

ISSN: 1130-2887 - e-ISSN: 2340-4396  
DOI: <https://doi.org/10.14201/alh201775101124>

SAN LORENZO Y PUERTO GENERAL SAN MARTÍN.  
TERRITORIOS ATRAVESADOS  
POR DINÁMICAS GLOBALES  
*San Lorenzo and Puerto General San Martín.*  
*Territories crossed by global dynamics*

Mariana SCHWEITZER  
CONICET/Universidad de Buenos Aires, Argentina  
✉ [marianaschweitzer@conicet.gov.ar](mailto:marianaschweitzer@conicet.gov.ar)

Fecha de recepción: 28 de abril del 2016  
Fecha de aceptación y versión final: 26 de febrero del 2017

**RESUMEN:** Se analizan las manifestaciones de los procesos globales en territorios locales vinculados a la Hidrovía Paraná-Paraguay, en Puerto General San Martín y San Lorenzo, territorios que han recibido inversiones para atender a la economía global, con el desarrollo de terminales portuarias para la exportación de *commodities*. Se analizan las transformaciones territoriales derivadas de la articulación global-local, a través de indicadores referidos a actividades productivas, condiciones habitacionales, demográficas y socioeconómicas, de ocupación y usos del suelo, equipamientos, servicios, y los riesgos ambientales a los que se encuentra sometida la población local. Se evidencia el avance de las actividades globales por sobre la población local, que ve comprometida su calidad de vida sin gozar de mayores beneficios.

*Palabras clave:* transformaciones territoriales; dinámicas globales; global-local; Hidrovía Paraná-Paraguay; Puerto General San Martín-San Lorenzo.

**ABSTRACT:** In this article we analyze the appearance of global processes in local territories, linked to the Paraná-Paraguay Waterway, in Puerto General San Martín and San Lorenzo. These territories have received investments to attend the global economy, with the development of port terminals to export commodities. We also analyze territorial transformations as a result of the global-local articulation, through indicators related to productive activities, housing conditions, demographic and socio-economic conditions, occupation, land use, equipment and services, as well as the environmental risks that local population have to deal with, compromising their quality of life without enjoying greater benefits.

*Key words:* territorial transformations; global dynamics; global-local; Parana-Paraguay waterway; Puerto General San Martín-San Lorenzo.

## I. INTRODUCCIÓN

La sociedad hace uso del espacio, produciendo formas de organización adecuadas al proceso productivo predominante en cada etapa histórica, formas que llevan implícito un cierto tipo de uso y una cierta asignación del espacio para determinadas actividades.

Varios de los autores se refieren a la relación entre el proceso productivo y la forma de organización de la producción con los territorios. Sánchez enuncia que el espacio geográfico natural es transformado en espacio social como producto de la sociedad, como espacio productivo al servicio de la sociedad, y que esa transformación se realiza «incidiendo y adaptando el ciclo natural hasta ese momento existente y convirtiéndolo en espacio productivo a su servicio» (Sánchez 1991: 105), acorde a la rama o actividad a la que se le destine. Milton Santos (1996) sostiene que la mutación del territorio atraviesa distintas realidades y formaciones sociales, resultando en comportamientos diferentes en la interrelación de la estrategia en marcha con cada formación social. Carlos Vainer, por su parte, reflexiona sobre esa relación en el contexto de la globalización y, en relación a ello, sobre la fragmentación territorial que consagra la acomodación subordinada a las formas contemporáneas de la globalización y las políticas de conformación de bloques regionales. Sostiene que se produce «[...] una integración continental que persigue la creación de espacios mercantiles adecuados a las nuevas escalas y dinámicas espaciales de los capitales globales presentes» (Vainer 2010: 278).

En su relación con la forma de organización de la producción, las transformaciones territoriales se expresan en escala mundial nacional, regional y local, con la formación de espacios transnacionales en territorios nacionales (Sassen 1999), en consonancia con las actividades que se planteen, el destino de la producción y el origen de los insumos, las formas que adopte la circulación o a los actores que se articulan en el proceso productivo. Se expresan en esas escalas atravesándolas.

Ahora bien, las formas de organización de la producción no sólo inciden en las configuraciones territoriales. Repercuten y se interrelacionan con los patrones de distribución de la población, generando movimientos migratorios hacia las localidades en la búsqueda de empleo, despoblamiento de áreas rurales y concentración demográfica en torno a las actividades demandantes intensivas de mano de obra. A su vez, el perfil y la cantidad de los empleos difieren en su calificación, según tipo de actividad y de incorporación de tecnología.

En el trabajo que se presenta se evalúan las transformaciones en territorios locales en el marco de dinámicas globales, de procesos de extracción y exportación de recursos hacia mercados mundiales. Se trabaja con el concepto de lugar entendido en el sentido de articulación entre lo global y lo local, un espacio conflictivo, según Massey (2012), cuya especificidad radica en su construcción a partir de particulares relaciones sociales que se interrelacionan en él, y que tiene sentido porque se vincula al mundo

más amplio. Sostiene que, en el contexto de la globalización, la mirada del lugar debe contemplar un sentido global, que cada lugar es el núcleo de «una mezcla distinta de relaciones sociales más amplias y más locales» (Massey 2012: 128), y que por ello se debe entender el lugar en una relación multiescalar.

El lugar para Harvey es una construcción social contenida en la dinámica de espacio-tiempo global: entiende a lo local como expresión de lo global (Harvey 2005). Siguiendo a Ruy Moreira (2012), el lugar es el espacio de síntesis, y es la condición singular de cada lugar lo que potencia las oportunidades de articulación entre lo global y lo local (Ciccolella 2012). Así, los lugares pueden entenderse como los escenarios más concretos de producción del espacio.

La puesta en servicio de redes de transporte, su distribución, sus características, la concentración y la accesibilidad obedecen a estrategias de actores –públicos o no, locales, nacionales o globales– al habilitar y/o viabilizar el usufructo de territorios y de sus recursos, dando respuesta a particulares intereses. Ante ello resulta de especial interés, en el presente trabajo, analizar las huellas que proyectos formulados desde ámbitos nacionales y regionales, tal el caso de la Hidrovía Paraná-Paraguay, generan en un lugar de la escena local.

## II. LO GLOBAL: LA HIDROVÍA PARANÁ-PARAGUAY Y LAS TERMINALES PORTUARIAS

El *boom de los commodities* ha sido explicado por la rápida expansión de las economías emergentes; principalmente de China. Este país ha realizado millonarias inversiones para estimular un rápido desarrollo económico y, junto a ello, ha demandado materias primas en grandes cantidades, presionando sobre la demanda. Así, el oro, el petróleo, la soja, el aluminio y otros *commodities* aumentaron de precio. Maristella Svampa señala que América Latina pasó del *Consenso de Washington*, asentado sobre la valorización financiera, al *Consenso de los Commodities*, basado en la exportación de bienes primarios en gran escala<sup>1</sup>. La investigadora menciona que en los últimos años del siglo XX se ha intensificado la expansión de megaproyectos tendientes al control, la extracción y la exportación de bienes naturales, sin mayor valor agregado (Svampa 2013).

En la Cuenca del Plata, una de las cuencas más extensas del planeta, se localizan importantes recursos naturales, renovables y no renovables, y extensas áreas agrarias de alta productividad. Sus recursos son demandados por países de Asia y de Europa. Debido a que las márgenes de los ríos y su sedimentación condicionan la navegación, la localización y la radicación de puertos, se presentaron como necesarios trabajos de dragado para permitir el acceso de los barcos oceánicos, de gran porte, para la extracción de recursos y su exportación a mercados globales. Para ello, en 1995 se definió un programa de mejoramiento del transporte fluvial, el Programa Hidrovía Paraná-Paraguay. Con las obras realizadas se hizo posible el acceso de buques ultramar en un tramo entre

1. Se trata de productos alimentarios (maíz, soja y trigo), hidrocarburos (gas y petróleo), metales y minerales (cobre, oro, plata, estaño, bauxita, zinc, entre otros).

el océano Atlántico y Puerto General San Martín –provincia de Santa Fe–y, aguas arriba –hasta Paraguay y Bolivia–, de barcazas que transportan cargas a granel (cereales, subproductos de cereales, combustibles, aceites y minerales) y contenedores. Entre todos los productos se destaca muy especialmente la salida de soja, tanto en forma de granos, de pellets, de aceites o de otros derivados.

Impulsados por el crecimiento de las actividades exportadoras de granos y subproductos, y por la posibilidad del ingreso de grandes buques, los puertos del Gran Rosario tuvieron un gran crecimiento y se transformaron en el mayor *cluster* de procesamiento de soja en el mundo<sup>2</sup>.

Para sopesar la envergadura de los desplazamientos, cabe mencionar que, de acuerdo con un informe de la Bolsa de Comercio de Rosario y conforme información del ciclo 2014/2015, Argentina es el primer exportador mundial de harina de soja, de aceite de soja y de biodiésel en base a aceite de soja, y el tercer exportador mundial de poroto de soja (Calzada y Rossi 2016)<sup>3</sup>. El Gran Rosario es el primer complejo industrial oleaginoso más importante a nivel mundial, en lo referido a capacidad teórica de *crushing* medido en toneladas/día, por su concentración geográfica, por la cantidad de grandes fábricas localizadas en un sector de 67 kilómetros de costa sobre el río Paraná y 40 kilómetros de radio desde la ciudad de Rosario. El complejo portuario de San Lorenzo-Puerto General San Martín concentra el mayor porcentaje de exportaciones de oleaginosas. Según datos de la provincia de Santa Fe (IPEC 2015) por allí sale más del 83% de los aceites producidos en el país, casi el 80% de los subproductos de soja y poco menos de la mitad de granos. Estos valores vienen creciendo históricamente a la par de la especialización de los puertos, que constituyen un *hub* portuario altamente especializado.

### II.1. Las terminales portuarias del Litoral portuario Sur de Santa Fe

La provincia de Santa Fe está localizada en la región central del país, en una zona agrícola-ganadera por excelencia. Registró cerca de 3,2 millones de habitantes según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda del 2010, una densidad de población de 24 hab/km<sup>2</sup> y una variación intercensal baja, 6,5%. Tiene un desarrollo industrial destacado (lácteos, maquinarias, derivados de productos agropecuarios) y es una de las tres provincias que más contribuye al Producto Bruto Nacional.

El *boom* de los puertos se inició en la década de 1980, y despuntó en la década siguiente en un contexto global que valorizó la producción de *commodities*. Grandes

2. El desarrollo de las grandes terminales portuarias localizadas allí fue posible por la acción de un Estado que desreguló, privatizó y transfirió actividades a jurisdicciones provinciales y municipales, en la última década del siglo pasado.

3. Las exportaciones de poroto de soja y sus derivados ascenderían en el ciclo 2014/2015 a 50,6 millones de toneladas, compuestas por 11,5 millones de toneladas de poroto de soja; 31,9 millones de harina de soja; 6,2 millones de toneladas de aceite de soja, y cerca de 1 millón de toneladas de biodiésel. Las exportaciones argentinas se dirigen a mercados de India, China, Irán, España y Países Bajos principalmente.

empresas agroexportadoras localizaron sus puertos en una franja de 67 kilómetros del río Paraná, desde Timbúes hasta Arroyo Seco, con un mayor volumen de movimientos en el tramo San Lorenzo-Puerto General San Martín. Son puertos que forman parte del polo industrial sojero considerado uno de los más importantes a nivel mundial tanto por su volumen de operaciones como por las inversiones que recibe.

Las nuevas terminales portuarias, para optimizar los tiempos de circulación de las cargas, deben asegurarse el almacenamiento sin interrupciones mediante un entramado de transporte terrestre, de trenes y camiones, que lleguen con la producción a procesar y/o a despachar en el momento preciso. Conforman nodos en una red de transporte intermodal, cuyo fin es la comercialización de mercancías con el menor tiempo y costo de circulación. Para mejorar la operatoria, se ha modernizado el sistema de transporte y las formas de operación de los puertos.

Pero no sólo cambió la forma de movilidad de los productos, cómo llegan y se despachan, sino las propias actividades que se realizan dentro de los recintos portuarios: ya no sólo incluyen funciones de recepción, almacenamiento y despacho de productos, sino que en su interior contienen actividades de procesamiento y de aduana.

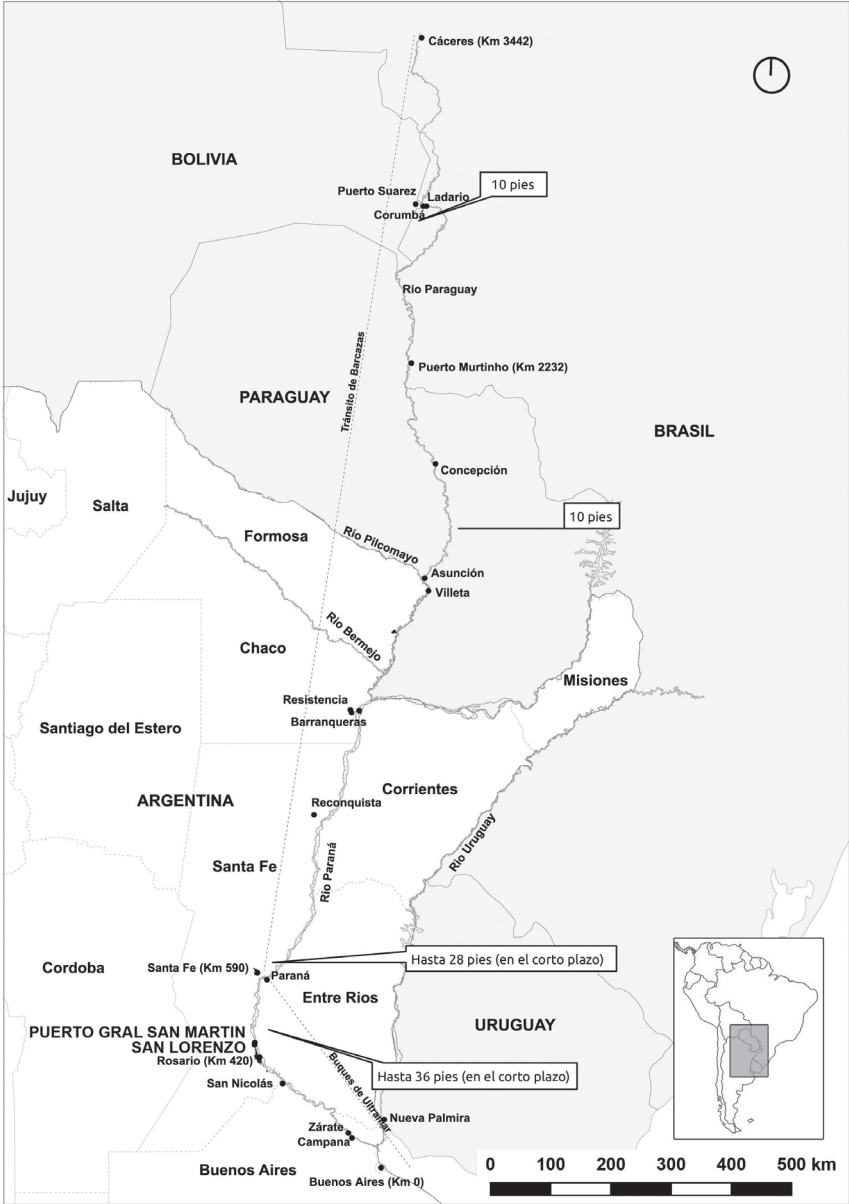
## *II.2. Movimientos de cargas*

Para tener una magnitud de los flujos desde y hacia los puertos, cabe mencionar que, en los primeros nueve meses de 2015, el 76,1% en valor y el 74,2% en volumen de las exportaciones salieron por la aduana de San Lorenzo y, de ese total, el 100% lo hizo en barco (IPEC 2015). Esos valores dan cuenta de la importancia de esta aduana, del flujo de transporte que tiene la Hidrovía a partir de esa localidad y de los volúmenes de mercancías que llegan a esos puertos para su despacho.

Los productos hacia los puertos llegan casi en su totalidad en camiones. Según datos de la Bolsa de Comercio de Rosario<sup>4</sup>, el movimiento de camiones en el litoral sur de Santa Fe significó un total de 628.813 camiones en 2014 y de 719.251 en 2015, representando un incremento del 15%. De ese total, según la misma fuente, el 31,9% fue hacia terminales de Puerto General San Martín y el 21,7% a San Lorenzo.

4. La Bolsa de Comercio de Rosario emite un informe diario con la posición de camiones, donde discrimina los camiones que descargan en la zona de Rosario por zona. Véase: <http://www.bcr.com.ar/Pages/Granos/Informes/camiones.aspx>.

MAPA I  
HIDROVÍA PARANÁ-PARAGUAY



Fuente: Elaboración propia.

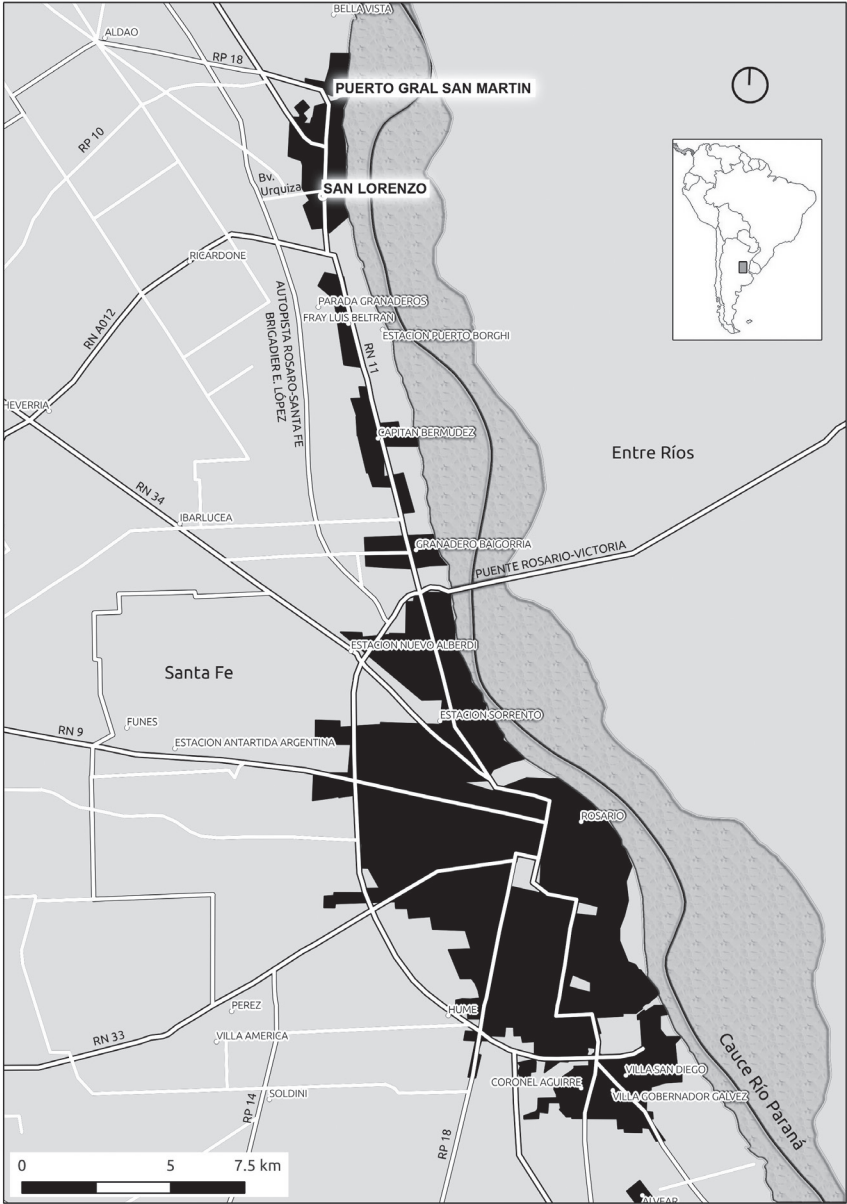
### III. LO LOCAL: PUERTO GENERAL SAN MARTÍN Y SAN LORENZO

La globalización se materializa de diversos modos y de manera diferencial en los territorios locales, dando lugar a su redefinición y a la producción de una nueva espacialidad acorde con sus necesidades. Se mencionaron el acondicionamiento de la vía fluvial, el movimiento de transporte que generan los puertos, y, en relación a las actividades al interior de los recintos, las actividades de procesamiento de las oleaginosas y de productos químicos.

Puerto General San Martín y San Lorenzo son localidades contiguas del litoral sur de la provincia de Santa Fe, en el norte del aglomerado del Gran Rosario. Se localizan en un territorio que se ocupó y estructuró como producto de la infraestructura vial y ferroviaria vinculada a la colonización agrícola. Con la habilitación de los primeros puertos, para el comercio local y regional, se fueron instalando industrias, aunque se mantuvo un perfil fuertemente apoyado en la agricultura (Provincia de Santa Fe 2007). Las actividades manufactureras instaladas a partir de la década de 1960 consolidaron un fuerte perfil industrial y los puertos adquirieron mayor relevancia, constituyéndose en localidades atractoras de población hasta avanzados los años 70 del siglo pasado, cuando desembarcó el modelo neoliberal.

Con la explosión de la exportación de *commodities*, los megapuertos sobre la Hidrovía han recibido actividades industriales y actividades portuarias, en expansión, que avanzaron sobre las áreas residenciales, transformando las actividades urbanas en relación a la dinámica global. Para analizar las transformaciones en esas dos localidades por el anclaje de estos proyectos globales, se definieron siete dimensiones de indicadores, vinculados con: las actividades productivas, las cuestiones socioeconómicas, demográficas, de ocupación y usos del suelo, la existencia de equipamientos urbanos, las condiciones habitacionales y los riesgos a los que se encuentra sometida la población por la cercanía a actividades peligrosas.

MAPA II  
GRAN ROSARIO, PUERTO GENERAL SAN MARTÍN Y SAN LORENZO



Fuente: Elaboración propia.



TABLA I  
 DIMENSIONES DE ABORDAJE DEL ANÁLISIS DE LAS TRANSFORMACIONES LOCALES

	DIMENSIÓN	TEMÁTICA	INDICADOR
1	Actividades productivas	Agropecuaria	Cantidad de EAP/superficie ocupada
		Industria	Cantidad de establecimientos/personal ocupado
		Comercio	Cantidad de locales/personal ocupado
2	Socioeconómica	Empleo	Tasa de desocupación
		Educación	Último nivel cursado o en curso
		Pobreza	Hogares con al menos 1 NBI
3	Demográfica	Población	Cantidad de población
		Dinámica	Variación de la población
4	Ocupación y usos del suelo	Ordenamiento	Convivencia de usos/regulación
5	Equipamientos y servicios urbanos	Salud	Camas por mil habitantes
		Agua por red pública	Hogares sin agua por red
		Desagües cloacales	Hogares sin red cloacal
6	Condiciones habitacionales	Tenencia de vivienda	Propietarios, inquilinos, ocupantes
		Calidad de los materiales	CALMAT IV <sup>5</sup>
		Hacinamiento	Personas por cuarto
7	Riesgos ambientales	Exposición a actividades	Cercanía a actividades peligrosas

Fuente: Elaboración propia.

El abordaje de cada una de esas dimensiones fue realizado a partir de información estadística y de trabajo en campo. Como escalas de análisis, de acuerdo a las dimensiones, se consideraron las localidades San Lorenzo y Puerto General San Martín, el departamento de San Lorenzo, jurisdicción donde éstas se localizan, y la provincia de Santa Fe. La información en campo fue tomada entre 2012 y 2015, y la censal difiere en sus años de captación según los distintos censos: el Censo Nacional Agropecuario (CNA)

5. Los datos de la calidad de los materiales de la vivienda, según los censos, se presentan con un índice, el CALMAT, que se estructura en cuatro rangos. El CALMAT IV agrupa a las viviendas con la calidad de materiales más baja.

fue realizado en 1998, en 2002 y en 2008 –aunque este último está cuestionado por su cobertura–; el Censo Nacional Económico (CNE), desde donde se trabajaron datos de industrias, servicios y comercio, fue realizado en sus últimas series en 1993 y 2003; y el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas (CNPVV) tomó información de 1991, 2001 y 2010. En todos los casos se buscó comparar datos previos y posteriores al desarrollo del Programa de la Hidrovía Paraná-Paraguay (1995) y a la instalación y ampliación de las terminales portuarias.

### III.1. Actividades productivas

En relación con las actividades agropecuarias, a partir de 1998 se puede observar un incremento en la superficie total de las Explotaciones Agropecuarias (EAP) a la vez que una disminución en la cantidad, lo que evidencia una tendencia a la concentración de la actividad<sup>6</sup>. La superficie promedio de las EAP se incrementó en la provincia por encima de los porcentuales registrados a nivel nacional. En el departamento, aunque con un escaso despunte, también se concentró: fue escaso el incremento en la cantidad de EAPS y en la superficie ocupada.

TABLA II  
 ACTIVIDAD AGROPECUARIA. CANTIDAD DE EAPS Y SUPERFICIE OCUPADA.  
 PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO, 1998-2002-2008

JURISDICCIÓN	CANTIDAD DE EAPS			SUPERFICIES OCUPADA EAPS (MILES DE HA)			SUPERFICIE PROMEDIO (HA)			VARIACIÓN SUP PROMEDIO %	
	1998	2002	2008	1998	2002	2008	1998	2002	2008	1998- 2002	1998- 2008
Total país	378.357	297.425	248.022	177.437	174.809	153.153	469	588	617	25	32
Total provincia de Santa Fe	36.862	27.728	26.707	11.074	11.010	10.859	300	397	407	32	35
Departamento de San Lorenzo	841	811	870	148	162	167	175	200	192	14	9

Nota: La superficie promedio es el coeficiente entre la superficie ocupada y la cantidad de EAPS.

Fuente: Censos nacionales agropecuarios 1998, 2002 y 2008.

6. La Explotación Agropecuaria (EAP) es la unidad de organización de la producción agropecuaria y forestal, con una o más parcelas de terreno donde se asientan las actividades productivas, conducida por una gestión unificada en una o más personas físicas o jurídicas que asumen todos los riesgos emergentes de las mismas. La EAP es la unidad estadística. Véase: [http://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/economia/resultados\\_generales\\_cna08.pdf](http://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/economia/resultados_generales_cna08.pdf).

El periodo comprendido entre 1993 y 2003 fue de retracción de la actividad industrial, en el marco de políticas neoliberales y de un Estado ausente. El departamento de San Lorenzo perdió más locales en términos relativos que la provincia, y ésta, a su vez, en relación con el país. Entre 1993 y 2003, a la par de la implementación de las mejoras en la navegabilidad y de la consolidación de las terminales portuarias privadas sobre el río, la provincia de Santa Fe redujo en un 4,2% los empleos industriales mientras que en el departamento éstos se incrementaron en un 7,1%. En ese año la provincia sumaba 9.414 locales industriales y el departamento 457. San Lorenzo siempre tuvo establecimientos de mayor tamaño en relación con la cantidad de personal: entre 1993 y 2003 el promedio del personal ocupado en el departamento pasó de 13 a 17, mientras que en la provincia se mantuvo en 10<sup>7</sup>.

TABLA III  
 INDUSTRIA. CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS Y PERSONAL OCUPADO.  
 PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO, 1993-2003

JURISDICCIÓN	CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS			PERSONAL OCUPADO		
	1993	2003	VARIACIÓN %	1993	2003	VARIACIÓN %
Total país	93.156	85.093	-8,7	1.061.528	955.849	-10
Total provincia de Santa Fe	10.489	9.414	-10,2	102.133	97.845	-4,2
Departamento de San Lorenzo	544	457	-16,0	7.302	7.823	7,1

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional Económico 1994 y 2004-2005.

En las actividades comerciales, la reducción de la cantidad de locales fue mayor en el departamento que la experimentada, en términos relativos, a nivel provincial: en el departamento de San Lorenzo disminuyeron en un 27,1% la cantidad de los locales comerciales (698 locales menos) mientras que en la provincia esa reducción fue del 18,2%. En relación al personal ocupado en la actividad comercial, la provincia tuvo una leve reducción (del 0,4%) mientras a nivel departamental el empleo comercial se redujo en un 7,5% (352 empleados menos). De aquí también se puede inferir que, al igual que en el tema industrial, se verificó una concentración en la cantidad de locales en un contexto nacional en el que se contrajo la actividad en cantidad de locales y aumentó el personal.

7. En relación con las pequeñas y medianas empresas en las localidades caso, el coordinador de Producción, Desarrollo Local y Turismo de la municipalidad de San Lorenzo sostuvo que las PYMES locales, que crecieron a la sombra de las grandes industrias, son las que generan más empleo.

TABLA IV  
 COMERCIO. CANTIDAD DE LOCALES Y PERSONAL OCUPADO DEPARTAMENTO.  
 PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO, 1993-2003

JURISDICCIÓN	CANTIDAD DE LOCALES			PERSONAL OCUPADO		
	1993	2003	VARIACIÓN %	1993	2003	VARIACIÓN %
Total país	506.659	406.691	-19,8	1.147.968	1.196.974	4,3
Total provincia de Santa Fe	50.884	41.609	-18,2	110.881	110.384	-0,4
Departamento de San Lorenzo	2.575	1.877	-27,1	4.722	4.370	-7,5

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional Económico 1994 y 2004-2005.

En las localidades, en el año 2003, la mayor cantidad de locales de Puerto General San Martín y de San Lorenzo eran comerciales, representando cerca del 56% del total en ambos casos, y siendo, en valores absolutos, 102 unidades en Puerto General San Martín y 651 en San Lorenzo. En las manufacturas, en San Lorenzo la cantidad de locales representaban el 10,6% del total (122) mientras que en Puerto General San Martín el porcentaje fue bastante mayor, del 19,8% del total (36). En relación a los servicios, los valores son superiores en el municipio de San Lorenzo, donde representaron el 32,7% de los locales (375 unidades) mientras que en Puerto General San Martín el porcentaje fue del 24% (44 locales). De lo presentado, aunque en los dos casos predomina el sector comercio, seguido por servicios y luego por manufacturas en cuanto a la cantidad de locales, se desprende que Puerto General San Martín tiene un perfil más industrial que San Lorenzo.

Más allá de las particularidades de las jurisdicciones, los actores productivos beneficiados fueron las grandes empresas. Tanto en la actividad agropecuaria como en la industrial y comercial, se verificó una concentración de empresas, por encima de los valores que acusó el país en su conjunto.

### III.2. Socioeconómica

Según los censos nacionales de 2001 y 2010, se puede deducir que la tasa de desocupación nacional y la provincial fueron similares: en 2001 fue de poco menos del 29% y en 2010 de casi el 6%. En el departamento de San Lorenzo en 2001 la desocupación fue significativamente superior a las de la provincia y el país, en más del 7%. Esto podría ser resultado de la población que se trasladó a las localidades para la construcción y ampliación de las terminales y que se quedó residiendo allí. Más allá de eso, la alta tasa de desempleo resulta significativa en un lugar donde se concentran actividades exportadoras de altas rentas.

TABLA V  
 TASA DE DESOCUPACIÓN, EN PORCENTAJE.  
 PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO 2001-2010

JURISDICCIÓN	2001		2010	
	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%
Total país	4.351.596	28,5	1.174.037	5,9
Total provincia de Santa Fe	368.854	28,9	94.914	5,9
Departamento de San Lorenzo	22.018	36,0	5.170	6,7

Fuente: Elaborado en base a los censos nacionales de población 2001 y 2010.

El departamento de San Lorenzo cuenta según el Censo de 2010 (INDEC 2010) con un 43% de población cuyo último nivel cursado o en curso es el nivel primario, lo que en términos relativos denota una menor formación que la registrada a nivel provincial y nacional. Se ha observado un creciente incremento en términos relativos y absolutos de población cuyo último nivel en curso o cursado es el secundario en el departamento, la provincia y el país. En este rango los valores son similares, en términos relativos, en las tres jurisdicciones. En relación a la población cuyo último nivel cursado o en curso es el universitario o terciario, los valores registrados 1991 para la provincia de Santa Fe y para el departamento de San Lorenzo fueron menores a los del país: en ese año el 3,6% de la población del departamento de San Lorenzo había concluido o estaba cursando el nivel universitario o terciario, el 5,9% lo hacía en Santa Fe y el 6,5% a nivel nacional. Si tomamos el otro extremo de la serie, el año 2010, vemos un incremento sustancial del porcentaje de población con nivel universitario o terciario en los tres niveles, representando un 10,9% en la población del departamento de San Lorenzo, un 17% en la provincia de Santa Fe y un 16,6% a nivel nacional. En San Lorenzo se incrementó el porcentaje de población con estos estudios, pero conservó valores sensiblemente inferiores a la medida provincial. Entre el 2001 y el 2010 los valores mejoraron más a nivel nacional y provincial que a nivel departamental. La dinámica económica no se tradujo en demanda de personal local especializado.

TABLA VI  
 ÚLTIMO NIVEL EDUCATIVO QUE CURSA O CURSÓ.  
 PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO, 1991-2001-2010

JURISDICCIÓN		PRIMARIO			SECUNDARIO			UNIVERSITARIO O TERCIARIO		
		1991	2001	2010	1991	2001	2010	1991	2001	2010
Total país	cantidad	11.628.375	15.785.182	15.921.765	5.577.560	9.935.901	12.526.417	2.128.751	4.417.539	6.689.141
	%	35,7	43,5	39,7	17,1	27,4	31,2	6,5	12,2	16,7
Total provincia de Santa Fe	cantidad	1.049.651	1.353.808	1.297.038	473.962	813.991	991.196	166.225	373.268	544.477
	%	37,5	45,1	40,1	16,9	27,1	31,0	5,9	12,4	17,0
Departamento de San Lorenzo	cantidad	52.483	68.285	67.619	21.420	38.902	49.846	4.711	13.693	21.174
	%	40,4	48,1	43,0	16,5	27,4	31,7	3,6	9,6	10,9

Fuente: Elaborado en base a Censos Nacionales 1991, 2001 y 2010, INDEC.

Considerando los hogares con al menos 1 NBI, el país y la provincia tuvieron mejoras significativas entre los tres censos, registrando los mejores valores la provincia en comparación al total nacional. En 2010 los hogares con al menos 1 NBI del país representaban el 9,1% del total a la vez que en la provincia el 6,4%. En el departamento de San Lorenzo los censos del 2001 y el 2010 muestran que los valores son muy similares a los acusados por la provincia de Santa Fe.

TABLA VII  
 PORCENTAJE DE HOGARES CON AL MENOS UN INDICADOR DE NBI.  
 PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO, 1991-2001-2010

JURISDICCIÓN	1991	2001	2010
Total país	15,8	11,6	9,1
Total provincia de Santa Fe	14,0	9,8	6,4
Departamento de San Lorenzo	s/d	10,0	6,3

Fuente: Elaborado en base a los censos nacionales de población 2001 y 2010.

### III.3. Demográfica

La cantidad de población del departamento de San Lorenzo en el año 2010 era de 157.255 habitantes y representaba el 4,9% de la población provincial. En 2010 Puerto General San Martín tenía 13.409 habitantes y San Lorenzo triplicaba esa población, registrando un total de 46.239 habitantes. La provincia de Santa Fe sumó 2.798.422 habitantes en 1991, pasó a 3.000.701 en 2001 y a 3.194.537 habitantes en 2010.

En relación a la variación de la población entre los censos, podemos ver un incremento a nivel nacional en términos relativos del 11,2% entre 1991 y 2001, y del 10,6% entre 2001 y 2010. A nivel provincial el crecimiento fue sensiblemente menor al registrado a nivel nacional, del 7,2% y 6,5% respectivamente. Entre 1991 y 2010 el departamento de San Lorenzo creció en porcentajes sensiblemente mayores a los que lo hizo la provincia, aunque menores o similares a los registrados a nivel nacional. Por su parte, la localidad de San Lorenzo creció menos que el departamento y la provincia a lo largo de la serie, no así Puerto General San Martín, que fue la localidad que recibió más localizaciones industriales. Comparativamente y en términos relativos, fue el único lugar que atrajo población.

TABLA VIII

CANTIDAD DE POBLACIÓN, DENSIDAD Y PROPORCIÓN DE POBLACIÓN. PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE, DEPARTAMENTOS DE SAN LORENZO Y LOCALIDADES CASO, 1991-2001-2010

JURISDICCIÓN	CANTIDAD DE POBLACIÓN			VARIACIÓN %	
	1991	2001	2010	1991-2001	2001-2010
Total país	32.615.528	36.260.130	40.117.096	11,2	10,6
Total provincia de Santa Fe	2.798.422	3.000.701	3.194.537	7,2	6,5
Departamento de San Lorenzo	129.875	142.097	157.255	9,4	10,7
Puerto General San Martín	9.383	10.871	13.409	15,9	23,3
San Lorenzo	41.160	43.520	46.239	5,7	6,2

Fuente: Elaborado en base a datos del IGN-superficie, INDEC, Censos Nacionales 1991, 2001 y 2010.

#### III.4. Ocupación y usos del suelo

Las décadas de 1950, 1960 y 1970 del siglo XX encontraron al cordón industrial de San Lorenzo en plena expansión. Se instalaron numerosas empresas y silos para almacenar productos agrícolas sin planificación, que fueron quedando enclavados en medio del tejido residencial incluso en pleno centro histórico. Hay barrios rodeados por industrias.

El acceso a la costa del río en Puerto General San Martín ha quedado bloqueado casi en su totalidad por la expansión de las terminales portuarias, habilitadas por los poderes locales. Se han «tolerado» avances y ocupaciones irregulares de la costa por parte de industrias, residencias e instituciones deportivas<sup>8</sup>. Puerto General San Martín

8. Como mención de lo expuesto, se señala que el Consejo Deliberante de San Lorenzo, en febrero del 2004, aprobó la venta de tres calles públicas a la empresa Molinos Río de la Plata para construir un puerto propio y ampliar su planta de molienda, y que desde la sociedad civil se denuncia que el

tiene la mayoría de su ribera fluvial ocupada por grandes terminales portuarias, recintos en los que se realiza el procesamiento y/o manipulación de productos agrícolas y químicos entre otros. En San Lorenzo la ocupación de su costa con instalaciones portuarias fue progresiva, y ha incluido la compra de calles públicas y parcelas de barrios enteros dentro de la trama urbana. Una franja costera fue recuperada como paseo público.

Hasta 1986 no hubo regulación del suelo y la normativa de ordenamiento urbano vigente es de corte tradicional y se limita a confirmar reglamentariamente los usos existentes por zona. Son repetidas las manifestaciones públicas de los vecinos de las localidades sobre la obsolescencia de las normativas.

La capacidad de gestión de los municipios es muy limitada, más allá de las voluntades políticas. Casi no reciben rentas de los emprendimientos industriales. Por los predios tributan a la provincia; las tasas municipales percibidas son bajas; el porcentaje de vecinos que tributan no supera el 33%. Los municipios no tienen recursos técnicos con capacidad para obras públicas y control de obras particulares.

En ambas localidades las actividades portuarias están muy presentes, favorecidas por la privatización de los puertos habilitada a partir de 1992. Las terminales fluviales privadas generan un constante movimiento de productos que ingresan atravesando el tejido urbano, una pequeña parte en trenes y la gran mayoría en camiones. Los accesos a las localidades se encuentran colapsados, y con ellos se identifican dificultades en la movilidad en algunos sectores de la trama urbana, generando consecuencias sobre el ambiente. Los usos productivos contaminantes han bloqueado el acceso visual y funcional al río y los pocos vacíos están siendo ocupados por emprendimientos industriales y portuarios, con nulas previsiones infraestructurales. Hacia el sur la faja ribereña ya se encuentra totalmente comprometida con usos industriales y sus futuras extensiones.

FIGURA I  
 SILOS EN BARRIO CENTRO. EMPRESA BUNGE-PUERTO GENERAL SAN MARTÍN



Fuente: <http://ecosdelasociedad.com.ar/index.php/ecologia-social/agro-negocio/555-puerto-gral-san-martin-y-la-avanzada-sobre-la-ciudad> y <http://www.puertogeneralsanmartin.com/index.php/noticias/locales/366-locales-14012016>.

Barrio 2 de Abril está desapareciendo por el avance de Molinos Río de la Plata, que está comprando predios para extenderse (M. SCHWEITZER 2012).



FIGURA II  
EMPRESA MOLINOS RÍO DE LA PLATA, DISTRITO SUR SAN LORENZO



Fuente: <http://www.diariosintesis.com.ar/joomlart/san-lorenzo/3476-ampliaron-el-area-industrial-en-zona-sur-de-san-lorenzo>. Imagen de la derecha, camiones en dirección a las terminales, avanzando por el tejido urbano.

### III.5. Equipamientos urbanos

En cuanto a los establecimientos sanitarios, en abril de 2016, la provincia de Santa Fe contaba con 125 establecimientos con internación, de los cuales cuatro se hallan en el departamento de San Lorenzo y uno en la localidad homónima. Si analizamos la relación con la cantidad de habitantes, según la proyección de población realizada por el Instituto de Estadística y Censos de la provincia de Santa Fe al 1 de julio de 2015 (IPEC 2015)<sup>9</sup>, la cantidad de camas cada mil habitantes en establecimientos públicos encuentra a la localidad de San Lorenzo en mejores condiciones que el conjunto del departamento: 0,66 y 0,55 camas cada mil habitantes respectivamente. En la provincia, según datos previos (del 2007)<sup>10</sup> eran 1,7 las camas cada mil habitantes. Si bien no se pueden cotejar ambas cifras, la situación a nivel provincial parecería ser mejor que a nivel departamental y local. Puerto San Martín no tiene internación en establecimientos públicos.

Respecto a los servicios en los hogares, los mejores valores corresponden al promedio nacional, no obstante haber sido mejorados en todos los niveles jurisdiccionales entre 2001 y 2010. En relación con los hogares sin red cloacal, a nivel nacional en 2010 representaban el 46,9% del total, valor algo superior en la provincia de Santa Fe, donde este valor fue del 49,8%. En el departamento de San Lorenzo fue sustancialmente más crítico el porcentaje de los hogares sin cloacas, que en 2010 alcanzó al 64% de los mismos. Las mejoras en este departamento entre 1991 y 2010 fueron inferiores en términos relativos y absolutos a las registradas a nivel nacional y provincial.

En relación con la conexión a la red pública de agua los mejores guarismos corresponden al departamento de San Lorenzo, que ha evidenciado una mejora sustancial

9. <https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/Estructura-de-Gobierno/Ministerios/Economia/Secretaria-de-Planificacion-y-Politica-Economica/Direccion-Provincial-del-Instituto-Provincial-de-Estadistica-y-Censos-de-la-Provincia-de-Santa-Fe/ESTADISTICAS/Censos/Poblacion/estadisticas-Pyreccion-y-estimacion/Estimacion-a-partir-de-los-datos-definitivos-del-Censo-Nacional-Poblacion-Hogares-y-Viviendas-2010>.

10. [https://www.santafe.gov.ar/archivos/estadisticas/Santa\\_Fe\\_en\\_Cifras.pdf](https://www.santafe.gov.ar/archivos/estadisticas/Santa_Fe_en_Cifras.pdf).

entre 2001 y 2010. En ese año el 5% de los hogares del departamento de San Lorenzo no tenía conexión a la red pública de agua, mientras este porcentaje se elevaba al 15,7% en Santa Fe y al 16% a nivel nacional.

TABLA IX

PORCENTAJE DE HOGARES SIN CLOACAS Y SIN CONEXIÓN A LA RED PÚBLICA DE AGUA. PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO, 1991-2001-2010

JURISDICCIÓN	% DE HOGARES SIN RED CLOACAL			% DE HOGARES SIN CONEXIÓN A LA RED PÚBLICA DE AGUA		
	1991	2001	2010	1991	2001	2010
Total país	61,1	61,7	46,9	29,3	35,4	16,3
Provincia de Santa Fe	68,9	64,9	49,8	28,8	34,1	15,7
Departamento de San Lorenzo	79,0	78,4	66,4	25,8	21,2	5,0

Fuente: Elaborado en base a Censos Nacionales 1991, 2001 y 2010, INDEC.

### III.6. Condiciones habitacionales

Para el análisis de la tenencia de las viviendas se consideraron los censos de 1991, 2001 y 2010, según sean propietarios de la vivienda y el terreno, inquilinos, ocupantes por préstamo o por trabajo y otras situaciones. En todas las jurisdicciones y cortes censales, el mayor porcentaje de tenencia correspondía a propietarios de la vivienda y el terreno. A nivel provincial este valor relativo fue del 69,1% en 2010, porcentaje que registró un retroceso respecto a los datos del 2001, cuando había un 71,7% de propietarios. Por su parte, el departamento de San Lorenzo también registró una caída de propietarios, en términos relativos, entre 2001 y 2010: pasó de un 77,3% a un 75,4%. En las localidades, la mayor cantidad de propietarios de vivienda y terreno en 2010 se situó en San Lorenzo, 75%, poco menor que el departamento. Puerto General San Martín fue la única de las jurisdicciones sobre el frente fluvial con un porcentaje de propietarios de la vivienda y el terreno menor al 70%. El porcentaje de inquilinos entre el año 2001 y 2010, tanto de la provincia como del departamento, tuvo un aumento sustancial: en la primera pasó del 10,5% al 15,4%, mientras en el segundo lo hizo del 7,6% al 11,2%. En las localidades, San Lorenzo tiene un alto porcentaje de inquilinos (13,4%). En relación a los ocupantes, el valor relativo tanto en la provincia como en el departamento de San Lorenzo fue disminuyendo progresivamente entre 1991 y 2010, pasando de constituir el 7,8% de su población en 1991 a un 3% en 2010 la primera, y de un 5,6% a un 2,9% en el departamento. Sobresale en términos relativos el municipio de Puerto General San Martín, donde los ocupantes superan el 10,2%. Según los datos del INDEC-IPEC, la población en villas de emergencia alcanza el 5,74% en San Lorenzo y el 8,03% en Puerto General San Martín (Provincia de Santa Fe 2007).

TABLA X  
 TENENCIA DE LAS VIVIENDAS. PROVINCIA DE SANTA FE,  
 DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO Y LOCALIDADES CASO, 1991-2001-2010

JURISDICCIÓN	AÑO	PROPIETARIO DE LA VIVIENDA Y DEL TERRENO		INQUILINO		OCUPANTE POR PRÉSTAMO O POR TRABAJO		OTRA SITUACIÓN	
		CANTIDAD	%	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%
Total provincia de Santa Fe	1991	519.711	64,7	92.260	11,5	91.075	11,3	62.729	7,8
	2001	625.329	71,7	91.933	10,5	89.622	10,3	32.260	3,7
	2010	707.444	69,1	157.265	15,4	86.179	8,4	30.915	3,0
Departamento de San Lorenzo	1991	25.653	71,4	3.440	9,6	3.995	11,1	2.011	5,6
	2001	31.024	77,3	3.042	7,6	3.980	9,9	1.183	2,9
	2010	36.428	75,4	5.431	11,2	3.812	7,9	1.406	2,9
Puerto General San Martín	2010	2.606	69,6	340	9,1	383	10,2	230	6,1
San Lorenzo	2010	11.016	75,0	1.976	13,4	935	6,4	393	2,7

Fuente: Elaborado en base a Censos Nacionales 1991, 2001 y 2010, INDEC.

En relación al hacinamiento en los hogares (3 o más personas por cuarto) los valores han mostrado entre el país, la provincia y el departamento de San Lorenzo un comportamiento oscilante. El departamento de San Lorenzo es el que ha registrado las mejoras más significativas, fundamentalmente entre el censo de 1991 y 2001, habiendo pasando del 11,3% de los hogares con hacinamiento en 1991 al 3,2% en 2001. En 2010 el hacinamiento del departamento de San Lorenzo fue del 3,4%, equiparando al de la provincia de Santa Fe, distrito cuyos valores al principio de la serie eran sustancialmente mejores.

En cuanto a la calidad de los materiales de las viviendas, y analizando en los censos del 2001 y del 2010, las viviendas con mala calidad de materiales, CALMAT IV, tuvieron un peso relativo mayor en el país que en la provincia de Santa Fe y esta a su vez mayor que el porcentaje registrado en el departamento de San Lorenzo, no obstante haberse reducido en las tres jurisdicciones. En 2010 las viviendas con CALMAT IV representaron el 3,4% a nivel del país, el 1,5% a nivel de la provincia de Santa Fe y el 1,4% en el departamento de San Lorenzo.

En las localidades, hay viviendas precarias asentadas sobre el Arroyo San Lorenzo y sobre el oeste de la localidad San Lorenzo, en correspondencia con las vías de circulación de acceso. La zona de Arroyo, donde hay asentamientos, tiene una alta contaminación.

TABLA XI  
 CALIDAD DE LOS MATERIALES DE LAS VIVIENDAS. PAÍS, PROVINCIA DE SANTA FE  
 Y DEPARTAMENTO DE SAN LORENZO. CALMAT IV, 2001-2010

JURISDICCIÓN	2001		2010	
	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%
Total país	584.071	4,8	463.651	3,4
Provincia de Santa Fe	24.708	2,4	17.275	1,5
Departamento de San Lorenzo	714	1,6	529	1

Fuente: Elaborado en base a Censos Nacionales 2001 y 2010, INDEC.

### III.7. Riesgos a los que se encontraría sometida la población por la cercanía a actividades peligrosas

Hay actividades productivas que conviven con el tejido urbano. Son siete los grandes establecimientos de producción de aceites y grasas, cinco silos<sup>11</sup> y diez puertos de embarque. A ello se suman empresas metalúrgicas que utilizan como insumo materiales de propiedades tóxicas (plomo, estaño, cobre, cromo) y que producen residuos metálicos sólidos, cationes pesados, aceites lubricantes, solventes y líquidos de refrigeración, y catorce empresas químicas que manejan sustancias peligrosas<sup>12</sup> y contaminan por descarga de residuos líquidos, sólidos y con polímeros de procesos donde se usan solventes orgánicos y otras sustancias tóxicas y cancerígenas. Los siete grandes depósitos y plantas de refinación de hidrocarburos agregan los peligros de explosión y de emisión accidental de efluentes o gases por escape.

Resulta alarmante el porcentaje de las viviendas ubicadas a menos de 300 m de basurales en la región, según datos del INDEC-IPEC: el 10,38% en San Lorenzo y el 4,54% en Puerto General San Martín (Provincia de Santa Fe 2007). El arroyo San Lorenzo colecta el drenaje de desagües industriales y efluentes cloacales crudos sin tratamiento y residuos sólidos de los asentamientos localizados en sus bordes.

Según datos oficiales del Ministerio de Salud de Santa Fe, con datos del 2005-2009, en el cordón industrial las localidades de San Lorenzo y Puerto General San Martín tienen más casos de cáncer registrados en relación a la tasa del cordón industrial y de la provincia de Santa Fe. La misma estadística muestra que, en particular, en San Lorenzo se duplica la tasa de mortalidad por cáncer de páncreas, en comparación con la media del país. La tasa bruta de mortalidad en San Lorenzo fue de 216,5 cada cien mil habitantes y en Puerto General San Martín 182,2. También, en el frente fluvial, de 11 casos

11. Son Pecom, Vicentin, Buyatti, Cargill, La Plata cereal y Terminal 6. Los silos: San Lorenzo Cereales, Toepfer, Puerto San Martín Cereales, Siarcom y Terminal 6.

12. Entre ellas Sulfacid, ICI Argentina, Quebracho Fertilizantes, Cloretil, Dow Química, Industrias Carfos, Pecom Energía, Pigmentos del Plata y Resinfor Metanol.

de menores de 14 años con cáncer fallecidos, 4 ocurrieron en San Lorenzo y 3 en Puerto General San Martín. No obstante ello, en ocasión del trabajo de campo, actores locales señalan que las cifras son mayores, tanto porque quedan registradas como muertes por otras causas como porque numerosos tratamientos se realizan en Rosario. El estudio fue actualizado en 2014, pero no fueron publicados los resultados.

Vecinos de Puerto General San Martín denuncian que se sigue permitiendo la instalación de industrias contaminantes próximas a viviendas, dentro de la ciudad, mediante ordenanzas de uso del suelo, «convirtiendo a la zona residencial en un gran parque industrial construido sobre la salud de los ciudadanos». Sostienen que desde el gobierno local primero permiten la instalación de empresas con falsas promesas de bienestar económico y que «luego la empresa gana y desplaza la ciudad, ya que muchas personas venden sus viviendas desvalorizadas en busca de un lugar menos contaminado y otras... no estarán para contarlos»<sup>13</sup>.

También hay riesgos derivados de la circulación de tránsito pesado por las rutas hacia los puertos<sup>14</sup>. El subsecretario de Transporte de la Provincia de Santa Fe comentó en una entrevista que en tiempos de cosecha ingresan 2.000 camiones diarios hacia las terminales de Puerto General San Martín, 1.600 a las de San Lorenzo y otros tantos a las nuevas terminales de Timbúes, que atraviesan el tejido residencial.

#### IV. REFLEXIONES FINALES

Se han visto efectos negativos y positivos, comparando las transformaciones locales con las producidas en las jurisdicciones provincial y nacional. En relación a las actividades productivas, se observó la concentración económica tanto en materia agropecuaria como industrial. Se concentró la propiedad de la tierra y las empresas disminuyeron en cantidad y crecieron en tamaño. Las actividades comerciales siguieron la misma lógica; disminuyó más la cantidad de locales que el empleo, ambos con caídas más agudas que las acaecidas a nivel provincial y nacional. Esto se reflejó en la tasa de desocupación, superior a las de las otras jurisdicciones. Las pequeñas y medianas empresas (PYMES) generan una significativa cantidad de fuentes de trabajo, lo que no ocurre con las grandes industrias que se están robotizando. En términos de formación profesional, si bien se ve un incremento de la capacitación profesional, la brecha respecto a la nación y a la provincia se amplió: las localidades no emplean profesionales en forma permanente<sup>15</sup>. Si

13. <http://www.ecosdelasociedad.com.ar/index.php/ecologia-social/agro-negocio/555-puerto-general-san-martin-y-la-avanzada-sobre-la-ciudad>. Un ejemplo es la única manzana de viviendas de lo que fuera el Barrio Cerana y las «negociaciones» de la empresa con los propietarios, jaqueados entre la contaminación y el encierro de interminables filas de camiones por un lado y el ferrocarril por el otro.

14. Según el secretario de Transporte de la Provincia, en época de cosecha los camiones han llegado a estar parados en zona de banquetas a lo largo de la RN11 entre Santa Fe y Rosario durante más de 3 días. Entrevista diciembre 2012.

15. El subsecretario de Empleo de San Lorenzo, en una entrevista de 2012, sostiene que las grandes empresas no toman mucho personal, que no hay un compromiso con la ciudad y ninguna política

cruzamos estos datos con la dinámica de la población, se ve que el departamento creció por encima de la provincia y del país, atrajo población, que se asentó en algunas localidades como Puerto General San Martín, de perfil más industrial con empresas que emplean más personal. Esto no sucedió en San Lorenzo. El personal contratado en las localidades es mayormente para empleos de baja calificación, a la vez que, dado el requerimiento de especialistas en las empresas, mucha mano de obra viene de fuera de la región. El cuerpo gerencial reside en localidades de mayor tamaño y complejidad, como Rosario, y con ello, su mayor consumo se produce fuera de las localidades de análisis.

Se han observado, junto a los cambios demográficos, movimientos al interior de las localidades en la búsqueda de mejor calidad ambiental, por la expansión del proceso productivo en sectores del tejido urbano.

La pobreza medida en términos de NBI es similar en el departamento y en la provincia, en ambos por debajo de la registrada en el conjunto del país. Las viviendas y los equipamientos denotan mejorías en términos de servicio de agua y de calidad de materiales, no así en relación a los desagües y a algo fundamental en un área de trabajo industrial intensivo y con riesgos altos: el equipamiento sanitario.

Los territorios locales fueron configurados respondiendo a distintas lógicas, vinculadas a su localización, sus características naturales, las actividades económicas desarrolladas y la acumulación de inversiones en infraestructura. En términos espaciales y urbanos, los puertos (lo global en lo local), que en sus inicios sólo almacenaban y comercializaban mercancías, se fueron complejizando funcionalmente y en sus necesidades de expansión fueron disputando cada vez más espacios (como el de la circulación), generando fricciones entre actividades y actores sociales con intereses divergentes. Dentro de esas disputas los gobiernos locales juegan un rol particular a través de la legislación que puede ser sustantiva a la hora de frenar o habilitar territorios, más allá de su capacidad de gestión. La ordenanza de usos del suelo de San Lorenzo, tan criticada y tantas veces enmendada, y la falta de gestión en Puerto General San Martín, más la aparente connivencia de funcionarios municipales y corporaciones, han habilitado el avance de las empresas sobre espacios públicos.

Así, se observan conflictos generados por las macropolíticas y sus impactos en los territorios donde éstas se materializan, Puerto General San Martín y San Lorenzo, lugares de anclaje de los flujos globalizados. Tal como se analizó, en el marco de esta tensión entre las necesidades de crecimiento urbano y las necesidades de ampliación territorial de las actividades portuarias (nuevas actividades al interior de los recintos) se evidencia la incompatibilidad de usos del suelo a escala urbana, la existencia de riesgos ambientales para la población que se encuentra asentada en las proximidades de los recintos portuarios y otros perjuicios generados por la falta de previsión en las infraestructuras de transporte que atraviesan tejidos urbanos.

---

que las incentive a contratar personal de la zona. Informa que la mayor cantidad de fuentes de trabajo se origina en las empresas que les brindan servicios y actividades complementarias a las terminales portuarias. También, en esas empresas, tercerizan tareas de cierta complejidad.

Es en el territorio local donde se visualizan las tensiones y conflictos, intereses contrapuestos de actores con distintas posibilidades de incidir en las políticas públicas. Se dijo que la sociedad hace uso del espacio, produciendo formas de organización adecuadas al proceso productivo predominante en cada etapa histórica. En esta etapa de la globalización, las empresas exportadoras han localizado sus actividades en el tramo de la Hidrovía en donde les resulta más óptimo, por las condiciones de la vía navegable y por el acceso de los productos por vía terrestre desde sus sitios de extracción. De allí que en las localidades los usos productivos avanzan sobre el tejido residencial, con los riesgos derivados de los procesos productivos y de las actividades que desarrollan al interior de los recintos y en el tejido urbano. El espacio para el desarrollo de las actividades de procesamiento, almacenamiento y exportación ha ganado en términos territoriales, generando tensiones y conflictos en los usos del suelo en el contexto de gobiernos locales debilitados o bien aliados de los grandes capitales.

## V. BIBLIOGRAFÍA

- BOLSA DE COMERCIO DE ROSARIO. Posición de camiones, en línea: <http://www.bcr.com.ar/Pages/Granos/Informes/camiones.aspx>. Fecha de consulta: 2 febrero 2016.
- CALZADA, Julio y ROSSI, Guillermo. Commodities. 84% de la soja argentina se exporta como grano, harina, aceite y biodiésel. *Informativo Semanal Bolsa de Comercio de Rosario*, 2016, Año XXXIII, n.º 1750. Fecha de consulta: 18 marzo 2016.
- CICCOLELLA, Pablo. Revisitando la metrópolis latinoamericana. *Revista Iberoamericana de Urbanismo*, 2012, vol. 8: 9-21.
- HAESBAERT, Rogério y PORTO GONÇALVES, Carlos. *A nova des-orden mundial*. São Paulo: UNESP, 2005.
- HARVEY, David. *Breve historia del neoliberalismo*. Madrid: Akal, 2007.
- INDEC. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. *Censo Nacional Económico 1985: resultados provisionales*. Buenos Aires: INDEC, 1986.
- INDEC. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. Censo Nacional Agropecuario 2008, en línea: [http://www.indec.gov.ar/nivel4\\_default.asp?id\\_tema\\_1=3&id\\_tema\\_2=8&id\\_tema\\_3=87](http://www.indec.gov.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=3&id_tema_2=8&id_tema_3=87).
- INDEC. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. Censo Nacional Agropecuario 2002, en línea: [http://www.indec.gov.ar/nivel4\\_default.asp?id\\_tema\\_1=3&id\\_tema\\_2=8&id\\_tema\\_3=87](http://www.indec.gov.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=3&id_tema_2=8&id_tema_3=87).
- INDEC. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. Censo Nacional Económico 2004-2005, en línea: [http://www.indec.gov.ar/economico2005/inc\\_presenta.asp](http://www.indec.gov.ar/economico2005/inc_presenta.asp).
- INDEC. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. Base de datos REDATAM Censo 2010, en línea: <http://200.51.91.245/argbin/RpWebEngine.exe/PortalAction?BASE=CPV2010B>.
- INDEC. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. Proyecciones por provincia 2010-2040, en línea: [http://www.indec.gov.ar/nivel4\\_default.asp?id\\_tema\\_1=2&id\\_tema\\_2=24&id\\_tema\\_3=85](http://www.indec.gov.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=2&id_tema_2=24&id_tema_3=85).
- MASSEY, Doreen. *Pelo espaço: uma nova política da espacialidade*. Río de Janeiro: Bertrand Editores, 2008.
- MOREIRA, Ruy. *Geografia e práxis. A presença do espaço na teoria e na prática geográficas*. São Paulo: Contexto, 2012.

- PROVINCIA DE SANTA FE, INSTITUTO PROVINCIAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. *Exportaciones con Aduanas de Registro y Aduanas de Salida en la Provincia de Santa Fe*. Santa Fe: IPEC, 2016.
- PROVINCIA DE SANTA FE, MINISTERIO DE SALUD. *Informe de situación de morbimortalidad Cordón industrial de la Región Rosario. Período 2005-2009*, en línea: [https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/download/152719/746716/file/\\_Informe%20cordon%20industrial%20\(2\).pdf](https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/download/152719/746716/file/_Informe%20cordon%20industrial%20(2).pdf). Fecha de consulta: 12 abril 2016.
- PROVINCIA DE SANTA FE, OFICINA DE ASUNTOS METROPOLITANOS. *Plan de ordenamiento territorial del Área Metropolitana del Gran Rosario. Costa Metropolitana del Gran Rosario. Cordón Norte*, 2007, en línea: <http://www.senadosantafe.gov.ar/dproc-oam.asp?id=2393>.
- SÁNCHEZ, Joan-Eugeni. *Espacio, economía y Sociedad*. Madrid: Siglo XXI, 1991.
- SANTOS, Milton. *A Natureza do espaço. Técnica, tempo, razão e emoção*. São Paulo: Hucitec, 1996.
- SASSEN, Saskia. *La ciudad global: Nueva York, Londres, Tokio*. Buenos Aires: EUDEBA, 1999.
- SCHWEITZER, Mariana. El modelo extractivo y el acondicionamiento del territorio. La Hidrovía Paraná-Paraguay y la IISRA. En SORIA, Lidia y GOLDWASER, Beatriz (eds.). *Problemáticas Geográficas Argentinas. Territorios, actores sociales y sistemas productivos*. San Miguel: GEPSE, 2012: 257-284.
- SCHWEITZER, Mariana. *Estrategias, escalas y actores en la producción del territorio. La Hidrovía Paraná Paraguay en San Lorenzo y en Barranqueras*. Buenos Aires: Cuentahílos, 2013.
- SVAMPA, Maristella. Consenso de los commodities y megaminería. *Revista América Latina en Movimiento*, 2012, vol. 473.
- SVAMPA, Maristella. «Consenso de los Commodities» y lenguajes de valoración en América Latina. *Nueva Sociedad*, 2013, vol. 244, marzo-abril: 30-46.
- VAINER, Carlos. Planificación territorial y proyecto nacional: los desafíos de la fragmentación espacial brasileña. En FERNÁNDEZ, Víctor y BRANDÃO, Carlos. *Escalas y políticas de desarrollo regional. Desafíos para América Latina*. Buenos Aires: Miño & Dávila, 2010: 273-300.