La sucesión del poder en China y los desafíos de Xi

中国权力的继承及习近平所面临的挑战

Eduardo Daniel Oviedo / 爱德华•多 丹尼尔•奥维多

La celebración del XVIII Congreso del PCCh inició formalmente la sucesión del poder en China. La reunión plenaria del Comité Central eligió a Xi Jinping como secretario general. Sin embargo, aun resta el traspaso del mando político del Estado, es decir la presidencia de la República Popular China, pues el mandato de Hu Jintao finalizará en marzo de 2013. De seguir el estilo de las últimas dos sucesiones, las funciones del líder saliente llegarán a su fin cuando deje su cargo de presidente de la Comisión Militar Central, mandato que expira en 2014. Es decir, la sucesión del poder en China, la cual implica el traspaso del poder de Hu Jintao a Xi Jinping, formalmente comenzó en noviembre de 2012 y tiene previsto finalizar en septiembre de 2014. Es meritorio prestar atención a los cambios que aparecen en el Comité Permanente del Buró Político con motivo de los resultados del Congreso:

1. Se confirmaron las especulaciones sobre los sucesores, siendo Xi Jinping y Li Keqiang los N° 1 y N° 2 del poder en China, respectivamente.

2. De nueve miembros retornó a los siete que contaba antes del XVI Congreso. Dicho cambio permite especular: a) Que un organismo colegiado de siete miembros facilita la toma de decisiones; b) que la designación de nueve miembros haya sido una solución provisoria para zanjar diferencias durante el proceso de sucesión de Jiang Zemin a Hu Jintao.

3. Xi Jinping y el mencionado como futuro Primer Ministro, Li Kejiang, fueron los únicos que permanecieron de la anterior composición. El resto de los miembros son todos recién llegados.

4. El predominio de las ciencias duras en la formación de sus miembros ha cambiado hacia una mayor presencia de las ciencias sociales. La formación de los actuales siete miembros permanentes corresponde a: Un ingeniero químico (Xi Jinping), tres economistas (Li Kejiang, Zhang Gaoli y Zhang Dejiang), un historiador (Wang Qishan) y dos de la escuela del PCCh: un ingeniero militar (Yu Zhengsheng) y un especialista en relaciones públicas (Liu Yunshan).

5. Ninguna mujer ha sido designada miembro permanente del Buró Político, dos mujeres designadas como miembro no permanentes del Buró Político (0,08%), y 10 en el Comité Central (4.8%). En cuestión de género, el ejercicio del poder en China sigue siendo una actividad de hombres.

El "incidente de Bo Xilai" precedió al Congreso y ocasionó daño a la imagen del Partido, enturbiando el proceso de sucesión. Bo Xilai, secretario general del PC de Chongqing y miembro no permanente del Buró Político, fue acusado de pergeñar un plan para obstaculizar el traspaso del mando político al entonces designado sucesor. El incidente mostró en público el doble canal de la política china, es decir: El

中国共产党第18届全国代表大会，正式拉开了中国权力交接的序幕。中央全会选举习近平任总书记。不过，国家政治权力的交接还尚未结束，也就是说，到2013年3月，胡锦涛才会从中华人民共和国国家主席一位上卸任。根据上两次权利交接的惯例，即将卸任的领导人，要到其在中央军事委员会主席任期届满后，才会正式离职，这一次是2014年。也就是说，胡锦涛从2012年11月开始正式转交其权利给习近平，2014年9月的时候移交正式结束。由于会议的结果，中央政治局常务委员会的变化，非常值得去关注：

1. 证实了对继承人的猜测，习近平和李克强成为了中国的一号和二号人物。

2. 从九个常委恢复到十六大以前的七个常委。此更改所引起的推测：1）七名成员可以组成一个合议制机构，有利于决策; 2）当时任命九个成员，是在胡锦涛继任江泽民时期，一个为了弥合分歧的临时解决方案。

3. 习近平和刚刚提到的未来的总理李克强，是上一届常委会唯一留下来的成员，其余都是新面孔。

4. 原本委员的学历以自然科学为主，而本届委员却大部分以社会科学为主。现任七个委员的学历为：一位化学工程师（习近平），三位经济学家（李克强、王岐山和张德江），一位历史专业毕业（张高丽），以及两位中央党校毕业：一位军事工程师（俞正声），一位公共关系专家（刘云山）。

5. 没有一位女性进入政治局常委。两位女性任政治局非常委委员（占0.08%），十位女性进入中央委员会（占4.8%）。说到性别，权力的行使在中国仍然是男人的事情。

在党代会前发生的"薄熙来事件"损害了党的形象，让此次权力的交替蒙上阴影。薄熙来，时任重庆市党委书记，政治局非常委委员，被指控蓄谋阻碍政权交接，企图另立继承者。此次事件向公众展

canal secreto, donde las facciones luchan por colocar a sus principales referentes en los cargos principales del Partido; y el canal público, que es la puesta en escena, a partir de la celebración del Congreso del PCCh, de las decisiones adoptadas previamente en el canal secreto. Si bien el incidente terminó en septiembre con la expulsión de Bo Xilai del PCCh, menguó la legitimidad de Xi Jinping, afectando su liderazgo; debiendo cohesionar al grupo para lograr apoyo a sus políticas públicas. La disminución a siete miembros y el carácter de recién llegados al Comité Permanente del Buró Político del resto de los miembros fueron decisiones que favorecen la tarea de tándem Xi-Li.

Dos desafíos afronta el nuevo líder: 1) Responder al impacto que la crisis económica mundial genera sobre el modelo productivo-exportador; 2) resolver las consecuencias previstas por la teoría de la modernización y sus nuevos revisores sobre el impacto de la modernización acelerada y la formación de sectores medios sobre la estabilidad del régimen político, teniendo en cuenta el antecedente de los sucesos de la Plaza Tiananmen en 1989. En este sentido, el primero se une con el segundo, en la medida que la legitimidad del Partido está vinculada a los logros económicos de China.

En materia económica, aparecen síntomas de agotamiento del modelo productivo orientado a la exportación, unido a la alta dependencia del sector externo y la depresión de sus mercados más relevantes: Estados Unidos, la Unión Europea y Japón. El estímulo al crecimiento a partir del "new deal con características chinas", es decir, la implementación de políticas keynesianas inyectando ingentes inversiones en infraestructura, parece ya no ser eficiente para el modelo, pues este funciona a la perfección en períodos de expansión del comercio internacional. En momentos de depresión como el actual se corta el círculo virtuoso de inversión, producción, exportación y mercado, pues precisamente este último eslabón de la cadena ha entrado en crisis.

Las alternativas al modelo exportador no son muchas, ¿Podría China regresar a un modelo de sustitución de importaciones? Probablemente sea parte del debate en la cúpula del Partido. ¿Pasaría China a un modelo clientelar similar al de algunos países latinoamericanos? No parece ser el camino, aunque recursos no faltan. Tal vez, parafraseando el dicho futbolístico de que "equipo que gana no se cambia", los chinos piensen que "modelo que funciona no se cambia", aunque saben que deben hacer los ajustes necesarios para mantener la tasa de crecimiento que provea de nuevos puestos a los trabajadores que cada año irrumpen en el mercado laboral.

En materia política, el inicio de una nueva sucesión del poder en China muestra signos de estabilidad y tendencia a la consolidación del régimen totalitario; pues en los últimos tres congresos del PCCh, las sucesiones fueron realizadas conforme a las normas estatuidas en su Carta. Sin embargo, existe un cúmulo de demandas políticas insatisfechas en la sociedad civil que deben ser procesadas por el sistema político. La principal sigue siendo los efectos de la modernización económica sobre el régimen político y su falta de adaptación y apertura. De todas maneras, el régimen chino no está inmerso en el inmovilismo, sino que sus autoridades intentan revitalizarlo en el marco de la legitimidad establecida en 1949. Desde esta perspectiva, la incertidumbre continúa.

示了中国政治的两大渠道，也就是说：秘密渠道，各地方派系争夺将其代表人推上党的主要领导位置；公共渠道，在党代会召开后，把之前秘密渠道所做好的决定，正式投票通过。虽然通过开除薄熙来党籍来结束此事件，但是削弱了习近平的合法性，影响其领导地位，并为了落实其设想的有关政策，必须凝聚全体政治局成员的支持。常委会减少至七人，而且除了习近平和李克强之外，其余人都是常委会的新面孔，这使得习李的组合更好开展工作。

新领导人面对两大挑战：1）回应全球经济危机对生产-出口模式所带来的冲击；2）解决现代化理论及其追随者所预见的关于高速现代化及中产阶级的形成对政治制度稳定性的冲击，并以1989年天安门事件为例。从这个意义上来说，第1大挑战和第2大挑战是结合在一起的，党的合法性与经济成就是结合在一起的。

经济方面，出现了以出口为导向的生产模式枯竭的症状，同时对对外贸易的高度依赖以及其重要的贸易伙伴市场的低迷：美国、欧盟和日本。通过"有中国特色的罗斯福新政"刺激经济增长，就是说，落实对基础设施建设大量投资的凯恩斯政策，好像已满足不了该模式的要求了，因为该模式只能在国际贸易高度扩张的时期中正常运转。

目前经济萧条的时期中断了投资、生产、出口及市场这个良性周期的正常循环，并且恰恰是最后市场这个环节进入了危机状态中。替换出口模式的选择并没有很多，中国能退回到那个进口替代的模式吗？这可能是中共高层领导人辩论的一部分。中国可能会像有些拉美国家那样，变成侍从的模式吗？看上去不像是这条路，尽管资本并不缺乏。

也许，正应了那个足球界的说法"冠军球队不会改变"，中国人认为，"行得通的模式不需要改变"，尽管他们清楚应该为维持增长速度而做出必要的调整，每年都有更多的人冲进劳动力市场，要为他们提供新的工作岗位。

政治方面，中国新政权交接的开始，表明了极权政治制度的稳定性及巩固性的迹象，因在最近三届中共中央代表大会上，政权的交接都是根据章程的规定来进行的。然而，也有很多未满足民间社会需求的问题，应在这个政治体制中得到处理。最主要的表现还是经济现代化对政治制度的影响，并政治制度缺少革新与开放。无论如何，中国政治并不是一动不动，而当局正在努力地在1949年制定的合法框架中尝试调整。从这个角度来看，不确定性仍在持续。