CHINA

Eduardo Daniel Oviedo [1]

China ejecuta una política exterior con creciente influencia global desde inicios del siglo XXI. Diversos hechos y acontecimientos internacionales ocurridos en 2015exhiben el incremento de la influencia política que, asociada a su reconocida presencia económica, le otorga carácter de actor relevante en los asuntos mundiales.

Contexto y antecedentes

El gobierno chino continúa ejecutando los principios rectores de política exterior establecidos en 1982, cuya práctica puede sintetizarse en: 1) integración en el sistema internacional; 2) uso de la diplomacia y otros medios pacíficos para resolver sus conflictos; 3) mantenimiento de diálogo y buenas relaciones con las grandes potencias; 4) pragmatismo en las acciones externas; y 5) autonomía en la toma de decisiones.

A estos principios rectores se añaden directrices iniciadas en los últimos años: por ejemplo, elevar a nivel mundial las relaciones estratégicas con países desarrollados y en desarrollo; estimular la salida de las empresas chinas al exterior; y aumentar las inversiones y préstamos chinos en el mundo, destacándose los mega-proyectos de la "Ruta de la Seda" y el canal de Nicaragua. Además, en mayo, el Consejo de Estado aprobó el programa "Hecho en China 2025", para acelerar la transición de potencia manufacturera a poderosa potencia manufacturera, con alcance global. Todo ello insertado en el contexto interno de consolidación del liderazgo de Xi Jinping, ralentización del crecimiento económico e inestabilidad bursátiles.

Acontecimientos

El año diplomático chino comenzó en enero, con el Primer Foro CELAC-China, y finalizó en diciembre, con la XIV Reunión del Consejo de Primeros Ministros de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) celebrada en Zhengzhou. Este año el presidente Xi realizó ocho viajes al exterior, con visita a diez Estados y participación en nueve conferencias internacionales, además de las delegaciones extranjeras recibidas en China.

El gobierno chino ejecuta su diplomacia en tres ámbitos principales de las relaciones internacionales: 1) los países vecinos y próximos; 2) las grandes potencias, en particular Estados Unidos; y 3) la diplomacia multilateral, aprovechada para cumplir dos objetivos: a) tratar las cuestiones multilaterales; b) entrar en contacto con líderes de otros países a los cuales no se han efectuado visitas.

---

1 Investigador CONICYT – Profesor titular de Historia de las Relaciones Internacionales Contemporáneas – Universidad Nacional de Rosario – Argentina

Países vecinos y próximos. La "diplomacia de la acupuntura"*(diǎnxuéshì wàijiāo)* es un término acuñado por el gobierno chino en 2014 durante las visitas efectuadas por el presidente Xi Jinping a Corea del Sur y Mongolia. Está caracterizada por viajes rápidos, estancias breves, eficientes y flexibles a un solo Estado. Empezó siendo utilizada con los países vecinos, "pinchando" en un "punto" para incidir en una región, de forma similar al uso de las agujas aplicadas en los puntos de las acupunturas. En 2015, esta forma diplomática continuó con la visita del presidente Xi aPakistánen el mes de abril, y fue mencionada por la Cancillería china como característica del viaje al Reino Unido en octubre.

El 16 de junio, el gobierno chino anunció la finalización del "proyecto de recuperación de tierras" *(lùyù chuītián gōngchéng),* que amplía la superficie de arrecifes en el Mar de China Meridional, provocando la reacción de países del Sudeste Asiático yen particular, Estados Unidos, que respondió con patrullajes de la marina y vuelos de vigilancia sobre el espacio marítimo y aéreo de la región. A finales de octubre, el destructor "Larsen" ingresó dentro de las 12 millas náuticas del arrecife Rubi. El 10 de diciembre dos bombarderos B-52 de Estados Unidos sobrevolaron el espacio aéreo del arrecife Cuarteron *(Huáyáng),* suscitando sendas protestas de las autoridades chinas. En marzo, el almirante Harry Harris, jefe del Comando Pacifico de Estados Unidos, había bautizado el proyecto como "gran muralla de arena".

La cuestión de Taiwán dio un giro histórico cuando el 8 de noviembre los presidentes Xi Jinping y Ma Ying-jeou se reunieron en Singapur. Hecho relevante pues la última conferencia entre un líder comunista y otro nacionalista ocurrió en 1945, cuando Mao Ze Dong y Chiang Kai-shek buscaron en Chongqing conformar un gobierno de coalición.

Los presidentes se otorgaron el trato protocolar de "señor", en aras de mantener el principio de igualdad y evitar el mutuo reconocimiento de ese cargo gubernamental, cuya implicancia seríaadmitir el carácter estatal de Taiwán, vedado por el "principio de una sola China" que enarbola Beijing. En la cuestión de fondo los "señores" aceptaron respetar el "consenso de 1992". El encuentro también coronó la "tregua diplomática"*(wàijiāo xiūbīng)* iniciada en 2008, consistente en mantener el *statu quo* en cuanto al reconocimiento y establecimiento de relaciones diplomáticas con terceros países, a fin de evitar fricciones entre las partes y mantener estables las relaciones a través del estrecho de Taiwán. No obstante, la alternancia política en Taiwán, ocurrida con la elección de la doctora Tsai Yingwen en enero de 2016 –líder del independentista Partido Demócrata Progresista– cambió la orientación política dela isla, poniendo China punto final al compromiso asumido cuando estableció relaciones diplomáticas con Gambia, en marzo de este mismo año.

En cuanto a la situación nuclear en la península coreana, la Cancillería china expresó su descontento por la declaración del líder Kim Yong-un, realizada el 10 de diciembre, sobre que Corea del Norte está lista para detonar de forma autosuficiente una bomba atómica y una bomba de hidrógeno. Tres días más tarde, se canceló la presentación artística que la banda musical *Boranbong* (promocionada por Kim Yong-un y contestataria del K-pop sudcoreano) realizaría en China, regresando sus miembros el mismo día a

Corea del Norte. El distanciamiento entre Beijing y Pyongyang quedó públicamente manifiesto con la ausencia del líder norcoreano en los festejos de la conmemoración del 70º aniversario de la finalización de la Segunda Guerra Mundial, evento al cual sí asistió la presidente de Corea del Sur, Park Geun-hye. Situación que muestra mayor acercamiento diplomático de Beijing a Seúl que a Pyongyang.

El proyecto de la "Ruta de la Seda", conocido en chino como "un cinturón, un camino" *(yīdài yīlù),* fue propuesto por Xi Jinping en octubre de2014, pero tuvo fuerte impulso en 2015. El "cinturón" une Asia y Europa a través de países de Asia, África y Europa. El "camino" se bifurca en tres "puentes": 1) a través de Rusia hacia Europa; 2) a través de Asia central y occidental hasta el golfo Pérsico y el Mediterráneo; 3) desde China hacia el Sudeste Asiático, el sur de Asia hasta el océano Índico. La "Ruta de la Seda" no aparece como una política impuesta, tal como sucedió en la antigüedad, sino como una acción cooperativa, donde China, si bien es el iniciador de la propuesta, no es el único Estado promotor y realizador, pues requiere de la cooperación y esfuerzo de los países de las áreas afectadas al proyecto.

La nueva "Ruta de la Seda" responde a una estrategia política y económica de China. Políticamente expande su influencia hacia el oeste, con intención de controlar la infraestructura que le permita penetrar en regiones distantes a Beijing, y opuesta a la política de Estados Unidos, que contiene a China en el Este Asiático, a partir de su presencia militar y alianzas estratégicas con países de la región (Corea del Sur, Japón, Taiwán y otros Estados) y el Tratado de Asociación Transpacífico (TTP). En términos económicos, para China significa exportar los excedentes de capitales que no encuentran cabida debido al alto nivel de productividad que satura su mercado.

Relaciones con las grandes potencias. En septiembre, Xi Jinping realizó una visita de Estado a los Estados Unidos. Los presidentes alcanzaron consenso sobre cambio climático y ciber delincuencia, aunque continuó el desacuerdo respecto al Mar de China Meridional, derechos humanos, Tíbet y otros temas.

Un segundo encuentro entre ambos líderes ocurrió en Viena, en el marco de la reunión entre los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (ONU), Alemania e Irán que finalizó con la firma del acuerdo que limita el programa nuclear iraní a cambio de un levantamiento gradual de las sanciones económicas impuestas a la república islámica. Un tercer encuentro sucedió en la XXI Conferencia Internacional sobre Cambio Climático celebrada en París, cuyo éxito se debió, principalmente, al rol jugado por estas dos potencias. Además, una práctica común entre funcionarios públicos de más alto nivel ha sido la comunicación directa vía telefónica entre Washington y Beijing.

Cuando Xi Jinping visitó Estados Unidos, los representantes de los dos gobiernos firmaron el *acuerdo sobre el régimen de diálogo de alto nivel para combatir la ciberdelincuencia y la mutua no realización de acciones y apoyo al espionaje en el comercio en Internet.* Tema relevante de la agenda bilateral dado que el gobierno de Obama reiteradamente acusó a *hackers* chinos de realizar ataques cibernéticos y aplicó sanciones económicas. En diciembre, la primera reunión sobre la lucha contra la delincuencia informática estableció los "Principios rectores entre Estados Unidos y China sobre ciberdelincuencia

y cuestiones conexas" y creó una línea telefónica directa de contacto. En diciembre, el "Washington Post" confirmó que existen serias sospechas del accionar chino en el caso de la Oficina de Administración de Personal de Estados Unidos.

Conforme a la Aduana de China, en 2015 este país se convirtió en el mayor socio comercial de Estados Unidos al superar el nivel de intercambio mantenido entre Estados Unidos y Canadá. También el déficit de este año es históricamente el mayor de Estados Unidos en el comercio bilateral con China. Por último, como ya se mencionó, el proyecto de la "Ruta de la Seda" es una respuesta del gobierno chino a la estrategia del presidente Obama de "reequilibrar el Asia-Pacífico" con el TTP.

La relación con Rusia cobró impulso a partir del uso de la diplomacia presidencial. Los presidentes Putin y Xi se reunieron en cinco oportunidades, especialmente en el marco de la OCSy la reunión de BRICS. En junio, las partes firmaron la declaración conjunta para profundizar la Asociación Estratégica Integral y promover la cooperación de beneficio mutuo. En diciembre, Li Keqiang y Dmitri Medvédev celebraron la XX Reunión de Primeros Ministros, suscribiendo más de treinta acuerdos bilaterales. Previamente, en el mes de mayo, las partes firmaron un acuerdo de cooperación sobre la "Ruta de la Seda". En el plano político-multilateral las partes cooperaron para alcanzar la firma del acuerdo con Irán y armonizaron sus políticas ante las crisis en Siria y Corea del Norte. Incluso Alemania elogió a China y Rusia por no haber vetado la resolución del Consejo de Seguridad que establece el embargo de armas y otras sanciones a los líderes rebeldes *huzíes* de Yemen. En 2015 también se realizaron más de 500 actividades académicas, artísticas y de otra índole, y entre enero y septiembre, 583.000 ciudadanos chinos visitaron Rusia.

Con la Unión Europea se celebró la XVII cumbre bilateral, en cuyo marco se festejó el 40º aniversario de las relaciones diplomáticas UE-China. Las partes también acordaron fortalecer la Agenda Estratégica UE-China 2020. En el plano bilateral, durante la visita de Xi Jinping al Reino Unido, se firmaron acuerdos de cooperación por un valor de 40.000 millones de libras esterlinas, utilizadas para la construcción de la nueva planta nuclear de Hinkley Point, en la región sudoccidental de Inglaterra. Por otra parte, en noviembre, el presidente François Hollande visitó China y, en paralelo a la cumbre de cambio climático en París, el presidente Xi Jinping realizó una visita oficial a Francia. Las partes suscribieron el acuerdo para profundizar la cooperación en energía nuclear civil; la cooperación en terceros mercados y el tratado de extradición.

Un hecho relevante ha sido el desfile militar para conmemorar el 70º aniversario de la finalización de la Segunda Guerra Mundial. El gobierno chino aprovechó para exhibir su poderío militar, en particular su misil balístico anti-buque de medio alcance Dong Feng 21D, capaz de destruir portaviones. Participaron del evento cerca de cincuenta jefes de estados y enviados especiales.

Diplomacia multilateral. El presidente Xi participó de la cumbre del G-20; la cumbre de la Asociación de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) en Manila; la conferencia sobre cambio climático de París y en el 70º aniversario de la creación de la ONU.

En julio, el presidente también presidió la XV cumbre de la OCS. En esta reunión, India y Pakistán fueron admitidos como nuevos miembros, mientras que Armenia, Azerbaiyán, Camboya y Nepal se unieron a la Organización como socios de diálogo. En Johannesburgo presidió el Foro sobre la Cooperación Chino-Africana, en donde el presidente anunció que China invertirá 60.000 millones de dólares en proyectos y eliminó algunas deudas que mantenían Estados africanos. En la VII reunión de los BRICS realizada en julio en Ufá, Rusia, presidió la primera reunión del Consejo de Gobierno del Banco de Desarrollo de los BRICS, proyecto aprobado en Brasilia en junio de 2014.

En Seúl, el primer ministro chino, Li Keqiang, junto a la presidente surcoreana, Park Geun-hye, y el primer ministro japonés, Shinzo Abe, reanudaron el diálogo tripartito suspendido desde 2012. La agenda giró en torno a alcanzar consenso sobre la creación de la Asociación Económica Integral Regional, propuesta de tratado de libre comercio entre los países miembros de la ASEAN y aquellos Estados con los cuales esta Asociación ha firmado acuerdos de libre comercio (Australia, China, Corea del Sur, India, Japón y Nueva Zelanda).

El 29 de junio de 2015 se firmó en Beijing el acuerdo fundacional del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, entrando en vigor el 25 de diciembre de 2015. Cabe recordar que su creación fue propuesta por China. En diciembre, el Fondo Monetario Internacional anunció que el *rénmínbì* es incluido en los Derechos Especiales de Giro (DEG), con un valor en la canasta de monedas de 10, 92 por ciento, más alto que el yen y la libra esterlina, y más bajo que el euro y el dólar. Clara manifestación de la integración de China en el sistema financiero internacional.

Perspectivas

En 2015 la influencia económica y política de China ha crecido en el sistema internacional. No obstante el alcance aun no es global; pero tampoco se limita al plano regional. Las perspectivas aparecen favorables para continuar avanzando en el incremento de la influencia en el sistema internacional, en búsqueda de alcanzar una política exterior de alcance global. En esa dirección se encaminan los grandes proyectos de la "Ruta de la Seda", "Hecho en China 2025", la construcción del Canal de Nicaragua, y otros basados en inversiones o préstamos bilaterales. También la integración al sistema financiero mundial; la expansión de la OCS; la forma de evadir pacíficamente la contención de Estados Unidos, así como avanzar en las relaciones con países vecinos y próximos, las grandes potencias europeas –especialmente Rusia y Gran Bretaña en 2015– y los países en desarrollo.

Bibliografía

Deng, Yuan (2015)2015, diez palabras claves de la diplomacia china, Xinhuawang, 25-12-15. Disponible: http://news.xinhuanet.com/world/2015-12/25/c_1117576716.htm

Tiezzi, Shannon (2015) China and the Curious Case of the OPM Hack, *The Diplomat*, 5 de diciembre de 2015.

Xi, Wen (2015) 2015, Diez eventos principales de las relaciones sino-rusas, 23-12-2015, Disponible: http://news.china.com.cn/world/2015-12/23/content_37380427.htm

Zhang, Tuosheng (2015) Crisis Management and Sino-US Mutual Trust, *International and Strategic Studies* Report, Issue N° 19, Institute of International and Strategic Studies, Peking University, marzo 2015.