio de Hacienda de Brasil “Governo não ficará impassível à guerra cambial” Ministerio da Fazenda, Divulgação. Brasília, 2012. Disponible en: <<http://www.fazenda.gov.br/divulgacao/noticias/2012/marco/governo-nao-ficara-impassivel-a-guerra-cambial-diz-manteiga>>.

Frente a este contexto, se tornó notable el fortalecimiento, la intensificación y la recuperación de la centralidad del Estado dentro del núcleo más dinámico de la construcción de la alternativa americana. En los casos donde la herencia neoliberal había liquidado su patrimonio social y enajenado sus activos y capacidades estatales, estos se recuperaron, recrearon o amplificaron, dotándose de los instrumentos necesarios para garantizar los márgenes de autonomía a los fines de dar respuesta a los nuevos desafíos impuestos e imprescindibles en cuanto a la proyección y eficiencia de la planificación estratégica.

En este orden, se destacan los instrumentos financieros y productivos, como ejemplo citaremos algunos casos emblemáticos: En la República Bolivariana de Venezuela se encuentran Petróleos de Venezuela (PDVSA) como eje de una nueva política petrolera, Siderúrgica del Orinoco (Sidor) en la producción siderúrgica, el Banco de Venezuela y un grupo de empresas cementeras y agroalimentarias, entre otras empresas de diversas ramas de actividad, que pasan a formar parte de los activos del Estado.<sup>13</sup> En el Estado Plurinacional de Bolivia, Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) se torna el corazón también de una nueva política de hidrocarburos, Huanuni y Empresa Siderúrgica Mutún en la minería y siderúrgica y Cementos de Bolivia (junto a Venezuela e Irán) entre otras empresas de diversas ramas de actividad, que pasan a formar parte de los activos del Estado.<sup>14</sup> En la República Argentina se constituye el Fondo

---

13 Aproximación a la ampliación de activos estatales en la República Bolivariana de Venezuela. "Cronología de nacionalizaciones y expropiaciones en Venezuela desde 2007" Periódico *El Universal*, 2010. Disponible en: <[http://www.eluniversal.com/2010/10/26/eco\\_esp\\_cronologia-de-nacion\\_26A4655497](http://www.eluniversal.com/2010/10/26/eco_esp_cronologia-de-nacion_26A4655497)>.

14 Aproximación a la ampliación de activos estatales en el Estado Plurinacional de Bolivia. "Bolivia ya tiene dieciséis empresas nacionales públicas estratégicas", *La Razón*, 2009. Disponible en: <<http://www.hidrocarburosbolivia.com/noticias-archivadas/251-contenidogeneral-archivado/contenidogeneral-01-07-2009-01-01-2010/20534-bolivia-ya-tiene-16-empresas-nacionales-publicas-estrategicas-.html>>.

de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino (FGS), instrumento financiero que concentra participación accionaria en diversos grupos económicos. Dentro de la nueva política de hidrocarburos, Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) se constituye en la empresa emblemática, con mayoría estatal. En transporte, Aerolíneas Argentinas se reconstruye como la principal aerolínea del país y se absorbe el sistema ferroviario nacional. Ocupa un rol destacado la empresa de Investigaciones Aplicadas (INVAP)<sup>15</sup> y retornan al patrimonio nacional diversas empresas tales como la Fábrica de Aviones (FadeA) y astilleros Tandano, entre otras.<sup>16</sup> En cuanto a la República Federativa de Brasil, se destaca el desempeño del Banco de Desarrollo (BNDES)<sup>17</sup> como instrumento financiero y Petróleo brasileño (Petrobrás), como pilares de su política expansiva. También, el gigante complejo energético de Electricidad brasileña (Electrobrás), la fábrica de aviones Embraer (donde el Estado brasileño recuperó participación a través del BNDES) y la Compañía Nacional de Abastecimiento, ratifican la centralidad del Estado en esta etapa.

Como hemos mencionado, esta centralidad y ampliación de las capacidades del Estado permitió consolidar y ampliar el bloque social de sustento aunque también suscitó las reacciones comprendidas del bloque de poder antagónico, estas capacidades contuvieron el necesario poder de fuego para en algunos casos contener y disciplinar a ciertas

---

15 Para ampliar información sobre las tareas del INVAP consultar en su página web: <<http://www.invap.com.ar/es/>>.

16 Aproximación a la ampliación de activos estatales en la República Argentina "Recuperadas por sus ex dueños", *Página 12*, 2015. Disponible en: <<http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-267277-2015-03-03.html>>.

17 Para ampliar información sobre las tareas del BNDES consultar en su página web: <[http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes\\_es/Institucional/BNDES/](http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes_es/Institucional/BNDES/)>.

fracciones. Las tensiones permanecen en cuanto los factores estructurales heredados perduran, parasitando hasta convertirse en elementos que conspiran contra el devenir político de la alternativa americana y su construcción de autonomía. Existe una comunidad interrelacionada de estos factores que también expresan una dimensión política, es decir, tienen una intencionalidad y una direccionalidad fundada en intereses contrapuestos a la consolidación de una alternativa americana. La fuga de capitales comprende a la convergencia de movimientos financieros que expresan la terminalidad nerviosa de aquellas poderosas fracciones de las burguesías locales, de carácter especulativo o productivo, junto al comportamiento del conjunto de las empresas transnacionales. Donde el núcleo duro de las finanzas globales orienta maniobras persistentes de debilitamiento que involucran a la especulación sobre la producción y comercialización de los bienes primarios (soja, maíz minerales ferrosos y no ferrosos, petróleo, etcétera), su mercado de futuros, las calificadoras de riesgo, el flujo de inversiones y las no tan *rara avis* “capitales golondrina” y “fondos buitre”.

Frente a este escenario, surgieron dos tipos de respuesta sumamente interesantes. La primera de ellas, fue el acercamiento de cooperación y complementariedad con la República Popular China y la Federación Rusa, que involucran acuerdos donde se destaca el impulso al Banco de Desarrollo de los BRICS, Swaps entre bancos centrales de cada país, financiamiento y participación en grandes proyectos como el Canal Interoceánico de Nicaragua, las represas hidroeléctricas en Ecuador, Argentina y Venezuela, las centrales nucleares en Argentina, la industria cementera boliviana, entre otros ejemplos de fuste. Cuyo entendimiento tiene que ver con necesidades mutuas, construyendo de hecho y redoblando los esfuerzos en la construcción de una multipolaridad global. La segunda de ellas, tiene un carácter intra-regional, aunque

se manifiesta con mayor debilidad, en donde se destacan los esfuerzos de convergencia como, por ejemplo, la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API) del COSIPLAN-UNASUR que “consiste en un conjunto de treinta y un proyectos estructurados por un monto de inversión estimado en 21.172.6 millones de dólares, de carácter estratégico y de alto impacto para la integración física y el desarrollo socio-económico regional...”,<sup>18</sup> la construcción del puerto de Mariel, en Cuba, la integración productiva de FadeA-Embraer, entre otros proyectos conjuntos.

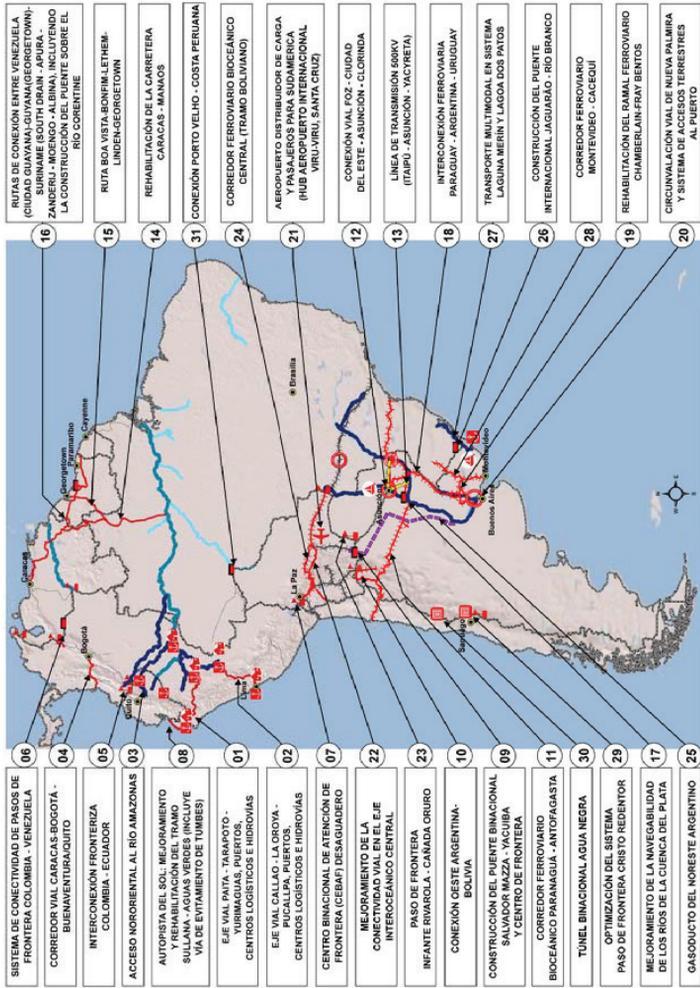
Los intercambios comerciales han sido muy susceptibles a los efectos contractivos de la crisis internacional, como lo reflejan las series estadísticas del intercambio entre las dos mayores economías del MERCOSUR (Centro de Investigación y Formación de la República Argentina-CTA, 2015). Cuando no, como en el caso de los intercambios comerciales entre Bolivia y Argentina o Venezuela y Brasil, si bien se registra un fuerte incremento en las exportaciones de Bolivia hacia Argentina<sup>19</sup> y de Venezuela hacia Brasil,<sup>20</sup> más del sesenta por ciento implican envíos de hidrocarburos, reflejando un escaso grado de diversificación. Donde los intercambios establecen estimables cadenas regionales de valor, son hegemonizados y regulados por las empresas transnacionales, cuyo resultado explica la baja integración de componentes e I+D regional, obturando el desenvolvimiento de un gran potencial industrial y científico-tecnológico (Azpiazu *et al.*, 1988).

---

18 La Agenda de Proyectos Prioritarios (API) es un conjunto de iniciativas dentro de la Cartera de Proyectos del IIRSA-COSIPLAN-UNASUR. Los detalles se encuentran disponibles en: <<http://iirsa.org/Page/Detail?menuItemId=33>>.

19 Cámara Argentina de Comercio “Informe Económico: Bolivia”, Buenos Aires, 2013. Disponible en: <[http://www.cac.com.ar/data/documentos/35\\_jei-bolivia-mayo2013.pdf](http://www.cac.com.ar/data/documentos/35_jei-bolivia-mayo2013.pdf)>.

20 Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República Federativa de Brasil, “Exportación e Importación”. Disponible en: <[http://brasil.embajada.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9&Itemid=13&lang=es](http://brasil.embajada.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=9&Itemid=13&lang=es)>.



## Conclusiones

La prolongada experiencia neoliberal fracasó en su promesa de resolver las tensiones sociales y económicas. La acumulación de fracciones de clase, que cargaron con diferentes intensidades los resultados de aquel fracaso, hizo a la reconstrucción de un bloque social de poder capaz de orientar un rumbo político alternativo. Su emergencia como gobiernos popularmente electos en los estertores del siglo XX y comienzos del XXI, coinciden con los momentos definitorios para la firma del proyecto del ALCA, impulsados por los gobiernos neoliberales precedentes.

La postura del núcleo MERCOSUR, actuó en defensa propia evitando su desintegración. Este hecho político colocó las bases reales del surgimiento a nivel continental de una perspectiva alternativa, frente a las tendencias hegemónicas hasta ese entonces, cuya estrategia central fue la búsqueda permanente orientada hacia el aumento de los márgenes de autonomía. Donde la dimensión nacional y regional, para el despliegue de iniciativas de carácter transformador, tuvieron como fuente aquellos márgenes conquistados y la necesidad de seguir aumentándolos.

Esto se ve reflejado en la batería de políticas sociales de amplio alcance que modifican sustancialmente la alarmante e injusta distribución del ingreso, como, así también, el fortalecimiento, la ampliación y la creación de nuevos instrumentos para la integración regional.

Frente a la crisis mundial del capitalismo, el contexto se modifica sensiblemente y se agudizan las disputas propias de la resistencia de la centralidad de las potencias históricamente consolidadas en el marco de lo que parece ser un largo movimiento temporal hacia la multipolaridad. La región no se exceptúa de esto, repercutiendo visiblemente en los eslabones más débiles de aquella estructura

económica-social heredada. La respuesta, necesariamente, llegó a través de la iniciativa política para recuperar y fortalecer la participación del Estado en áreas clave para la continuidad del rumbo alternativo, recibiendo a cambio un proporcional enfrentamiento con aquellas fracciones de clase cuyos beneficios-privilegios inmediatos fueron afectados.

Este escenario devela dos caminos posibles, el de reorientar la política hacia las demandas del mercado global, cuyas promesas vuelven a parecerse a aquellos viejos postulados, con la salvedad que han fracasado, e inclusive empeorado sustancialmente las variables que pretendían subsanar. Esto incumbe a la transferencia de los activos del Estado, el endeudamiento externo a través del monitoreo, el cumplimiento de metas fiscales, la eliminación de subsidios, etcétera. El otro camino, se vislumbra bajo la idéntica matriz que supo conquistar mayores niveles de autonomía para desplegar una política alternativa frente al desierto neoliberal en América.

Valiosos aportes intelectuales se han realizado de manera previa a la experiencia neoliberal e inclusive durante, como expresión de resistencia, que involucraron esfuerzos orientados a pensar la articulación del sistema científico con el aparato productivo para encontrar soluciones tecnológicas que permitan quebrar los lazos de la dependencia<sup>21</sup> generando una economía autocentrada en el marco de una integración regional y de cooperación sur-sur.

Las capacidades recuperadas, recreadas y creadas desde los Estados, mejoran significativamente las condiciones para aumentar los niveles de autonomía con un mayor grado de integración regional. Los emprendimientos conjuntos son una demostración de la importancia y de la potencialidad que

---

21 Entre ellos, se encuentran los aportes de Amílcar Herrera, Jorge Sábato, Celso Furtado, Theotonio Dos Santos, Samir Amin, entre otros.

asumen los proyectos regionales y la asociación estratégica con la República Popular China y la Federación Rusa.

Ampliar estas experiencias hacia la producción y comercialización podrían robustecer las cadenas de valor regionales, lograr competir con las ET y condicionar su comportamiento, aumentar la participación de piezas y componentes de origen regional junto al desarrollo de un pujante sistema científico-tecnológico regional, la conquista de nuevos destinos comerciales o diversificar los existentes, incorporar nuevos acuerdos de transferencia tecnológica tanto en lo cuantitativo como en lo cualitativo. Lo que, en definitiva, producirá mayor creación de puestos de trabajo, ahorro de divisas, diversificación productiva, un sólido y pujante sistema científico-tecnológico integrado al aparato productivo y la consolidación y ampliación de cooperativas, micro, pequeñas y medianas empresas.

Los obstáculos no serán pocos para emprender desafíos de tales características. El surgimiento y la consolidación de lo que hemos definido como “alternativa americana” han demostrado que las decisiones políticas y la planificación priman, desarticulando concepciones estructuralistas de corte pesimista, que presionan consciente o inconscientemente, para desandar este camino que mucho ha costado. Pero, por sobre todo, el contenido popular presente desde los inicios en la construcción de estas decisiones políticas, que ganaron nuevos márgenes de autonomía, necesitará seguir ampliando y densificando los ámbitos de participación democrática, con especial énfasis en la clase trabajadora. No solo con el objetivo de defender las conquistas sino de planificar y proyectar, desde los pliegues sociales mismos, los nuevos desafíos de la alternativa americana.

## Bibliografía

- Agencia de Prensa de la Central de Trabajadores de la Argentina, (2005a). "Declaración Final de la III Cumbre de los Pueblos". Buenos Aires. Disponible en: <<http://archivo.cta.org.ar/Declaracion-Final-de-la-III-Cumbre.html>>.
- . (2005b). "Hacia una alianza estratégica". Buenos Aires. Disponible en: <<http://archivo.cta.org.ar/Hacia-una-alianza-estrategica.html>>.
- Arceo, E., Basualdo, E. (2006). "Los cambios de los sectores dominantes en América Latina bajo el neoliberalismo. La problemática propuesta". En *Neoliberalismo y sectores dominantes. Tendencias globales y experiencias nacionales*. Buenos Aires. Disponible en: <<http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/grupos/basua/Doclnicial.pdf>>.
- Azpiazu, D., Basualdo, E., Nochteff, H. (1988). *La revolución tecnológica y las políticas hegemónicas. El complejo electrónico en la Argentina*. Buenos Aires, Legasa.
- Basualdo, E. (2006). *Estudios de Historia Económica Argentina desde mediados del siglo XX a la actualidad*. Buenos Aires, Siglo XXI.
- Brenta, N. (2006). *El rol del FMI en el financiamiento externo de la Argentina y su influencia sobre la política económica entre 1956 y 2006*. Buenos Aires.
- Centro de Investigación y Formación de la República Argentina-CTA (2015). "Informe de Coyuntura" n° 17. Buenos Aires. Disponible en: <<http://www.centrocifra.org.ar/docs/IC%20nro%2017.pdf>>.
- Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (2013a). "Comunicado especial sobre la necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero de los Estados Unidos contra Cuba". Santiago de Chile. Disponible en: <[http://www.minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20130208/asocfile/20130208155151/comunicado\\_especial\\_bloqueo\\_contra\\_cuba.pdf](http://www.minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20130208/asocfile/20130208155151/comunicado_especial_bloqueo_contra_cuba.pdf)>.
- . (2013b). "Comunicado especial sobre las Islas Malvinas". Santiago de Chile. Disponible en: <[http://www.minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20130208/asocfile/20130208155151/comunicado\\_especial\\_islas\\_malvinas.pdf](http://www.minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20130208/asocfile/20130208155151/comunicado_especial_islas_malvinas.pdf)>.
- Correa Delgado, R. (2007). 15 enero. "Discurso de posesión de Rafael Correa Delgado como Presidente Constitucional de la República del Ecuador". Disponible en: <<http://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/07/Posesion-Presidente-2007.doc>>.
- García Linera, A. (2008). "El Estado en Transición, Bloque de poder y punto de bifurcación". Texto inédito disponible en: <<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/coedicion/linera/7.4.pdf>>.

Morgenfeld, L. (2011). Vecinos en conflicto. Argentina y Estados Unidos en las Conferencias Panamericanas (1880-1955). Buenos Aires, Peña Lillo-Continente.

Redrado, M., Lacunza, H. (2002). "Oportunidades y Amenazas del ALCA para la Argentina, Un estudio de impacto sectorial". En Estudios del CEI n° 2, diciembre. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, de 2002. Disponible en: <<http://www.cei.gov.ar/userfiles/SERIE%20DE%20ESTUDIOS2.pdf>>.

Williamson, J. (1990). "Latin American Adjustment: How Much Has Happened?". Washington. Disponible en: <<http://www.iie.com/publications/papers/paper.cfm?researchid=486>>.

Zavaleta Mercado, R. (2011). Obra Completa. La Paz, Plural.