

I COALICIONES POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

POLITICAL COALITIONS IN LATIN AMERICA

PAULA CLERICI / FACUNDO CRUZ / LARA GOYBURU / NATÁN SKIGIN / IVÁN SEIRA / ADRIÁN ALBALA / ANABELLA MOLINA

UNA AGENDA ABIERTA

Las coaliciones surgieron en América Latina como un fenómeno político que atrajo el interés de la política comparada a la región durante la década de los 90. Veinte años después, la agenda de investigación sigue abierta, latente y pendiente de nuevas indagaciones, métodos, datos y conclusiones.

Los últimos quince años han sido testigos de profundos cambios en las dinámicas políticas latinoamericanas. El “giro hacia la izquierda” puso nuevamente en debate el rol que cumplen los partidos políticos en la administración de los recursos públicos, especialmente aquellos actores que se han autodefinido como nuevos y fundantes de experiencias políticas innovadoras. Sabiendo esto de todas formas, dejamos en un segundo plano la cuestión de fondo que siempre preocupó a los analistas políticos: la gobernabilidad. Concretamente, la estabilidad de los sistemas políticos, la eficacia y la eficiencia de la provisión de bienes públicos, y los procesos de toma de decisiones.

¿Qué rol ocupan las coaliciones en estos debates? La agenda de investigación sobre coaliciones en América Latina es transversal a todos los procesos políticos, ya sea como el objeto a explicar o bien

como uno de los factores que inciden en otros procesos políticos. El fenómeno coalicional interviene en múltiples dimensiones: el ejercicio del gobierno, los acuerdos ejecutivo-legislativo, la competencia electoral, la administración de los recursos públicos, las relaciones intergubernamentales entre niveles de gobierno, entre tantos otros.

Con estos lentes como prisma, nos hemos propuesto retomar estos debates. Y lo hacemos desde el Grupo de Investigación “Coaliciones Políticas en América Latina”, radicado en la Carrera de Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires (Argentina). Los autores de estos aportes integramos dicho equipo, y frente a la invitación de los editores de esta revista, proponemos algunas líneas de investigación que pueden despertar el interés de otros colegas, analistas y estudiantes.

Paula Clerici abre la discusión dando cuenta de la falta de consenso respecto a las fronteras que delimitan el concepto de coalición, sistematizando las ideas en torno a la presencia que las coaliciones ocupan en las investigaciones en política comparada y mostrando cómo estas pueden ser tanto objeto de estudio como elemento explicativo de otros fenómenos.

Dentro del primer grupo, la contribución de Natan Sikgin e Iván Seira y el aporte de Adrián Albala se preguntan por los recursos institucionales que tienen los presidentes para sostener las coaliciones de gobierno. Innovan a la hora de mirar más allá de los cargos ministeriales desarrollando dos índices que permiten capturar lo que sucede con las segundas líneas y su impacto en el sostenimiento de la coalición de gobierno. Por su parte, Albala hace foco en cómo la existencia de mecanismos propios a los sistemas presidenciales impacta en el proceso de formación de coaliciones de gobierno, observando los efectos del *timing* preelectoral y los acuerdos poselectorales, ahí donde el Congreso es bicameral.

Por otra parte, las contribuciones de Facundo Cruz y Lara Goyburu, y de Anabella Molina se encuentran entre los que entienden las coaliciones como factor explicativo de otros fenómenos políticos. Molina parte

de entender los gabinetes como instituciones “generizadas” que niegan una participación efectiva a las mujeres, y a partir de la utilización de un índice de Poder de Género compara su participación en los gabinetes de los gobiernos de coalición de los países de la región andina. Cruz y Goyburu cierran la sección ahondando sobre las relaciones intergubernamentales de coordinación, y proponen la integración de ambas agendas de investigación, mostrando que las coaliciones pueden afectar la provisión de bienes públicos en Estados multinivel allí donde las relaciones intergubernamentales de coordinación no cuentan con un alto grado de institucionalización.

Hechas las introducciones. El debate sigue abierto.

PAULA CLERICI
FACUNDO CRUZ
LARA GOYBURU

COALICIONES AL CUADRADO. LAS COALICIONES POLÍTICAS COMO FENÓMENO A EXPLICAR Y COMO VARIABLE INDEPENDIENTE

La noción de coalición política remite directamente a la idea de cooperación, actores que agencian de manera coordinada para lograr un determinado objetivo dentro del sistema político. Puesto en estos términos pareciera que poco queda fuera del universo de una coalición. Sin embargo, actuar coordinadamente no supone un evento aislado. Es, por el contrario, una sucesión de prácticas rutinarias que, como implica costos, se espera que el resultado del esfuerzo colectivo sea superior a las expectativas de permanecer en solitario.

La conceptualización misma de coalición no registra coincidencia entre los aca-

démicos. Una de las razones principales del desacuerdo es la informalidad de ciertas instituciones que median en las coaliciones de geografías distintas a la europea, y que generan en los estudiosos de la materia cierta reticencia a reconocer que hablamos del mismo fenómeno. Dado que estas líneas no buscan discutir conceptos, se definen laxamente las fronteras de la noción de coalición con el objetivo de sistematizar ideas en torno a la presencia que la coordinación entre actores ocupa en las investigaciones en política comparada, siendo tanto objeto de estudio como elemento explicativo de otros fenómenos.